

- 964 / 1 - 89 / 90

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

13 NOVEMBER 1989

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit

(Ingediend door de heer Mayeur)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel wil de herziening van het Wetboek van de Belgische nationaliteit voortzetten die in 1984 door de wetgever is aangevat en die een maatschappij nastreeft waarin mensen van verschillende afkomst volledig worden aanvaard. Het wil dat doel bereiken door de integratie te bevorderen en meer verdraagzaamheid te betrachten.

Eigenlijk kan men stellen dat in het Belgisch recht een tweevoudig « ius soli » is ingebouwd, aangezien alleen het in België geboren kind van een ouder of een adoptant die zelf in België geboren is, de toekenning van de Belgische nationaliteit voor zich kan opeisen. De wetgever heeft dat recht echter willen beperken door te bepalen dat de ouders van de aanvrager op eigen initiatief de toekenning van de Belgische nationaliteit aan hun kind moeten eisen.

De administratieve procedure voor het verwerven van de Belgische nationaliteit is ingewikkeld en duur, en ze zet de vreemdelingen die op duurzame wijze in ons land gevestigd zijn er niet bepaald toe aan de nodige stappen te doen. Die procedure maakt een negatieve indruk op de kandidaten voor een naturalisatie, niet alleen omdat ze zo duur en tijdrovend is, maar ook wegens het soms vernederende – of als vernederend gevoelde – karakter van het door het parket gevoerde onderzoek. De traagheid van de admini-

- 964 / 1 - 89 / 90

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

13 NOVEMBRE 1989

PROPOSITION DE LOI

modifiant le Code de la nationalité belge

(Déposée par M. Mayeur)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition a pour but de poursuivre la réforme du Code de la nationalité belge entamée par le législateur en 1984 et qui vise à aboutir à une société où la diversité des origines serait pleinement acceptée, en favorisant les facteurs d'intégration et de tolérance.

Plus précisément, on peut parler dans le droit belge de l'introduction d'un double droit du sol, puisque seul l'enfant né en Belgique d'un auteur ou adoptant né lui-même en Belgique, peut réclamer l'attribution de la nationalité belge. Cependant, le législateur a voulu restreindre ce droit en imposant au demandeur une démarche volontaire des parents qui doivent réclamer, via une déclaration, l'attribution de la nationalité belge pour leur enfant.

Quant à la procédure d'acquisition de la nationalité belge, celle-ci est soumise à une procédure administrative complexe, coûteuse et peu susceptible d'encourager les étrangers installés durablement dans notre pays, d'entamer les démarches nécessaires. Cette procédure est perçue négativement par les candidats à la naturalisation, tant du fait de son coût et de sa durée, que du caractère parfois humiliant – ou ressenti comme tel – des enquêtes auxquelles procède le parquet. La lourdeur administrative fait craindre l'arbi-

stratieve molen wekt bij de mensen de indruk dat de dossiers op willekeurige wijze worden behandeld en het zet hen ertoe aan de bemiddeling van politici in te roepen.

Nu is het aantal aanvragen tot naturalisatie in de voorbije jaren gestegen. Daaruit blijkt dat de mentaliteit van de immigranten evolueert. Zij beschouwen zichzelf steeds vaker als door hun lotsbestemming met België verbonden en ze zien hun vestiging in ons land als een definitieve beslissing.

Door iemand de kans te geven de Belgische nationaliteit en de daaruit voortvloeiende rechten en plichten ten opzichte van de Belgische samenleving te verwerven, kan men zijn integratie aanzienlijk bevorderen en identiteitsproblemen op positieve wijze oplossen.

Met het onderhavige wetsvoorstel wordt niet ingegaan op de door sommige verenigingen, zoals het MRAX (« Mouvement contre le Racisme, l'Antisémitisme et la Xénophobie ») of SOS Racisme, gestelde eis om bij de gemeenteraadsverkiezingen onder bepaalde voorwaarden stemrecht te verlenen aan vreemdelingen.

Er moeten maatregelen worden genomen om de aanwezigheid van immigranten in ons land te reguleren, te stabiliseren en veilig te stellen. Dat is het doel van het voorliggende voorstel, dat met name voorziet in het ambtshalve toekennen van de Belgische nationaliteit aan een in België geboren kind van een ouder of een adoptant die zelf in België geboren is. Het principe van het dubbele « ius soli » blijft bewaard, alleen de verplichting om een verklaring af te leggen wordt afgeschaft.

Het voorstel wil bovendien op de leeftijd van 18 jaar ambtshalve de Belgische nationaliteit toekennen aan de kinderen die in België geboren zijn of die in ons land sinds verscheidene jaren hun hoofdverblijf hebben, tenzij die kinderen de Belgische nationaliteit uitdrukkelijk afwijzen.

Het voorstel voorziet ook in een vereenvoudiging en een versnelling van de procedure voor het verwerven van de nationaliteit en het verplicht de rechtbank om de beslissing waarbij ze de naturalisatie weigert, met redenen te omkleden. Dat is een essentiële voorwaarde om ons naturalisatiebeleid doorzichtiger te maken en om de burger weer vertrouwen te geven in de werking van onze instellingen.

Tot slot zal een vermindering van de registratierechten van 16 000 tot 2 000 frank een financiële hinderpaal voor de verwerving van de Belgische nationaliteit uit de weg ruimen.

traire dans le traitement des dossiers et entraîne le recours à des interventions politiques.

Or, ces dernières années ont vu s'accroître le nombre de demandes de naturalisation. C'est le signe d'une évolution des mentalités des ressortissants des communautés immigrées qui se considèrent désormais liés à la Belgique par une communauté de destin et pour lesquels l'installation dans notre pays est définitive.

L'accès à la nationalité, aux droits et aux devoirs qu'elle entraîne vis-à-vis de la société belge, est un facteur d'intégration non négligeable et susceptible de répondre positivement à la question de l'identité.

La présente proposition ne vise pas à rencontrer la revendication d'octroi du droit de vote aux élections communales — sous certaines conditions — aux étrangers, souvent avancés par des associations comme le MRAX (Mouvement contre le Racisme, l'Antisémitisme et la Xénophobie) ou SOS Racisme.

Il convient donc que des mesures soient prises visant à régulariser, à stabiliser et à sécuriser la présence des personnes d'origine immigrée dans notre pays. C'est le sens de cette proposition qui vise notamment à accorder d'office la nationalité belge à l'enfant né en Belgique d'un auteur ou adoptant né lui-même en Belgique. Le principe du double ius soli reste identique, seule l'obligation de déclaration est supprimée.

La proposition vise également à accorder d'office la nationalité belge à l'âge de 18 ans, aux enfants nés en Belgique ou qui ont leur résidence principale dans notre pays depuis plusieurs années, sauf si ces enfants renoncent expressément à la nationalité belge.

La proposition comporte également une simplification et une accélération de la procédure d'acquisition de la nationalité et met le tribunal dans l'obligation de motiver ses décisions refusant la naturalisation. Ceci est une condition essentielle de l'amélioration de la transparence de la politique de naturalisation qui permettra de rendre confiance dans le fonctionnement de nos institutions.

Enfin, la réduction des droits d'enregistrement de 16 000 francs à 2 000 francs devra également permettre de lever un obstacle économique à l'acquisition de la nationalité belge.

Y. MAYEUR

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 11 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 11. — Belg is het kind geboren in België uit een ouder of adoptant die zelf in België is geboren, op voorwaarde dat de ouder of adoptant zijn verblijfplaats in België heeft. »

Art. 2

In hoofdstuk II van hetzelfde Wetboek wordt een afdeling 5 (*nieuw*) ingevoegd, met als opschrift : « Afdeling 5. — Toekenning van de Belgische nationaliteit op de leeftijd van 18 jaar ». Ter vervanging van de artikelen 13 tot 15, die worden opgeheven, worden de artikelen 13 en 14 ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 13. — Hebben de Belgische nationaliteit op de leeftijd van 18 jaar :

- 1) het in België geboren kind;
- 2) het in het buitenland geboren kind van wie een ouder of een adoptant op het tijdstip van de geboorte Belg was;
- 3) het kind dat, vanaf de leeftijd van 13 jaar tot de leeftijd van 18 jaar of gedurende ten minste negen jaar zijn hoofdverblijf in België heeft gehad.

Verblijf in het buitenland kan met verblijf in België worden gelijkgesteld wanneer de belanghebbende bewijst een werkelijke band met België te hebben bewaard. »

« Art. 14. — § 1. De persoon die voldoet aan de vereisten van artikel 13. kan de Belgische nationaliteit afwijzen door een tegengestelde handeling te stellen. Die handeling neemt de vorm aan van een verklaring afgelegd voor de ambtenaar van de burgerlijke stand van de plaats waar de belanghebbende zijn hoofdverblijf heeft.

§ 2. Wanneer de belanghebbende zijn hoofdverblijf heeft in het buitenland, wordt zijn verklaring afgelegd voor het hoofd van de Belgische diplomatieke zending of consulaire post van die verblijfplaats.

De verklaring moet worden afgelegd binnen zes maanden na de dag waarop de betrokkene 18 jaar is geworden. Van de verklaring wordt melding gemaakt op de kant van de akte van geboorte die in België is opgemaakt of overgeschreven. »

Art. 3

In hoofdstuk III van hetzelfde Wetboek worden de afdelingen 1, 2 en 4 vervangen door een nieuwe afdeling 1, met als opschrift :

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 11 du Code de la nationalité belge est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 11. — Est belge, l'enfant né en Belgique d'un auteur ou adoptant né lui-même en Belgique et pour autant que l'auteur ou l'adoptant réside en Belgique. »

Art. 2

Au chapitre II, sous une section 5 (*nouvelle*) intitulée : « Section 5. — Attribution de la nationalité belge à 18 ans. » sont insérés, à la place des articles 13 à 15 qui sont abrogés, des articles 13 et 14 nouveaux libellés comme suit :

« Art. 13. — Ont la nationalité belge à l'âge de 18 ans :

- 1) l'enfant né en Belgique;
- 2) l'enfant né à l'étranger et dont, au moment de la naissance, l'un des auteurs ou adoptants était belge;

3) l'enfant qui a eu sa résidence principale en Belgique depuis l'âge de treize ans jusqu'à l'âge de dix-huit ans, ou pendant neuf ans ou moins.

Peut être assimilée à la résidence en Belgique, la résidence en pays étranger lorsqu'il est établi que l'intéressé a conservé des attaches véritables avec la Belgique.

Art. 14. — § 1. La personne qui réunit les conditions de l'article 13 peut décliner la nationalité belge en posant un acte contraire. Cet acte prend la forme d'une déclaration faite devant l'officier de l'état civil du lieu où le déclarant a sa résidence principale.

§ 2. Si le déclarant a sa résidence principale à l'étranger, sa déclaration est faite devant le chef de la mission diplomatique ou du poste consulaire de cette résidence.

La déclaration doit être faite endéans les 6 mois qui suivent la date à laquelle le déclarant a atteint l'âge de dix-huit ans. La déclaration fait l'objet d'une mention en marge de l'acte de naissance dressé ou transcrit en Belgique.

Art. 3

Au chapitre III du même Code, les sections 1, 2 et 4 sont remplacées par une nouvelle section 1 intitulée :

« Afdeling 1. — Verkrijging van de Belgische nationaliteit door naturalisatie. »

Art. 4

Artikel 18 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen door een nieuw artikel 15, luidend als volgt :

« Art. 15. — De naturalisatie verleent de staat van Belg. »

Art. 5

Het vroegere artikel 19 van hetzelfde Wetboek wordt artikel 16; op de eerste regel van dit artikel wordt het woord « gewone » weggelaten.

Art. 6

Artikel 20 van hetzelfde Wetboek wordt opgeheven.

Art. 7

Artikel 21 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen door een nieuw artikel 17, luidend als volgt :

« Art. 17. — § 1. Het verzoek om naturalisatie wordt gericht aan de ambtenaar van de burgerlijke stand van de plaats waar de belanghebbende zijn hoofdverblijf heeft.

De ambtenaar van de burgerlijke stand zendt de verklaring over aan het parket van de rechtbank van eerste aanleg.

Wanneer de belanghebbende zijn hoofdverblijf in het buitenland heeft, wordt zijn verklaring afgelegd voor het hoofd van de Belgische diplomatieke zending of consulaire post van die verblijfplaats. Deze zendt haar over aan het parket van de rechtbank van eerste aanleg van Brussel.

De procureur des Konings stelt een onderzoek in naar het al dan niet bestaan van gewichtige persoonlijke feiten die een beletsel kunnen vormen voor de toekenning van de Belgische nationaliteit, alsook naar ieder gegeven waarover de Kamer van Volksvertegenwoordigers wenst te worden ingelicht.

Het dossier van het verzoek wordt met alle stukken van het onderzoek en het advies van de procureur des Konings aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers bezorgd.

Het verzoek om naturalisatie vervalt wanneer na de indiening ervan de belanghebbende ophoudt zijn hoofdverblijf in België te hebben of de in artikel 16, tweede lid, bedoelde band verliest.

De akte van naturalisatie, goedgekeurd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers en bekrachtigd door de Koning, wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. Deze akte heeft uitwerking te rekenen van de dag van die bekendmaking. »

« Section 1. — Acquisition de la nationalité belge par naturalisation. »

Art. 4

L'article 18 du même Code est remplacé par un nouvel article 15, libellé comme suit :

« Art. 15. — La naturalisation confère la nationalité belge. »

Art. 5

L'ancien article 19 du même Code forme l'article 16; dans cet article, à la seconde ligne, le mot « ordinaire » est supprimé.

Art. 6

L'article 20 du même Code est abrogé.

Art. 7

L'article 21 du même Code est remplacé par un nouvel article 17, libellé comme suit :

« Art. 17. — § 1^{er}. La demande de naturalisation est faite devant l'officier de l'état civil du lieu où le déclarant a sa résidence principale.

La déclaration est communiquée par l'officier de l'état civil au parquet du tribunal de première instance.

Si le déclarant a sa résidence principale à l'étranger, sa déclaration est faite devant le chef de la mission diplomatique ou du poste consulaire belge de cette résidence. Celui-ci la communique au parquet du tribunal de première instance de Bruxelles.

Le procureur du Roi procède à une enquête sur l'existence ou non de faits personnels graves pouvant constituer un obstacle à l'octroi de la nationalité belge, ainsi que sur tout élément dont la Chambre des Représentants désire être informée.

Le dossier de la demande est transmis à la Chambre des Représentants avec toutes les pièces de l'instruction et l'avis du procureur du Roi.

La demande de naturalisation devient caduque lorsque, après l'avoir introduite, le demandeur cesse d'avoir sa résidence principale en Belgique ou perd les attaches visées à l'article 16, deuxième alinéa.

L'acte de naturalisation voté par la Chambre des Représentants, et sanctionné par le Roi est publié au *Moniteur belge*. Il a effet à compter du jour de cette publication.

Art. 8

Het vroegere artikel 16 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen door een nieuw artikel 18, luidend als volgt :

« Art. 18. — § 1. Het huwelijk heeft van rechtswege geen enkel gevolg op de nationaliteit.

§ 2. De vreemdeling die huwt met een Belg of wiens echtgenoot gedurende het huwelijk de Belgische nationaliteit verkrijgt, kan, indien de echtgenoten gedurende ten minste zes maanden in België samen hebben verbleven en zolang zij in België samenleven, door een verklaring de staat van Belg verkrijgen.

§ 3. Die verklaring wordt afgelegd voor de ambtenaar van de burgerlijke stand van de plaats waar de belanghebbende zijn hoofdverblijf heeft; de ambtenaar van de burgerlijke stand zendt de verklaring over aan het parket van de rechtbank van eerste aanleg van het rechtsgebied. Wanneer de belanghebbende zijn hoofdverblijf in het buitenland heeft, wordt zijn verklaring afgelegd voor het hoofd van de Belgische diplomatieke zending of consulaire post van die verblijfplaats; deze zendt haar over aan het parket van de rechtbank van eerste aanleg van Brussel.

De procureur des Konings maakt daarvan akte op.

§ 4. De rechtbank van eerste aanleg doet, na het advies van de procureur des Konings te hebben ingewonnen en de belanghebbende te hebben gehoord of opgeroepen, uitspraak over de inwilliging van de nationaliteitsverkrijging. Zij weigert inwilliging wanneer er een beletsel is wegens gewichtige persoonlijke feiten, die zij in de motivering van haar beslissing nader dient te omschrijven.

De weigering maakt een latere verklaring niet onontvankelijk.

Dagvaardingen en kennisgevingen geschieden langs administratieve weg.

§ 5. De rechtbank kan haar uitspraak uitstellen gedurende een termijn die zij bepaalt maar die niet langer mag duren dan twee jaar, indien zij, om redenen die eigen zijn aan de zaak, van mening is dat de duur van het samenleven in België onvoldoende is om haar in staat te stellen de integratiebereidheid van de belanghebbende te beoordelen. De weigering van inwilliging maakt een latere verklaring niet onontvankelijk.

Samenleven in het buitenland kan worden gelijkgesteld met samenleven in België, wanneer de belanghebbende bewijst dat er tussen hem en België een werkelijke band is ontstaan.

§ 6. Het beschikkende gedeelte van de onherroepelijke beslissing tot inwilliging vermeldt de volledige identiteit van de belanghebbende; het wordt op verzoek van het openbaar ministerie overgeschreven in het in artikel 25 vermelde register van de hoofdverblijfplaats van de belanghebbende. De nationaliteitsverkrijging heeft uitwerking vanaf de overschrijving. »

Art. 8

L'ancien article 16 du même Code est remplacé par un nouvel article 18 libellé comme suit :

« Art. 18. — § 1^{er}. Le mariage n'exerce de plein droit aucun effet sur la nationalité.

§ 2. L'étranger qui contracte mariage avec un conjoint de nationalité belge ou dont le conjoint acquiert la nationalité belge au cours du mariage, peut, si les époux ont résidé ensemble en Belgique pendant au moins six mois et tant que dure la vie commune en Belgique, acquérir la nationalité belge par déclaration.

§ 3. Cette déclaration est faite devant l'officier de l'état civil du lieu où le déclarant a sa résidence principale; la déclaration est communiquée par l'officier de l'état civil au parquet du tribunal de première instance du ressort. Si le déclarant a sa résidence principale à l'étranger, sa déclaration est faite devant le chef de la mission diplomatique ou du poste consulaire belge de cette résidence; celui-ci la communique au parquet du tribunal de première instance de Bruxelles.

Il en est dressé acte par le procureur du Roi.

§ 4. Sur avis du procureur du Roi, l'intéressé entendu ou appelé, le tribunal de première instance se prononce sur l'agrément de l'acquisition de la nationalité. Il le refuse si un empêchement résulte de faits personnels graves qu'il doit préciser dans les motifs de sa décision.

Le refus ne rend pas irrecevable une déclaration ultérieure.

Les citations et notifications se font par la voie administrative.

§ 5. Le tribunal peut surseoir à statuer, pendant un temps qu'il détermine mais qui ne peut excéder deux ans, si pour des motifs propres à la cause, il estime que la durée de la résidence commune en Belgique est insuffisante pour lui permettre d'apprécier la volonté d'intégration du déclarant. Le refus de l'agrément ne rend pas irrecevable une déclaration future.

Peut être assimilée à la vie commune en Belgique, la vie commune en pays étranger lorsque le déclarant prouve qu'il a acquis des attaches véritables avec la Belgique.

§ 6. Le dispositif de la décision définitive d'agrément mentionne l'identité complète du déclarant; il est transcrit à la diligence du ministère public sur le registre mentionné à l'article 25 du lieu de la résidence principale du déclarant. L'acquisition a effet à compter de la transcription.

Art. 9

Afdeling 3 van hoofdstuk III van hetzelfde Wetboek wordt afdeling 2 van datzelfde hoofdstuk.

Art. 10

Het vroegere artikel 17 van afdeling III van hetzelfde Wetboek wordt artikel 19 van afdeling 2.

Art. 11

Het vroegere artikel 22 van hoofdstuk IV van hetzelfde Wetboek wordt artikel 20 van hoofdstuk IV.

Art. 12

Het vroegere artikel 23 van hoofdstuk IV van hetzelfde Wetboek wordt artikel 21. In dat artikel wordt § 1 vervangen als volgt :

« § 1. De Belgen die niet in België zijn geboren en de Belgische nationaliteit hebben verkregen met toepassing van de artikelen 12 en 13 en de artikelen van de afdelingen 1, 2 en 3 van hoofdstuk III kunnen, indien zij ernstig tekortkomen aan hun verplichtingen als Belgisch burger, van de Belgische nationaliteit vervallen worden verklaard. »

Art. 13

Artikel 238 van het Wetboek van registratie-, hypotheek- en griffierechten wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 238. — Het recht wordt op 2 000 frank gesteld voor de naturalisatie. »

Art. 14

Artikel 239 van hetzelfde Wetboek wordt opgeheven.

6 oktober 1989.

Art. 9

La section 3 du chapitre III du même Code devient la section 2 de ce même chapitre.

Art. 10

L'ancien article 17 de la section 3 du même Code devient l'article 19 de la section 2.

Art. 11

L'ancien article 22 du chapitre IV du même Code devient l'article 20 du chapitre IV.

Art. 12

L'ancien article 23 du chapitre IV du même Code devient l'article 21. Dans cet article le § 1^{er} est remplacé par ce qui suit :

« § 1. Les Belges qui ne sont pas nés en Belgique et qui ont acquis la nationalité belge par application des articles 12 et 13, et des articles des sections 1, 2 et 3 du chapitre III, peuvent, s'ils manquent gravement à leurs devoirs de citoyen belge, être déchus de la nationalité belge. »

Art. 13

L'article 238 du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 238. — Le droit est fixé à 2 000 francs pour la naturalisation. »

Art. 14

L'article 239 du même Code est abrogé.

6 octobre 1989.

Y. MAYEUR
C. EERDEKENS
L. ONKELINX
H. SIMONS
M. VOGELS