

- 1046 / 1 - 89 / 90

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

22 DECEMBER 1989

WETSVOORSTEL

**tot invoering van een minimale, aan
bepaalde voorwaarden gebonden
loopbaan in het openbaar ambt**

(Ingediend door de heer Louis Michel)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de talrijke studies met betrekking tot de hervorming van de overheidsdiensten wordt de politisering van de bevorderingen in niveau 1 steeds weer aan de kaak gesteld.

Wil men dat probleem ten gronde aanpakken, dan is het nuttig objectieve vereisten vast te stellen waaraan de kandidaat voor een bevordering moet voldoen.

Overigens volstaan de criteria van beoordeling en anciënniteit, die ten grondslag liggen aan de keuze van de Directieraad, kennelijk niet om de kandidaten te kiezen die het meest geschikt zijn voor de directiefunctie.

Het onderhavige wetsvoorstel beoogt de toepassing van artikel 35 van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939, gewijzigd bij artikel 8 van het koninklijk besluit van 17 september 1969. Daarin wordt bepaald dat een ministerieel besluit, voor elk van de bij bevordering te verlenen graden « de lijst van graden kan vaststellen die er toegang toe verlenen, onder eventuele aanduiding van de aanvullende en bijzondere voorwaarden inzake beroepskwalificatie, welke de aard van de betrekking die met de te begeven graad overeenstemt, vereist. Een ministerieel besluit, genomen met de instemming van de minister tot wiens

- 1046 / 1 - 89 / 90

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

22 DÉCEMBRE 1989

PROPOSITION DE LOI

**visant à créer une carrière minimale
conditionnée dans la fonction
publique**

(Déposée par M. Louis Michel)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans les multiples études de réforme de la fonction publique, on retrouve inlassablement la condamnation de la politisation des promotions dans le premier niveau de la fonction publique.

Pour s'attaquer aux racines de ce phénomène, il est utile de prévoir des conditions objectives à remplir par le candidat à une promotion.

Par ailleurs, le seul recours aux critères de signalement et de l'ancienneté qui déterminent le choix du conseil de direction ne permet manifestement pas de faire sortir du lot les candidats les plus aptes à la fonction de direction.

La présente proposition de loi tend à l'application de l'article 35 de l'arrêté royal du 7 août 1939 modifié par l'article 8 de l'arrêté royal du 17 septembre 1969. Celui-ci prévoit qu'un arrêté ministériel peut fixer, pour la liste des grades donnant accès à une promotion « les conditions complémentaires et particulières de qualification professionnelle requises par la nature de l'emploi correspondant au grade à conférer. Un arrêté ministériel, pris avec l'accord du Ministre qui a la fonction publique dans ses attributions, peut subordonner l'octroi de certains grades à la réussite d'un examen d'avancement de grade. Le même arrêté fixe

bevoegdheid het Openbaar Ambt behoort, kan voor het verlenen van bepaalde graden een examen voor verhoging in graad voorschrijven. Hetzelfde besluit bepaalt de anciënniteitsvoorwaarden om aan het examen te mogen deelnemen. »

Artikel 41 van het voornoemde koninklijk besluit bepaalt dat « tot de graden van rang 13 kunnen worden bevorderd, de ambtenaren van de rangen 12 of 11 die ten minste negen jaar anciënniteit in niveau 1 hebben. »

Op dit ogenblik is, met uitzondering van de ambten in de grote korpsen (de Inspectie van Financiën, de auditoraten van het Rekenhof en van de Raad van State), de bevordering van een ambtenaar van rang 12 of 11 tot een graad van rang 13 aan geen enkele andere voorwaarde gebonden dan de anciënniteit in het niveau, waarin artikel 41 voorziet.

Het onderhavige wetsvoorstel maakt het mogelijk die termijn terug te brengen van 9 tot 4 jaar, mits de betrokkene een directiebrevet heeft behaald.

Aangezien artikel 42 is opgeheven door het koninklijk besluit van 17 september 1969, voert het onderhavige wetsvoorstel een nieuw artikel 42 in, dat de bevorderingen tot rang 13 verder wil depolitiseren, door aan de houder van een directiebrevet een recht op benoeming toe te kennen in een functie van die rang.

Aldus wordt, naast de anciënniteitsloopbaan, een minimale, aan bepaalde voorwaarden gebonden loopbaan gecreëerd.

Enerzijds kan de administratie vrij kiezen welke betrekkingen via een anciënniteitsbevordering kunnen worden voorgesteld. Ze kan voor elke betrekking bepalen of die toegankelijk is, door verhoging in graad, voor ambtenaren met een anciënniteit van 9 jaar in het niveau en/of een anciënniteit in het niveau van minder dan 9 jaar maar die in het bezit zijn van een directiebrevet.

Anderzijds kan de overheid die belast is met de benoemingen in een betrekking, die een bijzondere kwalificatie vereist, van een graad van rang 13, alleen houders van het directiebrevet in die graad bevorderen.

Dit stelsel maakt het naast elkaar bestaan van twee loopbanen mogelijk : alle bevorderingen ondergeschikt maken aan het bezit van een directiebrevet is overdreven, want dan zou een bekwame ambtenaar die dat brevet niet bezit, nooit toegang kunnen krijgen tot rang 13. Anderzijds bestaan er bekwaamheden die in het belang van de dienst niet terzijde mogen worden geschoven op grond van dat ene criterium.

TOELICHTING BIJ HET ENIGE ARTIKEL

Voor de toepassing van dit artikel moet het begrip « betrekking waarvoor een bijzondere kwalificatie vereist is » omschreven worden.

Bij die omschrijving moet rekening worden gehouden met de voorwaarden die de betrokken administratie stelt voor de aanwerving van kandidaten

les conditions d'ancienneté requises pour pouvoir participer à l'examen ».

Le même arrêté royal dispose dans son article 41, que « peuvent être promus aux grades du rang 13, les agents du rang 12 ou 11 qui comptent une ancienneté de neuf ans au moins dans le niveau 1 ».

Dans la situation actuelle, à l'exception des fonctions des grands corps (Inspection des Finances, auditorats de la Cour des Comptes et du Conseil d'Etat) la promotion d'un fonctionnaire des rangs 12 ou 11 à un grade du rang 13 n'est subordonnée à aucune autre condition que l'ancienneté de niveau prévue à l'article 41.

La présente proposition de loi permet un raccourcissement de ce délai de neuf à quatre ans sous réserve de l'obtention d'un brevet de direction.

L'article 42 ayant été abrogé par l'arrêté royal du 17 septembre 1969, la présente proposition de loi crée un nouvel article 42 qui va plus loin dans la dépolitisation des promotions au rang 13, en accordant au titulaire du brevet de direction un droit à la nomination pour une fonction de ce rang.

Ainsi est créée une carrière minimale conditionnée à côté de la carrière à l'ancienneté.

D'une part, l'administration dispose d'un choix quant aux emplois susceptibles d'être proposés par promotion à l'ancienneté : elle peut définir, pour chaque emploi s'il est accessible par avancement de grade aux fonctionnaires ayant une ancienneté de niveau de neuf ans et/ou une ancienneté de niveau de moins de neuf ans avec la possession d'un brevet de direction.

D'autre part, l'autorité chargée de procéder aux nominations dans un emploi à qualification particulière d'un grade de rang 13 peut n'accorder la promotion à ce grade qu'aux seuls titulaires du brevet de direction.

Ce système permet la cohabitation de deux carrières : la subordination de toutes les promotions à la possession du brevet de direction est excessive, car elle empêcherait le fonctionnaire compétent d'accéder au rang 13 s'il ne possède pas ce brevet. Or, il existe des compétences que l'intérêt du service ne doit pas écarter au regard de ce seul critère.

COMMENTAIRE DE L'ARTICLE UNIQUE

La mise en œuvre de cet article exige la définition d'emploi à qualification particulière.

Pour cette définition, il faut tenir compte des profils exigés au recrutement par l'administration concernée pour l'emploi en question : par exemple, un emploi de

voor de bedoelde betrekking. Zo kan een betrekking van directeur informatica alleen bij bevordering worden toegekend aan een informaticus die op grond van zijn diploma door het V.W.S. is aangeworven.

Bovendien moet het profiel van de door bevordering tot rang 13 toe te kennen betrekking worden vastgesteld op grond van precieze parameters die het belang van de dienst beogen. Dat is wat wordt verstaan onder « bijzondere kwalificatie wegens de aard van de betrekking ».

De kwalificatiecriteria die de administratie stelt, worden bekendgemaakt op het ogenblik dat de betrekking vacant wordt of dat de kandidaten worden opgeroepen.

Alleen in het belang van de dienst kunnen bijkomende en objectieve criteria worden toegevoegd, zoals het bezit van een universitair specialisatiegetuigschrift of een management-diploma.

In feite moet dit systeem zorgen voor een beter evenwicht tussen de behoeften van de dienst en de bevordering van kandidaten tot een betrekking van bijzondere aard. Een en ander moet leiden tot een verjonging van de kaderleden van de overheidssector, terwijl de vermindering van de anciënniteit van 9 tot 4 jaar — die wordt gecompenseerd door bijkomende objectieve criteria — een echte depolitisering en een grotere motivatie van de ambtenaren van niveau 1 nastreeft.

Er zij opgemerkt dat de principes die zijn uiteengezet voor de toegang — via bevordering — tot rang 13, uiteraard *mutatis mutandis* kunnen worden toegepast op de bevorderingen tot de rangen 14, 15 en 16.

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Artikel 42 van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 betreffende de beoordeling en de loopbaan van het rijkspersoneel, opgeheven bij het koninklijk besluit van 17 september 1969, wordt in de volgende redactie hersteld :

« Art. 42. — In afwijking van de artikelen 35 en 41, kunnen de ambtenaren van de rangen 12 of 11 die via het afleggen van een examen houder zijn van een directiebrevet, bevorderd worden tot de graden van rang 13, mits ze vier jaar anciënniteit in het niveau hebben. Die ambtenaren krijgen voorrang bij de bevordering tot betrekkingen van de graad in rang 13, die — wegens hun aard — een bijzondere kwalificatie vereisen in de zin van artikel 35. »

directeur de l'informatique n'est susceptible d'être attribué par promotion qu'à un informaticien recruté par le S.P.R. sur base de son diplôme.

En outre, le profil de l'emploi à attribuer par promotion au rang 13 doit être déterminé en fonction de paramètres précis au regard de l'intérêt du service. C'est ce que l'on entend par « qualification particulière par nature de l'emploi ».

Les critères de qualification exigés par l'administration sont publiés au moment de la vacance de l'emploi ou de l'appel aux candidats.

Seul l'intérêt du service peut justifier l'addition de critères supplémentaires et objectifs, tels que la possession d'un titre universitaire de spécialisation ou d'un diplôme de gestion.

En fait, ce système doit permettre une plus grande adéquation entre les besoins du service et la promotion des candidats à un emploi de nature particulière; d'une part, un rajeunissement des cadres du secteur public; d'autre part, la réduction de la durée de 9 à 4 ans, compensée par des critères objectifs supplémentaires, tend à une vraie dépolitisation et à une meilleure motivation des fonctionnaires de niveau 1.

A noter que les principes définis pour l'accès par promotion au rang 13 peuvent évidemment être mis en œuvre pour les promotions des rangs 14, 15 et 16, *mutatis mutandis*.

L. MICHEL

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 42 de l'arrêté royal du 7 août 1939 organisant le signalement et la carrière des agents de l'Etat, abrogé par l'arrêté royal du 17 septembre 1969 est rétabli dans la rédaction suivante :

« Art. 42. — Par dérogation aux articles 35 et 41, les agents des rangs 12 ou 11 qui sont titulaires d'un brevet de direction obtenu après examen, peuvent être promus aux grades du rang 13 s'ils comptent une ancienneté de niveau de quatre ans. Ces agents sont promus prioritairement dans les emplois du grade du rang 13 qui, par nature, exigent une qualification particulière au sens de l'article 35. »

20 octobre 1989.

L. MICHEL