

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

27 APRIL 1989

WETSONTWERP

houdende aanpassing van de
begroting van het Ministerie van
Financiën van het
begrotingsjaar 1989 (69)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER DAERDEN

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft onderhavig wetsontwerp
onderzocht tijdens haar vergadering van dinsdag
24 april 1990.

*
* *

Dit wetsontwerp werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer J. Michel.

A. — Vaste leden :

C.V.P. H. De Roo, Mevr. Kestelijn-Sierens, HH. Moors, Olivier (M.), Van Rompuy.
P.S. HH. Collart, Daerden, Defosset, Donfut, Dufour.
S.P. Mevr. Duroi-Vanhelmont, HH. Lisabeth, Willockx.
P.V.V. HH. Bril, Daems, Verhofstadt.
P.R.L. HH. Kubla, van Weddingen.
P.S.C. HH. Léonard, Michel (J.).
V.U. HH. Candries, Loones.
Ecolo/Agalev H. De Vlieghe.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Ansoms, Cauwenberghs, Dumez, Mevr. Merckx-Van Goey, HH. Van Hecke, Van Rompaey, Mevr. Burgeon (C.), HH. Denison, Gilles, Mayeur, Tasset, Vancrombruggen.
H. Dielens, Mevr. Lefebvre, HH. Peuskens, Vandenbroucke.
HH. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
HH. Ducarme, Foret, Gol.
HH. Beaufays, Jérôme, Laurent.
Mevr. Maes, HH. Vangansbeke, Vanhorenbeek.
H. Simons, Mevr. Vogels.

Zie :

5 / 22 - 1159 / 1 - 89/90 :

— N° 1 : Wetsontwerp overgezonden door de Senaat.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

27 AVRIL 1989

PROJET DE LOI

ajustant le budget du Ministère
des Finances de l'année budgétaire
1989 (69)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
FINANCES (1)

PAR
M. DAERDEN

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au
cours de sa réunion du mardi 24 avril 1990.

*
* *

Ce projet a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. J. Michel.

A. — Titulaires :

C.V.P. M. De Roo, Mme Kestelijn-Sierens, Moors, Olivier (M.), Van Rompuy.
P.S. MM. Collart, Daerden, Defosset, Donfut, Dufour.
S.P. Mme Duroi-Vanhelmont, MM. Lisabeth, Willockx.
P.V.V. MM. Bril, Daems, Verhofstadt.
P.R.L. MM. Kubla, van Weddingen.
P.S.C. MM. Léonard, Michel (J.).
V.U. MM. Candries, Loones.
Ecolo/Agalev M. De Vlieghe.

B. — Suppléants :

MM. Ansoms, Cauwenberghs, Dumez, Mme Merckx-Van Goey, MM. Van Hecke, Van Rompaey, Mme Burgeon (C.), MM. Denison, Gilles, Mayeur, Tasset, Vancrombruggen.
M. Dielens, Mme Lefebvre, MM. Peuskens, Vandenbroucke.
MM. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
MM. Ducarme, Foret, Gol.
MM. Beaufays, Jérôme, Laurent.
Mme Maes, MM. Vangansbeke, Vanhorenbeek.
M. Simons, Mme Vogels.

Voir :

5 / 22 - 1159 / 1 - 89/90 :

— N° 1 : Projet de loi transmis par le Sénat.

1. De *Minister van Financiën* verwijst naar zijn inleidende uiteenzetting in de Senaatscommissie (Stuk Senaat n° 878/2, blz. 1-2).

*
* *

2.1. De *Voorzitter, de heer J. Michel*, herinnert aan zijn vroegere tussenkomsten betreffende de problematiek van het administratief centrum van Virton (zie onder meer het verslag van de heer Cauwenberghs over de begroting van het Ministerie van Financiën voor het begrotingsjaar 1989 - Stuk n° 4/2-783/3 - 88/89, blz. 16-17, alsook het verslag van de heer Dufour over de begroting 1988 - Stuk n° 4/22 - 616/2 - 88/89, blz. 8).

Hij benadrukt dat het arrondissement Virton, het enige in het land, nog steeds niet beschikt over dergelijk centrum.

2.2. De *heer De Vlieghe* maakt bezwaar tegen de voorgestelde verhoging van de kredieten voor de ministeriële kabinetten. Meer in het algemeen betreurt hij de negatieve invloed van deze « parallelle administraties » op de werking van de overheidsdiensten.

*
* *

3.1. Aan de heer J. Michel verstrekt de *Minister* het hiernavolgende antwoord.

« *Het Comité tot aankoop van onroerende goederen van Neufchâteau* heeft het onderzoek beëindigd van de voorstellen in verband met de keuze van de Regie der Gebouwen voor de eigendom-Foncin, Avenue Bouvier 6, te Virton, om er een Centrum van Financiën op te trekken.

De besluiten van het Comité tot aankoop luiden als volgt :

* *lokalen van de « école de l'Immaculée Conception - Pensionnat des Sœurs de la Doctrine Chrétienne » :*

— zuster-overste wil de beslissing vooraf voorleggen aan de provinciale raad van de « Sœurs de la Doctrine Chrétienne » en aan de raad van de vzw van de vrije scholen te Virton;

— op de eerste verdieping is een kloostergemeenschap gevestigd die daar niet eerder dan over 5 tot 10 jaar weggaat;

— komt er geen minnelijke schikking, dan is ook een gerechtelijke onteigening, gezien de bepalingen van het schoolpact, onmogelijk;

— het is moeilijk te bepalen welk gedeelte door de Regie der Gebouwen moet worden aangekocht;

— het gedeelte dat eventueel in aanmerking zou kunnen komen, zou zelfs na grondige verbouwing niet geschikt zijn voor een administratief centrum;

1. Le *Ministre des Finances* renvoie à l'exposé introductif qu'il a présenté en commission du Sénat (Doc. Sénat n° 878/2, pp. 1-2).

*
* *

2.1. Le *président, M. J. Michel*, rappelle ses précédentes interventions concernant la question du centre administratif de Virton (voir notamment le rapport de M. Cauwenberghs sur le budget du ministère des Finances pour l'année budgétaire 1989, Doc. n° 4/22 - 783/3 - 88/89, pp. 16-17, ainsi que le rapport de M. Dufour sur le budget de 1988, Doc. n° 4/22 - 616/2 - 88/89, p. 8).

Il fait observer que l'arrondissement de Virton est le seul du pays qui ne dispose pas encore d'un tel centre

2.2. M. De Vlieghe formule des objections contre l'augmentation proposée des crédits destinés aux cabinets ministériels. Il déplore, d'un point de vue plus général, l'influence négative de ces « administrations parallèles » sur le fonctionnement des services publics.

*
* *

3.1. Le *Ministre* fournit la réponse suivante à M. J. Michel.

« *Le Comité d'Acquisition d'Immeubles de Neufchâteau* a terminé l'examen des propositions relatives au choix de la Régie des bâtiments pour le site de la propriété Foncin sise 6, Avenue Bouvier à Virton, en vue d'y construire un Centre des Finances.

Les conclusions du Comité d'Acquisition sont les suivantes :

* *locaux de l'école de l'Immaculée Conception - Pensionnat des Sœurs de la Doctrine Chrétienne :*

— avant toute décision, la Sœur Supérieure entend soumettre la décision au Conseil provincial des Sœurs de la Doctrine Chrétienne et au Conseil de l'asbl des écoles libres à Virton;

— le premier étage abrite une communauté religieuse dont le départ n'est pas prévu avant 5 à 10 ans;

— à défaut d'accord amiable, une expropriation judiciaire s'avérerait impossible au regard des dispositions du Pacte scolaire;

— la détermination d'une partie à acquérir par la Régie des Bâtiments est malaisée;

— la partie qui pourrait éventuellement être retenue ne serait guère apte à abriter un centre administratif et ce, malgré d'importants travaux d'aménagement à réaliser;

* gebouwen van de vzw « Monastère du Carmel Saint-Joseph » :

— het bebouwde gedeelte zou bestemd zijn voor een opvangcentrum voor mensen in nood; er zou een terrein van 65 are beschikbaar zijn;

— sterk hellend terrein waarop zich zeven bronnen bevinden;

— ver verwijderd van het centrum van Virton-Saint-Mard;

* *terrein-Poncelet, rue Octave Foncin* :

— terrein van 31 meter breed aan de straatkant en 150 meter diep (46 a), wat een nadeel is;

— vandaar de noodzaak om het terrein te verbreden, wat mogelijk is voorbij de eerste vijftig meter (24 a);

— aankoop op 3 159 000 frank geraamd;

— voorstel in 1982-1983 reeds door de Regie der Gebouwen onderzocht en niet in aanmerking genomen wegens de geringe breedte van het terrein, zodat de brandweer er niet rond kan rijden.

* *eigendom-Foncin, Avenue Bouvier 6* :

— terrein van 35 are met voorzijde in de Avenue Bouvier, op minder dan 200 meter van het stadhuis;

— eigendom op 5 510 000 frank geraamd (afbraak gecompenseerd door hergebruik van de materialen);

— krediet ter beschikking van het Aankoopcomité gesteld en onteigeningsbesluit getroffen;

— besprekingen met de erfgenamen Foncin over de gevraagde prijs aan de gang;

— gevaar schadeloosstelling te moeten betalen als het terrein na 3 jaar onderhandelen niet wordt aangekocht.

Het Comité tot aankoop meent dan ook dat de eerste twee mogelijkheden de vergelijking met de laatste twee niet kunnen doorstaan en niet geschikt zijn voor een administratief centrum.

Bovendien moet worden toegegeven dat de eigendom-Foncin, met voorzijde in de hoofdstraat van Virton, op minder dan 200 meter van het stadhuis, voor het beoogde doel beslist te verkiezen is boven het eigendom-Poncelet met voorzijde in een gewone straat en in de vorm van een rechthoek met 150 m diepte en slechts 31 m aan de straatkant.

Gezien echter de hogere prijs van het eigendom-Foncin en de mogelijkheid het eigendom-Poncelet in de diepte uit te breiden door bijkomende aankopen, verdient die tweede mogelijkheid in overweging te worden genomen.

Het departement van Financiën heeft geen bezwaar tegen een van die beide oplossingen. Wel wenst de Minister dat het Centrum van Financiën in een nieuw gebouw komt omdat de restauratie van bestaande gebouwen vaak duur en zeer zelden functioneel blijkt te zijn en niet aan de specifieke behoeften van de diensten beantwoordt.

De Regie der Gebouwen moet zich nu definitief uitspreken als technicus en opdrachtgever van het op te trekken gebouw.

* *immeubles de l'asbl Monastère du Carmel Saint-Joseph* :

— la partie bâtie serait réservée à une future maison d'accueil pour personnes en détresse, un terrain de 65 ares pourrait être disponible;

— terrains en forte déclivité et présence de sept sources sur les lieux;

— éloignement du centre de Virton-Saint-Mard;

* *terrain Poncelet, rue Octave Foncin* :

— terrain de 31 mètres à front de rue sur 150 mètres de profondeur (46 a), ce qui est un désavantage;

— d'où nécessité d'élargir le terrain, ce qui est possible au-delà des cinquante premiers mètres (24 a);

— acquisitions estimées à 3 159 000 francs;

— proposition déjà examinée et non retenue par la Régie des Bâtiments en 1982-1983, en raison de l'étroitesse du terrain ne permettant pas une circulation périphérique pour les pompiers.

* *propriété Foncin, 6, Avenue Bouvier* :

— terrain de 35 ares à front de l'Avenue Bouvier, à moins de 200 mètres de l'Hôtel de Ville;

— propriété estimée à 5 510 000 francs (démolition compensée par la récupération des matériaux);

— crédit mis à la disposition du Comité d'Acquisition et arrêté d'expropriation pris;

— discussion en cours avec les héritiers Foncin sur le prix demandé;

— risque de devoir payer des indemnités si le terrain n'est pas acquis après 3 ans de négociations.

En conséquence, le Comité d'Acquisition estime que les deux premières possibilités exposées ci-dessus ne soutiennent pas la comparaison avec les deux dernières et ne conviennent pas à l'implantation d'un centre administratif.

De plus, il faut bien convenir, au regard du but poursuivi, que la propriété Foncin, située à front de la principale artère de Virton, à moins de 200 mètres de l'Hôtel de Ville, est nettement préférable à la propriété Poncelet, située à front d'une voirie ordinaire et se présentant sous la forme d'un rectangle de 150 m de profondeur sur seulement 31 m de façade à rue.

Toutefois, compte tenu du coût supérieur de la propriété Foncin et de la possibilité d'élargir en profondeur la propriété Poncelet par des acquisitions complémentaires, cette dernière alternative mérite d'être prise en considération.

Le département des Finances n'a pas d'objection à l'égard de l'une ou l'autre de ces deux solutions. Le Ministre tient seulement à ce que le Centre des Finances soit un bâtiment neuf, la restauration d'immeubles existants s'avérant souvent onéreuse et très rarement fonctionnelle et compatible avec les besoins spécifiques des services.

Il appartient à la Régie des Bâtiments de prendre définitivement position en tant que technicien et maître d'œuvre du bâtiment à construire. »

3.2. Ten overstaan van de heer De Vlieghe benadrukt de Minister dat zijn kabinet in vergelijking met die van bepaalde Gewest- en Gemeenschapsministers, over weinig kredieten beschikt.

Gelet op de ruime waaier aan te behandelen materies lijkt het kabinet van de Minister van Financiën veeleer onderbezet.

De heer De Vlieghe is het daarmee eens. Dit geldt echter geenszins voor de overige ministeriële kabinetten. Is het overigens werkelijk nodig dat ook de Staatssecretaris voor Financiën over een eigen kabinet beschikt ?

*
* *

De artikelen 1 tot 3, alsmede het gehele wetsontwerp worden aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

De Rapporteur,

M. DAERDEN

De Voorzitter,

J. MICHEL

3.2. En réponse aux objections de M. Devlieghere, le Ministre souligne que son cabinet ne dispose que de peu de crédits par rapport à ceux de certains ministres régionaux et communautaires.

Compte tenu du large éventail de matières qu'il doit traiter, le cabinet du Ministre des Finances manquerait plutôt de personnel.

M. De Vlieghe en convient. Cela ne s'applique cependant pas aux autres cabinets ministériels. Est-il du reste vraiment nécessaire que le Secrétaire d'Etat aux Finances dispose d'un cabinet distinct ?

*
* *

Les articles 1 à 3, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés par 12 voix contre 2.

Le Rapporteur,

M. DAERDEN

Le Président,

J. MICHEL