

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1989-1990

27 APRIL 1990

**AANPASSING VAN DE BEGROTING
VAN ONTVANGSTEN EN UITGAVEN**

voor het begrotingsjaar 1990

ALGEMENE TOELICHTING

INHOUD

Algemene begrotingstabel	2
Inleiding	4
Eerste deel — Synthese van de ontvangsten en van de uitgaven	6
Tweede deel — Economisch, sociaal en financieel verslag	12
Hoofdstuk I — De economische context	12
Hoofdstuk II — Het economisch, sociaal en financieel beleid van de Regering in 1990	15
Derde deel — Begrotingsverslag	18
Titel I — De ontvangsten	18
Hoofdstuk I — Analyse van de verwezenlijkingen van 1989	18
Hoofdstuk II — Herraming van de ontvangsten 1990	25
Titel II — De uitgaven	42
Hoofdstuk I — De uitvoering van de begroting 1989	42
Hoofdstuk II — De uitgaven van 1990 na de begrotingscontrole	44
Titel III — De financieringsbehoeften van de Staat	49
Hoofdstuk I — De financieringsbehoeften in 1989	49
Hoofdstuk II — De financieringsbehoeften voor 1990	52
Lijst van de afkortingen	54

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

27 AVRIL 1990

**AJUSTEMENT DU BUDGET
DES RECETTES ET DES DEPENSES**

pour l'année budgétaire 1990

EXPOSE GENERAL

TABLE DES MATIERES

	Blz.	Pages
Tableau général du budget	2	2
Introduction	4	4
Première partie — Synthèse des recettes et des dépenses	6	6
Deuxième partie — Rapport économique, social et financier	12	12
Chapitre I — L'environnement économique	12	12
Chapitre II — La politique économique, sociale et financière du Gouvernement en 1990	15	15
Troisième partie — Rapport budgétaire	18	18
Titre I — Les recettes	18	18
Chapitre I — Analyse des réalisations de 1989	18	18
Chapitre II — Réestimation des recettes de 1990	25	25
Titre II — Les dépenses	42	42
Chapitre I — L'exécution du budget de 1989	42	42
Chapitre II — Les dépenses de 1990 après le contrôle budgétaire	44	44
Titre III — Les besoins de financement de l'Etat	49	49
Chapitre I — Les besoins de financement en 1989	49	49
Chapitre II — Les besoins de financement en 1990	52	52
Liste des abréviations	54	54

ALGEMENE TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In overeenstemming met de bevelen van de Koning, heeft de Regering de eer de wetsontwerpen houdende aanpassing van de Rijksmiddelenbegroting en van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 aan het Parlement ter beraadslaging voor te leggen. Hieruit vloeit volgend algemeen beeld van de begroting voort :

	<i>In miljarden frank</i>
I. — <i>Ontvangsten</i>	1 148,7
II. — <i>Uitgaven</i> (1)	1 495,3
III. — <i>Netto saldo van de begroting</i> ..	— 346,6
IV. — <i>Saldo van de Schatkistverrich- tingen</i>	— 1,8
V. — <i>Netto te financieren saldo</i>	— 348,4
VI. — <i>Aflossingen van de Rijksschuld</i>	192,0
VII. — <i>Bruto te financieren saldo</i>	— 540,4

Brussel, 27 april 1990.

De Eerste Minister,

W. MARTENS

De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting,

H. SCHILTZ

EXPOSE GENERAL

MESDAMES, MESSIEURS,

D'après les ordres du Roi, le Gouvernement a l'honneur de soumettre aux délibérations du Parlement les projets de loi portant adaptation du budget des Voies et Moyens et du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990. Il en ressort que le budget général se présente comme suit :

	<i>En milliards de francs</i>
I. — <i>Recettes</i>	1 148,7
II. — <i>Dépenses</i> (1)	1 495,3
III. — <i>Solde net du budget</i>	— 346,6
IV. — <i>Solde des opérations de Trésorerie</i>	— 1,8
V. — <i>Solde net à financer</i>	— 348,4
VI. — <i>Amortissements de la Dette publique</i>	192,0
VII. — <i>Solde brut à financer</i>	— 540,4

Bruxelles, 27 avril 1990.

Le Premier Ministre,

W. MARTENS

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget,

H. SCHILTZ

(1) De investeringen van het Wegenfonds worden bij de uitgaven geteld, want door hun financieringswijze beïnvloeden zij eveneens het peil van de Rijksschuld.

(1) Les investissements du Fonds des Routes sont ajoutés aux dépenses, étant donné que, par leur mode de financement, ils influencent également les variations de la Dette publique.

De Minister van Financiën,

Ph. MAYSTADT

Le Ministre des Finances,

Ph. MAYSTADT

De Staatssecretaris voor Financiën,

W. DEMEESTER-DE MEYER

Le Secrétaire d'Etat aux Finances,

W. DEMEESTER-DE MEYER

INLEIDING

Tot op heden was de in het begin van het lopende begrotingsjaar verrichtte begrotingscontrole, die tot doel had de uitvoerbaarheid van de gedurende de zomer van het vorige jaar op basis van de op dat moment beschikbare gegevens vastgestelde begrotingsvooruitzichten te controleren in het licht van de nieuwe gegevens, facultatief.

Traditioneel werd zij gevolgd door een mededeling van de Eerste Minister, die de resultaten ervan mededeelde aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat. Zij stemden dan een vertrouwensmotie in de Regering. De uit de begrotingscontrole voortvloeiende aanpassingen op het vlak van de uitgaven maakten het voorwerp uit van ofwel een globaal wetsontwerp slaand op de bijkredieten en, in voorkomend geval, op de kredietannuleringen — het aanpassingsblad —, ofwel van verschillende wetsontwerpen die de betrokken departementale begrotingen aanpasten. Tot vorig jaar werd de Rijksmiddelenbegroting bijna altijd in haar oorspronkelijke vorm behouden. De op wettelijke wijze aangebrachte aanpassingen aan de Rijksmiddelenbegroting van het begrotingsjaar 1989 zijn eerder het gevolg van de stemming door het Parlement van de bijzondere wet betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, dan van de begrotingscontrole.

De hervorming van de Rijkscomptabiliteit, die in werking is gesteld door de wet van 28 juni 1989, wijzigt het begrotingscontrolesysteem fundamenteel. In de eerste plaats omdat deze wet de tot voor kort facultatieve begrotingscontrole verplicht maakt en tevens de periode bepaalt gedurende dewelke zij moet plaatsvinden, namelijk het eerste trimester van het jaar dat zijn naam geeft aan de begroting. Vervolgens omdat de hervorming oplegt dat de eventuele wijzigingen aan de uitgavenmachtigingen en/of de vooruitzichten en/of de aanwending van de ontvangsten geïnd door de Staat, eventueel het voorwerp uitmaken van wetsontwerpen voor de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting en/of van de Rijksmiddelenbegroting, die moeten worden ingediend bij het bureau van de Kamer van Volksvertegenwoordigers of van de Senaat ten laatste op 30 april van het jaar dat zijn naam geeft aan de begroting. Deze wetsontwerpen moeten worden goedgekeurd voor 30 juni van hetzelfde jaar. Het ontwerp van de oorspronkelijke begroting van een begrotingsjaar wordt traditioneel vergezeld van een Algemene Toelichting bij de ontvangsten en uitgaven van het bovengenoemde jaar, die het Parlement enerzijds de economische context en, anderzijds, de grote lijnen aangeeft van het Regeringsbeleid op het vlak van economische, sociale en begrotingsaangelegenheden.

Omdat de wegens de begrotingscontrole aangebrachte wijzigingen aan de uitgavenmachtigingen en de ontvangstenramingen voortvloeien uit veranderingen in de economische context sedert de indiening van de oorspronkelijke begrotingsontwerpen enerzijds, en uit de kennis van de resultaten van het begrotingsjaar dat voorafgaat aan het jaar dat zijn naam aan de

INTRODUCTION

Jusqu'à présent, le contrôle budgétaire du début de l'année budgétaire en cours, qui avait pour but de vérifier, au vu des nouvelles données disponibles, la faisabilité des prévisions budgétaires établies durant l'été de l'année précédente en fonction des éléments disponibles à ce moment, était facultatif.

Il était alors traditionnellement suivi d'une communication du Premier Ministre, qui faisait part de ses résultats à la Chambre des Représentants et au Sénat. Ceux-ci votaient alors une motion de confiance au Gouvernement. Les adaptations que le contrôle budgétaire entraînait en matière de dépenses, faisaient l'objet soit d'un projet de loi global portant des crédits supplémentaires et le cas échéant, des annulations de crédits — le feuilleton de crédits supplémentaires —, soit de projets de loi distincts adaptant les budgets des départements concernés. Jusqu'à l'an passé, le budget des Voies et Moyens avait quant à lui presque toujours été maintenu dans sa forme initiale. Les modifications qui ont été apportées au budget des Voies et Moyens de l'année budgétaire 1989 par voie légale sont la conséquence du vote par le Parlement de la loi spéciale relative au financement des Communautés et des Régions, plutôt que celle du contrôle budgétaire lui-même.

La réforme de la comptabilité de l'Etat mise en œuvre par la loi du 28 juin 1989 modifie fondamentalement le système du contrôle budgétaire. D'abord, parce que cette loi rend ledit contrôle, jusqu'alors facultatif, obligatoire et prescrit la période au cours de laquelle il doit s'effectuer : le premier trimestre de l'année qui donne son millésime au budget. Ensuite, parce que la réforme impose que les modifications éventuelles introduites dans les autorisations des dépenses et/ou les prévisions et/ou les utilisations des recettes perçues par l'Etat national fassent l'objet le cas échéant de projets de loi portant adaptation du budget général des dépenses et/ou du budget des Voies et Moyens déposés sur le bureau de la Chambre des Représentants ou du Sénat au plus tard le 30 avril de l'année qui donne son millésime au budget. Ces projets de loi doivent être approuvés avant le 30 juin de la même année. Le projet de budget initial d'une année budgétaire est traditionnellement accompagné du dépôt d'un Exposé général du Budget des recettes et des dépenses de ladite année qui éclaire le Parlement sur le contexte économique dans lequel s'insère le budget, d'une part, et sur les grands axes de la politique du Gouvernement en matière économique, sociale et budgétaire, d'autre part.

Comme les modifications apportées lors du contrôle budgétaire aux autorisations de dépenses et aux estimations de recettes découlent des changements intervenus dans le contexte économique depuis le dépôt des projets de budget initiaux d'une part, et d'une connaissance des résultats de l'année budgétaire qui précède celle qui donne son millésime au budget

begroting geeft anderzijds, oordeelde de Regering het opportuun dat aan deze twee documenten een Algemene Toelichting bij de ontvangsten en de uitgaven werd gevoegd die de voornaamste wijzigingen weergeeft. Met het oog op het vergemakkelijken van de vergelijking volgt deze versie het algemeen schema van de Algemene Toelichting bij de aangepaste ontvangsten en uitgaven van het betreffende begrotingsjaar dat tegelijkertijd met de oorspronkelijke begrotingen werd neergelegd. Niettemin zal ze niet alle rubrieken bevatten, noch de analyse van alle elementen van het economisch en budgettair beleid van de Regering.

De door artikel 3 van de wet van 28 juni voorziene begrotingscontrole werd eind februari 1990 afgesloten. Haar resultaten werden door de Eerste Minister aan het Parlement medegedeeld op 6 maart 1990. De Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat hebben een vertrouwensmotie in de Regering gestemd op respectievelijk 7 en 15 maart 1990.

Deze begrotingscontrole had tot doel na te gaan of de nieuwe omstandigheden sedert de opstelling, de besprekking en de stemming van de algemene uitgavenbegroting en de Rijksmiddelenbegroting de budgettaire doelstellingen van de Regering voor het begrotingsjaar 1990 niet in vraag stelden. Daaruit vloeide voort dat zowel de algemene uitgavenbegroting als de Rijksmiddelenbegroting moesten worden aangepast om aan de dubbele norm te voldoen die de Regering had vooropgesteld met betrekking tot het netto te financieren saldo.

De verschillende delen van de Algemene Toelichting worden gewijd aan de beschrijving van de veranderingen die zijn gebeurd tussen het opmaken van de begroting 1990 en de begrotingscontrole.

In Titel I worden de verwijzenlijkingen van 1989 inzake ontvangst en de nieuwe weerhouden vooruitzichten in verband met de materie voor 1990 geanalyseerd. Onder titel II, gewijd aan de uitgaven, zijn de algemene overwegingen met betrekking tot het begrotingsbeleid en in het bijzonder de besparingen in de openbare financiën in het geheel niet het onderwerp van nieuwe commentaren; de verwijzenlijkingen van 1989 en de begrotingscontrole voor het jaar 1990 stellen de reeds vermelde doelstellingen immers geenszins in vraag. Bovendien werden de analyses van de verschillende aspecten van het regeringsbeleid niet hernomen. In de zorg voor synthese werd de voorkeur gegeven aan een globale analyse van de verwijzenlijkingen van 1989 en de te verwachten evolutie voor het begrotingsjaar 1990. In deze globale analyse wordt de klemtoon vooral gelegd op, enerzijds, de oorsprong en de lokalisatie van de bijkredieten en, anderzijds, op de besparingsmaatregelen die werden genomen voor het compenseren van hun effecten op het netto te financieren saldo. Ten andere, wat de uitgaven betreft, worden de wijzigingen per departement uitvoerig beschreven in de algemene uitgavenbegroting. In Titel III zullen de financieringsbehoeften worden geanalyseerd van 1989 evenals de perspectieven voor het jaar 1990 in termen van de begrotingscontrole.

d'autre part, le Gouvernement a jugé opportun que soit joint à ces deux documents un Exposé général du budget adapté des recettes et des dépenses. En vue de faciliter la comparaison, cette version suivra le schéma général de l'Exposé général du budget des Recettes et des Dépenses de l'année budgétaire en question déposé en même temps que les budgets initiaux. Cependant, elle n'en comportera pas toutes les rubriques, ni les analyses de tous les éléments de la politique économique et budgétaire du Gouvernement.

Le contrôle budgétaire prévu par l'article 3 de la loi du 28 juin 1989 a été terminé fin février 1990. Ses résultats ont été communiqués par le Premier Ministre au Parlement le 6 mars 1990. La Chambre des Représentants et le Sénat ont voté une motion de confiance au Gouvernement respectivement les 7 et 15 mars 1990.

Ce contrôle budgétaire avait pour but de vérifier, si les conditions nouvelles intervenues depuis l'élaboration, la discussion et le vote du budget général des dépenses et du budget des Voies et Moyens ne remettaient pas en cause les objectifs budgétaires du Gouvernement pour l'année budgétaire 1990. Il en est résulté que tant le budget général des dépenses que le budget des Voies et Moyens ont dû être adaptés afin de garantir le respect de la double norme que le Gouvernement s'est fixée en matière de solde net à financer.

L'exposé général décrit dans chacune de ces parties les différentes modifications intervenues entre le dépôt du projet de budget pour 1990 et le contrôle budgétaire.

Au Titre I^{er} seront analysées les réalisations de 1989 en matière de recettes et les nouvelles prévisions retenues en la matière pour 1990. Sous le Titre II, consacré aux dépenses, les considérations générales relatives à la politique budgétaire et plus particulièrement à l'assainissement des finances publiques ne feront l'objet d'aucun commentaire nouveau, les réalisations de 1989 et le contrôle budgétaire pour l'année 1990 ne remettant nullement en cause lesdits objectifs. De plus les analyses des différents aspects de la politique gouvernementale n'ont pas été reprises; il leur a été préféré, dans un souci de synthèse, une analyse globale des réalisations de 1989 et des évolutions prévisibles pour l'année budgétaire 1990. Dans cette analyse globale l'accent est surtout mis sur les origines et la localisation des crédits supplémentaires d'une part et sur les mesures d'économie qui ont été prises pour en compenser les effets sur le solde net à financer d'autre part. Par ailleurs, les modifications des dépenses des départements sont commentées dans le budget général des dépenses. Au Titre III, seront analysés les besoins de financement de 1989 ainsi que les perspectives pour l'année 1990 au terme du contrôle budgétaire.

EERSTE DEEL

SYNTHESE VAN DE ONTVANGSTEN
EN DE UITGAVEN

De in dit eerste deel opgenomen tabellen hebben vooreerst betrekking op de ontvangsten en vervolgens op de uitgaven die de begroting na de begrotingscontrole voor het begrotingsjaar 1990 vormen.

PREMIERE PARTIE

SYNTHESE DES RECETTES
ET DES DEPENSES

Les tableaux repris dans cette première partie se rapportent d'abord aux recettes et ensuite aux dépenses qui constituent le budget pour l'année budgétaire 1990 tel qu'il se présente après le contrôle budgétaire.

RIJKSMIDDELEN

(In miljoenen frank)

VOIES ET MOYENS

(En millions de francs)

	1989	1990		
	Verwezenlijkingen — Réalisations	A.T. — E.G.	Aangepaste A.T. — E.G. adapté	
I. LOPENDE ONTVANGSTEN				I. RECETTES COURANTES
<i>Fiscale ontvangsten</i>				<i>Recettes fiscales</i>
1. Directe belastingen :				1. Contributions directes :
Belasting gestort bij wijze van voorheffing :				Impôt versé par voie de précompte :
— onroerende voorheffing	146 496,0	—	145 600,0	— précompte immobilier.
— roerende voorheffing	341 685,3	337 007,4	359 007,4	— précompte mobilier.
— bedrijfsvoorheffing				— précompte professionnel.
Belasting op de totale inkomsten gestort als voorafbetaling	208 588,9	241 000,0	242 000,0	Impôt sur le revenu global versé par anticipation.
Belasting op de totale inkomsten geïnd door middel van kohieren ten laste van :				Impôt sur le revenu global perçu par rôles à charge :
— de fysieke personen	3 970,9	- 10 200,0	- 17 200,0	— des personnes physiques.
— de venootschappen	- 21 387,2	- 13 000,0	- 22 500,0	— des sociétés.
— de niet-verblijfshouders	- 428,4	200,0	- 300,0	— des non-résidents.
Verkeersbelasting	24 022,5	24 000,0	25 700,0	Taxe de circulation.
Belasting op spelen en weddenschappen.				Taxe sur les jeux et paris.
Belasting op de automatische ontspanningstoestellen				Taxe sur les appareils automatiques de divertissement.
Diversen	—	—	—	Divers.
	497,9	585,0	535,0	Total.
Totaal	703 445,9	726 592,4	732 842,4	2. Douane en accijnzen :
2. Douane en accijnzen :				Droits de douane.
Invoerrechten	—	—	—	Accises et taxe de consommation.
Accijnzen en verbruiksbelasting	119 366,0	140 280,0	141 555,0	Divers.
Diversen	648,5	625,0	625,0	Total.
Totaal	120 014,5	140 905,0	142 180,0	3. Enregistrement :
3. Registratie :				Droits d'enregistrement.
Registratierechten	35 083,0	34 736,8	38 232,0	T.V.A., droits de timbre et taxes y assimilées.
B.T.W., zegelrechten en met het zegel gelijkgestelde taksen	130 679,2	134 052,4	139 720,4	Divers.
Diversen	6 996,2	8 100,0	8 100,0	Total.
Totaal	172 758,4	176 889,2	186 052,4	Total des recettes fiscales.
Totaal van de fiscale ontvangsten	996 218,8	1 044 386,6	1 061 074,8	

RIJKSMIDDELEN

(In miljoenen frank)

VOIES ET MOYENS

(En millions de francs)

	1989	1990		
	Verwezen-lijkingen — <i>Réalisations</i>	A.T. — <i>E.G.</i>	Aangepaste A.T. — <i>E.G. adapté</i>	
<i>Niet-fiscale ontvangsten</i>				<i>Recettes non fiscales</i>
Post, telegraaf, telefoon	10 493,6	6 858,9	7 862,8	Postes, télégraphes, téléphones.
Financien	39 254,0	48 332,6	66 485,6	Finances.
Verkeerswezen	7 287,0	1 213,0	1 212,9	Communications.
Andere departementen		2 440,7	2 540,8	Autres départements.
Totaal van de niet-fiscale ontvangsten .	57 034,6	58 845,2	78 102,1	Total des recettes non fiscales.
Totaal van de lopende ontvangsten	1 053 253,4	1 103 231,8	1 139 176,9	Total des recettes courantes.
II. KAPITAALONTVANGSTEN				II. RECETTES DE CAPITAL
Diversen	2 198,4	7 399,7	9 528,7	Divers.
Successierechten	—	—	—	Droits de succession.
Totaal van de kapitaalontvangsten	2 198,4	7 399,7	9 528,7	Total des recettes de capital.
III. TOTAAL VAN DE LOPENDE EN KAPITAALONTVANGSTEN	1 055 451,8	1 110 631,5	1 148 705,6	III. TOTAL DES RECETTES COURANTES ET DE CAPITAL.

AANGEPASTE BEGROTINGSVOORSTELLEN 1990

(in miljoenen franken)

PROPOSITIONS BUDGETAIRES AJUSTEES 1990

(en millions de francs)

(in miljoenen franken)

(en millions de francs)

DEPARTEMENTEN		Aange-paste kredieten 1989 — Crédits ajustés 1989	Algemene Toelichting 1990 — Exposé général	Amende-menten — Amendements	Aanpas-singsblad +/- Feuilleton d'ajuste-ment +/-	Aange-paste begroting 1990 — Budget ajusté 1990	DEPARTEMENTS
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	
— Indexeringen			995,0		- 204,7	790,3	— Indexations.
— Sociale programmatie			1 000,0		- 150,0	850,0	— Programmation sociale.
— Aanwervingen			400,0		- 100,0	300,0	— Recrutements.
c) Financiering der politieke partijen					- 60,0	- 60,0	c) Financement des partis politiques.
d) Hulp aan Polen en Honga-rije					64,0	64,0	d) Aide Pologne et Hongrie.
e) Vermindering van de koers van de dollar					- 140,0	- 140,0	e) Réduction du cours du dollar.
BEGROTINGSTOTAAL	(a+b) (c)	1 416 935,0 56 236,8	1 460 382,8 33 845,1	48,0	28 559,6 1 257,9	1 488 990,4 35 103,0	(a+b) TOTAL BUDGETAIRE. (c)
BUITEN BEGROTING		5 001,0	- 3 140,1		9 404,0	6 263,9	HORS BUDGET.
Ontwikkelingssamenwerking							Coopération au Développement.
Wegenfonds		12 599,0	5 263,9		1 000,0	1 000,0	Fonds des Routes.
Sociale herclassering minder-validen		- 7 598,0	- 8 404,0		8 404,0		Reclassement social des handi-capés.
ALGEMEEN TOTAAL	(a+b) (c)	1 421 936,0 56 236,8	1 457 242,7 33 845,1	48,0	37 963,6 1 257,9	1 495 254,3 35 103,0	(a+b) TOTAL GENERAL. (c)

Aansluiting van de aangepaste algemene uitgavenbegroting met de aangepaste Algemene Toelichting

(N.G.K. + O.K.)

Rapprochement du budget général ajusté et de l'Exposé général adapté

(C.N.D. + C.O.)

DEPARTEMENTEN	Aangepaste uitgavenbegroting — <i>Budget général ajusté</i>	Verschil — <i>Difference</i>	Aangepaste Algemene Toelichting — <i>Exposé général adapté</i>	DEPARTEMENTS
	(1)	(2)	(3)	(4) = (2) + (3)
A. — RIJKSSCHULD	741 396,6	- 191 865,2	549 531,4	A. — DETTE PUBLIQUE.
B. — CEL VAN DE AUTORITEITS-DEPARTEMENTEN	247 973,8	- 1 940,3	246 033,5	B. — CELLULE DES DEPARTEMENTS D'AUTORITE.
Dotatiën	5 493,3	—	5 493,3	Dotations.
Eerste Minister	8 181,9	—	8 181,9	Premier Ministre.
Justitie	24 925,3	—	24 925,3	Justice.
Binnenlandse Zaken	14 217,9	—	14 217,9	Intérieur.
Buitenlandse Zaken	10 165,9	—	10 165,9	Affaires étrangères.
Ontwikkelingssamenwerking	16 614,6	—	16 614,6	Coopération Développement.
Landsverdediging	98 046,9	—	98 046,9	Défense nationale.
Rijkswacht	20 306,8	—	20 306,8	Gendarmerie.
Financiën	50 021,2	- 1 940,3	48 080,9	Finances.
C. — SOCIALE CEL	465 074,7	—	465 074,7	C. — CELLULE SOCIALE.
Pensioenen	209 800,5	—	209 800,5	Pensions.
Middenstand	6 889,2	—	6 889,2	Classes moyennes.
Tewerkstelling en Arbeid	35 184,3	—	35 184,3	Emploi et Travail.
Sociale Voorzorg	166 012,1	—	166 012,1	Prévoyance sociale.
Volksgezondheid	47 188,6	—	47 188,6	Santé publique.
D. — ECONOMISCHE CEL	203 503,8	- 100,0	203 403,8	D. — CELLULE ECONOMIQUE.
Landbouw	10 725,0	—	10 725,0	Agriculture.
Economische Zaken	40 210,6	- 100,0	40 110,6	Affaires économiques.
Verkeerswezen	75 541,3	—	75 541,3	Communications.
P.T.T.	13 195,5	—	13 195,5	P.T.T.
Openbare Werken	63 831,4	—	63 831,4	Travaux publics.
E. — CULTUUR , WETENSCHAPPEN EN ONDERWIJS	14 758,4	—	14 758,4	E. — CULTURE, SCIENCES ET ENSEIGNEMENT.
F. — GEMEENSCHAPPEN - GEWESTEN	5 496,5	—	5 496,5	F. — COMMUNAUTES - REGIONS.
G. — DIVERSEN		1 804,3	1 804,3	G. — DIVERS.
a) Provisies :		1940,3	1940,3	a) Provisions :
— Indexeringen		790,3	790,3	— Indexations.
— Sociale programmatie		850,0	850,0	— Programmation sociale.
— Aanwervingen		300,0	300,0	— Recrutements.
b) Financiering der politieke partijen		- 60,0	- 60,0	b) Financement des partis politiques.
c) Hulp aan Polen en Hongarije		64,0	64,0	c) Aide Pologne et Hongrie.
d) Vermindering van de koers van de dollar		- 140,0	- 140,0	d) Réduction du cours du dollar.
BEGROTINGSTOTAAL LOPEND JAAR	1 678 203,8	- 192 101,2	1 486 102,6	TOTAL BUDGETAIRE ANNEE EN COURS.
Vorige jaren	2 887,8		2 887,8	Années antérieures.
ALGEMEEN BEGROTINGSTOTAAL	1 681 091,6	- 192 101,2	1 488 990,4	TOTAL BUDGETAIRE GENERAL.
BUITEN BEGROTING		6 263,9	6 263,9	HORS BUDGET.
Ontwikkelingssamenwerking		1 000,0	1 000,0	Coopération au Développement.
Wegenfonds		5 263,9	5 263,9	Fonds des Routes.

DEPARTEMENTEN	Aangepaste uitgavenbegroting — <i>Budget général ajusté</i>	Verschil — <i>Difference</i>	Aangepaste Algemene Toelichting — <i>Exposé général adapté</i>	DEPARTEMENTS
(1)	(2)	(3)	(4) = (2) + (3)	(1)
ALGEMEEN TOTAAL	1 681 091,6	- 185 837,3	1 495 254,3	TOTAL GENERAL.
AFLOSSING VAN DE SCHULD			191 965,2	AMORTISSEMENT DE LA DETTE.
TOTAAL OPTIEK ALGEMENE TOELICHTING			1 687 219,5	TOTAL OPTIQUE EXPOSE GÉNÉRAL.

De verschillen tussen het totaal van de uitgavenbegrotingen en van de Algemene Toelichting vinden vooral hun oorzaak in het feit dat in de uitgavenbegrotingen ook de aflossingen van de Rijksschuld zijn opgenomen (zie Rijksschuld : 191,9 miljard frank en Economische Zaken : 0,1 miljard frank). Daarnaast zijn de provisies voor indexeringen, sociale programmatie en aanwervingen (1 940,3 miljoen frank) opgenomen in de uitgavenbegroting van Financiën; een aantal andere uitgaven (Hulp aan Polen en Hongarije, vermindering van de koers van de dollar, financiering politieke partijen) werd nog niet geventileerd over de onderscheiden departementen en komen elders niet voor in de algemene uitgavenbegroting. Uitgaven buiten begroting komen evenmin voor in de uitgavenbegrotingen.

Les différences entre les postes repris à l'Exposé général du budget adapté et au budget général des dépenses trouvent surtout leur origine dans le fait que le budget général des dépenses comprend les amortissements de la dette publique (voir Dette publique : 191,9 milliards de francs et Affaires économiques : 0,1 milliard de francs). S'y ajoutent les provisions pour l'indexation, la programmation sociale et les recrutements (1 940,3 millions de francs) figurant au budget des Finances, ainsi que d'autres dépenses (aide à la Pologne et à la Hongrie, baisse du cours du dollar, financement des partis politiques) qui n'ont pas encore été ventilées entre les différents départements et ne figurent donc pas au budget général des dépenses. Il en va de même des dépenses hors budget.

TWEEDE DEEL

**ECONOMISCH, SOCIAAL EN
FINANCIËEL VERSLAG**

HOOFDSTUK I

De economische context

De gemiddelde economische groei op wereldvlak lijkt in het begin van 1990 nog altijd stevig.

De ramingen van de groeiprestaties welke in de geïndustrialiseerde landen in 1989 werden verwacht, werden door de deskundige internationale organisaties ter zake globaal beschouwd in de herfst van 1989 lichtjes naar boven toe herzien ten opzichte van de lentevooruitzichten. Aldus overschreed de groei in Japan lichtjes de verwachtingen, terwijl in de Verenigde Staten de geleidelijke conjunctuurvertraging zonder recessie doorzette. Het is echter hoofdzakelijk in Continentaal Europa dat de groei de in de loop van het jaar gemaakte vooruitzichten schijnt overschreden te hebben. In Duitsland vooral, maar ook in Frankrijk, Nederland alsmede in België bleek de groei krachtiger dan voorzien. Onder de grote ontwikkelde economieën zag enkel het Verenigd Koninkrijk zijn nationale produktie een beetje meer in ongunstige zin evolueren dan verwacht.

In de Europese Gemeenschap werd, globaal beschouwd, de toename van het geheel van de bestanddelen van de vraag behalve het overheidsverbruik geharwaardeerd. Het is evenwel vooral de uitvoer die in jaargemiddelden uitgedrukt meer schijnt toegenomen te zijn dan oorspronkelijk verwacht. Dit verschijnsel was bijvoorbeeld duidelijk merkbaar in Duitsland en bij zijn belangrijkste handelspartners (Frankrijk, Nederland, België). In diezelfde vier landen namen de bedrijfsinvesteringen ook nog meer toe dan in een eerdere periode was voorzien.

Ondanks de toegenomen vertraging van de activiteit in het Verenigd Koninkrijk werd de groeivoet van het B.B.P. in volume van de Gemeenschap in 1989 door de diensten van de Commissie op 3,4 % geraamd in oktober 1989, tegenover 3,2 % in mei. Het Secretariaat van de O.E.S.O. kondigde in december 1989 een groeivoet van het nationaal produkt in constante prijzen voor 1989 aan van 3,6 % voor de ganse zone in de plaats van 3,2 % in juni 1989.

Het grotere dynamisme van de Duitse economie en de kracht van de groei bij de buren van de B.R.D. (Frankrijk, Nederland, België maar ook Denemarken en Oostenrijk) die sterker is dan voordien voorzien was, vormen inzake de « reële » economie sinds de lentevooruitzichten van de Commissie van de Europese Gemeenschappen of van de O.E.S.O. de belangrijkste ombuigingen in de internationale economische voor-

DEUXIÈME PARTIE

**RAPPORT ECONOMIQUE, SOCIAL
ET FINANCIER**

CHAPITRE I

L'environnement économique

La croissance économique mondiale apparaît toujours soutenue, en moyenne, au début de l'année 1990.

Les estimations des performances de croissance réalisées en 1989 dans les pays industrialisés, considérés globalement, ont été revues légèrement à la hausse par les organismes internationaux compétents, à l'automne 1989, par rapport aux prévisions du printemps. Ainsi au Japon, la croissance dépasse légèrement les attentes, tandis qu'aux Etats-Unis le ralentissement conjoncturel progressif sans récession s'est confirmé. Mais c'est principalement en Europe continentale que la croissance paraît avoir surpassé les prévisions faites en cours d'année. En Allemagne surtout, mais aussi en France, aux Pays-Bas ainsi qu'en Belgique l'activité économique s'est révélée plus vigoureuse que prévue. Parmi les grandes économies développées, seul le Royaume-Uni vit sa production nationale évoluer de façon un peu plus défavorable qu'attendu.

Dans la Communauté Européenne, considérée globalement, la progression de l'ensemble des composantes de la demande, hors la consommation publique fut réévaluée. Cependant ce sont surtout les exportations qui paraissent en moyenne annuelle avoir progressé davantage qu'initialement espéré, ce phénomène étant par exemple très sensible en Allemagne et chez ses principaux partenaires commerciaux (France, Pays-Bas, Belgique). Dans ces mêmes quatre pays, l'investissement des entreprises s'accrut aussi plus encore qu'il n'était prévu dans un premier temps.

Malgré la décélération accrue de l'activité au Royaume-Uni, le taux de croissance du volume du P.I.B. de la Communauté en 1989 était estimé à 3,4 % en octobre 1989 par les services de la Commission, contre 3,2% en mai. Le Secrétariat de l'O.C.D.E. annonçait en décembre 1989, pour 1989, un taux de croissance du produit national à prix constants de 3,6 % pour l'ensemble de la zone au lieu de 3,2 % en juin 1989.

Le surcroît de dynamisme de l'économie allemande et la vigueur, plus soutenue qu'il n'était précédemment prévu, de la croissance chez les voisins de la R.F.A. (France, Pays-Bas, Belgique mais aussi Danemark et Autriche) constituent, en ce qui concerne l'économie « réelle » les principales inflexions dans les perspectives économiques internationales tracées lors de la présentation du Budget des Voies et Moyens en oc-

uitzichten welke bij de presentatie van de Rijksmidelenbegroting in oktober 1989 werden geschatst.

Die ombuigingen waren reeds merkbaar in de herfst, zelfs voordat de Duitse economie en de binnenlandse vraag in de B.R.D. alle gevolgen van de immigratie vanuit de D.D.R. en daarna van de ontwikkeling naar éénmaking voelden. De laatst beschikbare vooruitzichten van de Europese Gemeenschappen en van de O.E.S.O. welke van de herfst 1989 dateren, konden slechts de gunstige evoluties van de activiteit integreren welke in Midden-Europa opgetekend werden voordat het gros van de omwentelingen in het Oosten en in de D.D.R. in het bijzonder zich voordeden.

Mits deze reserves stelt men een nogal grote stabilité vast wat de tendensen betreft van de economische vooruitzichten voor 1990 van de internationale organisaties tussen de lente en de herfst van 1989 alsmede van de analyses die bij die vooruitzichten horen. Een zekere vertraging van de groeivoet bleef voorzien in bijna alle landen van de Gemeenschap (Denemarken uitgezonderd) doch op basis van een hoger uitgangspunt (behalve voor het Verenigd Koninkrijk). Alleszins Duitsland maar tevens België maken deel uit van de landen waarvan de groei het duidelijkst opwaarts werd bijgesteld. Het in aanmerking nemen van de eventuele weerslag van de nieuwe relaties B.R.D.-D.D.R. zouden allerminst tegen deze tendens ingaan.

Op het gebied van de prijzen werd na de gevoelige versnelling van de nieuwe verhoging ervan vastgesteld in 1989, voor 1990 over 't algemeen een relatieve stabiliteit van de gemiddelde jaarlijkse inflatievoet aangekondigd in de vooruitzichten betreffende het geheel van de O.E.S.O.-zone of van de Europese Gemeenschappen. Die vooruitzichten veronderstelden een verzwakking vooral in het eerste semester van de verhoging van de invoerprijzen die in 1989 zeer sterk was en rekenden op de gevolgen van anti-inflatoire maatregelen (zoals de optrekking van de interestvoeten) genomen in 1989 in heel wat landen.

In het begin van 1990 merkten de diensten van de Commissie daadwerkelijk op dat hoewel het inflatierisico in de Gemeenschap gemiddeld niet verdwenen is, de prijsverhogingen toch een plafondwaarde bereiken en dat de eenheidsloonkost niet ontspoort.

Rekening houdende met de verwegenlijkingen werden nochtans de ramingen van de diensten van de Commissie van de verhogingen van de B.B.P.-deflatoren in de Gemeenschap in 1989 en 1990 tussen mei en oktober 1989 meer of minder duidelijk naar boven toe herzien voor de meeste landen.

tobre 1989, à partir des prévisions de printemps de la Commission des Communautés Européennes ou de l'O.C.D.E.

Ces inflexions étaient déjà sensibles à l'automne, avant même que l'économie allemande et la demande intérieure à la R.F.A. ne ressentent tous les effets de l'immigration venue de R.D.A., puis de la marche vers l'unification. Les dernières prévisions disponibles des Communautés Européennes et de l'O.C.D.E., datant de l'automne 1989, ne purent intégrer que les évolutions favorables de l'activité notées en Europe continentale avant que se produise l'essentiel des bouleversements à l'Est, et en R.D.A. en particulier.

Moyennant ces réserves, on constate une assez grande stabilité en tendance des prévisions économiques des organismes internationaux pour 1990 entre le printemps et l'automne 1989, ainsi que des analyses accompagnant les prévisions. Un certain tassement du taux de croissance restait prévu dans quasiment tous les pays de la Communauté (le Danemark faisant exception), mais à partir d'un niveau de départ plus élevé (sauf pour le Royaume-Uni). L'Allemagne bien sûr, mais aussi la Belgique figuraient parmi les pays dont les taux d'expansion furent le plus nettement revus en hausse. La prise en compte de l'impact éventuel des nouvelles relations R.F.A.-R.D.A. ne devrait à tout le moins pas aller à l'encontre de cette tendance.

En ce qui concerne les prix, après l'accélération sensible de la hausse enregistrée en 1989 une relative stabilisation du taux d'inflation, en moyenne annuelle, était généralement annoncée pour 1990 dans les prévisions portant sur l'ensemble de la zone O.C.D.E. ou des Communautés Européennes. Ces prévisions supposaient une atténuation de l'augmentation des prix à l'importation, très vive en 1989, surtout au premier semestre, et comptaient sur les effets des mesures anti-inflationnistes (tel le relèvement des taux d'intérêt) prises en 1989 dans de nombreux pays.

Au début de l'année 90, les services de la Commission notent effectivement que si tout risque n'a pas disparu en matière d'inflation, en moyenne dans la Communauté, les hausses de prix plafonnent et le coût salarial unitaire ne dérape pas.

Il reste qu'entre mai et octobre 1989, compte tenu de l'acquis, les estimations par les services de la Commission des augmentations des déflateurs du P.I.B. dans la Communauté en 1989 et 1990 avaient été revues à la hausse, plus ou moins nettement, pour la plupart des pays.

Groei van het bruto binnenlands produkt, in prijzen en in volume, in België en bij zijn belangrijkste handelsgenootschappen

Croissance du produit intérieur brut, en prix et en volume, en Belgique et chez ses principaux partenaires commerciaux

jaarlijkse procentuele groei

accroissement annuel en %

	Volume. — Volume				Prijzen. — Prix			
	1989		1990		1989		1990	
	I	II	I	II	I	II	I	II
Duitsland. — Allemagne	+ 3,0	+ 3,8	+ 3,0	+ 3,5	+ 2,2	+ 2,4	+ 2,7	+ 2,7
Frankrijk. — France	+ 3,1	+ 3,3	+ 3,1	+ 3,2	+ 2,8	+ 3,3	+ 2,7	+ 2,7
Nederland. — Pays-Bas	+ 3,4	+ 3,8	+ 3,0	+ 3,0	+ 1,4	+ 1,4	+ 1,8	+ 2,3
Verenigd Koninkrijk. — Royaume-Uni	+ 2,4	+ 2,2	+ 2,1	+ 2,1	+ 7,6	+ 6,7	+ 5,8	+ 5,3
Italië. — Italie	+ 3,4	+ 3,5	+ 3,0	+ 3,0	+ 6,5	+ 6,3	+ 6,9	+ 6,6
Verenigde Staten. — Etats-Unis ...	+ 2,6	+ 2,9	+ 1,7	+ 2,0	+ 4,6	+ 4,3	+ 4,2	+ 4,5
Japan. — Japon	+ 4,3	+ 4,8	+ 3,6	+ 4,2	+ 3,0	+ 1,6	+ 3,2	+ 2,7
België. — Belgique	+ 3,6	+ 4,2	+ 2,8	+ 3,3	+ 2,9	+ 3,1	+ 3,5	+ 3,6

Bron : « Communautés Européennes, prévisions économiques I : mai-juin 1989; II : septembre- octobre 1989 ».

Source : Communautés Européennes, prévisions économiques I : mai-juin 1989; II : septembre- octobre 1989.

Meest recente vooruitzichten inzake groei voor België

Prévisions les plus récentes en matière de croissance pour la Belgique

jaarlijkse procentuele groei

accroissement annuel en %

	Europese Gemeenschap september- oktober 1989	O.E.S.O. december 1989
B.B.P. in volume	+ 3,3	+ 3,0
B.B.P.-deflator	+ 3,6	+ 3,3
B.B.P. in waarde	+ 7,0	+ 6,4

De hierboven beschreven evoluties liggen aan de basis van het economisch budget dat de nieuwe macro-economische hypothesen bevat die weerhouden werden bij de aanpassing van de Rijksmiddelenbegroting 1990.

Bovendien werden sinds de publikatie van de vooruitzichten van de internationale organisaties waarvan hierboven sprake, enquêtes uitgevoerd bij de bedrijfsleiders inzake hun investeringsplannen en daaruit blijkt dat de produktieve investeringen in België in 1990 krachtiger zouden kunnen zijn dan die betreffende vooruitzichten lieten uitschijnen. Meer nog, de sterke van de binnenlandse vraag bij onze buren en in 't bijzonder in Duitsland zou een bijkomende positieve weerslag kunnen hebben op onze uitvoer.

Het is dus redelijk te denken dat de economische groei in 1990 lichtjes sterker zou kunnen zijn dan de O.E.S.O. of de Gemeenschappen in de herfst van 1989 voorzagen.

	Communauté Européenne septembre- octobre 1989	O.C.D.E. décembre 1989
P.I.B. en volume	+ 3,3	+ 3,0
Déflateur du P.I.B..	+ 3,6	+ 3,3
P.I.B. en valeur	+ 7,0	+ 6,4

Les évolutions décrites ci-dessus sous-tendent le budget économique contenant les nouvelles hypothèses macro-économiques retenues pour l'ajustement du budget des Voies et Moyens 1990.

Par ailleurs, depuis la publication des prévisions des organismes internationaux rappelées ci-dessus, des enquêtes ont été menées auprès des chefs d'entreprises en ce qui concerne leurs projets d'investissement et il en résulte que les investissements productifs pourraient être en Belgique, en 1990, plus soutenus que ne le laissaient entendre lesdites prévisions. De plus, la vigueur de la demande intérieure chez nos voisins et particulièrement en Allemagne pourrait avoir des retombées positives supplémentaires sur nos exportations.

Il est donc raisonnable de penser que la croissance économique pourrait être légèrement plus forte en 1990 que ne le prévoyaient l'O.C.D.E. ou les Communautés à l'automne 1989.

In die omstandigheden lijken de weerhouden hypothesen zowel redelijk als voorzichtig.

Dans ces conditions, les hypothèses retenues paraissent tout à la fois raisonnables et prudentes.

Weerhouden macro-economische hypothesen bij de aanpassing van de Rijksmiddelenbegroting 1990

Hypothèses macro-économiques retenues pour l'ajustement du budget des Voies et Moyens 1990

	jaarlijkse procentuele groei		accroissement annuel en %	
	A.T.	Aangepaste A.T.	E.G.	E.G. adapté
B.N.P. in volume	+ 2,9	+ 3,4	+ 2,9	+ 3,4
B.N.P.-deflator	+ 3,1	+ 3,5	+ 3,1	+ 3,5
B.N.P. in waarde	+ 6,0	+ 7,0	+ 6,0	+ 7,0

De evolutie in volume van de voornaamste componenten van de besteding blijkt uit volgende tabel.

L'évolution en volume des principales composantes des dépenses figure au tableau suivant.

Groei in volume (prijzen 1980) van de voornaamste B.N.P.-componenten

Croissance en volume (prix de 1980) des principales composantes du P.N.B.

	1989		1990	
	A.T. 1990	Aangepaste A.T. 1990	A.T. 1990	Aangepaste A.T. 1990
	E.G. 1990	E.G. adapté 1990	E.G. 1990	E.G. adapté 1990
1. Gezinsverbruik. — <i>Consommation privée</i>	+ 2,5	+ 3,4	+ 2,5	+ 3,0
2. Overheidsverbruik. — <i>Consommation publique</i>	+ 0,4	- 0,6	+ 0,2	0,0
3. Vast-kapitaalvorming. — <i>Formation de capital fixe</i>	+ 9,9	+ 14,1	+ 6,9	+ 8,1
3.1. Ondernemingen. — <i>Entreprises</i>	+ 12,5	+ 15,9	+ 8,9	+ 10,1
3.2. Woningbouw. — <i>Logements</i>	+ 7,7	+ 20,0	+ 3,7	+ 4,8
3.3. Overheid. — <i>Pouvoirs publics</i>	- 4,2	- 11,6	- 2,1	+ 1,2
4. Binnenlandse vraag. — <i>Demande intérieure</i>	+ 3,6	+ 4,7	+ 3,0	+ 3,6
5. Uitvoer goederen en diensten. — <i>Exportations des biens et services</i>	+ 5,8	+ 8,4	+ 5,3	+ 6,9
6. Invoer goederen en diensten. — <i>Importations des biens et services</i>	+ 6,1	+ 8,7	+ 5,5	+ 7,0
7. B.N.P. — <i>P.N.B.</i>	+ 3,5	+ 4,5	+ 2,9	+ 3,4

Bron : Ministerie van Economische Zaken — Economisch Budget juli 1989 en februari 1990.

Source : Ministère des Affaires économiques — Budgets économiques juillet 1989 et février 1990.

HOOFDSTUK II

Het economisch, sociaal en financieel beleid van de Regering in 1990

De Regering is vastbesloten een nieuwe belangrijke stap te zetten in het saneringsbeleid, omdat zij ervan overtuigd is dat de evaluatie van haar beleid in sterke mate beïnvloed wordt door wat er op budgettair gebied wordt verwezenlijkt.

De problematiek waarmee de Regering werd geconfronteerd bij het begin van de begrotingscontrole,

CHAPITRE II

La politique économique, sociale et financière du Gouvernement en 1990

Le Gouvernement est déterminé à faire un nouveau pas important dans la poursuite de la politique d'assainissement, parce qu'il est convaincu que l'évaluation de sa politique dépend dans une large mesure de ce qui se passe sur le plan budgétaire.

La problématique avec laquelle le Gouvernement était confronté lors du début du contrôle budgétaire

vertoonde veel gelijkenis met de situatie bij het begin van de begrotingscontrole 1989 en bij de opmaak van de begroting voor 1990. De conjunctuurevolutie blijft gunstiger dan verwacht : voor dit jaar wordt de nominale groei van het B.N.P. geraamd op 7 %, dat is 1 % meer dan de raming van verleden zomer. Sedert drie jaar plukt ons land ruimschoots de vruchten van de internationale hoogconjunctuur en haalt het aldus voordeel uit het herstel van het concurrentievermogen. Het recordcijfer van de conjunctuurindicator van de Nationale Bank en de gestage groei van de ondernemingsinvesteringen tonen aan dat de economische expansie ook nog dit jaar zal aanhouden. Ook al kwam deze expansie, die groter is dan werd verwacht, slechts ten dele tot uiting in de ontvangsten, toch lagen zij hoger dan de oorspronkelijke ramingen. Redelijkerwijze mag men dus verwachten dat de ontvangsten hoger zullen liggen dan de ramingen van verleden zomer.

Wat de begrotingsuitgaven betreft, mag worden gesteld dat de uitgaven zonder rentelasten onder controle zijn. Na de bilaterale besprekingen tussen de Minister van Begroting en de onderscheiden departementen bleek reeds dat de behoefte aan bijkomende kredieten zeer gering was. Dat bewijst de ernst waarmee alle leden van de Regering de begrotingsproblematiek hebben aangepakt. Het meest nippende probleem van deze begrotingscontrole was dus opnieuw het rentepeil. Bij de aanvang van 1988 bedroeg de intrestvoet op schatkistcertificaten 6,1 %, maar sindsdien is die opgelopen tot meer dan 10,4 %. Deze spectaculaire stijging, die een gevolg is van de internationale omstandigheden, veroorzaakt verscheidene tientallen miljarden meeruitgaven. Indien deze bijkomende last er niet was, zouden de begrotingsresultaten van het einde van de jaren tachtig uitermate positief zijn.

Daaruit blijkt eens te meer hoe zwaar de overheidsschuld weegt op de Belgische overheid. Men kan zich erover verheugen dat in 1989 en in 1990 het « sneeuwbaleffect » tot staan werd gebracht. Deze tevredenheid mag echter niet leiden tot een versoepeling van het beleid : er blijft nog een lange en moeilijke weg te gaan.

De saneringsinspanning vormt echter geen geïsoleerde doelstelling van het sociaal-economisch beleid. Wil ons land de toekomst met vertrouwen tegemoet treden, dan is het noodzakelijk dat onze economische structuren worden vernieuwd en dat de overheidssector wordt gemoderniseerd. De beslissingen die de Regering in de eerste maanden van dit jaar heeft genomen, zijn in dat opzicht zeer belangrijk.

Op 1 maart werd de vermindering tot 10 % van de roerende voorheffing op de vastrentende beleggingen van kracht. Daarenboven heeft de Regering beslist dat in de loop van dit jaar fundamentele wijzigingen zullen worden aangebracht in de financiering van de overheidsschuld in Belgische frank op korte termijn en dat de instrumenten van het monetair beleid ingrijpend zullen worden hervormd. Deze elementen

présentait beaucoup de similitude avec la situation qui s'imposait au début du contrôle budgétaire 1989 et lors de la confection du budget 1990. L'évolution conjoncturelle reste plus favorable que prévu : pour cette année, la croissance nominale du P.N.B. est estimée à 7 %, soit 1 % de plus que l'estimation effectuée pendant l'été de l'année passée. Depuis trois ans, notre pays profite amplement de la haute conjoncture internationale et tire ainsi avantage du rétablissement de la compétitivité. Le taux record de l'indicateur conjoncturel de la Banque nationale et l'accroissement soutenu des investissements des entreprises montrent que l'expansion économique continuera encore cette année. Même si cette expansion plus forte qu'espérée ne s'est reflétée que partiellement dans les recettes réalisées, celles-ci étaient cependant supérieures aux estimations initiales. Il est donc raisonnable d'espérer des recettes plus élevées que celles estimées l'été passé.

Quant aux dépenses budgétaires, on peut affirmer que les dépenses hors charges d'intérêt sont maîtrisées. Déjà, après les discussions bilatérales entre le Ministre du Budget et les différents départements, les besoins de crédits supplémentaires étaient très limités. Ceci traduit le sérieux de la préoccupation budgétaire de tous les membres du Gouvernement. Le problème le plus épique de ce contrôle budgétaire était donc à nouveau les taux d'intérêt. Au début de l'année 1988, l'intérêt sur les certificats de trésorerie s'élevait à 6,1 %, mais ce taux a grimpé à 10,4 %. Cette hausse spectaculaire, qui découle des circonstances internationales, est à l'origine de plusieurs dizaines de milliards de dépenses supplémentaires. S'il n'y avait pas cette charge supplémentaire, les résultats budgétaires de la fin des années quatre-vingts seraient exceptionnellement positifs.

Tout cela démontre une fois de plus l'ampleur de l'hypothèque que pose l'énorme dette publique sur les pouvoirs publics belges. On peut être satisfait de pouvoir constater que l'effet « boule de neige » ait pu être arrêté en 1989 et en 1990. Cette constatation ne peut toutefois mener à un assouplissement de la politique : le chemin à parcourir reste long et dur.

L'effort d'assainissement ne constitue cependant pas un objectif isolé de la politique socio-économique. Si notre pays veut envisager l'avenir en toute confiance, il est nécessaire de rénover nos structures économiques et de moderniser le secteur public. Les décisions prises par le Gouvernement au cours des premiers mois de cette année ont à cet égard été très importantes.

Le 1^{er} mars, est entrée en vigueur la réduction à 10 % du précompte mobilier sur les placements à taux fixe. En outre, le Gouvernement a décidé également de procéder, dans le courant de cette année, à des modifications fondamentales du mode de financement de la dette publique à court terme exprimée en francs belges et à une réforme importante de l'ensemble des instruments de politique monétaire. Même si ces

lijken misschien minder spectaculair, maar zijn essentieel, net zoals de vermindering van de roerende voorheffing, met het oog op een aanpassing van onze geld- en kapitaalmarkt aan de internationalisering van het kapitaalverkeer. Bovendien maken zij een relatieve daling mogelijk van het gemiddeld rentepeil op de overheidsschuld en dragen zij op die manier bij tot het saneringsbeleid.

Tevens heeft de Ministerraad zijn goedkeuring gehecht aan het voorontwerp van wet betreffende de financiële verrichtingen en de financiële markten, waarin onder meer sprake is van een fundamentele hervorming van de Beurs, de oprichting van Belgische SICAV's, het instellen van een toezicht door de Commissie voor het Bank- en Financiewesen op bepaalde beroepen uit de financiële sector en de beteugeling van het misbruik van voorkennis.

Ook werden belangrijke beslissingen genomen voor de economische herstructurering van ons land. Naast de opties in verband met de S.S.T., heeft de Regering onlangs de tekst goedgekeurd van het voorontwerp van wet inzake de hervorming van de overheidsbedrijven.

Ten slotte moet nog worden gewezen op het dossier inzake de loopbaanbëindiging. Het spreekt vanzelf dat rekening werd gehouden met de budgettaire gevolgen van de opties die bij de begrotingscontrole werden genomen.

Wat inzonderheid de welzijnsaanpassing van de pensioenen betreft, zal de Regering voorstellen dat met ingang van 1 oktober van dit jaar de volgende verhogingen van kracht worden :

- 3 % voor de pensioenen ingegaan vóór 1973;
- 2 % voor de pensioenen ingegaan in de periode 1973-1982;
- 1 % voor de pensioenen ingegaan in de periode 1983-1987.

derniers éléments sont peut-être moins spectaculaires, ils sont essentiels, au même titre que la réduction du précompte mobilier, pour adapter nos marchés monétaires et financiers à l'internationalisation de la circulation des capitaux; ils permettront en outre une baisse relative du taux d'intérêt moyen sur la dette publique, contribuant ainsi à la politique d'assainissement.

Ensuite, le Conseil des ministres a approuvé l'avant-projet de loi relatif aux opérations financières et aux marchés financiers, qui comporte notamment une réforme fondamentale de la Bourse, la création de SICAV belges, la soumission de certains métiers de l'argent au contrôle de la Commission bancaire et financière et le règlement du délit d'initié.

Des décisions importantes sont également intervenues dans le domaine de la restructuration économique de notre pays. En dehors des options prises au sujet du T.G.V., le Gouvernement vient d'approuver le texte de l'avant-projet de loi relatif à la réforme des entreprises publiques.

Enfin, il convient de rappeler le dossier concernant la fin de carrière. Il est évident qu'il a été tenu compte des conséquences budgétaires des options prises en la matière lors du contrôle budgétaire.

Plus précisément, en ce qui concerne l'adaptation des pensions au bien-être, le Gouvernement proposera de procéder, au premier octobre de cette année, aux augmentations suivantes :

- 3 % pour les pensions ayant pris cours avant 1973;
- 2 % pour les pensions ayant pris cours pendant la période 1973-1982;
- 1 % pour les pensions ayant pris cours pendant la période 1983-1987.

DERDE DEEL
BEGROTINGSVERSLAG

TITEL I**DE ONTVANGSTEN****HOOFDSTUK I****Analyse van de verwezenlijkingen van 1989**

Schematisch kunnen de in 1989 geïnde ontvangsten en hun schommelingen als volgt worden weergegeven :

	1988			1989			Verschil in totale ontvangsten — Ecart en recettes totales	
	in miljarden — en milliards			in miljarden — en milliards			in miljarden — en milliards	in % — en %
	Total ontvangsten — Recettes totales	Afhouding — Prélèvements	Rijksmidde — Voies et Moyens	Total ontvangsten — Recettes totales	Afhouding — Prélèvements	Rijksmidde — Voies et Moyens		
LOPENDE ONTVANGSTEN. — RECETTES COURANTES :								
— <i>fiscale</i> . — <i>fiscales</i>	1 537,6	87,5	1 450,1	1 609,4	613,2	996,2	+ 71,8	+ 4,67 %
— <i>niet-fiscale</i> . — <i>non fiscales</i>	62,7	10,3	52,4	65,8	8,7	57,0	+ 3,1	+ 4,86 %
KAPITAALONTVANGSTEN. — RECETTES DE CAPITAL :								
— <i>fiscale</i> . — <i>fiscales</i>	15,5	11,4	4,1	15,4	15,4	—	- 0,1	- 0,59 %
— <i>niet-fiscale</i> . — <i>non fiscales</i>	1,4	—	1,4	2,2	—	2,2	+ 0,8	+ 52,71 %
Totaal. — Total	1 617,3	109,3	1 508,0	1 692,8	637,3	1 055,5	+ 75,5	+ 4,67 %

A. Vergelijking 1989/1988**a) Totale ontvangsten**

Inzake directe belastingen : de stijging bereikt 13,0 miljard frank (+ 1,42 %).

— de roerende voorheffing op dividenden neemt toe met 15,95 % en wijst aldus op de aanhoudende toename van inkomsten uit risicodragend kapitaal;

— de roerende voorheffing op vastrentende effecten neemt af met 3,6 % vooral door de ontwikkeling van kapitalisatie — BEVEK's (SICAV's);

A. Comparaison 1989/1988**a) Recettes totales**

En contributions directes : la progression atteint 13,0 milliards de francs (+ 1,42 %).

— le précompte mobilier sur dividendes s'accroît de 15,95 % et témoigne de la croissance soutenue des revenus de capitaux à risque;

— le précompte mobilier sur actifs à revenus fixes diminue de 3,6 % en raison, surtout, du développement des SICAV de capitalisation;

— ondanks een forse toename van de belaste grondslagen, nemen de voorafbetalingen slechts met 7,84 % toe omwille van de hervorming van de P.B. en de ten laste van de vennootschappen genomen maatregelen die in dat stadium een kleiner positief effect hebben gehad dan wat voorzien was;

— de inkohieringen (natuurlijke personen en vennootschappen) zijn in 1989 negatief ten behoeve van 17,8 miljard frank, ten opzichte van - 0,2 miljard frank in 1988. Dit is een bijzonder ongunstige evolutie;

— de aan de bron ingehouden bedrijfsvoorheffing stijgt met 2,21 % dankzij de aanhoudende toename van de belaste inkomsten die het effect van de hervorming van de P.B. ruimschoots gecompenseerd heeft;

— de door middel van kohieren geïnde bedrijfsvoorheffing werd gunstig beïnvloed door het inhalen van de door de Brusselse agglomeratie opgelopen vertraging (+ 2,5 miljard frank).

Inzake invoerrechten : er wordt een stijging van 12,32 % vastgesteld.

Inzake accijnzen en diversen : de stijging van 9,21 % is toe te schrijven aan de verhoging van de rechten op vervoerbrandstoffen, sigaretten en alcohol.

Inzake B.T.W. : de stijging van 7,64 % weerspiegelt de toename van de belaste grondslagen : private consumptie en nieuwbouw.

Inzake registratie en diversen : de forse expansie die zich thans op de markt van bestaande onroerende goederen voordoet, verantwoordt de groei met 25,98 %.

Inzake lopende niet-fiscale ontvangsten van de P.T.T. : de ontvangst is normaal, maar ligt 2,5 miljard frank lager dan in 1988 dat evenwel een uitzonderlijk jaar is geweest omwille van de amnestiemaatregelen die ten gunste van de schuldenaars van het kijk- en luistergeld werden genomen.

Inzake lopende niet-fiscale ontvangsten van Finan-ciën : alhoewel de ontvangst met 14,74 % stijgt, heeft een verschuiving naar 1990 van 5,2 miljard frank, gestort door de N.B.B., die ontvangst afgezwakt.

b) Rijksmiddelen

1989 werd gekenmerkt door de inwerkingtreding van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten. Zodoende is het bedrag dat op de totale ontvangsten wordt afgehouden en bestemd is voor de financiering van andere overheden gestegen van 109,3 miljard frank in 1988 naar 637,3 miljard frank in 1989, hetzij, uitgedrukt in miljarden :

— ter financiering van de Europese Gemeenschap-pen : 68,8;

— ter financiering van de Sociale Zekerheid : 14,0;

— ter financiering van de Gemeenschappen : 347,2;

— ter financiering van de Gewesten : 207,3.

Totaal : 637,3.

— les versements anticipés, malgré une croissance élevée des assiettes taxées, ne progressent que de 7,84 % en raison de la réforme fiscale de l'I.P.P. et des mesures à charge des sociétés qui ont eu, à ce stade, un impact positif nettement moins important que prévu;

— les rôles (personnes physiques et sociétés) sont négatifs de 17,8 milliards de francs en 1989 contre - 0,2 milliard de francs en 1988. Il s'agit d'une évolution particulièrement défavorable;

— le précompte professionnel-source progresse de 2,21 % grâce à la croissance soutenue des revenus taxés qui a plus que compensé l'impact de la réforme de l'I.P.P.;

— le précompte professionnel perçu par rôles a bénéficié de la récupération du retard de l'Agglomération bruxelloise (+ 2,5 milliards de francs).

En droits de douane : une progression de 12,32 % est constatée.

En accises et divers : la progression de 9,21 % est attribuable aux hausses des droits sur carburants routiers, cigarettes et alcools.

En T.V.A. : la progression de 7,64 % reflète l'accroissement des assiettes taxées : consommation privée et constructions neuves.

En enregistrement et divers : la vive expansion du marché immobilier de biens existants justifie la croissance de 25,98 %.

En recettes non fiscales courantes P.T.T. : la recette est normale, mais inférieure de 2,5 milliards de francs à 1988 qui fut une année exceptionnelle en raison de mesures d'amnistie adoptées en faveur des personnes redevables de la redevance radio-TV.

En recettes non fiscales courantes Finances : bien que progressant de 14,74 %, la recette a été affaiblie par un glissement vers 1990 de 5,2 milliards de francs versés par la B.N.B.

b) Voies et Moyens

L'année 1989 a été marquée par l'entrée en vigueur de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions. Dès lors, le montant des recettes prélevées sur les recettes totales pour financer d'autres pouvoirs est passé de 109,3 milliards de francs en 1988 à 637,3 milliards de francs en 1989, soit, en milliards :

— finançant les Communautés européennes : 68,8;

— finançant la Sécurité sociale : 14,0;

— finançant les Communautés : 347,2;

— finançant les Régions : 207,3.

Total : 637,3.

TOTALE ONTVANGSTEN 1988-1989

(In miljoenen frank)

RECETTES TOTALES 1988-1989

(En millions de francs)

	1988			1989			Verschil tussen totale ontvangsten 1988-1989	
	Total ontvang- sten <i>Recettes totales</i>	Afhou- dingen <i>Prélèvements</i>	Rijksmid- delen ontvang- sten <i>Recettes Voies et Moyens</i>	Total ontvang- sten <i>Recettes totales</i>	Afhou- dingen <i>Prélève- ments</i>	Rijksmid- delen ontvang- sten <i>Recettes Voies et Moyens</i>	in miljoenen frank <i>en millions de francs</i>	in % <i>en %</i>
	<i>Ecarts recettes totales 1988-1989</i>							
LOOPENDE FISCALE ONTVANGSTEN. — RECETTES FISCALES COURANTES								
Directe belastingen. — <i>Contributions directes</i> :								
Verkeersbelasting. — <i>Taxe de circulation</i>	22 247,2	—	22 247,2	24 022,5	—	24 022,5	1 775,3	7,98%
Belastingen op spelen en wedschappen. — <i>Taxe sur les jeux et paris</i>	2 226,5	1 960,9	265,6	2 158,2	2 158,2	0,0	- 68,3	-3,07%
Belastingen op automatische ontspanningstoestellen. — <i>Taxe sur les appareils automatiques de divertissements</i>	898,6	825,8	72,8	698,6	698,6	0,0	- 200,0	-22,26%
Onroerende voorheffing. — <i>Précompte immobilier</i>	2 020,5	1 694,0	326,5	2 056,1	2 056,1	0,0	35,6	1,76%
Roerende voorheffing (R.V.). — <i>Précompte mobilier (P.M.)</i>	143 823,5	—	143 823,5	146 496,0	—	146 496,0	2 672,5	1,86%
w.o. — soit :								
R.V. dividenden. — <i>Pr. M. dividendes</i>	42 043,9	—	42 043,9	48 751,5	—	48 751,5	6 707,6	15,95%
R.V. andere. — <i>Pr. M. autres</i>	101 867,2	—	101 867,2	98 199,0	—	98 199,0	- 3 668,2	-3,60%
Kohieren. — <i>rôles</i>	-87,6	—	-87,6	-454,5	—	-454,5	- 366,9	
Voorafbetalingen. — <i>Versements anticipés</i>	193 429,5	—	193 429,5	208 588,9	—	208 588,9	15 159,4	7,84%
Kohieren. — <i>Rôles</i>	-195,7	—	-195,7	-17 844,7	—	-17 844,7	-17 649,0	
w.o. — soit :								
Kohieren vennootschappen. — <i>Rôles sociétés</i>	-11 835,2	—	-11 835,2	-21 387,2	—	-21 387,2	-9 552,0	
Kohieren nat. pers. — <i>Rôles pers. phys.</i>	11 299,9	—	11 299,9	3 970,9	—	3 970,9	-7 329,0	
Kohieren belasting niet-verblijfshouders. — <i>Rôles impôt des non-résidents</i>	339,6	—	339,6	-428,4	—	-428,4	-768,0	
Bedrijfsvoorheffing. — <i>Précompte professionnel</i>	554 184,2	—	554 184,2	565 589,7	223 904,4	341 685,3	11 405,5	2,06%
w.o. — soit :								
bronheffing. — <i>source</i>	545 489,8	—	545 489,8	557 522,7	223 904,4	333 618,3	12 032,9	2,21%
kohieren. — <i>rôles</i>	8 694,4	—	8 694,4	8 067,0	—	8 067,0	-627,4	-7,22%
Andere. — <i>Autres</i>	608,0	—	608,0	497,9	—	497,9	-110,1	-18,11%
Totaal directe belastingen. — <i>Total contributions directes</i>	919 242,3	4 480,7	914 761,6	932 263,2	228 817,3	703 445,9	13 020,9	1,42%
Douane. — <i>Douanes</i>	27 534,4	27 534,4	0,0	30 928,0	30 928,0	0,0	3 393,6	12,32%
Accijnzen en diversen. — <i>Accises et divers</i>	116 135,9	6 828,5	109 307,4	126 832,7	6 818,2	120 014,5	10 696,8	9,21%
Totaal Douane en Accijnzen. — <i>Total Douanes et Accises</i>	143 670,3	34 362,9	109 307,4	157 760,7	37 746,2	120 014,5	14 090,4	9,81%

TOTALE ONTVANGSTEN 1988-1989

RECETTES TOTALES 1988-1989

(In miljoenen frank)

(En millions de francs)

	1988			1989			Verschil tussen totale ontvangsten 1988-1989 — Ecarts recettes totales 1988-1989	
	Totale ontvangsten — Recettes totales	Afhoudingen — Prélèvements	Rijksmidelen ontvangsten — Recettes Voies et Moyens	Totale ontvangsten — Recettes totales	Afhoudingen — Prélèvements	Rijksmidelen ontvangsten — Recettes Voies et Moyens	in miljoenen frank — en millions de francs	in % — en %
B.T.W. — T.V.A.	429 016,0	44 552,0	384 464,0	461 812,4	331 133,2	130 679,2	32 796,4	7,64%
Registrerechten en diversen. — Enregistrement et divers	45 705,0	4 127,3	41 577,7	57 580,2	15 501,0	42 079,2	11 875,2	25,98%
Totaal B.T.W. en Registratie. — Total T.V.A. et Enregistrement	474 721,0	48 679,3	426 041,7	519 392,6	346 634,2	172 758,4	44 671,6	9,41%
Totaal lopende fiscale ontvangsten. — Total recettes fiscales courantes	1 537 633,6	87 522,9	1 450 110,7	1 609 416,5	613 197,7	996 218,8	71 782,9	4,67%
LOPENDE NIET-FISCALE ONTVANGSTEN. — RECETTES NON FISCALES COURANTES								
P.T.T. — P.T.T.	22 392,0	10 341,0	12 051,0	19 226,0	8 732,4	10 493,6	-3 166,0	-14,14%
Financiën. — Finances	34 211,0	—	34 211,0	39 254,0	—	39 254,0	5 043,0	14,74%
Andere. — Autres	6 114,0	—	6 114,0	7 287,0	—	7 287,0	1 173,0	19,19%
Totaal lopende niet-fiscale ontvangsten. — Total recettes non fiscales courantes	62 717,0	10 341,0	52 376,0	65 767,0	8 732,4	57 034,6	3 050,0	4,86%
LOPENDE ONTVANGSTEN. — RECETTES COURANTES	1 600 350,6	97 863,9	1 502 486,7	1 675 183,5	621 930,1	1 053 253,4	74 832,9	4,68%
KAPITAALONTVANGSTEN. — RECETTES DE CAPITAL								
FISCALE. — FISCALES	15 496,0	11 428,0	4 068,0	15 405,3	15 402,9	2,4	-90,7	-0,59%
NIET-FISCALE. — NON FISCALES	1 438,0	—	1 438,0	2 196,0	—	2 196,0	758,0	52,71%
KAPITAALONTVANGSTEN. — RECETTES DE CAPITAL	16 934,0	11 428,0	5 506,0	17 601,3	15 402,9	2 198,4	667,3	3,94%
TOTAAL. — TOTAL	1 617 284,6	109 291,9	1 507 992,7	1 692 784,8	637 333,0	1 055 451,8	75 500,2	4,67%

B. Vergelijkingen : verwezenlijkingen/ vooruitzichten**a) In vergelijking met de initiële raming**

De meeropbrengst bedraagt 14,4 miljard (14,9 miljard aan lopende fiscale ontvangsten).

De belangrijkste verschillen situeren zich op het vlak van :

Directe belastingen : - 19,7 miljard.

De atypische en uitermate ongunstige evolutie van de inkohieringen en de gewichtige invloed van de BEVEK's op de roerende voorheffing — andere wor-

B. Comparaisons : Réalisations/prévisions**a) Par rapport à l'estimation initiale**

La plus-value atteint 14,4 milliards (14,9 milliards en recettes fiscales courantes).

Les écarts les plus importants se localisent :

En contributions directes : - 19,7 milliards.

L'évolution atypique et particulièrement défavorable des rôles et le poids des SICAV sur le précompte mobilier — autres ne sont que partiellement com-

den slechts gedeeltelijk gecompenseerd door een gestadige groei van de dividenden en de inkomsten van loontrekenden. Inzake voorafbetalingen, hebben de maatregelen, in dat stadium, een veel kleiner positief effect gehad dan wat voorspeld was.

Invoerrechten : + 4,6 miljard.

De verwezenlijkingen hebben de voorspellingen overtroffen door de sterke stijging van de invoer van buiten de Europese Gemeenschap.

Accijnzen : - 1,3 miljard.

Een lichte afname van het benzineverbruik overeenstemmend met een omvangrijker dan verwacht aandeel van de loodvrije benzine, en een daling van het alcoholverbruik.

B.T.W. : + 21,4 miljard.

De toename van de belaste grondslagen (en de economische groei in het algemeen) heeft de voorspellingen ruimschoots overtroffen.

Registratie en diversen : + 9,8 miljard.

De expansie van de immobiliënmarkt in volume en in prijs heeft de vooruitzichten overtroffen.

b) *In vergelijking met de budgettaire controle*

Voor de meeste ontvangsten heeft de herschatting de verwezenlijkingen goed benaderd, behalve voor :

— *de kohieren*, omdat het herstel van de vroeger opgelopen vertragingen zich in 1989 niet heeft voorgedaan. Het is duidelijk geworden dat die zogenaamde « vertragingen » in feite reële verliezen waren die zich in 1989 hebben voortgezet.

— *de V.A.*, omdat de initiële raming niet werd aangepast terwijl bij een latere actualisering van het effect van de maatregelen, negatieve maatregelen aan het licht zijn gekomen die initieel niet weerhouden werden.

— *de roerende voorheffing — andere* : omdat de verwachte stijgingen van de interestvoeten meer dan gecompenseerd werden door de BEVEK's en andere aan de voorheffing ontsnappende beleggingsvormen.

— *de lopende niet-fiscale ontvangsten van Financiën* : omdat er een opbrengst was voorzien van 6,0 miljard, voortkomend van het uit omloop nemen van oude bankbiljetten (in 1989 heeft die verrichting een Schatkistrekening en niet de Rijksmiddelenbegroting gespijsd), en van 5,2 miljard, die door de N.B.B. werden gestort en afkomstig waren van 1989, maar slechts in januari 1990 werden geïnd.

c) *In vergelijking met de vermoedelijke ontvangsten (geraamd in juli 1989)*

De vermoedelijke ontvangsten sluiten zeer nauw aan bij de verwezenlijkingen omdat de minderopbrengsten van de kohieren gecompenseerd worden door de meerwaarden geboekt bij de roerende voorheffing op dividenden en op andere roerende inkomens, en door de toename inzake B.T.W., Registratie en andere dankzij de gestadige economische groei.

pensés par une croissance soutenue des dividendes et des revenus des salariés. En versements anticipés, les mesures ont eu, à ce stade, un impact positif très nettement inférieur aux prévisions.

En droits de douane : + 4,6 milliards.

Les réalisations ont dépassé les prévisions en raison d'une forte croissance des importations extra-communautaires.

En accises : - 1,3 milliard.

Léger recul de la consommation de l'essence, part relative de l'essence sans plomb plus élevée que prévu et chute de la consommation d'alcool.

En T.V.A. : + 21,4 milliards.

La croissance des assiettes taxées (et la croissance économique en général) a largement dépassé les prévisions.

En enregistrement et divers : + 9,8 milliards.

L'expansion en volume et en prix du marché immobilier a dépassé les prévisions.

b) *Par rapport au contrôle budgétaire*

La réestimation s'est rapprochée des réalisations pour la plupart des recettes, à l'exception :

— *des rôles*, car la récupération en 1989 de retards antérieurs ne s'est pas réalisée. Il est apparu que ces « retards » étaient de véritables pertes qui se sont poursuivies en 1989.

— *des V.A.*, car l'estimation initiale n'a pas été modifiée alors qu'une actualisation postérieure de l'impact des mesures a fait apparaître des mesures négatives non retenues initialement.

— *du précompte mobilier — autres*, car les hausses prévues des taux d'intérêt ont été plus que compensées par les SICAV et autres placements échappant au précompte.

— *des recettes non fiscales courantes Finances*, car il y avait été prévu un produit de 6,0 milliards pour le retrait d'anciens billets de banque (opération qui a alimenté un compte de Trésorerie en 1989 et non le budget des Voies et Moyens) et de 5,2 milliards, versés par la B.N.B., relevant de 1989, qui n'ont été perçus qu'en janvier 1990.

c) *Par rapport aux recettes probables (estimées en juillet 1989)*

Les recettes probables sont, globalement, très proches des réalisations, les moins-values en rôles étant compensées par des plus-values en précompte mobilier, logées tant dans le précompte mobilier sur dividendes que dans celui perçu sur les autres revenus mobiliers, et en T.V.A., Enregistrement et divers grâce à une croissance économique soutenue.

Inzake lopende niet-fiscale ontvangsten is de minderopbrengst vooral te wijten aan de verschuiving naar 1990 van ontvangsten van de N.B.B. ten belope van 5,2 miljard.

d) *Besluit*

De lopende fiscale ontvangsten werden in 1989 in zeer positieve zin beïnvloed door een economische groei die veel hoger is uitgevallen dan wat initieel en in de fase van de budgettaire controle * was voorspeld. Daarentegen hebben de kohieren een atypische en uitermate ongunstige evolutie gekend en is de globale opbrengst van de maatregelen geringer dan verwacht, vooral inzake de V.A.-vennootschappen. Bepaalde discretionaire maatregelen, inzonderheid het F.B.B. en de coördinatiecentra, bleken inderdaad duurder uit te vallen. De hiernavolgende tabel geeft hiervan een synthese :

**SYNTHESE VAN DE DISCRETIONAIRE
MAATREGELEN EN DE INDEXERING 1989**

(In miljoenen frank)

En recettes non fiscales courantes, la moins-value est surtout due au glissement vers 1990 de 5,2 milliards de recettes de la B.N.B.

d) *Conclusions*

Les recettes fiscales courantes de 1989 ont été très positivement influencées par une croissance économique plus élevée que prévu initialement et lors du contrôle budgétaire*. Par contre, les rôles ont connu une évolution atypique très défavorable et le produit global des mesures a été inférieur aux prévisions surtout en V.A.-sociétés. En effet certaines mesures discrétionnaires, notamment la Q.F.I.E. et les centres de coordination se sont avérées être plus coûteuses. Le tableau ci-après en donne une synthèse :

**SYNTHESE DES MESURES
DISCRETIONNAIRES ET INDEXATION 1989**

(En millions de francs)

	<i>Ramingen</i>		<i>Verschil</i>	
	<i>Estimations</i>		<i>Ecart</i>	
	<i>initiële</i> <i>initiales</i>	<i>geactualiseerde</i> <i>actualisées</i>		
	1	2	3 = 2 - 1	
1° Personenbelasting. — <i>Impôt personnes physiques</i>	R.V. — <i>Pr. m.</i> B.V. — <i>Pr. p.</i> V.A. Kohieren. — <i>Rôles</i>	— - 37 620 - 5 973 - 2 380	- 1 984 - 37 620 - 5 713 - 3 709	- 1 984 — + 260 - 1 329
	Totaal. — <i>Total</i>	- 45 973	- 49 026	- 3 053
2° Vennootschapsbelasting. — — <i>Impôt sociétés</i>	V.A. Kohieren. — <i>Rôles</i>	+ 21 280 + 300	+ 4 390 + 300	- 16 890 —
	Totaal. — <i>Total</i>	+ 21 580	+ 4 690	- 16 890
3° Accijnen. — <i>Accises</i>	Totaal. — <i>Total</i>	+ 8 500	+ 11 172	+ 2 672
4° B.T.W. — T.V.A.	Voortvloeiend uit (3°). — Découlant de (3°)	+ 1 200 (*)	+ 1 604 (*)	+ 404 (*)
	Andere. — <i>Autres</i>	+ 2 200	+ 1 900	- 300
	Totaal. — <i>Total</i>	+ 3 400	+ 3 504	+ 104
Totaal. — <i>Total</i>		- 12 493	- 29 660	- 17 167
(*) Begrepen in de groei van de grondslag in de gesaggregeerde methode. — <i>Compris dans la croissance de l'assiette dans la méthode désagrégée.</i>			+ 2 500	+ 2 500
Verschuivingen. — <i>Glissements</i> : Herstel van de in 1989 opgelopen vertragingen inzake B.V. in de Brusselse agglomeratie. — <i>Récupération retards pr.p. de l'Agglomération bruxelloise</i>				

* geraamde groei van het B.N.P. in waarde in 1989

— Algemene toelichting 1989 : + 4,1 %
— Budgettaire controle : + 5,7 %
— Raming 2 februari 1990 : + 8,0 %

* croissance estimée en valeur du P.N.B. en 1989

— Exposé général 1989 : + 4,1 %
— Contrôle budgétaire : + 5,7 %
— Estimation 2 février 1990 : + 8,0 %

TOTALE ONTVANGSTEN 1989 (In miljoenen frank)				RECETTES TOTALES 1989 (En millions de francs)			
	1989				Verschillen tussen verwezenlijkingen 1989 en — Ecarts entre les réalisations 1989 et		
	Initiële raming — Estimation initiale	Budgettaire controle — Contrôle budgétaire	Vermoede- lijke ontvangsten — Recettes probables	Verwezen- lijkingen — Réalisations	Initiële raming — Estimation initiale	Budgettaire controle — Contrôle budgétaire	Vermoede- lijke ontvangsten — Recettes probables
LOPENDE FISCALE ONTVANGSTEN.— RECETTES FISCALES COURANTES :							
Directe belastingen. — Contributions directes :							
Verkeersbelasting. — Taxe de circulation	22 750	23 000	23 400	24 022,5	1 272,5	1 022,5	622,5
Belastingen op spelen en weddenschappen en op automatische ontspanningstoestellen. — Taxe sur les jeux et paris et les appareils automatiques de divertissement	3 220	3 220	3 220	2 856,8	- 363,2	- 363,2	- 363,2
Onroerende voorheffing. — Précompte immobilier	2 000	2 000	2 000	2 056,1	56,1	56,1	56,1
Roerende voorheffing (R.V.). — Précompte mobilier (P.M.)	148 600	150 000	143 300	146 496,0	- 2 104,0	- 3 504,0	3 196,0
w.o. — soit :							
R.V. dividenden. — Pr. M. dividendes	46 500	47 200	46 900	48 751,5	2 251,5	1 551,5	1 851,5
R.V. andere. — Pr. M. autres	102 000	102 900	96 500	98 199,0	- 3 801,0	- 4 701,0	1 699,0
kohieren. — rôles	100	- 100	- 100	- 454,5	- 554,5	- 354,5	- 354,5
Voorafbetalingen. — Versements anticipés	218 700	218 700	210 000	208 588,9	- 10 111,1	- 10 111,1	- 1 411,1
Kohieren. — Rôles	8 450	10 900	- 10 100	- 17 844,7	- 26 294,7	- 28 744,7	- 7 744,7
w.o. — soit :							
Kohieren vennootschappen. — Rôles sociétés	- 9 150	- 8 700	- 17 700	- 21 387,2	- 12 237,2	- 12 687,2	- 3 687,2
Kohieren natuurlijke personen — Rôles personnes physiques	16 800	19 000	8 600	3 970,9	- 12 829,1	- 15 029,1	- 4 629,1
Kohieren Belasting niet-verblijfshouders. — Rôles Impôt des non-résidents	800	600	- 1 000	- 428,4	- 1 228,4	- 1 028,4	571,6
Bedrijfsvoorheffing. — Précompte professionnel	547 600	560 000	565 600	565 589,7	17 989,7	5 589,7	- 10,3
w.o. — soit :							
bronheffing. — source	538 100	550 500	557 100	557 522,7	19 422,7	7 022,7	422,7
kohieren. — rôles	9 500	9 500	8 500	8 067,0	- 1 433,0	- 1 433,0	- 433,0
Andere. — Autres	610	620	550	497,9	- 112,1	- 122,1	- 52,1
Totaal directe belastingen. — Total contributions directes	951 930	968 440	937 970	932 263,2	- 19 666,8	- 36 176,8	- 5 706,8
Douane. — Douanes	26 300	29 200	30 200	30 928,0	4 628,0	1 728,0	728,0
Accijnzen en diversen. — Accises et divers	128 100	127 100	127 395	126 832,7	- 1 267,3	- 267,3	- 562,3
Totaal Douane en Accijnzen. — Total Douanes et Accises	154 400	156 300	157 595	157 760,7	3 360,7	1 460,7	165,7
B.T.W. — T.V.A.	440 400	451 000	458 600	461 812,4	21 412,4	10 812,4	3 212,4
Registratierechten en diversen. — Enregistrement et divers	47 750	49 800	53 800	57 580,2	9 830,2	7 780,2	3 780,2
Totaal B.T.W. en Registratie. — Total T.V.A. et Enregistrement	488 150	500 800	512 400	519 392,6	31 242,6	18 592,6	6 992,6

TOTALE ONTVANGSTEN 1989				RECETTES TOTALES 1989			
(In miljoenen frank)				(En millions de francs)			
	1989				Verschillen tussen verwezenlijkingen 1989 en — <i>Ecarts entre les réalisations 1989 et</i>		
	Initiële raming <i>Estimation initiale</i>	Budgettaire controle <i>Contrôle budgétaire</i>	Vermoedelijke ontvangsten <i>Recettes probables</i>	Verwezenlijkingen <i>Réalisations</i>	Initiële raming <i>Estimation initiale</i>	Budgettaire controle <i>Contrôle budgétaire</i>	Vermoedelijke ontvangsten <i>Recettes probables</i>
Totaal lopende fiscale ontvangsten. — <i>Total recettes fiscales courantes</i>	1 594 480	1 625 540	1 607 965	1 609 416,5	14 936,5	-16 123,5	1 451,5
LOOPENDE NIET-FISCALE ONTVANGSTEN. — <i>RECETTES NON FISCALES COURANTES</i>							
P.T.T. — <i>P.T.T.</i>	20 026	20 239	20 364	19 226,0	-800,0	-1 013,0	-1 138,0
Financiën. — <i>Finances</i>	40 971	49 781	45 664	39 254,0	-1 717,4	-10 527,0	-6 410,4
Andere. — <i>Autres</i>	3 543	3 543	3 896	7 287,0	3 743,6	3 743,6	3 390,7
Totaal lopende niet-fiscale ontvangsten. — <i>Total recettes non fiscales courantes</i>	64 541	73 563	69 925	65 767,0	1 226,2	-7 796,4	-4 157,7
LOOPENDE ONTVANGSTEN. — <i>RECETTES COURANTES</i>	1 659 021	1 699 103	1 677 890	1 675 183,5	16 162,7	-23 919,9	-2 706,2
KAPITAALONTVANGSTEN. — <i>RECETTES DE CAPITAL</i>							
FISCALE. — <i>FISCALES</i>	16 140	16 140	15 000	15 405,3	-734,7	-734,7	405,3
NIET-FISCALE. — <i>NON FISCALES</i>	3 253	3 253	2 358	2 196,0	-1 057,0	-1 057,0	-162,0
KAPITAALONTVANGSTEN. — <i>RECETTES DE CAPITAL</i>	19 393	19 393	17 358	17 601,3	-1 791,7	-1 791,7	243,3
TOTAAL. — <i>TOTAL</i>	1 678 414	1 718 496	1 695 248	1 692 784,8	14 371,0	-25 711,6	-2 462,9

HOOFDSTUK II

Herraming van de ontvangsten van 1990

De herschatting van de totale lopende fiscale ontvangsten voor de budgettaire controle 1990 werd in februari 1990 uitgevoerd aan de hand van de gedesaggregeerde methode en op basis van :

- de verwezenlijkingen van 1989;
- het Economisch Budget;
- een grondige herschatting van het effect van de discretionaire maatregelen;
- een raming van de kohieren zoals zij uit de gedesaggregeerde methode voortspruiten.

De totale lopende fiscale ontvangsten werden als dusdanig herschat met 21,1 miljard, waarvan 20,1 miljard toe te schrijven is aan de gunstige invloed van de economische groei. De voorspelling houdt

CHAPITRE II

Réestimation des recettes de 1990

La réestimation des recettes fiscales courantes totales pour le contrôle budgétaire 1990 a été effectuée, en février 1990, à l'aide de la méthode désagrégée et sur base :

- des réalisations de 1989;
- du Budget économique;
- d'une réestimation approfondie de l'impact des mesures discrétionnaires;
- d'une estimation des rôles tels qu'ils résultent implicitement de la méthode désagrégée.

Les recettes fiscales courantes totales ont ainsi été réévaluées de 21,1 milliards, dont 20,1 milliards sont dus à l'influence favorable de la croissance économique. Cependant, la prévision tient compte d'une recette

inmiddels rekening met een bijkomende ontvangst van B.V. ten belope van 5,0 miljard (sociale secretariaten) die waarschijnlijk maar in januari 1991 in ontvangsten zullen geboekt worden, maar vanaf 1990 wel in de Schatkist (Derdengelden) zullen voorkomen.

De totale lopende niet-fiscale ontvangsten en kapitaalontvangsten werden gedeeltelijk herschat op basis van de beschikbare technische factoren, zoals de interestvoeten van toepassing half februari 1990, de nieuwe beslissingen, de verschuiving van 5,2 miljard aan ontvangsten van de N.B.B. die op 1989 betrekking hebben maar slechts in 1990 geïnd worden, en de terugbetaling door het Rijksfonds voor Sociale Reclasering van de Minder-validen van 8,9 miljard dat als prefinanciering door de Staat was toegekend.

De raming van de fiscale kapitaalontvangsten (successierechten) werd niet gewijzigd.

SAMENVATTING

Discretionaire maatregelen

- Synthese
- Detail

Macro-economische evolutie van de grondslagen

Gedesaggregeerde raming van de totale lopende fiscale ontvangsten

Herraming van de ontvangsten ter financiering van andere overheden

Ontvangstentabellen :

- Totalen
- Afhoudingen
- Rijksmiddelen

supplémentaire de 5,0 milliards en pr.p. (secrétariats sociaux) qui, vraisemblablement, ne seront comptabilisés en recettes qu'en janvier 1991 mais figureront, dès 1990, en Trésorerie (Fonds de tiers).

Les recettes non fiscales totales courantes et de capital, ont été partiellement rééstimées sur base des facteurs techniques disponibles, tels les taux d'intérêt à mi-février 1990, des décisions nouvelles, du glissement de 5,2 milliards de recettes de la B.N.B. relatifs à 1989 mais perçus en 1990 et du remboursement par le Fonds national de Reclassement social des Handicapés (F.N.R.S.H.) de 8,9 milliards de préfinancement par l'Etat.

L'estimation des recettes fiscales de capital (droits de succession) n'a pas été modifiée.

SOMMAIRE

Mesures discrétionnaires

- Synthèse
- Détail

Evolution macro-économique des assiettes

Estimation désagrégée des recettes fiscales courantes totales

Réestimation des recettes finançant d'autres pouvoirs

Tableaux des recettes :

- Totales
- Prélèvements
- Voies et Moyens

**SYNTHESE VAN DE DISCRETIONAIRE
MAATREGELEN EN DE INDEXERING 1990**

(in miljoenen frank)

**SYNTHESE DES MESURES
DISCRETIONNAIRES ET INDEXATION 1990**

(en millions de F)

		Ramingen — <i>Estimations</i>		Verschil — <i>Ecart</i>
		A.T. — <i>E.G.</i>	aangepaste A.T. — <i>E.G.</i> adapté	
		1	2	
1° Personenbelasting. <i>Impôts personnes physiques.</i>	R.V. — <i>pr.m.</i> V.A. — V.A. B.V. — <i>pr.p.</i> Kohieren — <i>Rôles</i>	— - 1 170 - 17 610 - 17 285	- 8 900 - 11 840 - 2 450 - 20 750	- 8 900 - 10 670 + 15 160 - 3 465
	Totaal — <i>Total</i>	- 36 065	- 43 940	- 7 875
2° Venootschapsbelasting. <i>Impôt sociétés.</i>	R.V. — <i>pr.m.</i> V.A. — V.A. Kohieren — <i>Rôles</i>	— + 12 425 + 1 700	+ 1 500 + 19 815 + 506	+ 1 500 + 7 390 - 1 194
	Totaal — <i>Total</i>	+ 14 125	+ 21 821	+ 7 696
3° Met de inkomstenbelasting gelijkgestelde belastingen <i>Taxes assimilées aux impôts sur les revenus</i>	Totaal — <i>Total</i>	—	+ 1 300	+ 1 300
4° Accijnzen <i>Accises</i>	Totaal — <i>Total</i>	+ 17 182	+ 18 504	+ 1 322
5° B.T.W. <i>T.V.A.</i>	Voortvloeiend uit (4°) <i>Découlant de (4°)</i> andere — <i>autres</i>	+ 2 165 + 1 680	+ 2 191(*) + 1 380	+ 26(*) - 300
	Totaal — <i>Total</i>	+ 3 845	+ 3 571	- 274
6° Registratie <i>Enregistrement</i>	Totaal — <i>Total</i>	+ 700	+ 700	—
7° Griffierechten <i>Droits de greffe</i>	Totaal — <i>Total</i>	+ 900	+ 900	—
Totaal — <i>Total</i>	+ 687	+ 2 856	+ 2 169	
Verschuivingen neutralisering van het herstel van de in 1989 opgelopen vertragingen inzake B.V. in de Brusselse agglomeratie <i>Glissements</i> <i>neutralisation de la récupération de retards pr.p. en 1989</i> <i>de l'Agglomération de Bruxelles</i>		—	- 2 500	- 2 500

(*) Begrepen in de groei van de grondslag, in de gedesaggregeerde methode.

(*) Compris dans la croissance de l'assiette dans la méthode désagrégée.

GEACTUALISEERDE RAMING

Aanvullende weerslag in 1990 van de fiscale maatregelen

ESTIMATION ACTUALISEE

Incidence complémentaire en 1990 des mesures fiscales

MAATREGELEN	Natuurlijke personen Personnes physiques			Vennootschappen Sociétés		Andere Autres	MESURES
	Vooraf- betalingen — Versements anticipés	Bedrijfs- voorheffing — Précompte professionnel	Kohieren — Rôles	Vooraf- betalingen — Versements anticipés	Kohieren — Rôles		
I. BESTAANDE MAATREGELEN							
— Wet van 8 augustus 1980 (art. 49) en Wet van 10 februari 1981 (art. 25) : <i>Afschaffing van de aftrek van de personenbelasting van bedragen die werden besteed aan de aankoop van aandelen of deelbewijzen in 1980 en 1981</i>	—	—	50	—	—	—	I. MESURES EXISTANTES — Loi du 8 août 1980 (art. 49) et Loi du 10 février 1981 (art. 25) : <i>Suppression de la déduction à l'impôt des personnes physiques des sommes consacrées à l'acquisition d'actions ou parts représentatives de droits sociaux en 1980 et 1981.</i>
— K.B. n° 118 van 23 december 1982 : <i>Vrijstelling van vennootschapsbelasting, gedurende 10 jaar van de uitgekeerde en de gereserveerde winsten van de vennootschappen gelegen in de tewerkstellingszones</i>	—	—	—	- 167	—	—	— A.R. n° 118 du 23 décembre 1982 : <i>Immunisation pendant 10 ans d'I. Soc. des bénéfices distribués et des bénéfices réservés des sociétés situées dans les zones d'emploi.</i>
— Wet van 28 december 1983 houdende fiscale en begrotingsbepalingen : <i>Bijkomende aftrek van de hypothecaire interessen (art. 38), verlengd door art. 37 van de Financiewet van 23 december 1985</i>	—	—	798	—	—	—	— Loi du 28 décembre 1983 portant des dispositions fiscales et budgétaires : <i>Déduction supplémentaire des intérêts hypothécaires (art. 38), prorogée par l'art. 37 de la Loi de Finances du 23 décembre 1985.</i>
— Herstelwet van 31 juli 1984 : <i>Vrijstelling van vennootschapsbelasting, gedurende 10 jaar, op de winsten (max. 13 % van het volgestorte kapitaal) uitgekeerd door vennootschappen die in reconversiezones gevestigd zijn, maar die geen inbreng van openbaar kapitaal hebben genoten. Deze vennootschappen moeten opgericht zijn tussen 01.01.1984 en 31.12.1988 (art. 59), verlengd tot en met 1992 bij K.B. van 03.10.1988</i>	—	—	—	- 507	—	—	— Loi de redressement du 31 juillet 1984 : <i>Immunisation pendant 10 ans d'I. Soc. des bénéfices (max. 13 % du capital libéré) distribués par des sociétés établies dans les zones de reconversion mais n'ayant pas bénéficié de capitaux publics. Ces sociétés doivent être constituées entre le 01.01.1984 et le 31.12.1988 (art. 59) prorogé jusqu'en 1992 par A.R. du 03.10.1988.</i>
— Vrijstelling van vennootschapsbelasting op de inkomsten uitgekeerd aan de innovatie-effecten over 10 jaar (13 % van het kapitaal) (art. 69)	—	—	—	- 83	—	—	<i>Immunisation d'I. Soc. des revenus distribués aux titres novateurs pendant 10 ans (13 % du capital) (art. 69).</i>
— Aftrek, van 50 % van de aankoopwaarde van innovatie-effecten (art. 72), gespreid over 5 jaar	- 40	—	—	—	—	—	<i>Déduction étalée sur 5 ans de 50 % de la valeur d'achat de titres novateurs (art. 72).</i>
— Aftrek voor aankoop van aandelen die de F.I.V.-inbreng in de reconversievennootschappen vertegenwoordigen (art. 58)	—	—	—	- 40	—	—	<i>Déduction pour achat de titres du F.R.I. participatifs dans les sociétés de reconversion (art. 58).</i>

28

GEACTUALISEERDE RAMING

Aanvullende weerslag in 1990 van de fiscale maatregelen

ESTIMATION ACTUALISEE

Incidence complémentaire en 1990 des mesures fiscales

MAATREGELEN	Natuurlijke personen <i>Personnes physiques</i>			Vennootschappen <i>Sociétés</i>		Andere <i>Autres</i>	MESURES
	Vooraf- betalingen — Versements anticipés	Bedrijfs- voorheffing — Précompte professionnel	Kohieren — Rôles	Vooraf- betalingen — Versements anticipés	Kohieren — Rôles		
— Wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen : <i>Overblijvende weerslag in 1990 van het vierjarenplan (art. 2 tot 6, 8 en 12, § 2) :</i> <i>Indexering van de fiscale barema's en verlaging van de tarieven van de personenbelasting in 1987, 1988 en 1989</i>	—	- 1 600	- 655	—	—	—	— Loi du 1 ^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres : <i>Incidence résiduaire en 1990 du plan quadriennal (art. 2 à 6, 8 et 12, § 2) :</i> <i>Indexation des barèmes fiscaux et réduction des taux de l'impôt des personnes physiques en 1987, 1988 et 1989.</i>
— Wet van 4 augustus 1986 houdende fiscale bepalingen : <i>Verhoging tot 2,0 miljoen frank van de aftrek van de terugbetalingen van hypothecaire leningen (middelgrote woningen)</i> <i>Bijkomende degressieve aftrek van interesten van hypothecaire leningen gesloten vanaf 01.05.1986</i>	—	—	- 350	—	—	—	— Loi du 4 août 1986 portant des dispositions fiscales : <i>Relèvement à 2,0 millions de francs du montant déductible des revenus des remboursements des emprunts hypothécaires (habitations moyennes).</i> <i>Déduction complémentaire dégressive d'intérêts des emprunts hypothécaires contractés à partir du 01.05.1986.</i>
— Wet van 7 november 1987 waarbij voorlopige kredieten worden geopend voor de begrotingsjaren 1987 en 1988 en houdende financiële en diverse bepalingen (art. 63) : <i>Afschaffing van de helft van de solidariteitsbijdrage in het openbare ambt</i>	—	150	—	—	—	—	— Loi du 7 novembre 1987 ouvrant des crédits provisoires pour les années budgétaires 1987 et 1988 et portant des dispositions financières et diverses (art. 63) : <i>Suppression de la moitié de la cotisation de solidarité dans la fonction publique.</i>
— Programmawet van 30 december 1988 : <i>Vrijstelling van P.B. voor lonen betaald aan gehandicapten door beschermde werkplaatsen</i>	—	—	- 100	—	—	—	— Loi-programme du 30 décembre 1988 : <i>Exonération à l'I.P.P. des salaires payés aux handicapés par des ateliers protégés.</i>
— Niet-verlenging van de vrijstelling van 150 000 F voor indienstneming van bijkomend personeel bij K.M.O.'s	100	—	—	1 000	—	—	— Non-reconduction de l'immunité de 150 000 F pour engagement de personnel supplémentaire dans les P.M.E.
— Regularisatie van de fictieve onroerende voorheffing voor de overheidsbedrijven	—	—	—	—	- 300	—	— Régularisation du Pr.i. fictif dans les entreprises publiques.
— Wet van 7 december 1988 houdende hervorming van de inkomenstbelasting en wijziging van de met het zegel gelijkgestelde taksen : <i>Vrijstelling van inkomsten ten belope van 10 000 frank voor kinderen < 3 jaar, zonder toepassing van aftrek van kosten van kinderoppas</i>	—	—	- 365	—	—	—	— Loi du 7 décembre 1988 portant réforme de l'impôt sur les revenus et modifications des taxes assimilées au timbre. <i>Immunisation de 10 000 francs des revenus pour enfants < 3 ans, sans application de la déduction des frais de garde.</i>

29

GEACTUALISEERDE RAMING

Aanvullende weerslag in 1990 van de fiscale maatregelen

ESTIMATION ACTUALISEE

Incidence complémentaire en 1990 des mesures fiscales

MAATREGELEN	Natuurlijke personen <i>Personnes physiques</i>			Vennootschappen <i>Sociétés</i>		Andere <i>Autres</i>	MESURES
	Vooraf- betalingen <i>Versements anticipés</i>	Bedrijfs- voorheffing <i>Précompte professionnel</i>	Kohieren <i>Rôles</i>	Vooraf- betalingen <i>Versements anticipés</i>	Kohieren <i>Rôles</i>		
	—	—	—	—	—		
Hervorming van de P.B.	—	— 11 500	— 22 950	—	—	—	Réforme de l'I.P.P.
Niet-aftrekbaarheid van 25 % van de kosten van beroepsmaatschappelijke gebruik van autovoertuigen, met uitzondering van brandstoffen	—	—	1 400	—	—	—	Non-deductibilité de 25 % des frais d'utilisation à titre professionnel des véhicules automobiles, carburants exceptés.
Aftrek van de restaurant- en receptiekosten wordt beperkt tot 50 %	—	—	100	—	—	—	Déduction des frais de restaurant et de réception limitée à 50 %.
Aftrekbaarheid beperkt tot enkel de specifieke beroepskledij	—	—	300	—	—	—	Deductibilité limitée aux seuls vêtements de travail spécifiques.
Forfaitaire bedrijfslasten beperkt tot 100 000 frank	—	1 400	500	—	—	—	Forfait pour charges professionnelles limité à 100 000 francs.
Verrekening van de roerende voorheffing wordt beperkt tot de bezitsduur van de effecten	—	—	—	600	—	—	Imputation du précompte mobilier limitée à la durée de détention des effets.
Afschaffing van de verrekening van het belastingkrediet op dividenden met de P.B. en van de aftrekbaarheid van de interesses ten behoeve van het bedrag van de roerende inkomsten	—	—	1 700	—	—	—	Suppression de l'imputation à l'I.P.P. du crédit d'impôt sur les dividendes et de la deductibilité des intérêts à concurrence des montants des revenus mobiliers.
Accijnsverhogingen op 01.01.1989 en op 01.07.1989 (bijkomende weerslag in 1990)	—	—	—	—	—	2 901	Hausse des accises au 01.01.1989 et au 01.07.1989 (incidence complémentaire en 1990)
— accijnen	—	—	—	—	—	77 *	— accises
— B.T.W.	—	—	—	—	—	—	— T.V.A.
Compensatiemaatregelen die in 1988 werden beslist en in 1990 in werking treden	—	—	—	—	—	—	Mesures de compensation décidées en 1988, entrant en vigueur en 1990
— hervorming van belasting der niet-verblifhouwers	—	—	—	700	—	—	— réforme de l'impôt des non-résidents
— hervorming van de registratierechten	—	—	—	—	—	700	— réforme des droits d'enregistrement
— hervorming van de belasting op de meerwaarden	—	—	—	1 500	—	—	— réforme de la taxation des plus-values.
Betere belastinginvoering door vermindering van achterstallen, informatie, enz.	—	—	1 200	—	1 000	1 300	Meilleure perception de l'impôt par résorption des arriérés, information, etc. ...

GEACTUALISEERDE RAMING

Aanvullende weerslag in 1990 van de fiscale maatregelen

ESTIMATION ACTUALISEE

Incidence complémentaire en 1990 des mesures fiscales

MAATREGELEN	Natuurlijke personen <i>Personnes physiques</i>			Vennootschappen <i>Sociétés</i>		Andere <i>Autres</i>	MESURES
	Vooraf- betalingen <i>Versements anticipés</i>	Bedrijfs- voorheffing <i>Précompte professionnel</i>	Kohieren <i>Rôles</i>	Vooraf- betalingen <i>Versements anticipés</i>	Kohieren <i>Rôles</i>		
II. NIEUWE MAATREGELEN EN HERSCHATTING VAN BEPAALDE VROEGERE MAATREGELEN							
Hervorming van het stelsel van de boetes en de griffierechten	—	—	—	—	—	900	Réforme du régime des amendes et droits de greffe.
Hervorming van de vennootschapsbelasting	—	—	—	—	—	—	Réforme de l'impôt des sociétés
A) tariefverlaging	—	—	—	—	—	—	A) réduction des taux.
B) vermindering van bepaalde fiscale uitgaven gedaan door ondernemingen	-10 400	10 300	—	16 600	—	—	B) réduction de certaines dépenses fiscales des sociétés.
Verhoging van de accijnzen op 04.08.1989, 01.10.1989, 01.01.1990 en 01.04.1990	—	—	—	—	—	—	Hausse des accises au 04.08.1989, 01.10.1989, 01.01.1990 et 01.04.1990.
— accijnzen	—	—	—	—	—	15 603	— accises.
— B.T.W.	—	—	—	—	—	2 114 *	— T.V.A.
Recuperatie van de B.T.W.-achterstallen bij de R.T.T.	—	—	—	—	—	550	Récupération des arriérés de T.V.A. de la R.T.T.
Verlaging van de B.T.W. van 25 % tot 19 % op vruchten- en groentensappen	—	—	—	—	—	-170	Réduction de 25 % à 19 % de la T.V.A. sur jus de fruits et de légumes.
Verlaging naar 10 % van de roerende voorheffing op nieuwe vastrentende activa	-8 900	—	—	—	—	—	Réduction de précompte mobilier à 10 % sur actifs nouveaux à revenus fixes.
Beperking tot 8 % (i.p.v. 13 %) van de vrijstelling van Ven.B. van de AFV-dividenden en verlenging tot 1993 en 1994	—	—	—	7 000	—	—	Limitation à 8 % (au lieu de 13 %) de l'immunisation à l'I.Soc. des dividendes AFV et prolongation à 1993 et 1994.
Verlaging tot 10/90 van de fictieve roerende voorheffing op de nieuwe kredietfinancieringen van de coördinatiecentra	—	—	—	1 400	—	—	Réduction à 10/90 du précompte mobilier fictif sur les nouveaux financements par crédits des centres de coordination.
Werkelijke bedrijfslasten in de P.B.	—	—	-800	—	—	—	Charges réelles à l'I.P.P.
Sociale woningen	—	—	-799	—	—	—	Habitations sociales.
Indexering van de belastingschalen (helft)	-1 500	-6 200	—	—	—	—	Indexation des barèmes fiscaux (moitié).
Coördinatiecentra	—	—	—	-3 000	—	—	Centres de coordination.

GEACTUALISEERDE RAMING

Aanvullende weerslag in 1990 van de fiscale maatregelen

ESTIMATION ACTUALISEE

Incidence complémentaire en 1990 des mesures fiscales

MAATREGELEN	Natuurlijke personen <i>Personnes physiques</i>			Vennootschappen <i>Sociétés</i>		Andere <i>Autres</i>	MESURES
	Vooraf- betalingen <i>Versements anticipés</i>	Bedrijfs- voorheffing <i>Précompte professionnel</i>	Kohieren <i>Rôles</i>	Vooraf- betalingen <i>Versements anticipés</i>	Kohieren <i>Rôles</i>		
Afschaffing van het oneigenlijke gebruik van het F.B.B.	—	—	—	4 212	-- 194	—	Suppression d'usages improbes de la Q.F.I.E.
Fictieve roerende voorheffing van de coördinatiecentra (V.A.)	—	—	—	- 1 400	—	—	Précompte mobilier fictif des centres de coordination (V.A.)
Storting in december van de bedrijfsvoorheffing verschuldigd door de sociale secretariaten	—	5 000	—	—	—	—	Versement en décembre du précompte professionnel dû par les secrétariats sociaux.
Verhoging van de inschrijvingstaks geïnd door de B.T.W.-Administratie	—	—	—	—	—	1 100	Majoration de la taxe à l'immatriculation perçue par l'Administration de la T.V.A.
Daling van sommige B.T.W.-tarieven	—	—	—	—	—	- 100	Baisse de certains taux de T.V.A.
	- 20 740 (a)	- 2 450	- 20 750	21 315 (b)	506	24 975	
	- 43 940			21 821		24 975	
TOTAAL				2 856			
					TOTAL.		

* Begrepen in de groei van de heffingsbasis en dus niet weerhouden als maatregel in de gedesaggregeerde methode (+ 2 191 miljoen).

- (a) waarvan - 8 900 roerende voorheffing
- (b) waarvan + 1 500 roerende voorheffing

* Compris dans la croissance de l'assiette et donc non repris en tant que mesure dans la méthode désagrégée (+ 2 191 millions).

- (a) dont - 8 900 en précompte mobilier
- (b) dont + 1 500 en précompte mobilier

79

TABEL I

Raming van de lopende fiscale ontvangsten in 1990
volgens de gesaggeerde methode

Basisgegevens :

Economisch Budget van 02.02.1990 (in miljarden frank)

TABLEAU I

Estimation désagrégée des recettes fiscales courantes de 1990

Données de base :

Budget économique du 02.02.1990 (en milliards de francs)

ONTVANGSTEN <i>RECETTES</i>	1989 <i>Ontvangsten Recettes</i>		Macro-economische referentiegrootte <i>Grandeurs macro-économiques de référence</i>			Elasticiteit <i>Elasticité</i>
			1989	1990	Verschil in % <i>— Ecart en %</i>	
I. Directe belastingen. — <i>Contributions directes.</i>						
A. Personenbelasting. — <i>impôts sur les personnes physiques</i>						
— Belasting op de bedrijfsinkomsten. — <i>impôts sur les revenus professionnels</i>	663,7	Bedrijfsinkomsten : — <i>Revenus professionnels des :</i>				
		loontrekkenden. — <i>salaire</i>	3 148,8	3 338,0	+ 6,0	
		zelfstandigen. — <i>indépendants</i>	704,8	771,0	+ 9,4	
		— sociale bijdragen. — <i>cotisations sociales</i>	- 863,9	- 915,7	+ 6,0	1,65
		belastbaar totaal. — <i>total taxable</i>	2 989,7	3 193,3	+ 6,81	
		tewerkstelling. — <i>emploi</i>	3 833,9	3 860,5	+ 0,69	1,0
— Belasting op roerende inkomsten. — <i>impôts sur les revenus mobiliers</i>	82,0	Andere inkomsten : — <i>Revenus autres :</i>				
		dividenden. — <i>dividendes</i>	134,1	144,4	+ 7,68	
		andere roerende inkomsten met uitzondering van huurgelden. — <i>autres revenus mobiliers à l'exclusion des loyers</i>	694,3	694,3	+ 0,0	
(a)						
B. Venootschapsbelasting. — <i>impôts sur les sociétés</i>	159,7	Venootschappen : — <i>Sociétés :</i>				
		inkomsten + dividenden. — <i>revenus + dividendes</i>	668,5	726,3	+ 8,65	(*)
		Nationaal inkomen — <i>Revenu national</i>	4 864,4	5 177,8	+ 6,44	
C. Diversen. — <i>Autres</i>	26,9	Private consumptie : — <i>Consommation privée</i>	3 823,7	4 069,0	+ 6,42	0,5
II. Douane en accijnzer. — <i>Douanes et accises.</i>						
A. Invoerrechten. — <i>Droits de douane</i>	31,0	Invoer van goederen : — <i>Importations de biens</i>	3 405,9	3 757,5	+ 10,32	0,75
B. Accijnzen en diversen. — <i>Accises et divers</i>	126,8	Private consumptie tegen constante prijzen : — <i>Consommation privée à prix constants</i> :	3 823,7	3 939,0	+ 3,02	1,0
III. BTW en Registratie. — <i>T.V.A. et Enregistrement</i> .		Grondslag : — <i>Assiette</i> :				
A. B.T.W. — <i>T.V.A.</i>	461,8	private consumptie. — <i>consommation privée</i>	3 823,7	4 069,0	+ 6,4	
		aankopen overheid. — <i>achats pouvoirs publics</i>	173,5	173,3	- 0,1	
		investeringen Staat. — <i>investissements Etat</i>	86,3	89,2	+ 3,4	
		investeringen woongebouwen. — <i>investissements immobiliers d'habitation</i>	287,8	312,5	+ 8,6	1,0
		Totaal. — <i>Total</i>	4 371,3	4 644,0	+ 6,24	
B. Registratie en diversen. — <i>Enregistrement et divers</i> ...	57,6	Investeringen woongebouwen. — <i>Investissements immobiliers d'habitation</i>	287,8	312,5	+ 8,58	(*)
Totaal. — <i>Total</i>	1 609,4	B.N.P. — <i>P.N.B.</i> : — waarde. — <i>valeur</i>	+ 8,0 %	+ 7,0 %		
		— volume. — <i>volume</i>	+ 4,5 %	+ 3,4 %		
		— prijs. — <i>prix</i>	+ 3,3 %	+ 3,5 %		
		Consumptieprijzen. — <i>Prix consommation</i>	+ 3,1 %	+ 3,3 %		

(*) logaritmische formulering van de belastinggroei.

(a) volgens de N.B.B., een nulgroei van de belaste grondslag.

(*) formulation logarithmique de la croissance de l'impôt.

(a) croissance nulle de l'assiette taxée selon la B.N.B.

TABEL II
Lopende fiscale ontvangsten voor 1990

TABLEAU II
Recettes fiscales courantes de 1990

		(in miljarden frank. — en milliards de francs)
I. Directe belastingen. — Contributions directes.		
A. Personenbelasting. — <i>Impôts personnes physiques</i>		
1. Belastingen op de bedrijfsinkomsten. — <i>Impôts sur les revenus professionnels</i>		
— ontvangsten 1989. — <i>recettes 1989</i>	: 663,7 m	
— groei grondslag. — <i>croissance assiette</i>	: 0,69 % en/et 6,078 %	+10,719 %
— elasticiteit. — <i>élasticité</i>	: 1,0 en/et 1,65	
— maatregelen. — <i>mesures</i>	: - 35,0 m	
— verschuivingen. — <i>glissement</i>	: - 2,5 m	
ontvangsten 1990. — <i>recettes 1990</i>	(663,7 m - 2,5 m) x 1,10719 - 35,0 m =	697,1
2. Belastingen op de roerende inkomsten. — <i>Impôts sur les revenus mobiliers</i>		
— ontvangsten 1989 : dividenden en anderen — <i>recettes 1989 : dividendes et autres</i>	: 22,6 m en/et 59,4 m	
— groei grondslag. — <i>croissance assiette</i>	: 7,68 % en/et 0,0 %	
— elasticiteit. — <i>élasticité</i>	: 1,0	
— maatregelen. — <i>mesures</i>	: - 8,9 m	
— verschuivingen. — <i>glissement</i>	: —	
ontvangsten 1990. — <i>recettes 1990</i>	22,6 m x 1,0768 + 59,4 m x 1,0 - 8,9 m =	74,8 (a)
B. Venootschapsbelasting. — <i>Impôts sociétés</i>		
$\log \frac{\text{Ven B (90)}}{\text{Ven B (89)}} = 0,514 \log \frac{\text{Winst ven. (90)}}{\text{Winst ven. (89)}} + 0,637 \log \frac{\text{Nat Ink. (90)}}{\text{Nat Ink. (89)}} = 1,0859$		
$\log \frac{\text{I. Soc. (90)}}{\text{I. Soc. (89)}} = 0,514 \log \frac{\text{Ben. Soc. (90)}}{\text{Ben. Soc. (89)}} + 0,637 \log \frac{\text{Rev. Nat (90)}}{\text{Rev. Nat (89)}} = 1,0859$		
— ontvangsten 1989. — <i>recettes 1989</i>	: 159,7 m	
— maatregelen. — <i>mesures</i>	: + 21,8 m	
— verschuivingen. — <i>glissement</i>	: —	
ontvangsten 1990. — <i>recettes 1990</i>	159,7 m x 1,0859 + 21,8 m =	195,2
C. Diversen. — <i>Autres</i>		
— ontvangsten 1989. — <i>recettes 1989</i>	: 26,9 m	
— groei grondslag. — <i>croissance assiette</i>	: 6,42 %	+ 3,21 %
— elasticiteit. — <i>élasticité</i>	: 0,5	
— maatregelen. — <i>mesures</i>	: + 1,3 m	
— verschuivingen. — <i>glissement</i>	: —	
ontvangsten 1990. — <i>recettes 1990</i>	26,9 m x 1,0321 + 1,3 m =	29,1
Totale ontvangsten Directe Belastingen. — <i>Recettes totales Contributions directes</i>		996,2
II. Douane en accijnzen. — <i>Douanes et accises</i>.		
A. Invoerrechten. — <i>Droits de douane</i>		
— ontvangsten 1989. — <i>recettes 1989</i>	: 31,0 m	
— groei grondslag. — <i>croissance assiette</i>	: 10,32 %	+ 7,74 %
— elasticiteit. — <i>élasticité</i>	: 0,75	
— maatregelen. — <i>mesures</i>	: —	
— verschuivingen. — <i>glissement</i>	: —	
ontvangsten 1990. — <i>recettes 1990</i>	31,0 m x 1,0774 =	
B. Accijnzen en diverses. — <i>Accises et divers</i>		
— ontvangsten 1989. — <i>recettes 1989</i>	: 126,8 m	
— groei grondslag. — <i>croissance assiette</i>	: 3,02 %	+ 3,02 %
— elasticiteit. — <i>élasticité</i>	: 1,0	
— maatregelen. — <i>mesures</i>	: + 18,5 m	
— verschuivingen. — <i>glissement</i>	: —	
ontvangsten 1990. — <i>recettes 1990</i>	126,8 m + 1,0302 + 18,5 m =	
Totale ontvangsten Douane en Accijnzen. — <i>Recettes totales Douanes et Accises</i>		182,5

(a) rekening houdend met een nulgroei van de belaste grondslag van vastrentende kapitalen, in overeenstemming met de hypothese van de N.B.B. — *compte tenu d'une croissance nulle de l'assiette taxée des capitaux à revenu fixe, conformément à l'hypothèse de la BNB.*

			(in miljarden frank. — En mil- liards de francs)
III. B.T.W. en Registratie. — T.V.A. et Enregistrement			
A. B.T.W. — T.V.A.			
— ontvangsten 1989. — <i>recettes 1989</i>	: 461,8 m		
— groei grondslag. — <i>croissance assiette</i>	: 6,24 %		
— elasticiteit. — <i>élasticité</i>	: 1,0		
— maatregelen. — <i>mesures</i>	: + 1,4 m		
— verschuivingen. — <i>glissement</i>	: —		
ontvangsten 1990. — <i>recettes 1990</i>	: 461,8 m x 1,0624 + 1,4 m =		
			492,0
B. Registratie en diversen. — <i>Enregistrement et divers</i>			
— ontvangsten 1989. — <i>recettes 1989</i>	: 57,6 m		
$\log \frac{\text{Reg (90)}}{\text{Reg (89)}} = 0,021 + 0,54 \log \frac{\text{W.O. (90)}}{\text{W.O. (89)}} = 1,0972$			
$\log \frac{\text{Enr. (90)}}{\text{Enr. (89)}} = 0,021 + 0,54 \log \frac{\text{HAB (90)}}{\text{HAB (89)}} = 1,0972$			
— maatregelen. — <i>mesures</i>	: + 1,6 m		
— verschuivingen. — <i>glissement</i>	: —		
ontvangsten 1990. — <i>recettes 1990</i>	: 57,6 m x 1,0972 + 1,6 m =		
			64,8
Totale ontvangsten B.T.W. en Registratie. — <i>Recettes totales T.V.A. et Enregistrement</i>			556,8
Totale lopende fiscale ontvangsten. — <i>Recettes fiscales courantes totales</i>			1 735,5

- Aangepaste raming van de ontvangsten ter financiering van andere overheden in 1990

Prévision ajustée des recettes finançant d'autres pouvoirs en 1990

(In miljoenen frank)			(En millions de francs)				
Ontvangsten ter financiering van <i>Recettes finançant</i>	Directe belastingen <i>Contributions directes</i>	Douane en Accijnen <i>Douanes et Accises</i>	B.T.W. en Registratie <i>T.V.A. et Enregistrement</i>	Totaal fiscale ontvangsten <i>Total recettes fiscales</i>	Lopende niet-fiscale ontvangsten <i>Recettes non fiscales courantes</i>	Successie-rechten <i>Droits de succession</i>	Totaal <i>Total</i>
— De Europese Gemeenschappen. — <i>Les Communautés européennes</i>	—	33 400,0 (b)	41 132,0 (c)	74 532,0	—	—	74 532,0
— Sociale Zekerheid. — <i>La Sécurité sociale</i>	—	6 400,0	7 700,0	14 100,0	—	—	14 100,0
— De Gewesten : — <i>Les Régions</i> : — gewestelijke belastingen. — <i>impôts régionaux</i> — toegewezen gedeelte P.B. — <i>part I.P.P. attribuée</i>	5 410,0 (a)	520,0	18 468,0 (d)	24 398,0	—	16 100,0	40 498,0
— De Gemeenschappen : toegewezen gedeelten : — <i>Les Communautés : parts attribuées</i> : — van het kijk- en luistergeld. — <i>de la redevance radio-TV</i>	179 835,6	—	—	179 835,6	—	—	179 835,6
— van de P.B. — <i>de l'I.P.P.</i> — van de B.T.W. — <i>de la T.V.A.</i>	78 157,0	—	—	78 157,0	14 170,2 (e)	—	14 170,2
	—	—	303 447,6	303 447,6	—	—	78 157,0
Totaal. — <i>Total</i>	263 402,6	40 320,0	370 747,6	674 470,2	14 170,2	16 100,0	704 740,4 (f)

- | | |
|---|---|
| a) hetzij 95,0 miljoen meer dan de A.T. 90 | a) soit 95,0 millions de plus que l'E.G. 90 |
| b) hetzij 1 100,0 miljoen meer dan de A.T. 90 | b) soit 1 100,0 millions de plus que l'E.G. 90 |
| c) hetzij 1 332,0 miljoen meer dan de A.T. 90 | c) soit 1 332,0 millions de plus que l'E.G. 90 |
| d) hetzij 1 904,8 miljoen meer dan de A.T. 90 | d) soit 1 904,8 millions de plus que l'E.G. 90 |
| e) hetzij 54,6 miljoen meer dan de A.T. 90 | e) soit 54,6 millions de plus que l'E.G. 90 |
| f) Totaal : 4 486,4 miljoen meer dan de A.T. 90 | f) Total : 4 486,4 millions de plus que l'E.G. 90 |

TABEL I
TOTALE ONTVANGSTEN

(In miljoenen frank)

TABLEAU I
RECETTES TOTALES

(En millions de francs)

	1989	1990		Verschillen tussen — Ecart entre					
		Verwezenlij- kingen — Réalisations	A.T. 1990 — E.G. 1990	Aangepaste A.T. 1990 — E.G. adapté 1990	A.T. 1990 en 1989 — E.G. 1990 et 1989	Aangepaste A.T. 1990 en A.T. 1990 — E.G. adapté 1990 et E.G. 1990			
				1	2	3	2 - 1	3 - 2	3 - 1
LOPENDE FISCALE ONTVANGSTEN. — RECETTES FISCALES COURANTES.									
Directe belastingen. — <i>Contributions directes</i> :									
Verkeersbelasting. — <i>Taxe de circulation</i>	24 022,5	24 000,0	25 700,0	- 22,5	1 700,0	1 677,5			
Belastingen op spelen en weddenschappen. — <i>Taxe sur les jeux et paris</i>	2 158,2	2 315,0	2 200,0	156,8	- 115,0	41,8			
Belastingen op automatische ontspanningstoestellen. — <i>Taxes sur les appareils automatiques de diverssement</i>	698,6	975,0	1 175,0	276,4	200,0	476,4			
Onroerende voorheffing. — <i>Précompte immobilier</i>	2 056,1	2 025,0	2 035,0	- 31,1	10,0	- 21,1			
Roerende voorheffing (R.V.). — <i>Précompte mobilier (P.M.)</i>	146 496,0	147 000,0	145 600,0	504,0	- 1 400,0	- 896,0			
w.o. — soit :									
R.V. dividenden. — <i>Pr. M. dividendes</i>	48 751,5	50 000,0	53 200,0	1 248,5	3 200,0	4 448,5			
R.V. andere. — <i>Pr. M. autres kohieren. — rôles</i>	98 199,0	97 100,0	92 600,0	- 1 099,0	- 4 500,0	- 5 599,0			
	- 454,5	- 100,0	- 200,0	354,5	- 100,0	254,5			
Voorafbetalingen. — <i>Versements anticipés</i>	208 588,9	241 000,0	242 000,0	32 411,1	1 000,0	33 411,1			
Kohieren. — <i>Rôles</i>	- 17 844,7	- 23 000,0	- 40 000,0	- 5 155,3	- 17 000,0	- 22 155,3			
w.o. — soit :									
Kohieren vennootschappen. — <i>Rôles sociétés</i>	- 21 387,2	- 13 000,0	- 22 500,0	8 387,2	- 9 500,0	- 1 112,8			
Kohieren nat. pers. — <i>Rôles pers. phys.</i>	3 970,9	- 10 200,0	- 17 200,0	- 14 170,9	- 7 000,0	- 21 170,9			
Kohieren Belastingen niet-verblijfshouders (B.N.V.) — <i>Rôles Impôts non résidents (I.N.R.)</i>	- 428,4	200,0	- 300,0	628,4	- 500,0	128,4			
Bedrijfsvoorheffing. — <i>Précompte professionnel</i>	565 589,7	595 000,0	617 000,0	29 410,3	22 000,0	51 410,3			
w.o. — soit :									
bronheffing. — <i>source</i>	557 522,7	589 000,0	612 000,0	31 477,3	23 000,0	54 477,3			
kohieren. — <i>rôles</i>	8 067,0	6 000,0	5 000,0	- 2 067,0	- 1 000,0	- 3 067,0			
Andere. — <i>Autres</i>	497,9	585,0	535,0	87,1	- 50,0	37,1			
Totaal directe belastingen. — <i>Total contributions directes</i>	932 263,2	989 900,0	996 245,0	57 636,8	6 345,0	63 981,8			
Douane. — <i>Douanes</i>	30 928,0	32 300,0	33 400,0	1 372,0	1 100,0	2 472,0			
Accijnzen en diversen. — <i>Accises et divers</i>	126 832,7	147 825,0	149 100,0	20 992,3	1 275,0	22 267,3			
Totaal Douane en Accijnzen. — <i>Total Douanes et Accises</i>	157 760,7	180 125,0	182 500,0	22 364,3	2 375,0	24 739,3			

TABEL I

TOTALE ONTVANGSTEN

(In miljoenen frank)

TABLEAU I

RECETTES TOTALES

(En millions de francs)

	1989	1990		Verschillen tussen — Ecarts entre		
		Verwezenlij- kingen <i>Réalisations</i>	A.T. 1990 <i>E.G. 1990</i>	Aangepaste A.T. 1990 <i>E.G. adapté 1990</i>	A.T. 1990 en 1989 <i>E.G. 1990 et 1989</i>	Aangepaste A.T. 1990 en A.T. 1990 <i>E.G. adapté 1990 et E.G. 1990</i>
		1	2	3	2 - 1	3 - 2
B.T.W. — T.V.A.	461 812,4	485 000,0	492 000,0	23 187,6	7 000,0	30 187,6
Registratierechten en diversen. — <i>Et registrement et divers ..</i>	57 580,2	59 400,0	64 800,0	1 819,8	5 400,0	7 219,8
Totaal B.T.W. en Registratie. — <i>Total T.V.A. et Enregistrement</i>	519 392,6	544 400,0	556 800,0	25 007,4	12 400,0	37 407,4
Totaal lopende fiscale ontvanga- sten. — <i>Total recettes fiscales courantes</i>	1 609 416,5	1 714 425,0	1 735 545,0	105 008,5	21 120,0	126 128,5
LOPENDE NIET-FISCALE ONTVANGSTEN. — <i>RE- CETTES NON FISCALES COURANTES</i>						
P.T.T. — <i>P.T.T.</i>	19 226,0	20 974,5	22 033,0	1 748,5	1 058,5	2 807,0
Financiën. — <i>Finances</i>	39 254,0	48 332,6	66 485,6	9 078,6	18 153,0	27 231,6
Andere. — <i>Autres</i>	7 287,0	3 653,7	3 753,7	- 3 633,3	100,0	- 3 533,3
Totaal lopende niet-fiscale ont- vangsten. — <i>Total recettes non fiscales courantes</i>	65 767,0	72 960,8	92 272,3	7 193,8	19 311,5	26 505,3
LOPENDE ONTVANGSTEN. — <i>RECETTES COURANTES ..</i>	1 675 183,5	1 787 385,8	1 827 817,3	112 202,3	40 431,5	152 633,8
KAPITAALONTVANGSTEN. — <i>RECETTES DE CAPITAL</i> FISCALE. — <i>FISCALES</i> NIET-FISCALE. — <i>NON FISCALES</i>	15 405,3	16 100,0	16 100,0	694,7	0,0	694,7
	2 196,0	7 399,7	9 528,7	5 203,7	2 129,0	7 332,7
KAPITAALONTVANGSTEN. — <i>RECETTES DE CAPITAL ...</i>	17 601,3	23 499,7	25 628,7	5 898,4	2 129,0	8 027,4
TOTAAL. — <i>TOTAL</i>	1 692 784,8	1 810 885,5	1 853 446,0	118 100,7	42 560,5	160 661,2

TABEL II
ONTVANGSTEN TER FINANCIERING
VAN ANDERE OVERHEDEN

(In miljoenen frank)

TABLEAU II
RECETTES FINANCANT D'AUTRES POUVOIRS

(En millions de francs)

	1989	1990		Verschillen tussen — Ecarts entre		
		Verwezenlij- kingen <i>Réalisations</i>	A.T. 1990 <i>E.G. 1990</i>	Aangepaste A.T. 1990 <i>E.G. adapté 1990</i>	A.T. 1990 en 1989 <i>E.G. 1990 et 1989</i>	Aangepaste A.T. 1990 en A.T. 1990 <i>E.G. adapté 1990 et E.G. 1990</i>
		1	2	3	2 - 1	3 - 2
LOPENDE FISCALE ONTVANGSTEN. — RECETTES FISCALES COURANTES.						
Directe belastingen. — <i>Contributions directes</i> :						
Verkeersbelasting. — <i>Taxe de circulation</i>	—	—	—	—	—	—
Belastingen op spelen en weddenschappen. — <i>Taxe sur les jeux et paris</i>	2 158,2	2 315,0	2 200,0	156,8	- 115,0	41,8
Belastingen op automatische ontspanningstoestellen. — <i>Taxes sur les appareils automatiques de divertissement</i>	698,6	975,0	1 175,0	276,4	200,0	476,4
Onroerende voorheffing. — <i>Précompte immobilier</i>	2 056,1	2 025,0	2 035,0	- 31,1	10,0	- 21,1
Roerende voorheffing (R.V.). — <i>Précompte mobilier (P.M.)</i>	—	—	—	—	—	—
w.o. — soit :						
R.V. dividenden. — <i>Pr. M. dividendes</i>	—	—	—	—	—	—
R.V. andere. — <i>Pr. M. autres kohieren. — rôles</i>	—	—	—	—	—	—
Voorraftalingen. — <i>Versements anticipés</i>	—	—	—	—	—	—
Kohieren. — <i>Rôles</i>	—	—	—	—	—	—
w.o. — soit :						
Kohieren vennootschappen. — <i>Rôles sociétés</i>	—	—	—	—	—	—
Kohieren nat. pers. — <i>Rôles pers. phys.</i>	—	—	—	—	—	—
Kohieren Belastingen niet-verblijfshouders (B.N.V.) — <i>Rôles Impôts non résidents (I.N.R.)</i>	—	—	—	—	—	—
Bedrijfsvoorheffing. — <i>Précompte professionnel</i>	223 904,4	257 992,6	257 992,6	34 088,2	0,0	34 088,2
w.o. — soit :						
bronheffing. — <i>source</i>	223 904,4	257 992,6	257 992,6	34 088,2	0,0	34 088,2
kohieren. — <i>rôles</i>	—	—	—	—	—	—
Andere. — <i>Autres</i>	—	—	—	—	—	—
Totaal directe belastingen. — <i>Total contributions directes</i>	228 817,3	263 307,6	263 402,6	34 490,3	95,0	34 585,3
Douane. — <i>Douanes</i>	30 928,0	32 300,0	33 400,0	1 372,0	1 100,0	2 472,0
Accijnzen en diversen. — <i>Accises et divers</i>	6 818,2	6 920,0	6 920,0	101,8	0,0	101,8
Totaal Douane en Accijnzen. — <i>Total Douanes et Accises</i>	37 746,2	39 220,0	40 320,0	1 473,8	1 100,0	2 573,8

TABEL II

**ONTVANGSTEN TER FINANCIERING
VAN ANDERE OVERHEDEN**

(In miljoenen frank)

TABLEAU II

RECETTES FINANCANT D'AUTRES POUVOIRS

(En millions de francs)

	1989	1990		Verschillen tussen — <i>Ecart entre</i>		
		Verwezenlij- kingen <i>Réalisations</i>	A.T. 1990 <i>E.G. 1990</i>	Aangepaste A.T. 1990 <i>E.G. adapté 1990</i>	A.T. 1990 en 1989 <i>E.G. 1990 et 1989</i>	Aangepaste A.T. 1990 en A.T. 1990 <i>E.G. adapté 1990 et E.G. 1990</i>
		1	2	3	2 - 1	3 - 2
B.T.W. — T.V.A.	331 133,2	350 947,6	352 279,6	19 814,4	1 332,0	21 146,4
Registratierechten en diversen. — <i>Enregistrement et divers</i>	15 501,0	16 563,2	18 468,0	1 062,2	1 904,8	2 967,0
Totaal B.T.W. en Registratie. — <i>Total T.V.A. et Enregistrement</i>	346 634,2	367 510,8	370 747,6	20 876,6	3 236,8	24 113,4
Totaal lopende fiscale ontv ang- sten. — <i>Total recettes fiscales courantes</i>	613 197,7	670 038,4	674 470,2	56 840,7	4 431,8	61 272,5
LOPENDE NIET-FISCALE ONTVANGSTEN. — <i>RECETTES NON FISCALES COURANTES</i>						
P.T.T. — <i>P.T.T.</i>	8 732,4	14 115,6	14 170,2	5 383,2	54,6	5 437,8
Financiën. — <i>Finances</i>	—	—	—	—	—	—
Andere. — <i>Autres</i>	—	—	—	—	—	—
Totaal lopende niet-fiscale ont- vangsten. — <i>Total recettes non fiscales courantes</i>	8 732,4	14 115,6	14 170,2	5 383,2	54,6	5 437,8
LOPENDE ONTVANGSTEN. — <i>RECETTES COURANTES</i> ..	621 930,1	684 154,0	688 640,4	62 223,9	4 486,4	66 710,3
KAPITAALONTVANGSTEN. — <i>RECETTES DE CAPITAL</i>						
FISCALE. — <i>FISCALES</i>	15 402,9	16 100,0	16 100,0	697,1	0,0	697,1
NIET-FISCALE. — <i>NONFIS- CALES</i>	—	—	—	—	—	—
KAPITAALONTVANGSTEN. — <i>RECETTES DE CAPITAL</i> ...	15 402,9	16 100,0	16 100,0	697,1	0,0	697,1
TOTAAL. — <i>TOTAL</i>	637 333,0	700 254,0	704 740,4	62 921,0	4 486,4	67 407,4

TABEL III
RIJKSMIDDELEN

(In miljoenen frank)

TABLEAU III
VOIES ET MOYENS

(En millions de francs)

	1989	1990		Verschillen tussen		
		Verwezenlijkingen — Réalisations	A.T. 1990 — E.G. 1990	Aangepaste A.T. 1990 — E.G. adapté 1990	Aangepaste A.T. 1990 en A.T. 1990 — E.G. adapté 1990 et E.G. 1990	Aangepaste A.T. 1990 en A.T. 1990 — E.G. adapté 1990 et E.G. 1990
					E.G. 1990 et 1989	E.G. 1990 et 1989
	1	2	3	2 - 1	3 - 2	3 - 1
LOPENDE FISCALE ONT-VANGSTEN. — RECETTES FISCALES COURANTES.						
Directe belastingen. — Contributions directes :						
Verkeersbelasting. — Taxe de circulation	24 022,5	24 000,0	25 700,0	- 22,5	1 700,0	1 677,5
Belastingen op spelen en weddenschappen. — Taxe sur les jeux et paris	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Belastingen op automatische ontspanningstoestellen. — Taxes sur les appareils automatiques de divertissement	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Onroerende voorheffing. — Précompte immobilier	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Roerende voorheffing (R.V.). — Précompte mobilier (P.M.)	146 496,0	147 000,0	145 600,0	504,0	- 1 400,0	- 896,0
w.o. — soit :						
R.V. dividenden. — Pr. M. dividendes	48 751,5	50 000,0	53 200,0	1 248,5	3 200,0	4 448,5
R.V. andere. — Pr. M. autres kohieren. — rôles	98 199,0 - 454,5	97 100,0 - 100,0	92 600,0 - 200,0	- 1 099,0 354,5	- 4 500,0 - 100,0	- 5 599,0 254,5
Voorafbetalingen. — Versements anticipés	208 588,9	241 000,0	242 000,0	32 411,1	1 000,0	33 411,1
Kohieren. — Rôles	- 17 844,7	- 23 000,0	- 40 000,0	- 5 155,3	- 17 000,0	- 22 155,3
w.o. — soit :						
Kohieren vennootschappen. — Rôles sociétés	- 21 387,2	- 13 000,0	- 22 500,0	8 387,2	- 9 500,0	- 1 112,8
Kohieren nat. pers. — Rôles pers. phys.	3 970,9	- 10 200,0	- 17 200,0	- 14 170,9	- 7 000,0	- 21 170,9
Kohieren Belastingen niet-verblijfshouders (B.N.V.) — Rôles Impôts non résidents (I.N.R.)	- 428,4	200,0	- 300,0	628,4	- 500,0	128,4
Bedrijfsvoorheffing. — Précompte professionnel	341 685,3	337 007,4	359 007,4	- 4 677,9	22 000,0	17 322,1
w.o. — soit :						
bronheffing. — source	333 618,3	331 007,4	354 007,4	- 2 610,9	23 000,0	20 389,1
kohieren. — rôles	8 067,0	6 000,0	5 000,0	- 2 067,0	- 1 000,0	- 3 067,0
Andere. — Autres	497,9	585,0	535,0	87,1	- 50,0	37,1
Totaal directe belastingen. — Total contributions directes	703 445,9	726 592,4	732 842,4	23 146,5	6 250,0	29 396,5
Douane. — Douanes	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Accijnzen en diversen. — Accises et divers	120 014,5	140 905,0	142 180,0	20 890,5	1 275,0	22 165,5
Totaal Douane en Accijnzen. — Total Douanes et Accises	120 014,5	140 905,0	142 180,0	20 890,5	1 275,0	22 165,5

TABEL III
RIJKSMIDDELEN

(In miljoenen frank)

TABLEAU III
VOIES ET MOYENS

(En millions de francs)

	1989	1990		Verschillen tussen — Ecart entre		
		Verwezenlij- kingen — <i>Réalisations</i>	A.T. 1990 — <i>E.G. 1990</i>	Aangepaste A.T. 1990 — <i>E.G. adapté 1990</i>	A.T. 1990 en 1989 — <i>E.G. 1990 et 1989</i>	Aangepaste A.T. 1990 en A.T. 1990 — <i>E.G. adapté 1990 et E.G. 1990</i>
		1	2	3	2 - 1	3 - 2
B.T.W. — T.V.A.	130 679,2	134 052,4	139 720,4	3 373,2	5 668,0	9 041,2
Registratierechten en diversen. — Enregistrement et divers	42 079,2	42 836,8	46 332,0	757,6	3 495,2	4 252,8
Totaal B.T.W. en Registratie. — Total T.V.A. et Enregistrement	172 758,4	176 889,2	186 052,4	4 130,8	9 163,2	13 294,0
Totaal lopende fiscale ontvangsten. — Total recettes fiscales courantes	996 218,8	1 044 386,6	1 061 074,8	48 167,8	16 688,2	64 856,0
LOPENDE NIET-FISCALE ONTVANGSTEN. — RECETTES NON FISCALES COURANTES						
P.T.T. — P.T.T.	10 493,6	6 858,9	7 862,8	- 3 634,7	1 003,9	- 2 630,8
Financiëن. — Finances	39 254,0	48 332,6	66 485,6	9 078,6	18 153,0	27 231,6
Andere. — Autres	7 287,0	3 653,7	3 753,7	- 3 633,3	100,0	- 3 533,3
Totaal lopende niet-fiscale ontvangsten. — Total recettes non fiscales courantes	57 034,6	58 845,2	78 102,1	1 810,6	19 256,9	21 067,5
LOPENDE ONTVANGSTEN. — RECETTES COURANTES ..	1 053 253,4	1 103 231,8	1 139 176,9	49 978,4	35 945,1	85 923,5
KAPITAALONTVANGSTEN. — RECETTES DE CAPITAL FISCALE. — FISCALES	2,4	0,0	0,0	-2,4	0,0	-2,4
NIET-FISCALE. — NON FISCALES	2 196,0	7 399,7	9 528,7	5 203,7	2 129,0	7 332,7
KAPITAALONTVANGSTEN. — RECETTES DE CAPITAL ...	2 198,4	7 399,7	9 528,7	5 201,3	2 129,0	7 330,3
TOTAAL. — TOTAL	1 055 451,8	1 110 631,5	1 148 705,6	55 179,7	38 074,1	93 253,8

TITEL II DE UITGAVEN		TITRE II LES DEPENSES	
HOOFDSTUK I		CHAPITRE I	
De uitvoering van de begroting 1989		L'exécution du budget de 1989	
De in 1989 toegestane begrotingskredieten verliepen als volgt :		Les crédits budgétaires accordés en 1989 ont évolué comme suit :	
a) Algemene toelichting na Staatshervorming (zie tabel blz. 96, Algemene toelichting 1990)	1 375,5 miljard	a) Exposé général après réforme de l'Etat (voir tableau p. 96 Exposé général 1990)	1 375,5 milliards
b) Na begrotingscontrole maart 1989	+ 36,1 miljard	b) Après le contrôle budgétaire de mars 1989	+ 36,1 milliards
c) Eindejaarsaanpassingsblad (november 1989)	+ 7,6 miljard	c) Feuilleton de crédits supplémentaires de fin d'année (novembre 1989)	+ 7,6 milliards
d) Totaal (a+b+c)	1 419,2 miljard	d) Total (a+b+c)	1 419,2 milliards
Voor wat de evolutie van de kredieten betreft tussen het opstellen van de begroting en de begrotingscontrole, kan worden verwezen naar de Algemene Toelichting van 1990 (blz. 96 - 102). Na de begrotingscontrole werden nog slechts bijkredieten toegestaan van 7,6 miljard frank. Deze bijkredieten zijn bijna uitsluitend toe te schrijven aan de verhoging van de rentelasten (+ 7,2 miljard frank) tengevolge van de verdere stijging van de interestvoeten.		En ce qui concerne l'évolution des crédits entre l'élaboration du budget et le contrôle budgétaire, il peut être fait référence à l'Exposé général de 1990 (pp. 96 à 102). Après le contrôle budgétaire, seulement 7,6 milliards de francs de crédits supplémentaires ont été accordés. Ces crédits supplémentaires sont presque exclusivement la conséquence de l'accroissement des charges d'intérêt (+ 7,2 milliards de francs) suite à la poursuite de la hausse des taux d'intérêt.	
Voor de beoordeling van de <i>aanwending</i> van de toegestane begrotingskredieten, dienen nog een aantal technische aanpassingen te gebeuren aan het voorgaande toegestane kredietbedrag.		Avant d'apprecier l' <i>utilisation</i> des crédits budgétaires accordés, il faut encore réaliser quelques adaptations techniques au montant des crédits accordés précités.	
a) Technische correcties van de negatieve uitgaven inbegrepen in het bedrag van bovenvermelde 1 419,2 miljard frank (onder meer voor het Rijksfonds voor de Sociale Reklassering van de Minder-validen)	+ 10,4 miljard	a) Corrections techniques des dépenses négatives incluses dans le montant de 1 419,2 milliards de francs cités ci-dessus (entre autres le F.N.R.S.H.)	+ 10,4 milliards
b) Dotaties aan Gemeenschappen en Gewesten gedurende de eerste 4 maanden van 1989	+ 41,4 miljard	b) Dotations aux Communautés et Régions durant les 4 premiers mois de 1989	+ 41,4 milliards
c) Uitgaven door de Staat geordonnceerd voor rekening van Gemeenschappen en Gewesten in toepassing van artikel 75 van de bijzondere financieringswet	+ 19,0 miljard	c) Dépenses ordonnancées par l'Etat pour le compte des Communautés et Régions en application de l'article 75 de la loi spéciale de financement	+ 19,0 milliards
d) Totaal (a+b+c)	+ 70,8 miljard	d) Total (a+b+c)	+ 70,8 milliards

De toegestane kredieten worden dan 1 419,2 miljard frank + 70,8 miljard frank = 1 489,9 miljard frank.

De vergelijking tussen de toegestane kredieten en de aangewende kredieten is af te lezen uit de hierna volgende tabel (voorlopige gegevens).

	Toege-stane kredieten (1)	Aange-wende kredieten (2)	Verschil (3)=(1)-(2)
1) kredieten van 1989	1 463,6	1 398,6	65,0
2) kredieten van vorige jaren	13,7	6,1	7,6
3) het Wegenfonds	12,6	10,7	1,9
4) overgedragen kredieten van 1988 ⁽¹⁾	—	61,1	- 61,1
5) totaal (1 tot 4) .	1 489,9	1 476,5	13,4

⁽¹⁾ De van 1988 overgedragen kredieten bedroegen 88 miljard frank.

Uit deze tabel blijkt dat de kredieten goedgekeurd voor 1989 ten belope van 65 miljard frank niet werden gebruikt. Voor een bedrag van 25 miljard frank gaat het om te annuleren kredieten; de rest, 40 miljard frank betreft de traditionele overdrachten van kredieten.

De kredieten van vorige jaren zijn ten belope van 7,6 miljard frank te annuleren of over te dragen.

De vermelde annuleringen waren slechts mogelijk door een streng volgehouden begrotingsbeleid van de Regering waardoor het netto te financieren saldo in 1989 kon worden beperkt tot 397,2 miljard frank. Dit is 8,2 miljard frank minder dan oorspronkelijk voorzien.

Bovendien mag daarbij niet uit het oog worden verloren dat het bedrag van de naar 1990 overgedragen kredieten voor de nationale overheid door het effect van de Staatshervorming lager ligt dan voorheen; het zijn de Gewesten en Gemeenschappen die kredieten met betrekking tot de nieuwe overgehevelde bevoegdheden overdragen naar 1990. Daarentegen werden in de loop van 1989 de overgedragen kredieten aangewend van 1988, dat wil zeggen van voor de recente overheveling van bevoegdheden naar Gemeenschappen en Gewesten (cfr. ook deel III — De financieringsbehoeften van de Staat).

Les crédits accordés s'élèvent donc à 1 419,2 milliards de francs + 70,8 milliards de francs = 1 489,9 milliards de francs.

La comparaison entre les crédits accordés et les crédits utilisés est expliquée par le tableau suivant (données provisoires).

	Crédits accordés (1)	Crédits utilisés (2)	Déférence (3)=(1)-(2)
1) crédits de 1989	1 463,6	1 398,6	65,0
2) crédits des années antérieures	13,7	6,1	7,6
3) Fonds des Routes	12,6	10,7	1,9
4) crédits reportés de 1988 ⁽¹⁾	—	61,1	- 61,1
5) total (1 à 4)	1 489,9	1 476,5	13,4

⁽¹⁾ Les crédits reportés de 1988 s'élevaient à 88 milliards de francs.

Il apparaît de ce tableau que les crédits votés pour 1989 n'ont pas été utilisés à concurrence de 65 milliards de francs. Il s'agit de 25 milliards de francs de crédits à annuler, le reste, 40 milliards de francs, concerne le report traditionnel de crédits.

Les crédits des années antérieures sont à annuler ou à reporter à concurrence de 7,6 milliards de francs.

Les annulations mentionnées n'ont été possibles que grâce à une gestion budgétaire stricte suivie au jour le jour par le Gouvernement de sorte que le solde net à financer de 1989 ait pu être limité à 397,2 milliards de francs. Ceci représente 8,2 milliards de francs de moins que prévu.

En outre, il ne faut pas perdre de vue que le montant des crédits reportés sur 1990 par l'Autorité centrale est moindre suite à l'effet de la réforme de l'Etat; ce sont les Communautés et les Régions qui reportent sur 1990 les crédits ayant trait à des compétences transférées. Par contre, durant l'année 1989 des crédits reportés de 1988 ont été utilisés, c'est-à-dire des crédits d'avant le transfert des compétences aux Communautés et aux Régions (cfr. également le Titre III — Les besoins de financement de l'Etat).

HOOFDSTUK II

De uitgaven van 1990 na de begrotingscontrole

Voor wat betreft de macro-economische uitgangspunten bij de begrotingscontrole kan worden verwezen naar deel II.

De rente voor schatkistcertificaten op 3 maand die bij het opstellen van de begroting nog 8,5 % bedroeg, was inmiddels opgelopen tot 10,4 % (cijfer midden februari). De inflatievooruitzichten werden verhoogd van 3 % tot 3,3 %.

De door de departementen aangevraagde bijkredieten, zowel voor het lopend jaar, als voor de vorige jaren beliepen 67,4 miljard frank.

Voor de Rijksschuldbegroting alleen beliepen de gevraagde en toegestane bijkredieten 33,2 miljard frank.

Voor de andere departementen werden 34,2 miljard frank bijkredieten gevraagd waarvan na de bilaterale onderhandelingen 22 miljard frank werd geweigerd en 12,2 miljard frank toegestaan. Deze toegestane bijkredieten werden voor 4,1 miljard veroorzaakt door bijkomende rentelasten op de onderscheiden departementale begrotingen en voor 3,3 miljard frank door de versnelling van de inflatie.

Voor het fonds voor de Sociale Reklassering van de Minder-validen diende een technische correctie te worden doorgevoerd : de door het Fonds te storten 8,4 miljard frank komen thans niet meer voor als negatieve uitgaven.

Inclusief deze correctie, bedroegen de meeruitgaven na bilaterale onderhandelingen bijgevolg 53,8 miljard frank.

Het uitgaventotaal zou dan 1 511,1 miljard frank beloven, zoals blijkt uit volgende tabel die de begrotingsuitgaven geeft per departement.

CHAPITRE II

Les dépenses de 1990 après le contrôle budgétaire

En ce qui concerne les hypothèses macro-économiques qui étaient à la base du contrôle budgétaire, nous renvoyons à la II^eme partie.

Le taux d'intérêt pour les certificats de trésorerie à 3 mois qui s'élevait à 8,5 % au moment de l'élaboration du budget a atteint 10,4 % (à la mi-février). Le taux d'inflation prévu a été augmenté de 3 % à 3,3 %.

Les crédits supplémentaires demandés par les départements, aussi bien pour l'année en cours que pour les années antérieures, s'élevaient à 67,4 milliards de francs.

Les crédits supplémentaires demandés et alloués pour le budget de la dette publique seul s'élevaient à 33,2 milliards de francs.

Pour les autres départements, il a été demandé 34,2 milliards de francs de crédits supplémentaires dont, après les concertations bilatérales, 22 milliards ont été refusés et 12,2 milliards ont été accordés. De ces crédits supplémentaires accordés, 4,1 milliards proviennent de charges d'intérêts supplémentaires sur les divers budgets départementaux et 3,3 milliards de l'accélération de l'inflation.

Pour le Fonds de Reclassement social des Handicapés, il a fallu effectuer une correction technique : le montant de 8,4 milliards de francs à verser aux Voies et Moyens ne figure plus comme dépense négative.

Après les concertations bilatérales, les dépenses supplémentaires, y compris cette correction, s'élèvent donc à 53,8 milliards de francs.

Le total des dépenses serait donc de 1 511,1 milliards, ainsi qu'il ressort du tableau suivant qui présente les dépenses par département.

Begroting 1990 na het begrotingsconclaaf

Budget 1990 après conclave budgétaire

Departementen Départements	Algemene toelichting — Exposé général	Toegestaan na bilaterales — Accordés après bilatérales	Maatregelen conclaaf — Mesures conclave	Totaal — Total
A. RIJKSSCHULD. — DETTE PUBLIQUE	516 363,3	549 531,4	—	549 531,4
B. CEL VAN DE AUTORITEITSDEPARTEMENTEN. — CELLULE DES DEPARTEMENTS D'AUTORITE	248 543,2	248 003,5	- 1 970,0	246 033,5
Dotatiën. — <i>Dotations</i>	5 445,3	5 493,3	—	5 493,3
Eerste Minister. — <i>Premier Ministre</i>	8 257,5	8 331,9	- 150,0	8 181,9
Justitie. — <i>Justice</i>	24 935,1	25 025,3	- 100,0	24 925,3
Binnenlandse Zaken. — <i>Intérieur</i>	14 433,7	14 317,9	- 100,0	14 217,9
Buitenlandse Zaken. — <i>Affaires étrangères</i>	10 700,1	10 315,9	- 150,0	10 165,9
Ontwikkelingssamenwerking. — <i>Coopération Développement</i>	16 754,1	16 774,6	- 160,0	16 614,6
Landsverdediging. — <i>Défense nationale</i>	98 748,0	99 156,9	- 1 110,0	98 046,9
Rijkswacht. — <i>Gendarmerie</i>	20 287,7	20 506,8	- 200,0	20 306,8
Financiën. — <i>Finances</i>	48 981,7	48 080,9	—	48 080,9
C. SOCIALE CEL. — CELLULE SOCIALE	472 484,9	475 817,9	- 10 743,2	465 074,7
Pensioenen. — <i>Pensions</i>	210 762,1	212 299,7	- 2 499,2	209 800,5
Middenstand. — <i>Classes moyennes</i>	6 927,7	7 032,8	- 143,6	6 889,2
Twerkstelling en Arbeid. — <i>Emploi et Travail</i>	38 783,5	38 684,7	- 3 500,4	35 184,3
Sociale Voorzorg. — <i>Prévoyance sociale</i>	169 268,8	170 512,1	- 4 500,0	166 012,1
Volksgesondheid. — <i>Santé publique</i>	46 742,8	47 288,6	- 100,0	47 188,6
D. ECONOMISCHE CEL.— CELLULE ECONOMIQUE	200 542,6	205 650,4	- 2 246,6	203 403,8
Landbouw. — <i>Agriculture</i>	10 690,5	10 725,0	—	10 725,0
Economische Zaken. — <i>Affaires économiques</i>	37 549,8	40 110,6	—	40 110,6
Verkeerswezen. — <i>Communications</i>	75 148,4	76 141,3	- 600,0	75 541,3
P.T.T. — <i>P.T.T.</i>	12 582,9	12 616,5	579,0	13 195,5
Openbare Werken. — <i>Travaux publics</i>	64 571,0	66 057,0	- 2 225,6	63 831,4
E. CULTUUR, WETENSCHAPPEN EN ONDERWIJS. — CULTURE, SCIENCES ET ENSEIGNEMENT ...	14 527,5	14 758,4	—	14 758,4
Wetenschappelijke en culturele aangelegenheden. — <i>Affaires scientifiques et culturelles</i>	9 462,4	9 693,3	—	9 693,3
Vorige jaren Onderwijs. — <i>Années antérieures Enseignement</i>	5 065,1	5 065,1	—	5 065,1
F. GEMEENSCHAPPEN-GEWESTEN. — COMMUNAUTES-REGIONS	5 526,3	5 496,5	—	5 496,5
Gemeenschappen-Gewesten. — <i>Communautés-Régions</i> . Dotatie « Deutschsprachige Gemeinschaft ». — <i>Dotation « Deutschsprachige Gemeinschaft »</i>	—	—	—	—
Dotatie aan Brussel. — <i>Dotation Bruxelles</i>	2 705,1	2 675,3	—	2 675,3
Bicommunautair. — <i>Bicommunautaire</i>	500,0	500,0	—	500,0
G. DIVERSEN. — DIVERS	2 321,2	2 321,2	—	2 321,2
Vorige jaren. — <i>Années antérieures</i>	2 395,0	5 532,1	- 840,0	4 692,1
Indexprovisie. — <i>Provision index</i>	—	2 887,8	—	2 887,8
Financiering der politieke partijen. — <i>Financement des partis politiques</i>	995,0	1 390,3	- 600,0	790,3
Sociale programmatie. — <i>Programmation sociale</i>	—	- 60,0	—	- 60,0
Aanwervingen. — <i>Recrutements</i>	1 000,0	850,0	—	850,0
Hulp aan Polen en Hongarije. — <i>Aide Pologne et Hongrie</i>	400,0	400,0	- 100,0	300,0
Vermindering van de dollarkoers. — <i>Réduction du cours du dollar</i>	—	64,0	—	64,0
BEGROTINGSTOTAAL. — TOTAL BUDGÉTAIRE	1 460 382,8	1 504 790,2	- 15 799,8	1 488 990,4
H. BUITEN BEGROTING. — HORS BUDGET	- 3 140,1	6 263,9	—	6 263,9
Wegenfonds. — <i>Fonds des Routes</i>	5 263,9	5 263,9	—	5 263,9
Sociale herklassering minder-validen. — <i>Reclassement social des handicapés</i>	- 8 404,0	—	—	—
Ontwikkelingssamenwerking. — <i>Coopération au Développement</i>	—	1 000,0	—	1 000,0
ALGEMEEN TOTAAL. — TOTAL GÉNÉRAL	1 457 242,7	1 511 054,1	- 15 799,8	1 495 254,3

Samen met de toename van de Rijksmiddelen ten belope van 26,4 miljard frank, betekende dit dat het netto te financieren saldo van de Staat 27,5 miljard frank hoger zou uitvallen dan het tekort van 348,4 miljard frank dat bij het opstellen van de begroting in de Algemene Toelichting was aanvaard om de begrotingsnormen uit het Regeerakkoord te bereiken.

Om dit begrotingsdoel te bereiken, werd bij de begrotingscontrole van 1990 beslist tot bijkomende inspanningen van 27,5 miljard frank, dit naast de maatregelen van 80,0 miljard frank die reeds werden genomen bij het opstellen van de begroting 1990 in de zomer van 1989. (cfr. tabel hierna, in miljarden frank)

Compte tenu de l'augmentation prévue au budget des Voies et Moyens, soit 26,4 milliards, le solde net à financer, de l'Etat national serait de 27,5 milliards supérieur au déficit de 348,4 milliards qui avait été accepté dans l'Exposé général du budget lors de l'élaboration du budget afin de réaliser les normes budgétaires fixées dans l'Accord de Gouvernement.

Afin de réaliser l'objectif budgétaire, il a été décidé, lors du contrôle budgétaire 1990, de faire des efforts supplémentaires à concurrence de 27,5 milliards et ceci en plus des mesures déjà prises lors de la confection du budget 1990 pendant l'été 1989, qui représentaient un montant de 80 milliards de francs. (voir tableau ci-après, en milliards de francs)

	Algemene Toelichting	Begrotingscontrole		
		Vóór maat- regelen	Maat- regelen	Na maat- regelen
Ontvangsten	1 110,6	1 137,0	11,7	1 148,7
Uitgaven	1 457,2	1 511,1	- 15,8	1 495,3
Schatkist-verrichtingen	- 1,8	- 1,8	—	- 1,8
N.T.F.S.	- 348,4	- 375,9	27,5	348,4

De departementen leveren daarbij een inspanning van 9,9 miljard frank, terwijl de staatstoelagen aan de sociale zekerheid worden verminderd met 10,0 miljard frank en de rijksmiddelen rechtstreeks verhogen met 7,6 miljard frank.

De besparingen bij de departementen liggen verspreid over alle mogelijke uitgavencategorieën en zijn alsdusdanig het resultaat van een collectieve inspanning.

Deels, voor 4,1 miljard frank, komen zij onrechtstreeks de Rijksmiddelen ten goede. Dit is het geval voor de stortingen die worden gedaan door de R.T.T., de Regie der Posterijen en de Nationale Loterij. In totaal nemen de rijksmiddelen ten gevolge van de maatregelen toe met 11,7 miljard frank. Ten belope van 5,8 miljard frank leiden de maatregelen tot een onmiddellijke vermindering van de uitgavenkredieten, vooral in de gezagsdepartementen (- 1,7 miljard frank) en de economische departementen andere dan P.T.T. (- 2,8 miljard frank).

De vermindering van de staatstoelage aan het stelsel van de sociale zekerheid met 10 miljard frank is mogelijk zonder het financieel evenwicht van het stelsel in gedrang te brengen. Dit is te danken aan de remmende invloed die uitgaat van maatregelen genomen in het kader van uitgaven en anderzijds aan de gunstige evolutie van de werkgevers- en werkneemersbijdragen.

Bovendien gaat het stelsel genieten van 2 miljard frank bijkomende inkomsten door een betere controle op de naleving van de voorziene stortingstermijnen van de bijdragen en geeft de aanpassing van de pen-

	Exposé général	Contrôle budgétaire		
		Avant mesures	Mesures	Après mesures
Recettes	1 110,6	1 137,0	11,7	1 148,7
Dépenses	1 457,2	1 511,1	- 15,8	1 495,3
Opérations de Trésorerie	- 1,8	- 1,8	—	- 1,8
S.N.F.	- 348,4	- 375,9	27,5	348,4

Les départements font un effort de 9,9 milliards alors que les subsides de l'Etat à la sécurité sociale sont réduits de 10,0 milliards et que les Voies et Moyens augmentent directement de 7,6 milliards.

Les économies dans les départements se répartissent sur toutes les catégories de dépenses et sont de ce fait le fruit d'un effort collectif.

Ces économies se traduisent en partie par des recettes supplémentaires aux Voies et Moyens (4,1 milliards). C'est le cas pour la participation à ces efforts demandée à la R.T.T., à la Régie des Postes et à la Loterie nationale. Suite à ces mesures, les Voies et Moyens augmentent de 11,7 milliards et atteignent 1 148,7 milliards. Ces efforts conduisent à une réduction immédiate des crédits de dépenses pour un montant de 5,8 milliards, surtout dans les départements d'autorité (- 1,7 milliards) et dans les départements économiques, autres que les P.T.T. (- 2,8 milliards).

La réduction des subventions de l'Etat au régime de la sécurité sociale à concurrence de 10 milliards ne remet pas en cause l'équilibre financier du système de la sécurité sociale. Cette réduction a été rendue possible d'une part grâce au freinage de la hausse des dépenses et d'autre part grâce à la progression des recettes provenant des cotisations salariales et patronales.

D'autre part, le régime de la sécurité sociale bénéficie d'une recette supplémentaire de 2 milliards provenant d'une amélioration du contrôle des délais octroyés pour le versement des cotisations. Par contre,

sioenen aan de evolutie van de welvaart aanleiding tot 1,3 miljard frank meeruitgaven in 1990.

De maatregelen leidden ertoe dat de begrotingsuitgaven voor 1990 worden verminderd met 15,8 miljard frank, zijnde 10 miljard in de sociale zekerheid en 5,8 miljard vermindering in de andere uitgaven van de departementen, tot 1 495,3 miljard frank.

De uitgaven voor rentelasten op de rijksschuld nemen een steeds belangrijker aandeel van de staatsuitgaven in, zoals blijkt uit onderstaande tabel. In vergelijking met 1989 beloopt de toename 91 miljard frank of 18 procent. De verdringing van de andere uitgaven door de rentelasten blijkt hieruit duidelijk.

Iimmers, de staatsuitgaven, andere dan rentelasten, zullen tussen 1989 en 1990 van 914 miljard naar 896 miljard teruglopen, hetzij een vermindering met 2,0 %.

Structuur van de uitgaven van de Staat

	1989		1990	
	Aangepaste kredieten		Kredieten na begrotingscontrole	
	Miljarden	%	Miljarden	%
1. Rentelasten	508,4	35,8	599,5	40,0
2. Gezagsdepartementen.	239,7	16,9	243,6	16,3
3. Sociale departementen.	471,0	33,1	465,0	31,1
4. Economische departementen	165,6	11,6	153,0	10,2
5. Andere en diverse	37,2	2,6	34,2	2,3
6. Totaal (1 tot 5)	1 421,9	100	1 495,3	100

Alhoewel een vergelijking met de voor 1989 gerealiseerde uitgaven moeilijk is ten gevolge van de verstengeling van de verrichtingen van de Staat met deze van de Gemeenschappen en de Gewesten, kan toch worden vastgesteld dat de uitgaven voor 1990, exclusief rentelasten, in reële termen bijna 5 % zullen lager liggen dan de overeenkomstige uitgaven die in 1989 werden geordonnaneeerd. Zelfs indien men de daling uit hoofde van de lasten van het verleden uitsluit, beloopt de daling in reële termen nog steeds ruim 1 % in vergelijking met 1989.

Op deze manier wordt voldaan aan de eerste norm van het Regeerakkoord, namelijk dat vanaf 1990 de stijging van het geheel der uitgaven exclusief rentelasten niet hoger mag liggen dan het inflatiepercentage.

Tot slot kan hier nog melding worden gemaakt van de beslissing tot een spoedige start van een aantal kwalitatieve maatregelen met het oog, niet alleen op een correcte uitvoering van de begroting 1990, maar ook op een verdere structurele beheersing van de staatsuitgaven.

a) Een doorlichting van het Openbaar Ambt om een meer rationele en meer efficiënte aanwending van het personeelseffectief bij de Staat te bekomen.

l'adaptation des pensions à l'évolution du bien-être entraîne des dépenses supplémentaires de 1,3 milliard en 1990.

Ces mesures ont permis une réduction des dépenses budgétaires de 15,8 milliards, soit 10 milliards en sécurité sociale et 5,8 milliards pour les dépenses des autres départements. Ainsi l'ensemble des dépenses s'élève à 1 495,3 milliards.

Les dépenses ayant trait aux intérêts de la dette publique repris au budget de la dette publique prennent une place de plus en plus grande dans les dépenses publiques. Ainsi, entre 1989 et 1990, elles progresseraient de 91 milliards ou 18 %. Il en résulte une éviction des autres dépenses.

Ainsi, l'ensemble des dépenses, à l'exclusion des intérêts de la dette publique, revient-il de 914 milliards en 1989 à 896 milliards en 1990, soit un recul de 2,0 %.

Structure des dépenses de l'Etat

	1989		1990	
	Crédits ajusté		Crédits après contrôle budgétaires	
	Milliards	%	Milliards	%
1. Charges d'intérêt	508,4	35,8	599,5	40,0
2. Départements d'autorité	239,7	16,9	243,6	16,3
3. Départements sociaux	471,0	33,1	465,0	31,1
4. Départements économiques	165,6	11,6	153,0	10,2
5. Autres et divers	37,2	2,6	34,2	2,3
6. Total (1 à 5)	1 421,9	100	1 495,3	100

Bien qu'il soit difficile de comparer ce montant avec les dépenses réalisées en 1990, suite à l'interférence des opérations de l'Etat avec celles des Communautés et Régions, on peut néanmoins constater que les dépenses pour 1990, hors charges d'intérêt et en termes réels, seront de quelque 5 % inférieures aux dépenses correspondantes ordonnancées en 1989. Même si on exclut la baisse du chef des charges du passé, la baisse en termes réels atteint toujours largement 1 % comparée à 1989.

Ainsi est respectée la 1^{ère} norme de l'Accord de Gouvernement stipulant que, dès 1990, l'augmentation de l'ensemble des dépenses, hors charges d'intérêt, ne peut dépasser le taux d'inflation.

Il importe de signaler enfin qu'il a été décidé de mettre en œuvre un nombre de dispositions qualitatives visant non seulement à une exécution correcte du budget 1990 mais aussi à une maîtrise structurelle continue des dépenses de l'Etat.

a) Un screening de la Fonction publique en vue d'obtenir une affectation plus rationnelle et plus efficace des effectifs en personnel de l'Etat.

b) De nul-basis-budgettering (« zero base budgeting ») voor, in een eerste stadium 5 departementen, die het moet mogelijk maken de beschikbare middelen optimaal aan te wenden. Deze departementen zijn : Ontwikkelingssamenwerking, Rijkswacht, Tewerkstelling en Arbeid, Middenstand, Economische Zaken.

c) De afschaffing van de begrotingsfondsen die in uitvoering van de gewijzigde wet op de Rijkscomptabiliteit vanaf 1991 dient te worden gerealiseerd en die ongetwijfeld aan de doorzichtigheid en de beheersmogelijkheden van de begrotingen zal ten goede komen.

d) De noodzakelijke wetgevende initiatieven om de persoonlijke verantwoordelijkheid van de ministers te definiëren.

b) Le « zero-base-budgeting » (la budgétisation à base zéro) portant dans un premier stade sur 5 départements; cette méthode doit créer la possibilité d'une utilisation optimale des moyens disponibles. Les départements concernés sont : la Coopération au Développement, la Gendarmerie, l'Emploi et Travail, les Classes moyennes, les Affaires économiques.

c) L'abolition des fonds budgétaires qui, en vertu de la loi modifiée sur la comptabilité de l'Etat, s'impose dès 1991; ceci contribuera à la perspicacité et aux possibilités de gestion des budgets.

d) Les initiatives législatives nécessaires à définir la responsabilité personnelle des ministres.

TITEL III
DE FINANCIERINGSBEHOEFTEN
VAN DE STAAT

HOOFDSTUK I

De financieringsbehoeften in 1989⁽¹⁾

Hieraan wordt een overzicht gegeven van het netto te financieren saldo voor 1988 en 1989.

Financieringsbehoeften van de Staat 1989

(In miljarden frank)

TITRE III
LES BESOINS DE FINANCEMENT
DE L'ETAT

CHAPITRE I

Les besoins de financement en 1989⁽¹⁾

Le tableau suivant donne un aperçu du solde net à financer pour 1988 et 1989.

Besoins de financement de l'Etat 1989

(En milliards de francs)

	Voor Staatshervorming. — Avant réforme de l'Etat			Na Staatshervorming. — Après réforme de l'Etat		
	1988	1989	1989 bc-cb	1989		
	A.T. 1989 E.G. 1989	Nationaal National	G & G C & R	Nationaal National	G & G C & R	
I. Ontvangsten :						I. Recettes :
Lopende ontvangsten :						Recettes courantes :
— fiscale	1 450,4	1 502,1	972,1		996,2	— fiscales.
— niet-fiscale	49,6	54,7	63,6	(a) 56,6		— non fiscales.
Kapitaalontvangsten :						Recettes de capital :
— fiscale	4,1	3,6	—		—	— fiscales.
— niet-fiscale	1,4	3,3	3,3		2,2	— non fiscales.
Totaal ontvangsten	1 505,5	1 563,7	1 039,0		1 055,0	Total recettes.
II. Uitgaven :						II. Dépenses :
Lopende uitgaven	1 749,2	1 801,8			1 410,2	Dépenses courantes.
Kapitaaluitgaven	152,4	161,5			116,0	Dépenses de capital.
Totaal uitgaven	1 901,6	1 963,3	1 411,6		1 526,2	Total des dépenses.
III. Saldo begrotingsverrichtingen	-396,1	-399,6	-372,6		-471,2	III. Solde budgétaire.
IV. Schatkistverrichtingen	-37,8	-3,5	-10,0		28,8	IV. Opérations de trésorerie.
V. Netto te financieren saldo	-433,9	-403,1	-382,6	-22,8	-442,4	V. Solde net à financer.
VI. Netto te financieren saldo C.O.	-433,9	-403,1	-405,4		-397,2	VI. Solde net à financer P.C.
B.N.P.	5 604,2	5 833,8	5 923,4		6 050,2	P.N.B.
Netto te financieren saldo. in % B.N.P. per entiteit	7,7	6,9	6,6	0,4	7,3	Solde net à financer. en % du P.N.B. par entité.
in % B.N.P. centr. overh.			6,8		6,6	en % du P.N.B. pouv. centr.
VII. Herfinanciering van de rijks-schuld						VII. Refinancement de la dette pu-blique
— Aflossingen	161,3	188,9	163,5		126,7	— Amortissements.
— Terugbetalingen op eind- ervaldag	141,3	266,1	271,7		314,9	— Remboursements à éché- ance finale.
— Vervroegde terugbetalin- gen	50,0	2,0	38,5			— Remboursements antici- pés.
Totaal	352,6	457,0	473,7		441,6	Total.
VIII. Bruto te financieren saldo van de Staat	786,5	860,1	473,7		441,6	VIII. Solde brut à financer de l'Etat.

(a) De kasverrichtingen kunnen afwijken van de aanrekeningen.

(a) Les opérations de caisse peuvent s'écartez des imputations.

(¹) Met betrekking tot de hierna gebruikte begrippen wordt verwezen naar titel III, punt 1 van de Algemene Toelegging 1990 (p. 190).

(¹) Pour les concepts utilisés ci-après, il est renvoyé au titre III, point 1 de l'Exposé général 1990 (p. 190).

Bij deze tabel passen volgende commentaren.

De ontvangst- en uitgavenevolutie zijn gekenmerkt door de begin 1989 doorgevoerde staatsherstelling. Zoals we hierna zullen benadrukken is ten gevolge daarvan de exacte interpretatie van het individuele kasresultaat van de Nationale Overheid en van de Gemeenschappen en Gewesten vooralsnog zeer moeilijk.

De realisaties op het vlak van de ontvangst werden omstandig beschreven in hoofdstuk I van het derde deel. De realisaties in verband met de uitgaven kwamen eveneens aan bod.

De evolutie van de uitgaven op kasbasis kan het best verduidelijkt worden aan de hand van de navolgende tabel waarin de uitgaven worden opgesplitst naar het begrotingsjaar waarop ze werden aangerekend :

Ce tableau appelle les commentaires suivants.

L'évolution des recettes et des dépenses a été affectée par la régionalisation mise en œuvre au début 1989. Comme nous l'expliquerons par la suite, il en résulte que l'interprétation exacte des résultats de caisse individuels du Pouvoir central national et des Communautés et Régions est encore très difficile.

Les réalisations en matière de recettes ont été amplement décrites dans le chapitre I de la troisième partie. Les réalisations concernant les dépenses ont aussi été traitées.

L'évolution des dépenses, sur base de caisse, peut le mieux s'illustrer à l'aide du tableau qui suit, dans lequel les dépenses sont ventilées suivant l'année budgétaire à laquelle elles se rapportent :

	1988	1989	Verschil — <i>Difference</i>
Vorig jaar. — <i>Année antérieure</i>	19 496	30 244	+ 10 748
Vorig jaar transport. — <i>Année antérieure report</i>	3 034	2 486	- 548
Huidig jaar. — <i>Année en cours</i>	1 698 247	1 279 565	- 418 682
Huidig jaar transport. — <i>Année en cours report</i>	39 552	44 779	+ 5 227
Fondsen (netto-uitgaven). — <i>Fonds (dépenses nettes)</i>	141 261	169 146	+ 27 885

Uit deze gegevens leiden we een relatieve toename af van de uitgaven op vorig jaar (+ 10,7 miljard frank) en huidig jaar transport (+ 5,2 miljard frank). De belangrijke verschuiving in de uitgaven zit evenwel in de begrotingsfondsen (+ 27,9 miljard frank) waar de toename grotendeels (25,8 miljard frank) te wijten is aan de storting van achterstallige ristorno's (afrekening van de jaren 1986, 1987, 1988) aan de Gemeenschappen en de Gewesten.

De gegevens op de lijn « huidig jaar » kunnen niet met elkaar vergeleken worden omdat ze betrekking hebben op uitgaven vóór (1988) en na (1989) Staatsherstelling.

Op basis van voormelde uitgavencijfers vertoonde het jaar 1989 een netto te financieren saldo van 397,2 miljard frank voor de centrale overheid (nationaal + Gemeenschappen en Gewesten).

De vastgestelde verschillen zijn in belangrijke mate te verklaren door het feit dat er in 1989 meerdere verrichtingen en verstrekkingen waren tussen de Staat enerzijds en de Gewesten en Gemeenschappen anderzijds en die tot gevolg hadden dat het netto te financieren saldo van de Staat ongeveer 60 miljard frank slechter was dan voorzien en dit van de Gemeenschappen en Gewesten voor éénzelfde bedrag beter.

Grosso modo kan de uitleg teruggebracht worden tot volgende drie punten :

— de doorstorting door de Staat van achterstallige ristorno's (25,9 miljard frank) aan de Gemeenschappen en Gewesten van de jaren 1988 en vroeger. Dit zijn dus louter kasverrichtingen die geen verband houden met de begroting 1989;

On déduit de ces données une augmentation relative des dépenses sur l'année précédente (+ 10,7 milliards de francs) et sur les reports de l'année en cours (+ 5,2 milliards de francs). Le glissement le plus important est toutefois localisé dans les fonds budgétaires (+ 27,9 milliards). Cette augmentation doit être attribuée en grande partie au versement d'arriérés de ristournes (soldes des années 1986, 1987, 1988) aux Communautés et Régions.

Les données de la ligne « année en cours » ne peuvent être comparées l'une avec l'autre, car elles concernent des dépenses avant (1988) et après (1989) réforme de l'Etat.

Sur base des chiffres de dépenses mentionnés plus haut, l'année 1989 a présenté un solde net à financer de 397,2 milliards de francs pour l'Etat central (national + Communautés et Régions).

Les différences constatées s'expliquent dans une large mesure par le fait qu'il y eut en 1989 un grand nombre d'opérations et d'enchevêtrements entre l'Etat d'une part et les Régions et les Communautés d'autre part, ce qui eut pour conséquence que le solde net à financer de l'Etat fut plus mauvais que prévu pour environ 60 milliards de francs et que celui des Communautés et des Régions fut meilleur pour un même montant.

L'explication peut être grosso modo ramenée aux trois points suivants :

— les versements par l'Etat d'arriérés de ristournes aux Communautés et aux Régions (25,9 milliards de francs) pour les années 1988 et antérieures. Ce sont donc clairement des opérations de caisse qui n'ont pas de lien avec le budget de 1989;

— een bedrag uitgaven voor rekening van de Gewesten en de Gemeenschappen werden nog nationaal aangerekend (art. 75 van de bijzondere financieringswet) terwijl de Staat de doorstorting door Gewesten en Gemeenschappen ontbeerde van de middelen in verband met het Rijksfonds voor de Sociale Reklassering van de Minder-validen. Anderzijds diende de Staat eind 1989 nog een belangrijk bedrag middelen door te storten aan het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. Het geheel van deze verrichtingen die in 1990 zullen worden afgerekend en geregulariseerd, hadden een voorlopig nadelig effect op het netto te financieren saldo van de Staat;

— betalingen door de Staat met betrekking tot overgehevelde bevoegdheden. Het betreft zowel betalingen op ordonnanceringen van 1988 als op overgedragen kredieten van 1988 naar 1989. Door de Staatshervorming kon de Staat van de traditionele verschuivingen in betalingen naar 1990 met betrekking tot deze overgehevelde bevoegdheden niet genieten, wel de Gemeenschappen en Gewesten.

Het is evident dat die 60 miljard frank het kasresultaat van Gewesten en Gemeenschappen ten goede kwam en dus geen invloed had op het totale netto te financieren saldo van de centrale overheid.

Het gaat dus uitsluitend om verschuivingen tussen enerzijds de Staat en anderzijds de Gemeenschappen en de Gewesten. Het ene is eenvoudigweg het spiegelbeeld van het andere.

— certaines dépenses pour le compte des Régions et des Communautés furent encore imputées au niveau national (art. 75 de la loi spéciale de financement), tandis que l'Etat était privé des versements par les Régions et les Communautés des moyens relatifs au Fonds national de Reclassement social des Handicapés. D'autre part, fin 1989, l'Etat devait encore faire un important versement à la Région Bruxelles-Capitale. L'ensemble de ces opérations qui seront réglées et régularisées en 1990, eurent un effet temporairement défavorable sur le solde net à financer de l'Etat;

— paiements par l'Etat en rapport avec les compétences transférées. Il s'agit aussi bien de paiements sur ordonnancements de 1988 que de crédits transférés de 1988 à 1989. Du fait de la réforme de l'Etat, le Pouvoir central national n'a pas pu profiter des traditionnels glissements de paiements vers 1990 en rapport avec ces compétences transférées; ce sont les Communautés et les Régions qui en bénéficièrent.

Il est évident que ces 60 milliards de francs améliorèrent le résultat de caisse des Régions et des Communautés et n'eurent pas d'influence sur le solde net à financer total du Pouvoir central.

Il s'agit donc exclusivement de glissements entre d'une part l'Etat et d'autre part les Communautés et les Régions. L'un est simplement le reflet de l'autre.

HOOFDSTUK II

De financieringsbehoeften voor 1990

De navolgende tabel geeft voor 1990 de initiële ontvangsten en uitgavencijfers en vergelijkt ze met de cijfers na begrotingscontrole.

Financieringsbehoeften van de Staat 1990

	1988 (1)	1989		1990/A.T.—E.G.		1990/Aangepaste A.T.—E.G. adapté		
		National National	G & G C & R	National National	G & G C & R	National National	G & G C & R	
I. Ontvangsten :								
Lopende ontvangsten :								
— fiscale	1 450,4	996,2		1 044,4		1 061,1		
— niet-fiscale	49,6	56,6	(a)	58,8		78,7		
Kapitaalontvangsten :								
— fiscale	4,1	—		—		—		
— niet-fiscale	1,4	2,2		7,4		8,9		
Totaal ontvangsten	1 505,5	1 055,0	611,1	1 110,6		1 148,7		
II. Uitgaven :								
Lopende uitgaven	1 749,2	1 410,2						
Kapitaaluitgaven	152,4	116,0						
Totaal uitgaven	1 901,6	1 526,2	565,9	1 457,2		1 495,3		
III. Saldo begrotingsverrichtingen								
— 396,1	— 471,2			— 346,6		— 346,6		
IV. Schatkistverrichtingen								
— 37,8	28,8			— 1,8		— 1,8		
V. Netto te financieren saldo								
— 433,9	— 442,4	45,2	— 348,4	— 57,0	— 348,4	— 57,0		
VI. Netto te financieren saldo C.O.								
B.N.P.	5 604,2	6 050,2		6 413,2		6 473,7		
Netto te financieren saldo in % B.N.P. per entiteit	7,7	7,3	0,7	5,4	0,9	5,4	0,9	
in % B.N.P. centr. overh.		6,6		6,3		6,3		
VII. Herfinanciering van de rijks-schuld								
— Aflossingen	161,3	126,7		192,0		192,0		
— Terugbetalingen op eind- vervaldag	141,3	314,9		149,2		149,2		
— Vervroegde terugbetalin- gen	50,0			3,2		3,2		
Totaal	352,6	441,6		344,4		344,4		
VIII. Bruto te financieren saldo van de Staat								
	786,5	884,0		692,8		692,8		

(a) De kasverrichtingen kunnen afwijken van de aanrekeningen.

(1) Voor Staatshervorming.

Voor een gedetailleerde analyse van de ontvangsten en de uitgaven wordt verwezen naar de desbetreffende hoofdstukken.

Het saldo na begrotingscontrole werd, in toepassing van de normen voorzien in het regeerakkoord op het

CHAPITRE II

Les besoins de financement pour 1990

Le tableau suivant donne pour 1990 les montants initiaux des recettes et des dépenses et les compare aux chiffres tel qu'ils ressortent du contrôle budgétaire.

Besoins de financement de l'Etat 1990

I. Recettes :

Recettes courantes :
— fiscales.
— non fiscales.

Recettes de capital :
— fiscales.
— non fiscales.

Total recettes.

II. Dépenses :

Dépenses courantes.

Dépenses de capital.

Total des dépenses.

III. Solde budgétaire.

IV. Opérations de trésorerie.

V. Solde net à financer.

VI. Solde net à financer P.C.

P.N.B.
Solde net à financer
en % du P.N.B. par entité
en % du P.N.B. pouv. centr.

VII. Refinancement de la dette pu-
blique

— Amortissements
— Remboursements à échéan-
ce finale.
— Remboursements antici-
pés.

Total.

VIII. Solde brut à financer de l'Etat

(a) Les opérations de caisse peuvent s'écartier des imputations.

(1) Avant réforme de l'Etat.

Pour une analyse détaillée des recettes et des dépenses, il est renvoyé aux chapitres concernés.

Le solde après contrôle budgétaire a été maintenu au niveau de 348,4 milliards, conformément aux

niveau van 348,4 miljard frank behouden. Met betrekking tot de Gemeenschappen en Gewesten werd uitgegaan van een onveranderd saldo van 57,0 miljard frank.

Met het oog op een meer economische benadering geven we hierna het saldo exclusief en inclusief de interesses op de rijksschuld.

Begroting Centrale Overheid

(In % B.N.P.)

(In miljarden)

(En % P.N.B.)

(En milliards)

normes prévues par l'accord gouvernemental. Pour les Communautés et Régions, on est parti d'un solde inchangé de 57,0 milliards.

En vue d'une approche plus économique, nous donnons ci-après le solde à l'exclusion et à l'inclusion des intérêts sur la dette publique.

Budget du Pouvoir central

	Voor Staatshervorming — Avant réforme de l'Etat			Na Staatshervorming — Après réforme de l'Etat			
	1986	1987	1988	1989	1990 A.T. — E.G.	1990 Aangepaste A.T. — E.G. adapté	
1. Ontvangsten	1 411,7	1 495,1	1 506,7	1 055,0	1 110,6	1 148,7	1. Recettes. (en % P.N.B.).
(in % B.N.P.)	27,9 %	28,3 %	26,9 %	17,4 %	17,3 %	17,7 %	
2. Uitgaven	1 962,9	1 932,5	1 920,4	1 526,2	1 457,2	1 495,3	2. Dépenses. (en % P.N.B.).
(in % B.N.P.)	38,8 %	36,6 %	34,3 %	25,2 %	22,7 %	23,1 %	
a) Uitgaven excl. rentelasten	1 486,5	1 488,1	1 462,9	1 019,7	891,0	895,8	a) Dépenses excl. charges d'int. (en % P.N.B.).
(in % B.N.P.)	29,4 %	28,2 %	26,1 %	16,9 %	13,9 %	13,8 %	
b) Rentelasten	476,4	444,4	457,5	506,5	566,2	599,5	b) Charges d'intérêt. (en % P.N.B.).
(in % B.N.P.)	9,4 %	8,4 %	8,2 %	8,4 %	8,8 %	9,3 %	
3. Saldo schatkistverrichtingen	- 4,3	6,9	- 20,3	28,8	- 1,8	- 1,8	3. Solde opérations de trésorerie. (en % P.N.B.).
(in % B.N.P.)	- 0,1 %	0,1 %	- 0,4 %	0,5 %	- 0,0 %	- 0,0 %	
4. Saldo Gemeenschappen en Gewesten	—	—	—	45,2	- 57,0	- 57,8	4. Solde Communautés et Régions. (en % P.N.B.).
(in % B.N.P.)				0,7 %	- 0,9 %	- 8,9 %	
5. Netto te financieren saldo	- 555,5	- 438,5	- 434,8	- 397,2	- 405,4	- 405,4	5. Soldé net à financer. (en % P.N.B.).
(in % B.N.P.)	- 11,0 %	- 8,2 %	- 7,7 %	- 6,6 %	- 6,3 %	- 6,3 %	
6. N.F.S. exclusief interestuitgaven	- 79,1	13,9	23,5	109,3	160,8	194,1	6. S.N.F. excl. dépenses d'intérêts. (en % P.N.B.).
(in % B.N.P.)	- 1,6 %	0,3 %	0,4 %	1,8 %	2,5 %	3,0 %	
P.m. B.N.P.	5 064,0	5 278,0	5 604,2	6 050,2	6 413,2	6 473,7	P.m. P.N.B.

Lijst van de afkortingen

A.T.	Algemene toelichting
B.B.P.	Bruto binnenlands produkt
bc	Begrotingscontrole
B.N.V.	Belasting niet-verblijfhouders
B.R.D.	Bondsrepubliek Duitsland
B.T.W.	Belasting over de toegevoegde waarde
B.V.	Bedrijfsvoorheffing
C.O.	Centrale Overheid
D.D.R.	Duitse Democratische Republiek
F.B.B.	Forfaitair gedeelte van buitenlandse belastingen
G en G	Gemeenschappen en Gewesten
M	Miljarden
N.B.B.	Nationale Bank van België
N.G.K.	Niet-gesplitste kredieten
N.T.F.	Netto te financieren saldo
O.E.S.O.	Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling
O.K.	Ordonnanceringskredieten
P.B.	Personenbelasting
P.T.T.	Post, Telegraaf en Telefoon
R.V.	Roerende voorheffing
S.S.T.	Supersnelle trein
V.A.	Voorafbetalingen

Liste des abréviations

B.N.B.	Banque nationale de Belgique
cb	Contrôle budgétaire
C et R	Communautés et Régions
C.N.D.	Crédits non dissociés
C.O.	Credit d'ordonnancement
E.G.	Exposé général
F.N.R.S.H.	Fonds national de Reclassement social des Handicapés
F.R.I.	Fonds de Rénovation industrielle
I.N.R.	Impôt des non-résidents
I.P.P.	Impôt des personnes physiques
I.Soc.	Impôt des sociétés
m	milliards
O.C.D.E.	Organisation de coopération et de développement économique
P.C.	Pouvoir central
P.I.B.	Produit intérieur brut
Pr. i.	Précompte immobilier
Pr. M.	Précompte mobilier
Pr. P.	Précompte professionnel
P.T.T.	Poste, Télégraphe, Téléphone
Q.F.I.E.	Quotité forfaitaire d'impôt étranger
R.D.A.	Republique démocratique allemande
R.F.A.	République fédérale allemande
S.N.F.	Solde net à financer
T.G.V.	Train à grande vitesse
T.V.A.	Taxe à la valeur ajoutée
V.A.	Versements anticipés