

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

16 JULI 1990

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de artikelen 45 en 53
van de wet van 19 januari 1990 tot
verlaging van de leeftijd van
burgerlijke meerderjarigheid tot
achttien jaar en tot invoeging van
de artikelen 47bis, 48bis en 53bis
in dezelfde wet**

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 5 juli 1990 door de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers verzocht hem van advies te dienen over een voorstel van wet "tot wijziging van de artikelen 45 en 53 van de wet van 19 januari 1990 tot verlaging van de leeftijd van burgerlijke meerderjarigheid tot achttien jaar en tot invoeging van de artikelen 47bis, 48bis en 53bis in dezelfde wet", heeft op 11 juli 1990 het volgend advies gegeven :

Zie :

- 1176 - 89 / 90 :

— N° 1 : Wetsvoorstel van mevrouw Merckx-Van Goey en de heer Bourgeois.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

16 JUILLET 1990

PROPOSITION DE LOI

**modifiant les articles 45 et 53
de la loi du 19 janvier 1990
abaissant à dix-huit ans l'âge de la
majorité civile et insérant des
articles 47bis, 48bis et 53bis
dans la même loi**

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Président de la Chambre des Représentants, le 5 juillet 1990, d'une demande d'avis sur une proposition de loi "modifiant les articles 45 et 53 de la loi du 19 janvier 1990 abaissant à dix-huit ans l'âge de la majorité civile et insérant des articles 47bis, 48bis et 53bis dans la même loi", a donné le 11 juillet 1990 l'avis suivant :

Voir :

- 1176 - 89 / 90 :

— N° 1 : Proposition de loi de Mme Merckx-Van Goey et M. Bourgeois.

Met een brief van 4 juli 1990 verzoekt de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers de afdeling wetgeving van de Raad van State hem, met toepassing van artikel 85bis van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, van advies te dienen over een voorstel van wet "tot wijziging van de artikelen 45 en 53 van de wet van 19 januari 1990 tot verlaging van de leeftijd van de burgerlijke meerderjarigheid tot achttien jaar en tot invoeging van de artikelen 47bis, 48bis en 53bis in dezelfde wet".

Krachtens de aangevoerde bepaling wordt het onderzoek van het voorstel beperkt tot het probleem in verband met de onderscheiden bevoegdheid van de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten.

In zoverre het voorstel alleen bepalingen inhoudt voor de minderjarigen of de personen die een als een misdrijf omschreven feit hebben gepleegd, regelt het een nationale aangelegenheid. Krachtens artikel 5, § 1, II, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zijn de Gemeenschappen inzake jeugdbescherming bevoegd om maatregelen inzake sociale bescherming en gerechtelijke bescherming vast te stellen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die geen als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd. Aldus heeft een decreet van de Franse Gemeenschapsraad van 14 mei 1990 de handhaving, na de leeftijd van 18 jaar, van bepaalde maatregelen inzake jeugdbescherming geregeld.

In verscheidene artikelen van het wetsvoorstel, onder meer in de ontworpen artikel 37bis, § 4, en 53, § 6, wordt verwezen naar andere bepalingen van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming. Wat bepaaldelijk de verwijzing naar artikel 74, eerste lid, van de wet van 8 april 1965 betreft, dient te worden opgemerkt dat dat artikel bepaalt dat het jeugdbeschermingscomité iedere door zijn bemiddeling geplaatste minderjarige regelmatig door een van zijn afgevaardigden doet bezoeken. De instelling, de opdrachten en de organisatie van de jeugdbeschermingscomités worden behandeld in titel I, met als opschrift "Sociale bescherming", van de wet van 8 april 1965. Aangezien die

comités onder de bevoegdheid van de Gemeenschappen vallen (1), moet de verwijzing naar artikel 74, eerste lid, vervallen.

De slotsom is dat, onder voorbehoud dat de verwijzing naar artikel 74, eerste lid, van de wet van 8 april 1965 wordt geschrapt in de ontworpen artikelen 37bis, § 4, en 53, § 6, het wetsvoorstel onder de nationale wetgever ressorteert.

(1) Zie in die zin : B. HAUBERT en P. VANDERNOOT, "La nouvelle loi de réformes institutionnelles du 8 août 1988", A.P.T. 1988, blz. 221.

Par une lettre du 4 juillet 1990, le Président de la Chambre des Représentants demande l'avis de la section de législation du Conseil d'Etat, en application de l'article 85bis des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, sur une proposition de loi "modifiant les articles 45 et 53 de la loi du 19 janvier 1990 abaissant à dix-huit ans l'âge de la majorité civile et insérant des articles 47bis, 48bis et 53bis dans la même loi".

En vertu de la disposition invoquée, l'examen de la proposition est limité à la question relative aux compétences respectives de l'Etat, des Communautés et des Régions.

En ce qu'elle dispose uniquement pour les mineurs ou les personnes ayant commis un fait qualifié infraction, la proposition règle une matière nationale. En vertu de l'article 5, § 1er, II, 6°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les Communautés sont compétentes en matière de protection de la jeunesse, pour déterminer des mesures de protection sociale et de protection judiciaire qui peuvent être prises à l'égard de mineurs n'ayant pas commis de fait qualifié infraction. Ainsi, un décret du Conseil de la Communauté française du 14 mai 1990 a réglé le maintien, après l'âge de dix-huit ans, de certaines mesures de protection de la jeunesse.

Dans plusieurs articles de la proposition de loi, notamment dans l'article 37bis, § 4, et dans l'article 53, § 6, en projet, il est fait référence à d'autres dispositions de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse. En ce qui concerne plus particulièrement la référence à l'article 74, alinéa 1er, de la loi du 8 avril 1965, il est à noter que ce dernier article prévoit que le comité de protection de la jeunesse fait visiter régulièrement, par un de ses délégués, tout mineur placé à son intervention. L'institution, les missions et l'organisation des comités de protection de la jeunesse sont prévues au titre premier, intitulé "Protection sociale", de la loi du 8 avril 1965. Comme la compétence des Communautés s'étend

à ces comités (1), la référence à l'article 74, alinéa 1er, doit être omise.

En conclusion, sauf à supprimer la référence à l'article 74, alinéa 1er, de la loi du 8 avril 1965 dans l'article 37bis, § 4, et dans l'article 53, § 6, en projet, la proposition de loi ressortit à la compétence du législateur national.

(1) Voyez en ce sens B. HAUBERT et P. VANDERNOOT, "La nouvelle loi de réformes institutionnelles du 8 août 1988", A.P.T., 1988, p. 221.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

Messieurs : P. FINCOEUR,
de Heren :

C.-L. CLOSSET,
R. ANDERSEN,

F. RIGAUX,

P. GOTHOT,

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

Madame : R. DEROY,
Mevrouw :

greffier,
griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

Het verslag werd uitgebracht door de Mevr. O. DAURMONT, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par Mme O. DAURMONT, auditeur adjoint.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY.

P. FINCOEUR.