

5 / 26 - 1211 / 2 - 89 / 90

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

28 JUNI 1990

Aangepaste administratieve begroting van het Ministerie van Openbare Werken van het begrotingsjaar 1990

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR (1)

UITGEBRACHT DOOR
MEVR. BREPOELS

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft de aangepaste administratieve begroting van het Ministerie van Openbare Werken voor het begrotingsjaar 1990 besproken in haar openbare vergadering van 20 juni 1990.

Deze aangepaste administratieve begroting werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter: de heer E. Tomas.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Beerden, Bosmans (F.),
Desutter, Van Peel, Van
Rompaey.
P.S. HH. Harmegnies (M.),
Perdieu, Tomas, Vancrom-
bruggen, Walry.
S.P. HH. Bartholomeeussen,
Beckers, Gesquière.
P.V.V. HH. De Croo, Van Renter-
ghem, Vermeiren.
P.R.L. HH. Draps, Knoops.
P.S.C. HH. Lebrun, Léonard (A.).
V.U. Mevr. Brepoels, H. Lau-
wers.
Ecolo/ H. Winkel.
Agalev

B. — Plaatsvervangers :

HH. Ansoms, Cauwenberghs,
Dhoore, Marchand, Vankeirsbilck,
Van Looy.
HH. Denison, Dufour, Happart,
Henry, Janssens, Santkin.
Mevr. Duroi-Vanhelmont, HH. Van
der Sande, Van Steenkiste, Verhey-
den.
HH. Beysen, Devolder, Taelman,
Van Mechelen.
HH. Dubois, Nols, Olivier (L.).
Mevr. Corbisier-Hagon, HH. Hian-
ce, Laurent.
HH. Candries, Gabriëls, Van Grem-
bergen.
HH. De Vlieghe, Van Dienderen.

Zie :

5 / 26 - 1211 - 89 / 90 :

— N° 1 : Aangepaste administratieve begroting.

5 / 26 - 1211 / 2 - 89 / 90

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

28 JUIN 1990

Budget administratif ajusté du Ministère des Travaux publics de l'année budgétaire 1990

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DE L'INFRASTRUCTURE (1)

PAR
MME. BREPOELS

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le budget administra-
tif ajusté du Ministère des Travaux publics de l'année
budgétaire 1990 au cours de sa réunion publique du
20 juin 1990.

**Ce budget administratif ajusté a été examiné en réunion
publique de commission.**

(1) Composition de la Commission :

Président : M. E. Tomas.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Beerden, Bosmans
(F.), Desutter, Van Peel,
Van Rompaey.
P.S. MM. Harmegnies (M.), Per-
dieu, Tomas, Vancrombrug-
gen, Walry.
S.P. MM. Bartholomeeussen,
Beckers, Gesquière.
P.V.V. MM. De Croo, Van Renter-
ghem, Vermeiren.
P.R.L. MM. Draps, Knoops.
P.S.C. MM. Lebrun, Léonard (A.).
V.U. Mme Brepoels, M. Lauwers.
Ecolo/ M. Winkel.
Agalev

B. — Suppléants :

MM. Ansoms, Cauwenberghs,
Dhoore, Marchand, Vankeirsbilck,
Van Looy.
MM. Denison, Dufour, Happart,
Henry, Janssens, Santkin.
Mme Duroi-Vanhelmont, MM. Van
der Sande, Van Steenkiste, Verhey-
den.
MM. Beysen, Devolder, Taelman,
Van Mechelen.
MM. Dubois, Nols, Olivier (L.).
Mme Corbisier-Hagon, MM. Hian-
ce, Laurent.
MM. Candries, Gabriëls, Van Grem-
bergen.
MM. De Vlieghe, Van Dienderen.

Voir :

5 / 26 - 1211 - 89 / 90 :

— N° 1 : Budget administratif ajusté.

I. — ALGEMENE BESPREKING

Een lid verbaast zich erover dat geen melding wordt gemaakt van een verlaging van de kredieten voor de Regie der Gebouwen; een dergelijke verlaging lijkt hem de logische aanvulling te moeten zijn van de verhoging van de dotatie die de Staat aan de Regie der Posterijen moet storten.

De Staatssecretaris voor Institutionele Hervormingen belast met de Herstructurering van het Ministerie van Openbare Werken antwoordt dat op de begroting van de Regie der Posterijen inderdaad in een verhoging van 579 miljoen frank is voorzien; die operatie wordt weergegeven noch op de begroting van de Regie der Gebouwen noch op die van het Ministerie van Openbare Werken. Vroeger gebeurden deze betalingen via de Regie der Gebouwen, maar thans betaalt de Regie der Posterijen deze werken rechtstreeks, zodat deze laatste voor een groter gedeelte medeëigenaar wordt.

*
* *

Aan een andere spreker die hem ondervraagt over de bijdrage van de Belgische Staat in de werkzaamheden die voor de NAVO werden uitgevoerd in het raam van de vestiging van de organisatie in België, preciseert de Staatssecretaris dat de gevraagde kredietverhoging (+ 25 miljoen frank) betrekking heeft op de terugbetaling van belastingen, geïnd naar aanleiding van werken en leveringen voor rekening van de NAVO. De werken en aankopen worden met andere woorden door de NAVO betaald, maar de Belgische Staat neemt de BTW voor zijn rekening.

*
* *

Op een vraag van hetzelfde lid over de uitvoering van werkzaamheden door de Regie der Gebouwen voor rekening van de Gemeenschappen en Gewesten, antwoordt de Staatssecretaris dat de Regie weliswaar werkzaamheden voor rekening van derden verricht, maar tot dusver nog nooit als bouwheer is opgetreden voor nieuwe projecten die voor de Gewesten en Gemeenschappen zijn bestemd. Het wordt immers verkiezelijk geacht dat vooraf overeenkomsten worden gesloten tussen de Gewest- en Gemeenschapsoverheid en de Regie, ten einde de voorwaarden te bepalen waaronder deze laatste kan optreden.

Nadat het lid ervoor gepleit heeft dat de Regie der Gebouwen ten aanzien van de Gemeenschappen en Gewesten een dynamisch beleid zou voeren, verklaart de Staatssecretaris dat hij bereid is hen een nieuwe dienstenaanbieding te doen.

*
* *

I. — DISCUSSION GENERALE

Un membre s'étonne de ce qu'il ne soit pas fait mention d'une diminution des crédits alloués à la Régie des bâtiments; une telle diminution lui paraît pourtant devoir être le complément logique de l'augmentation prévue pour la dotation à verser par l'Etat à la Régie des Postes.

Le Secrétaire d'Etat aux Réformes institutionnelles chargé de la Restructuration du Ministère des Travaux publics répond qu'une augmentation de 579 millions de francs est en effet inscrite au budget de la Régie des Postes; cette opération ne se reflète ni dans le budget de la Régie des Bâtiments ni dans celui du Ministère des Travaux publics. Le financement de ces travaux, qui était assuré antérieurement par la Régie des Bâtiments, est désormais pris en charge par la Régie des postes qui obtient ainsi une part de copropriété plus importante.

*
* *

A un autre orateur qui l'interroge sur l'intervention de l'Etat belge dans les travaux effectués pour l'OTAN dans le cadre de l'installation de cette dernière organisation en Belgique, le Secrétaire d'Etat précise que l'augmentation de crédits demandée (+ 25 millions de francs) a trait au remboursement de taxes perçues à l'occasion de travaux et de fournitures exécutés pour le compte de l'OTAN; en d'autres termes, les travaux et les achats sont payés par l'OTAN, mais la TVA est prise en charge par l'Etat belge.

*
* *

En réponse à une question du même membre sur l'exécution de travaux par la Régie des Bâtiments pour le compte des Communautés et des Régions, le Secrétaire d'Etat indique que, si la Régie effectue des travaux pour compte de tiers, elle n'a cependant pas jusqu'à présent assuré le rôle de maître d'œuvre pour des projets nouveaux destinés aux Régions et aux Communautés. Il est en effet jugé préférable, au préalable, que des conventions soient passées entre les pouvoirs régionaux et communautaires d'une part et la Régie d'autre part, afin de définir les conditions de l'intervention de cette dernière.

Après que le membre a émis l'opinion qu'une politique dynamique devrait être suivie par la Régie des Bâtiments vis à vis des Communautés et des Régions, le Secrétaire d'Etat se déclare disposé à faire adresser à celles-ci une nouvelle offre de services.

*
* *

Een derde spreker vraagt nadere uitleg over het geschil dat tussen het departement van Openbare Werken en het Waalse Gewest is gerezen over de op de Eau d'Heure en de Ourthe gelegen elektriciteitscentrales.

De Staatssecretaris herinnert eraan dat de nationale overheid bevoegd is voor de energievoorziening (artikel 6, VII, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen); het Waalse Gewest is in dit geval evenwel van mening dat de energievoorziening door de drie besproken kleine centrales niet meer is dan een onderdeel in de waterbeheersing waarvoor het Gewest bevoegd is (artikel 6, V, 1°, van dezelfde wet). Over dit punt zegt de Raad van State dat er een bevoegdheidsconflict is. Het Waalse Gewest heeft zich tot een gesprek bereid verklaard om deze zaak op te klaren.

II. — GEMOTIVEERDE MOTIE

1. *Overeenstemming*

De Commissie neemt akte van de brief van 30 mei 1990 van het Rekenhof. Daarin wordt verklaard dat er geen opmerkingen zijn inzake de overeenstemming van de aangepaste administratieve begroting van het Ministerie van Openbare Werken met de inhoud en de doelstellingen van de aanpassing van de Algemene Uitgabenbegroting.

De heren Beckers, Lauwers, M. Harmegnies en Desutter dienen een voorstel van gemotiveerde motie in die deze overeenstemming vaststelt (de tekst staat hieronder afgedrukt).

Nadat de Staatssecretaris de wens te kennen heeft gegeven dat de administratieve begrotingen voortaan zouden worden gevoegd bij de algemene uitgavenbegroting overeenkomstig de artikelen 9, § 6, en 10, § 2, van de wet van 28 juni 1963, betreurt een lid dat de bespreking van de administratieve begroting en de aanpassing daarvan een zuiver formele aangelegenheid zijn. Derhalve wenst hij dat het huidige wetgevende kader voor de begrotingsprocedure wordt herzien.

2. *Stemming*

Het voorstel van gemotiveerde motie in de onderstaande vorm, wordt aangenomen met 7 tegen 5 stemmen.

De Rapporteur,

F. BREPOELS

De Voorzitter,

E. TOMAS

Un troisième intervenant demande des précisions sur le litige survenu entre le département des Travaux publics et la Région wallonne à propos des centrales électriques situées sur l'Eau d'Heure et sur l'Ourthe.

Le Secrétaire d'Etat rappelle que la production de l'énergie est de la compétence de l'autorité nationale (article 6, VII, deuxième alinéa de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980); en l'occurrence, toutefois, la Région wallonne estime que la production d'énergie par les trois petites centrales en question n'est qu'un élément accessoire de la politique de l'eau, qui relève de sa compétence (article 6, V, 1°, de la même loi). Le Conseil d'Etat a signalé que ce point fait l'objet d'un conflit de compétences. La Région wallonne s'est déclarée disposée à entamer des négociations afin de clarifier la situation.

II. — MOTION MOTIVÉE

1. *Conformité*

La Commission prend acte de la lettre de la Cour des comptes du 30 mai 1990, par laquelle celle-ci déclare ne pas avoir d'observations à formuler à propos de la conformité du budget administratif ajusté du Ministère des Travaux publics au contenu et aux objectifs de l'ajustement du budget général des dépenses.

Une proposition de motion motivée constatant cette conformité est déposée par MM. Beckers, Lauwers, M. Harmegnies et Desutter (le texte en est repris ci-après).

Après que le Secrétaire d'Etat a exprimé le souhait que les budgets administratifs soient dorénavant joints au budget général des dépenses, conformément aux articles 9, § 6 et 10, § 2 de la loi du 28 juin 1963, un membre déplore qu'à l'heure actuelle, l'examen du budget administratif et de son ajustement soit purement formel; il souhaite en outre que le cadre législatif actuel en matière de procédure budgétaire soit revu.

2. *Vote*

La proposition de motion motivée, telle qu'elle figure ci-après, est adoptée par 7 voix contre 5.

Le Rapporteur,

F. BREPOELS

Le Président,

E. TOMAS

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

« De Kamer,

Gelet op artikel 10, §§ 1 en 2, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zoals gewijzigd door de wet van 28 juni 1989,

Gelet op de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 en inzonderheid op artikel 1.01.2, § 2, van de wet van 11 december 1989 houdende de algemene uitgavenbegroting (Belgisch Staatsblad van 22 december 1989),

Gelet op het wetsontwerp houdende aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990,

Mede gelet op de algemene toelichting (Stuk Kamer n° 5-1168/1-89/90) bij de aanpassing van de begroting van ontvangsten en uitgaven die, samen met de wetsontwerpen houdende aanpassing van de Rijksmiddelen- en de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 aan de leden van de Wetgevende Kamers werd rondgedeeld, op het verslag over genoemde aanpassingen dat namens de Kamercommissie voor de Begroting werd uitgebracht door de heer De Roo (Stuk Kamer n° 5/1-1169/2-89/90) en op de bespreking van genoemde aanpassingen in plenaire vergadering van de Kamer (Handelingen van 21 en 23 mei 1990) :

1) Stelt vast dat de, overeenkomstig het wetsontwerp houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990, aangepaste kredieten voor de 16 programma's — met name 4 bestaansmiddelenprogramma's en 12 activiteitenprogramma's — (van de 27 programma's van het Ministerie van Openbare Werken, die vervat zijn in de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990), in de aangepaste administratieve begroting van het Ministerie van Openbare Werken voor genoemd begrotingsjaar, die op 30 mei 1990 werd overgezonden aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof, volgens de economische classificatie zijn opgesplitst in basisallocaties;

2) Stelt vast dat de basisallocaties van de bestaansmiddelenprogramma's die betrekking hebben op de uitgaven bedoeld in artikel 1.01.2, § 1, 1°, van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting (personeelskredieten), overeenkomstig artikel 1.01.2, § 2, van genoemde wet en in afwijking van de artikelen 9, § 7, en 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963, binnen de administratieve begroting van het Ministerie van Openbare Werken « onder en uitsluitend onder elkaar » kunnen worden herverdeeld tijdens het begrotingsjaar;

3) Oordeelt dat elke wijziging van de aangepaste administratieve begroting overeenkomstig voornoemd artikel 1.01.2, § 2, van de wet houdende de algemene

PROPOSITION DE MOTION MOTIVÉE ADOPTÉE PAR LA COMMISSION

« La Chambre,

Vu l'article 10, §§ 1 et 2, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, tel qu'il a été modifié par la loi du 28 juin 1989,

Vu le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990 et, en particulier, l'article 1.01.2, § 2, de la loi du 11 décembre 1989 contenant le budget général des dépenses (Moniteur belge du 22 décembre 1989),

Vu le projet de loi ajustant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990,

Vu notamment l'Exposé général (Doc. Chambre n° 5-1168/1-89/90), de l'ajustement du budget des recettes et des dépenses, qui a été distribué aux membres des Chambres législatives en même temps que le projet de loi ajustant le budget des Voies et Moyens et le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990, le rapport relatif aux ajustements précités, qui a été fait au nom de la Commission du Budget de la Chambre par M. De Roo (Doc. Chambre n° 5/1-1169/2-89/90), et l'examen desdits ajustements en séance plénière de la Chambre (Annales des 21 et 23 mai 1990) :

1) Constate que les crédits ajustés conformément au projet de loi ajustant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990, afférents à 16 programmes — à savoir 4 programmes de subsistance et 12 programmes d'activités — (sur les 27 programmes du Ministère des Travaux publics, qui sont contenus dans le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990), sont ventilés en allocations de base conformément à la classification économique dans le budget administratif ajusté du Ministère des Travaux publics pour la même année budgétaire, qui a été transmis aux Chambres législatives et à la Cour des comptes le 30 mai 1990;

2) Constate que les allocations de base des programmes de subsistance relatives aux dépenses visées à l'article 1.01.2, § 1^{er}, 1°, de la loi contenant le budget général des dépenses (crédits de personnel), peuvent être redistribuées au cours de l'année budgétaire « uniquement entre elles » au sein du budget administratif du Ministère des Travaux publics, et ce conformément à l'article 1.01.2, § 2, de la loi précitée et par dérogation aux articles 9, § 7, et 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963;

3) Estime que toute modification du budget administratif ajusté, opérée conformément audit article 1.01.2, § 2, de la loi contenant le budget général des

uitgavenbegroting, zoals elke wijziging van de overige basisallocaties die overeenkomstig de artikelen 9, § 7 en 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963 binnen de perken van elk van de kredieten voor de programma's geopend in de aangepaste algemene uitgavenbegroting gebeurt, aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof onverwijld dient te worden overgezonden;

4) *Herinnert eraan* dat zij, telkens wanneer een herverdeling van de basisallocaties voor een activiteitsprogramma betrekking heeft op een bedrag van meer dan 50 miljoen frank of gelijktijdig op meer dan 15 % van de betrokken basisallocatie en op een bedrag van ten minste 5 miljoen frank, overeenkomstig de artikelen 9, § 7 en 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963, binnen 15 dagen na verzending van de aldus gewijzigde administratieve begroting van het Ministerie van Openbare Werken, in een met redenen omklede motie zal verklaren of deze herverdeling al dan niet in overeenstemming is met de aangepaste algemene uitgavenbegroting;

5) *Verklaart* dat de aangepaste administratieve begroting van het Ministerie van Openbare Werken in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van het wetsontwerp houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990. »

dépenses doit être transmise sans délai aux Chambres législatives et à la Cour des comptes, comme toute modification des autres allocations de base qui, conformément aux articles 9, § 7 et 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963, s'effectue dans les limites de chacun des crédits ouverts pour les programmes dans le budget général des dépenses ajusté;

4) *Rappelle que*, conformément aux articles 9, § 7 et 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963, chaque fois qu'une nouvelle ventilation des allocations de base pour un programme d'activités portera sur un montant de plus de 50 millions de francs ou à la fois sur plus de 15 % de l'allocation de base concernée et sur un montant d'au moins cinq millions de francs, elle déclarera par une motion motivée, dans les 15 jours de la transmission du budget administratif ainsi modifié du Ministère des Travaux publics, que cette nouvelle ventilation est ou n'est pas conforme au budget général des dépenses ajusté;

5) *Déclare* que le budget administratif ajusté du Ministère des Travaux publics est conforme au contenu et aux objectifs du projet de loi ajustant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990. »