

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

20 MARS 1991

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 89 de
la nouvelle loi communale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES,
DE L'EDUCATION ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR
M. VAN LOOY

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné cette proposition de
loi au cours de sa réunion du 13 mars 1991.

*
* *

(1) Composition de la Commission :
Président : M. Bossuyt.

A. — Titulaires :
C.V.P. MM. Bosmans (F.), Marchand, Sarens, Vankeirsbilck, Van Looy.
P.S. MM. Dufour, Happart, Harmegnies (M.), Henry, Tasset.
S.P. MM. Bossuyt, Peeters, Timmermans.
P.V.V. MM. Beysen, Cortois, Van houtte.
P.R.L. MM. Bertouille, Pivin.
P.S.C. MM. Detremmerie, Jérôme.
V.U. Mme Brepoels, M. Vanhorenbeek.
Ecolo/ M. Daras.
Agalev

B. — Suppléants :
MM. Ansoms, Beerden, Cauwenberghs, De Clerck, Van Peel, Van Wambeke.
MM. Defosset, De Raet, Eerdeken, Harmegnies (Y.), Mme Jacobs, M. Léonard (J.-M.).
MM. Baldewijns, Bartholomeeussen, Hancké, Vanvelthoven.
MM. Deswaene, Devolder, Taelman, Van Mechelen.
MM. De Decker, Klein, Nols.
MM. Charlier (Ph), Lebrun, Michel (J.).
MM. Coveliers, Gabriëls, Van Vaerenbergh.
MM. De Vlieghe, Van Durme.

Voir :

- 1234 - 89 / 90 :

- N° 1 : Proposition de loi de M. Desutter.
- N° 2 : Amendement.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

20 MAART 1991

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 89 van
de nieuwe gemeentewet**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN, DE OPVOEDING EN HET
OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER VAN LOOY

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft dit wetsvoorstel ter vergadering van 13 maart 1991 besproken.

*
* *

(1) Samenstelling van de Commissie :
Voorzitter : de heer Bossuyt.

A. — Vaste leden :
C.V.P. HH. Bosmans (F.), Marchand, Sarens, Vankeirsbilck, Van Looy.
P.S. HH. Dufour, Happart, Harmegnies (M.), Henry, Tasset.
S.P. HH. Bossuyt, Peeters, Timmermans.
P.V.V. HH. Beysen, Cortois, Van houtte.
P.R.L. HH. Bertouille, Pivin.
P.S.C. HH. Detremmerie, Jérôme.
V.U. Mevr. Brepoels, H. Vanhorenbeek.
Ecolo/ H. Daras.
Agalev

B. — Plaatsvervangers :
HH. Ansoms, Beerden, Cauwenberghs, De Clerck, Van Peel, Van Wambeke.
HH. Defosset, De Raet, Eerdeken, Harmegnies (Y.), Mevr. Jacobs, H. Léonard (J.-M.).
HH. Baldewijns, Bartholomeeussen, Hancké, Vanvelthoven.
HH. Deswaene, Devolder, Taelman, Van Mechelen.
HH. De Decker, Klein, Nols.
HH. Charlier (Ph), Lebrun, Michel (J.).
HH. Coveliers, Gabriëls, Van Vaerenbergh.
HH. De Vlieghe, Van Durme.

Zie :

- 1234 - 89 / 90 :

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Desutter.
- N° 2 : Amendement.

L'auteur de la proposition rappelle qu'aux termes de l'article 89, deuxième alinéa, de la nouvelle loi communale, le procès-verbal de la précédente séance du Conseil communal doit être déposé sur la table du Conseil une heure au moins avant l'ouverture de la séance. Cela signifie concrètement que bien des conseillers n'ont, pour des raisons d'ordre essentiellement pratique, pas la possibilité d'étudier et de faire des observations sur ledit procès-verbal avant la fin de la séance.

Le principe de la publicité de l'administration exige que ce procès-verbal soit complet et fidèle et par là-même que les conseillers disposent d'un plus large délai (5 jours francs au moins avant le jour de la séance) pour formuler leurs remarques. Ce délai coïncide avec celui qui est usité pour la mise à la disposition des dossiers relatifs aux points abordés lors de la prochaine séance du Conseil.

Par contre, pour les cas d'urgence visés à l'article 87 de la nouvelle loi communale, il faut pouvoir déroger au délai précité et envoyer le procès-verbal en même temps que l'ordre du jour.

Un membre fait observer que ce délai nouveau se justifie à l'évidence, puisqu'il permet enfin aux conseillers de prendre connaissance du procès-verbal dans de bonnes conditions, en même temps que d'étudier les dossiers du prochain Conseil. Cela correspond d'ailleurs à l'esprit et à la lettre des règlements d'ordre intérieur de nombreux Conseils communaux.

Toutefois, l'intervenant s'interroge sur l'interprétation à donner à la seconde phrase de l'article unique, où l'on fait allusion à l'envoi du procès-verbal au lieu d'une mise à disposition pour certains cas d'urgence.

Outre le fait que cela représente une contrainte assez lourde pour les autorités communales, cette pratique peut se révéler dangereuse puisque ce procès-verbal contient bien souvent des décisions prises à huis clos dont certaines doivent garder un caractère secret. C'est le cas notamment pour les délibérations relatives aux sanctions disciplinaires. Il serait, par exemple, particulièrement fâcheux que des extraits de ces procès-verbaux soient reproduits dans la presse.

M. Bertouille dépose, à cet effet, un amendement n° 1 (Doc. n° 1234/2), qui vise dans la seconde phrase de l'article unique, à remplacer le mot « envoyé » par les mots « mis à la disposition ». Outre l'argumentation déjà développée ci-dessus, il fait valoir que dans certaines grandes villes, le procès-verbal représente parfois plusieurs centaines de pages qu'il faut alors multiplier à 40 ou 50 exemplaires, voire plus. Il est également normal que le conseiller communal fasse l'effort de prendre connaissance de ce procès-verbal, à l'instar de ce qu'il fait à présent pour consulter les dossiers du Conseil. Dans le cas contraire, il faudrait également envoyer copie desdits dossiers à tous les conseillers.

De indiener van het voorstel herinnert eraan dat de notulen van de vorige gemeenteraad krachtens artikel 89, tweede lid, van de nieuwe gemeentewet, ten minste één uur voor het openen van de vergadering ter tafel van de raad worden voorgelegd. Concreet betekent zulks dat het voor heel wat raadsleden om in wezen praktische redenen onmogelijk is vóór het einde van de vergadering die notulen ter dege in te zien en er opmerkingen over te maken.

Het beginsel van de openbaarheid van bestuur vereist dat die notulen volledig en waarheidsgetrouw zijn en voorts dat de leden van de raad meer tijd krijgen (ten minste 5 vrije dagen vóór de dag van de vergadering) om hun opmerkingen kenbaar te maken. Die termijn stemt overeen met die welke gebruikelijk is voor het ter inzage leggen van de dossiers betreffende de punten die op de komende raadsvergadering aan de orde zullen komen.

In spoedeisende gevallen, als bedoeld bij artikel 87 van de nieuwe gemeentewet, moet daarentegen van voormelde termijn kunnen worden afgeweken en behoren de notulen samen met de agenda te worden toegestuurd.

Een lid merkt op dat de nieuwe termijn volkomen verantwoord is omdat hij de raadsleden eindelijk in staat stelt in optimale omstandigheden kennis te nemen van de notulen en tegelijkertijd de dossiers voor de volgende raadsvergadering te bestuderen. Dat strookt trouwens met de letter en de geest van het reglement van orde van tal van gemeenteraden.

Spreker vraagt zich evenwel af hoe de tweede volzin van het enig artikel moet worden geïnterpreteerd: daarin wordt namelijk gesproken van het toesturen van de notulen in plaats van het ter inzage leggen.

Benevens het feit dat die handelwijze voor de gemeenteoverheid een behoorlijk zware verplichting is, kan ze gevaarlijk blijken te zijn aangezien in de notulen vaak op een besloten vergadering genomen besluiten voorkomen, waarvan er sommige geheim moeten blijven. Dat is met name het geval voor de beraadslagingen en besluiten inzake tuchtstraffen. Het ware bijvoorbeeld een bijzonder kwalijke zaak dat uittreksels uit die notulen in de pers verschijnen.

Om dat te verhelpen, dient *de heer Bertouille* een amendement n° 1 (Stuk n° 1234/2) in, dat ertoe strekt in de tweede volzin van het enig artikel het woord « toegestuurd » te vervangen door de woorden « ter inzage gelegd ». Benevens hogervermelde argumenten, wijst hij erop dat de notulen in sommige grote steden verscheidene honderden bladzijden in beslag nemen, die dan nog op 40 of 50 of meer exemplaren moeten worden verspreid. Ook is het maar normaal dat het gemeenteraadslid zich de inspanning getroost om van die notulen kennis te nemen, net zoals hij nu al inzage neemt van de dossiers van de raad. Mocht hij dat niet doen, dan zou aan alle raadsleden ook een kopie van die dossiers moeten worden toegestuurd.

Le Ministre de l'Intérieur, de la Modernisation des Services publics et des Institutions scientifiques et culturelles nationales se déclare d'accord tant avec la philosophie de la proposition de loi qu'avec celle de l'amendement proposé.

*
* *

L'amendement n° 1 et la proposition de loi ainsi modifiée sont adoptés par 12 voix et une abstention.

Le Rapporteur,

J. VAN LOOY

Le Président, a.i.,

F. BOSMANS

De Minister van Binnenlandse Zaken, van de Modernisering van de Openbare Diensten, en van de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen het eens met de strekking zowel van het wetsvoorstel als met die van het voorgestelde amendement.

*
* *

Amendement n° 1 en het aldus gewijzigde wetsvoorstel worden aangenomen met 12 stemmen en één onthouding.

De Rapporteur,

J. VAN LOOY

De Voorzitter, a.i.,

F. BOSMANS

TEXTE SOUMIS A LA COMMISSION

Article unique

L'article 89, deuxième alinéa, de la nouvelle loi communale est remplacé par l'alinéa suivant :

« Dans tous les cas, le procès-verbal est mis à la disposition des conseillers cinq jours francs au moins avant le jour de la séance. Dans les cas d'urgence visés à l'article 87, il est envoyé en même temps que l'ordre du jour. »

TEKST VOORGELEGD AAN DE COMMISSIE

Enig artikel

Artikel 89, tweede lid, van de nieuwe gemeentewet, wordt vervangen door het volgende lid :

« In elk geval worden de notulen ten minste vijf vrije dagen voor de dag van de vergadering ter inzage van de leden van de raad gelegd. In spoedeisende gevallen, zoals voorzien in artikel 87, worden de notulen samen met de agenda toegestuurd. »

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

Article unique

L'article 89, deuxième alinéa, de la nouvelle loi communale est remplacé par l'alinéa suivant :

« Dans tous les cas, le procès-verbal est mis à la disposition des conseillers cinq jours francs au moins avant le jour de la séance. Dans les cas d'urgence visés à l'article 87, il est mis à la disposition en même temps que l'ordre du jour. »

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Enig artikel

Artikel 89, tweede lid, van de nieuwe gemeentewet, wordt vervangen door het volgende lid :

« In elk geval worden de notulen ten minste vijf vrije dagen voor de dag van de vergadering ter inzage van de leden van de raad gelegd. In spoedeisende gevallen, zoals voorzien in artikel 87, worden de notulen samen met de agenda ter inzage gelegd. »