

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

13 JULI 1990

WETSVOORSTEL

betreffende de toegang tot de overheidsinformatie

(Ingediend door de heer Bertouille)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 25 november 1981 werd tijdens de 340ste vergadering van de vertegenwoordigers van de Ministers een tekst uitgewerkt die de aanbeveling n° R(81)19 vormt van het Ministercomité van de Raad van Europa aan de Lid-Staten inzake de toegang tot de overheidsinformatie.

De aanbeveling luidt als volgt :

« De Ministerraad, krachtens artikel 15b van het statuut van de Raad van Europa,

Overwegende dat de Raad van Europa ten doel heeft tussen de eigen leden een nauwere band tot stand te brengen;

Gelet op Aanbeveling 854 van de Assemblée betreffende de toegang van de burgers tot de stukken van de Regering en betreffende de vrijheid van informatie;

Overwegende het belang dat een passende informatie over de werking van de overheid voor de burgers in een democratische samenleving heeft;

Overwegende dat de toegang van de burgers tot de informatie hun vertrouwen in het bestuur kan versterken;

Overwegende bijgevolg dat het maximum moet worden gedaan om de burgers een zo ruim mogelijke toegang tot de overheidsinformatie te verschaffen;

Beveelt de regeringen van de Lid-Staten van de Raad van Europa aan zich in hun rechtsbestel en

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

13 JUILLET 1990

PROPOSITION DE LOI

relative à l'accès à l'information détenue par les autorités publiques

(Déposée par M. Bertouille)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 25 novembre 1981 lors de la 340^{ème} réunion des délégués des Ministres, un texte a été préparé qui constitue la recommandation n° R(81)19 du Comité des Ministres du Conseil de l'Europe aux Etats membres sur l'accès à l'information détenue par les autorités publiques.

La recommandation est libellée comme suit :

« Le Comité des Ministres, en vertu de l'article 15b du statut du Conseil de l'Europe,

Considérant que le but du Conseil de l'Europe est de réaliser une union plus étroite entre ses membres;

Vu la Recommandation 854 de l'Assemblée relative à l'accès du public aux documents gouvernementaux et à la liberté d'information;

Considérant l'importance que revêt pour le public dans une société démocratique une information appropriée sur la vie publique;

Considérant que l'accès du public à l'information est susceptible de renforcer la confiance du public en l'administration;

Considérant par conséquent que le maximum d'efforts doit être consenti pour assurer au public l'accès le plus large possible à l'information détenue par les autorités publiques;

Recommande aux gouvernements des Etats membres du Conseil de l'Europe de s'inspirer dans leur

rechtspraak te laten leiden door de beginselen die in de bijlage van deze aanbeveling zijn opgenomen » (vertaling).

De bijlage van Aanbeveling n° R(81)19 bepaalt dat de aanbevolen beginselen van toepassing zijn op de natuurlijke en de rechtspersonen. Bij de toepassing van die beginselen moet rekening gehouden worden met de vereisten van een degelijk en doeltreffend bestuur. Indien omwille van die vereisten de wijziging of de uitsluiting van een of meer van die beginselen in bijzondere gevallen of in welbepaalde sectoren van het openbaar bestuur noodzakelijk is, moet er niet-temin naar gestreefd worden de informatie zo toegankelijk mogelijk te maken.

De tekst van dit wetsvoorstel neemt de beginselen van de bovenvermelde Aanbeveling over.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Elke natuurlijke of rechtspersoon heeft het recht op zijn verzoek de inlichtingen te krijgen waarover de overheid, de wetgevende instellingen en de gerechtelijke overheid uitgezonderd, beschikt.

Art. 2

Elk overheidsorgaan bepaalt welke daadwerkelijke en passende middelen noodzakelijk zijn om de toegang tot de informatie te verzekeren.

Art. 3

De toegang tot de informatie mag niet geweigerd worden op grond van het feit dat de aanvrager in dezen geen persoonlijk belang heeft.

Art. 4

De toegang tot de informatie moet op grond van gelijkheid verzekerd worden.

Art. 5

De toepassing van de beginselen van de artikelen 1 tot 4 kan alleen worden beperkt wanneer dat noodzakelijk is voor de bescherming van 's lands rechtmatige belangen (zoals de nationale veiligheid, openbare vei-

droit et leur pratique des principes énoncés dans l'annexe à la présente recommandation ».

L'annexe à la Recommandation n° R(81)19 précise que les principes recommandés s'appliquent aux personnes physiques et morales. Dans la mise en œuvre de ces principes, il convient de tenir compte des exigences d'une administration bonne et efficace. Lorsque ces exigences rendent nécessaire la modification ou l'exclusion d'un ou de plusieurs de ces principes, dans des cas particuliers ou dans des secteurs spécifiques de l'administration publique, il convient néanmoins de s'efforcer de garantir le meilleur accès possible à l'information.

Le texte de la présente proposition de loi reprend les principes énoncés dans la Recommandation précitée.

A. BERTOUILLE

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Toute personne physique et morale a le droit d'obtenir à sa demande des renseignements détenus par les autorités publiques autres que les organes législatifs et les autorités judiciaires.

Art. 2

Chaque autorité compétente détermine les moyens effectifs et appropriés prévus pour assurer l'accès à l'information.

Art. 3

L'accès à l'information ne peut être refusé pour le motif que le demandeur n'a pas d'intérêt particulier en la matière.

Art. 4

L'accès à l'information doit être assuré sur une base d'égalité.

Art. 5

L'application des principes contenus aux articles 1 à 4 ne peut être soumise qu'aux seules limitations et restrictions qui sont nécessaires à la protection d'intérêt légitime public (tels que la sécurité natio-

ligheid, openbare orde, het economisch welzijn van het land, voorkoming van misdaad, voorkoming van de bekendmaking van vertrouwelijke informatie), en voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en van andere rechtmatige persoonlijke belangen. Daarbij moet niettemin terdege rekening worden gehouden met het bijzonder belang dat de burger heeft bij overheidsinformatie die hem persoonlijk aanbelangt.

Art. 6

Over elk informatieverzoek moet binnen 30 dagen te rekenen vanaf de ontvangst ervan een beslissing worden genomen.

Art. 7

Wanneer een overheidsinstantie de toegang tot de informatie weigert, moet zij de redenen opgeven waarop zij haar weigering steunt overeenkomstig de bij de wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen gestelde voorwaarden steunt.

Art. 8

Tegen een weigering van toegang tot de informatie kan beroep ingesteld worden bij de toeziende overheid of bij de administratieve gerechten.

Art. 9

Deze wet treedt in werking drie maanden nadat ze in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

27 juni 1990.

nale, la sûreté publique, l'ordre public, le bien-être économique du pays, la prévention du crime, la prévention de la divulgation d'informations confidentielles) et à la protection de la vie privée et d'autres intérêts légitimes privés en prenant toutefois dûment en considération l'intérêt particulier de l'individu aux informations qui, détenues par les autorités publiques, le concernent personnellement.

Art. 6

Toute demande d'information doit faire l'objet d'une décision dans un délai de 30 jours à partir de la réception de la demande.

Art. 7

L'autorité publique qui refuse l'accès à l'information doit donner les raisons sur lesquelles se fonde ce refus, dans les conditions prévues par les dispositions légales ou réglementaires.

Art. 8

Tout refus opposé à une demande d'information peut faire l'objet d'un recours auprès des autorités de tutelle ou des juridictions administratives.

Art. 9

La présente loi entre en vigueur trois mois après sa publication au *Moniteur belge*.

27 juin 1990.

A. BERTOUILLE