

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

28 SEPTEMBER 1990

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 4 maart
1870 op het tijdelijke der erendiensten**

(Ingediend door de heer Laridon)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 24 december 1970 werd artikel 6*bis* in de Grondwet ingevoerd, dat de ideologische en filosofische discriminatie van minderheden bestrijdt. Dit artikel luidend als volgt « Het genot van de rechten en vrijheden aan de Belgen toegekend, moet zonder discriminatie verzekerd worden. Te dien einde waarborgen de wet en het decreet onder meer de rechten en de vrijheden van de ideologische en filosofische minderheden. » vult artikel 6 aan dat zegt : « Er is in de Staat geen onderscheid van standen. De Belgen zijn gelijk voor de wet; zij alleen zijn tot de burgerlijke en militaire bedieningen benoembaar, behoudens de uitzonderingen die voor bijzondere gevallen door een wet kunnen worden gesteld ».

Het is vanzelfsprekend dat de in de Grondwet bepaalde gelijke behandeling slechts ten volle kan worden verwezenlijkt indien de uitoefening van die fundamentele vrijheden effectief verzekerd wordt en indien alle burgers, in dat opzicht, beschikken over gelijke middelen en over een zelfde steun van de openbare machten, welke ook het perspectief moge zijn, confessioneel of aconfessioneel, van hun levensbeschouwing.

De voorlopige erkenning van de vrijzinnigheid werd bekrachtigd door de wet van 23 januari 1981. Deze wet was een eerste stap in de goede richting. De « Centrale Vrijzinnige Raad » werd erkend als het

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

28 SEPTEMBRE 1990

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 4 mars 1870
sur le temporel des cultes**

(Déposée par M. Laridon)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

C'est le 24 décembre 1970 que fut inséré dans la Constitution l'article 6*bis* qui garantit la protection des minorités idéologiques et philosophiques. Cet article, qui est libellé comme suit : « La jouissance des droits et libertés reconnus aux Belges doit être assurée sans discrimination. A cette fin, la loi et le décret garantissent notamment les droits et libertés des minorités idéologiques et philosophiques. » est le complément de l'article 6 de la Constitution, en vertu duquel : « Il n'y a dans l'Etat aucune distinction d'ordres. Les Belges sont égaux devant la loi; seuls ils sont admissibles aux emplois civils et militaires, sauf les exceptions qui peuvent être établies par une loi pour des cas particuliers ».

Il est évident que l'égalité de traitement prévue par la Constitution ne peut être réalisée pleinement que si l'exercice de ces libertés fondamentales est assuré de manière effective et si tous les citoyens disposent à cet égard de moyens identiques et d'un même soutien des pouvoirs publics, et ce, qu'ils soient de philosophie confessionnelle ou non.

La reconnaissance provisoire de la laïcité a été confirmée par la loi du 23 janvier 1981, qui a constitué un premier pas dans la bonne direction. Le « Conseil central des communautés non confessionnelles » fut

overkoepelend orgaan van de « Unie Vrijzinnige Verenigingen » en de « Centre d'Action Laïque » en treedt vanaf dan op als representatief lichaam tegenover derden. Aan de « Centrale Vrijzinnige Raad » werd een overheidssubsidie toegekend.

Indien tot nog toe niet op voldoende wijze de mogelijkheid werd gegeven aan de leden van de aconfessionele gemeenschap om in het leven te worden bijgestaan, overeenkomstig hun levensbeschouwelijke beginselen en dit door bekwame begeleiders, dan is het niet omdat de nood daartoe niet bestaat maar omdat de vrijzinnige organisaties die gepoogd hebben hierin te voorzien, afhangen van het privé-mecenaat of van sporadische subsidies. Dit heeft voor gevolg dat zij niet over de materiële middelen beschikken om aan hun werking de nodige duurzaamheid en uitstraling te geven.

Om een einde te maken aan die werkelijke discriminatie tussen confessionele en aconfessionele levensbeschouwingen moeten voor de bekostiging van de levensbeschouwelijke en morele begeleiding van de aconfessionele gemeenschap dezelfde instellingen van publiek recht opgericht worden als die welke sinds lang bestaan voor de confessionele gemeenschappen.

Sommigen merken op dat, vermits dergelijke publiekrechtelijke instellingen niet bestaan voor de aconfessionele levensbeschouwing, deze laatste moeilijk kan worden gelijkgesteld met de erkende erediensten die een traditionele en soms eeuwenoude hiërarchie hebben, waarvan de organisatie goed bekend is en waarvan de gelovigen het gezag en de beslissingen aanvaarden.

Het antwoord op die opmerking is dat onderhavig wetsvoorstel er niet toe strekt de verenigingen die de vrijzinnigen opgericht hebben met toepassing van het privaatrecht en met allerhande specifieke doelstellingen, door de overheid te doen aannemen of erkennen zoals bepaald in het kader van het cultuurpact. Het is wel de bedoeling de uitvoerende macht de mogelijkheid te geven voor de aconfessionele gemeenschap dezelfde openbare instellingen, « besturen », op te richten als de « kerkfabrieken » voor de katholieke en de « besturen » voor de andere levensbeschouwingen. Aan deze laatste zijn levensbeschouwelijke en morele raadgevers verbonden. Ook de aconfessionele levensbeschouwing heeft recht op morele raadgevers die aan de leden van de aconfessionele gemeenschap de levensbeschouwelijke en morele bijstand zullen verlenen die ze tot heden grotendeels hebben moeten derven.

In tegenstelling met hetgeen sommigen voorhouden is het bestaan in de bevolking van een aantal mensen die een bepaalde levensbeschouwing hebben, en niet het bestaan van een hiërarchie, de voorwaarde voor het oprichten van een « bestuur ». Een bestuur belast met het voorzien in de materiële behoeften van de levensbeschouwelijke en morele begeleiding van de bevolking (zie bijvoorbeeld het koninklijk besluit van 20 april 1888 houdende organisatie van de Liberale

reconnu comme l'organe chapeautant le « Centre d'action laïque » et l'« Unie Vrijzinnige Verenigingen », dont il constitue depuis lors l'organe représentatif vis-à-vis des tiers. Il s'est vu octroyer une subvention des pouvoirs publics.

Si, jusqu'à présent, les membres de la communauté non confessionnelle ne se sont pas vu offrir suffisamment dans la vie une assistance conforme à leurs choix philosophiques et fournie par des personnes compétentes, ce n'est pas parce qu'il n'existe aucun besoin à cet égard, mais bien parce que les organisations laïques qui ont tenté de fournir une telle assistance, dépendent du mécénat privé ou de subventions sporadiques et qu'elles ne disposent dès lors pas des moyens matériels pour assurer à leur action la continuité et le rayonnement nécessaires.

La suppression de cette discrimination de fait entre les philosophies confessionnelles et non confessionnelles exige que l'on crée, en vue de financer la guidance philosophique et morale de la communauté non confessionnelle, des organismes de droit public identiques à ceux qui existent déjà depuis longtemps pour les communautés confessionnelles.

D'aucuns font observer qu'étant donné qu'il n'existe pas de tels organismes pour la philosophie non confessionnelle, cette dernière peut difficilement être assimilée aux cultes reconnus, qui disposent d'une hiérarchie traditionnelle et parfois séculaire, dont l'organisation est bien connue et dont l'autorité et les décisions sont acceptées par les croyants.

Nous soulignerons en guise de réponse que la présente proposition de loi ne vise pas à faire agréer ou reconnaître par les pouvoirs publics, à l'instar de ce qui a été fait dans le cadre du pacte culturel, les associations que les libre-penseurs ont créées en application du droit privé et à diverses fins spécifiques. L'objectif poursuivi est par contre de permettre au pouvoir exécutif de créer pour la communauté non confessionnelle des institutions publiques ou « administrations » identiques aux « fabriques d'église » du culte catholique et aux « administrations » des autres confessions. Ces dernières disposent de conseillers philosophiques et moraux. La philosophie non confessionnelle a également le droit de disposer de conseillers moraux qui prêteront aux membres de la communauté non confessionnelle l'assistance philosophique et morale dont ils ont été privés dans une large mesure jusqu'à présent.

Contrairement à ce que certains soutiennent, c'est l'existence au sein de la population d'un certain nombre de personnes qui se réclament d'une philosophie donnée, et non l'existence d'une hiérarchie, qui conditionne la création d'une « administration », chargée de pourvoir aux besoins matériels de la guidance philosophique et morale de la population (voir, par exemple, l'arrêté royal du 20 avril 1888 organisant l'Eglise protestante libérale de Bruxelles et l'arrêté

Protestantse Kerk van Brussel en het koninklijk besluit van 19 november 1970 houdende wijziging van de benaming van een kerk en van zijn reglementair statuut).

Er is aan die voorwaarde voldaan als er een organisatie bestaat waarvan de aconfessionele gemeenschap de bevoegdheid erkent om de levensbeschouwelijke en morele begeleiders te benoemen en te beheren. Dit is het geval. Die organisatie is de « Centrale Raad der niet-confessionele gemeenschappen van België », als vereniging zonder winstoogmerk opgericht op 14 juli 1972, en die al de vrijzinnige organisaties van het land groepeerde, zowel de Franstalige (Centre d'Action Laïque), als de Nederlandstalige (Unie Vrijzinnige Verenigingen). Zoals hierboven reeds vermeld werd, is deze organisatie intussen erkend bij de wet van 23 januari 1981. Het bestaan in ons land van een grote aconfessionele gemeenschap is een onloochenbaar sociaal gegeven waaraan de wetgever verplicht is de nodige aandacht te besteden. Men dient er voor te zorgen dat degenen die geen eredienst belijden, de mogelijkheid hebben — wanneer ze geconfronteerd worden met die moeilijkheden van het leven — te genieten van de raadgevingen, aanmoedigingen en de opbeuring die ze nodig hebben, onder dezelfde voorwaarden als, en op een gelijke voet met de aanhangers van de verscheidene godsdiensten.

Die bijstand is noodzakelijk voor het moreel evenwicht in deze zeer belangrijke gemeenschap.

Een levensbeschouwing, ze weze confessioneel of aconfessioneel, bestaat uit de meningen over het ontstaan, het bestaan en de zin van alles, inzonderheid van het leven van de mens en uit de op die meningen berustende morele leidraden.

Tenslotte zij opgemerkt dat de aconfessionele gemeenschap en haar eigen noden reeds gedeeltelijk erkend werden onder meer door de Schoolpactwet die de cursus niet-confessionele moraal inricht; door het koninklijk besluit van 21 maart 1965 wat de morele bijstand aan gedetineerden betreft; door het koninklijk besluit van 12 januari 1970 wat de gehospitaliseerden aangaat; door de wetten inzake hoger onderwijs en door de levensbeschouwelijke uitzendingen op radio en TV.

A. LARIDON

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Het opschrift van de wet van 4 maart 1870 op het tijdelijke der erediensten wordt vervangen door het volgende opschrift :

« Wet betreffende het tijdelijke der erediensten en het beheer van de niet-confessionele gemeenschap. »

royal du 19 novembre 1970 modifiant la dénomination d'une église et son statut réglementaire).

Il est satisfait à cette condition dès qu'il existe une organisation à laquelle la communauté non confessionnelle reconnaît la compétence de désigner et de diriger des conseillers philosophiques et moraux, ce qui est le cas. L'organisation en question est le « Conseil central des communautés philosophiques non confessionnelles de Belgique », créé le 14 juillet 1972 sous forme d'association sans but lucratif, qui regroupe toutes les organisations laïques du pays, tant francophones (Centre d'action laïque) que néerlandophones (Unie Vrijzinnige Verenigingen). Ainsi qu'il a été précisé par ailleurs, cette organisation a été reconnue ensuite par la loi du 23 janvier 1981. L'existence dans notre pays d'une importante communauté non confessionnelle constitue un fait social indéniable auquel le législateur est tenu d'accorder l'attention nécessaire. Il convient de veiller à ce que ceux qui ne pratiquent aucun culte aient la possibilité — lorsqu'ils sont confrontés aux vicissitudes de l'existence — de bénéficier des conseils, des encouragements et du réconfort dont ils ont besoin, aux mêmes conditions et sur le même pied que les adeptes des différentes religions.

Cette assistance est nécessaire à l'équilibre moral au sein de cette communauté très importante.

Une philosophie, qu'elle soit confessionnelle ou non, est constituée par les convictions relatives à l'origine, l'existence et au sens de toutes choses, et de la vie humaine en particulier, ainsi que par les préceptes moraux qui s'appuient sur ces convictions.

Enfin, il y a lieu de faire observer que la communauté non confessionnelle et ses besoins spécifiques ont déjà été partiellement reconnus, notamment par la loi du Pacte scolaire qui a créé le cours de morale laïque, par l'arrêté royal du 21 mars 1965 concernant l'assistance morale aux détenus, par l'arrêté royal du 12 janvier 1970 relatif aux personnes hospitalisées, par la législation sur l'enseignement supérieur et par les émissions philosophiques de la radio et de la télévision.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'intitulé de la loi du 4 mars 1870 sur le temporel des cultes est remplacé par l'intitulé suivant :

« Loi sur le temporel des cultes et l'administration de la communauté non confessionnelle. »

Art. 2

Het opschrift van het hoofdstuk III van dezelfde wet wordt vervangen door het volgende opschrift :

« Over de boekhouding van de besturen van de protestantse, anglicaanse, israëlitische, islamitische en orthodoxe erediensten en de niet-confessionele gemeenschap. »

Art. 3

Artikel 18 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 18. — De beschikkingen van hoofdstuk I betreffende de begrotingen en de rekeningen zijn eveneens toepasselijk op de administraties van de protestantse, anglicaanse, israëlitische, islamitische, orthodoxe erediensten en van de niet-confessionele gemeenschap. »

Art. 4

Artikel 19, eerste lid, van dezelfde wet wordt vervangen door het volgende lid :

« Die erediensten en de niet-confessionele gemeenschap worden wat het beheer van hun materiële behoeften en haar betrekkingen met de burgerlijke overheid betreft, vertegenwoordigd en ingericht op de wijze, door de Koning bepaald. »

10 september 1990.

A. LARIDON

Art. 2

L'intitulé du chapitre III de la même loi est remplacé par l'intitulé suivant :

« De la comptabilité des administrations des cultes protestant, anglican, israélite, islamique et orthodoxe et de la communauté non confessionnelle. »

Art. 3

L'article 18 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 18. — Les dispositions du chapitre I^{er} relatives aux budgets et aux comptes sont également applicables aux administrations des cultes protestant, anglican, israélite, islamique et orthodoxe, et de la communauté non confessionnelle. »

Art. 4

L'article 19, premier alinéa, de la même loi est remplacé par l'alinéa suivant :

« Ces cultes ainsi que la communauté non confessionnelle sont, pour la gestion de leurs besoins matériels et pour leurs rapports avec l'autorité civile, représentés et organisés de la manière qui sera déterminée par le Roi. »

10 septembre 1990.