

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

30 NOVEMBRE 1990

BUDGET ADMINISTRATIF

**du Ministère de la Justice
pour l'année budgétaire 1991 (12)**

PROPOSITION DE MOTION MOTIVÉE
ADOPTÉE PAR LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
(Affaire sans rapport)

« La Chambre,

I.1.1. Vu l'article 9, §§ 4 et 6, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, telle qu'elle a été modifiée par la loi du 28 juin 1989 — dénommée ci-après *la loi du 28 juin 1963* — ainsi que l'article 74, n^{os} 8 et 9, premier alinéa, du Règlement de la Chambre des représentants — dénommé ci-après *le Règlement* — tel qu'il a été modifié le 12 juillet 1990 et est d'application durant une période d'essai qui expire à la fin de la session 1990-1991,

I.1.2. Vu le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991, et en particulier les articles énumérés ci-après du *projet de loi contenant le budget général des dépenses* :

a) l'article 1-01-1, tel qu'il a été amendé — conformément à une recommandation de la Cour des comptes (Doc. n^o 4/1-1293/4, p. 55) — par la Commission du Budget et opère en conséquence une nette distinction entre crédits dissociés et crédits non dissociés, d'une part, et crédits variables (code FON), d'autre part;

b) l'article 1-01-2, § 2, premier alinéa, qui, comme pour l'année budgétaire 1990 et, par dérogation aux articles 9, § 7, et 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963 — dérogation sur laquelle la Cour des comptes avait

Voir :

4 / 26 - 1318 - 90 / 91 :

— N^o 1 : Budget administratif.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

30 NOVEMBER 1990

ADMINISTRATIEVE BEGROTING

**van het Ministerie van Justitie
voor het begrotingsjaar 1991 (12)**

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
(Zaak zonder verslag)

« De Kamer

I.1.1. *Gelet op* artikel 9, §§ 4 en 6, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zoals gewijzigd bij de wet van 28 juni 1989 — hierna *de wet van 28 juni 1963* genoemd —, alsmede op artikel 74, n^{rs} 8 en 9, eerste lid, van het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers — hierna *het Reglement* genoemd —, zoals het werd gewijzigd op 12 juli 1990 en geldt gedurende een proefperiode die loopt tot het einde van de zitting 1990-1991,

I.1.2. *Gelet op* de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991, en inzonderheid op de hiernavolgende artikelen van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting :

a) artikel 1-01-1, zoals het — overeenkomstig een aanbeveling van het Rekenhof (Stuk Kamer n^o 4/1-1293/4, blz. 55) — door de Commissie voor de Begroting werd geamendeerd en dientengevolge een duidelijk onderscheid maakt tussen de gesplitste en niet-gesplitste kredieten enerzijds, en de zogenaamde variabele kredieten (code FON) anderzijds;

b) artikel 1-01-2, § 2, eerste lid, dat, zoals voor het begrotingsjaar 1990, in afwijking van de artikelen 9, § 7, en 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963 — afwijking waarop trouwens andermaal de aandacht werd

Zie :

4 / 26 - 1318 - 90 / 91 :

— N^o 1 : Administratieve begroting.

d'ailleurs à nouveau attiré l'attention (Doc. n° 4/1-1293/4, p. 46) — autorise, pour les dépenses de personnel, des transferts de crédits légaux entre programmes « comme s'il s'agissait de banales redistributions entre allocations de base »;

c) l'article 1-01-2, § 2, deuxième alinéa, qui découle d'un amendement adopté par la Commission du Budget et qui prévoit que « toute utilisation de la présente disposition (visée au b) sera communiquée tous les trois mois aux Chambres législatives avec mention des programmes et des montants concernés »,

I.2. Vu les dispositions suivantes qui concernent les fonds budgétaires de la loi du 28 juin 1963, article 3 et article 19, §§ 1^{er} à 4 et 6,

I.3.1. Vu également l'exposé général 1991 (Doc. n° 4-1292/1), le budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 1991 (Doc. n° 4/1-1293/1) et l'inventaire 1990 des exonérations, abattements et réductions qui influencent les recettes de l'Etat (Doc. n° 4/1-1293/9), qui ont été distribués aux membres des Chambres législatives conformément aux dispositions de l'article 9, §§ 1^{er} et 2, et § 3, deuxième et troisième alinéas, de la loi du 28 juin 1963,

I.3.2. Vu par ailleurs les rapports suivants faits respectivement au nom de la Commission de la Justice et de la Commission du Budget conformément aux dispositions des articles 75, 78 et 79 du Règlement :

a) rapport de M. Bourgeois (Doc. n° 4/1-1293/5, pp. 47-100) et notamment l'avis favorable rendu par la commission précitée en ce qui concerne les crédits afférents à la section 12 — Justice — du budget général des Dépenses 1991;

b) rapport de M. Loones sur le budget des Voies et Moyens et le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991 (Doc. n° 4/1-1293/4),

I.3.3. Vu enfin la discussion des budgets précités en séance plénière de la Chambre (Annales du 6, 7 et 8 novembre 1990) :

*
* *

II.1.1. Constate que, par lettre du 29 novembre 1990, la Cour des comptes a fait savoir qu'elle avait « examiné le budget administratif du Ministère de la Justice pour l'année budgétaire 1991, sur la base de l'article 9, § 6, de la loi du 28 juin 1963, et qu'elle n'avait pas d'observations à formuler à propos de la conformité de ces documents au budget général des dépenses »;

II.1.2. Rappelle que la Cour des comptes a transmis le 9 octobre 1990, ses « commentaires et observations sur le projet de budget de l'Etat de l'année budgétaire 1991 » (voir Doc. Chambre n° 4/1-1293/4, pp. 44-67);

gevestigd door het Rekenhof (Stuk Kamer n° 4/1-1293/4, blz. 46) — voor de personeelsuitgaven machtiging geeft tot overschrijvingen van wettelijke kredieten tussen programma's « alsof het zou gaan om gewone herverdelingen tussen basisallocaties »;

c) artikel 1-01-2, § 2, tweede lid, dat voortvloeit uit een amendement dat werd aangenomen door de Commissie voor de Begroting en bepaalt dat « ieder gebruik van deze (sub b vermelde) bepaling, met vermelding van de betrokken programma's en bedragen, om de 3 maanden zal worden medegedeeld aan de Wetgevende Kamers »,

I.2. Gelet op de hiernavolgende bepalingen betreffende de begrotingsfondsen van de wet van 28 juni 1963 : artikel 3 en artikel 19, §§ 1-4 en 6,

I.3.1. Mede gelet op de algemene toelichting 1991 (Stuk Kamer n° 4-1292/1), de Rijksmiddelenbegroting 1991 (Stuk Kamer n° 4/1-1293/1) en de inventaris 1990 van de vrijstellingen, aftrekken en verminderingen die de ontvangsten van de Staat beïnvloeden (Stuk Kamer n° 4/1-1293/9), die, overeenkomstig het bepaalde in artikel 9, §§ 1 en 2, en § 3, lid 2 en 3, van de wet van 28 juni 1963 aan de leden van de Wetgevende Kamers werden rondgedeeld,

I.3.2. Voorts gelet op de hiernavolgende verslagen die, respectievelijk namens de Commissie voor de Justitie en de Commissie voor de Begroting, werden uitgebracht, overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 75, 78 en 79 van het Reglement :

a) verslag van de heer Bourgeois (Stuk Kamer n° 4/1-1293/5, blz. 47-100) en inzonderheid het gunstig advies dat door eerstgenoemde Commissie werd uitgebracht over de kredieten betreffende sectie 12-Justitie van de algemene uitgavenbegroting 1991;

b) verslag van de heer Loones over de Rijksmiddelen- en algemene uitgavenbegroting 1991 (Stuk Kamer n° 4/1-1293/4),

I.3.3. Gelet tenslotte op de bespreking van voornoemde begrotingen in plenaire vergadering van de Kamer (Handelingen van 6, 7 en 8 november 1990) :

*
* *

II.1.1. Stelt vast dat het Rekenhof, bij brief van 29 november 1990, meldde dat « het bij toepassing van artikel 9, § 6, van de wet van 28 juni 1963, de administratieve begroting van het Ministerie van Justitie voor het begrotingsjaar 1991 onderzocht heeft en dat het geen opmerkingen heeft inzake de overeenstemming van die begroting met de algemene uitgavenbegroting voor datzelfde begrotingsjaar ».

II.1.2. Herinnert eraan dat het Rekenhof op 9 oktober 1990 zijn « commentaar en opmerkingen bij het ontwerp van Staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1991 » (zie Stuk Kamer n° 4/1-1293/4, blz. 44-67) aan de Kamer overzond;

II.2.1. Constate que les crédits afférents aux 28 programmes — à savoir 2 programmes de fonctionnement des cabinets, 11 programmes de subsistance et 15 programmes d'activités — du Ministère de la Justice, contenus dans le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991, sont ventilés en allocations de base conformément à la classification économique dans le budget administratif du Ministère de la Justice pour la même année budgétaire, qui a été transmis aux Chambres législatives et à la Cour des comptes;

II.2.2. Rappelle que, conformément à l'article 9, § 7, de la loi du 28 juin 1963, chaque fois qu'une nouvelle ventilation des allocations de base pour un programme d'activités portera sur un montant de plus de 50 millions de francs ou à la fois sur plus de 15 % de l'allocation de base concernée et sur un montant d'au moins cinq millions de francs, elle déclarera par une motion motivée, dans les 15 jours de la transmission du Budget administratif ainsi modifié du Ministère de la Justice, que cette nouvelle ventilation est ou n'est pas conforme au budget général des dépenses;

II.3.1. Constate qu'il ressort notamment de ce budget administratif et, plus particulièrement, de la justification de l'ancienne section particulière (Doc. n° 4/26 - 1318/1, pp. 82-87) :

a) que deux fonds ont été supprimés, à savoir un fonds qui était alimenté principalement par des crédits budgétaires (article 60.02.A / loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse / p. 82) et un fonds de remploi de crédits budgétaires (article 63.01.C / arrêté ministériel du 1^{er} septembre 1955 / p. 83);

b) que le fonds spécial destiné à l'indemnisation des victimes d'actes intentionnels de violence (article 66.01.C / articles 28 à 41 de la loi du 1^{er} août 1985 / p. 83) sera transformé en fonds organique;

c) que la fondation Bastin (article 67.01.B / arrêté royal du 13 juillet 1914 / p. 84) qui, comme le fonds visé au b), était alimenté par des recettes particulières, a été supprimée;

d) que 4 fonds, qui possèdent une certaine autonomie de gestion en vertu de différentes dispositions légales et qui, les années précédentes, figuraient déjà dans la section particulière II du budget légal, sous l'intitulé « Services de l'Etat à gestion séparée », sont maintenus;

II.3.2. Constate que les crédits variables du fonds visé au II.3.1.b, qui ont déjà été inscrits au budget général des dépenses (pp. 359 et 441), sont mentionnés séparément dans le programme de subsistance du Secrétariat général et services généraux (budget administratif, pp. 8-9), et rappelle en outre à l'instar de la Cour des comptes (Doc. Chambre n° 4/1-1293/4, pp. 53 et 55), que les « crédits variables » sont constitués de simples estimations de dépenses, qui ne correspondent pas à des autorisations à ne pas dépasser, puis-

II.2.1. Stelt vast dat de kredieten voor de 28 programma's — met name 2 programma's voor de werking van de kabinetten, 11 bestaansmiddelenprogramma's en 15 activiteitenprogramma's — van het Ministerie van Justitie, vervat in de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991, in de administratieve begroting van het Ministerie van Justitie voor genoemd begrotingsjaar, die werd overgezonden aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof, volgens de economische classificatie zijn opgesplitst in basisallocaties;

II.2.2. Herinnert eraan dat zij, telkens wanneer een herverdeling van de basisallocaties voor een activiteitenprogramma betrekking heeft op een bedrag van meer dan 50 miljoen frank of gelijktijdig op meer dan 15 % van de betrokken basisallocatie en op een bedrag van ten minste 5 miljoen frank, overeenkomstig artikel 9, § 7, van de wet van 28 juni 1963, binnen 15 dagen na verzending van de aldus gewijzigde administratieve begroting van het Ministerie van Justitie, in een met redenen omklede motie zal verklaren of deze herverdeling al dan niet in overeenstemming is met de algemene uitgavenbegroting;

II.3.1. Stelt vast dat mede uit deze administratieve begroting en inzonderheid uit de verantwoording van de gewezen afzonderlijke sectie (Stuk Kamer n° 4/26 - 1318/1, blz. 82-87) blijkt :

a) dat twee fondsen werden afgeschaft, met name een fonds dat voornamelijk werd gestijfd door begrotingskredieten (artikel 60.02.A / wet van 8 april 1965 betreffende de Jeugdbescherming / blz. 82) en een wederbeleggingsfonds van begrotingskredieten (artikel 63.01.C / Ministerieel besluit van 1 september 1955 / blz. 83);

b) dat het speciaal fonds bestemd ter vergoeding van de slachtoffers van opzettelijke gewelddaden (artikel 66.01.C / artikelen 28 tot 41 van de wet van 1 augustus 1985/blz. 83) zal worden omgevormd tot een organiek fonds;

c) dat de Stichting Bastin (artikel 67.01.B / koninklijk besluit van 13 juli 1914/blz. 84), die zoals het sub b, vermelde fonds werd gestijfd door bijzondere inkomsten, werd afgeschaft;

d) dat 4 fondsen, die krachtens verschillende wetsbepalingen over een zekere beheersautonomie beschikken en die reeds de voorgaande jaren in de afzonderlijke sectie II van de wettelijke begroting voorkwamen onder de titel -Staatsdiensten met afzonderlijk beheer, worden gehandhaafd;

II.3.2. Stelt vast dat de variabele kredieten van het sub II.3.1.b genoemde fonds, die reeds werden ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting (blz. 359 en 441), in het bestaansmiddelenprogramma van het Algemeen Secretariaat en Algemene Diensten afzonderlijk worden vermeld (administratieve begroting, blz. 8-9) en herinnert er daarenboven aan, in navolging van het Rekenhof (Stuk Kamer n° 4/1-1293/4, blz. 53 en 55), dat de zogenaamde « variabele kredieten » bestaan uit gewone uitgavenramingen die niet