

- 1342 / 1 - 90 / 91

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

9 NOVEMBRE 1990

PROPOSITION DE LOI

**visant à renforcer la position
du Brabant wallon au sein de la
province de Brabant**

(Déposée par M. Antoine)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

« Nul ne peut servir deux maîtres à la fois » dit l'Evangile. Or, dans l'état actuel de nos institutions, la province de Brabant en sert au moins 5. Et à la suite des récentes réformes de l'Etat, et spécialement de l'accroissement des compétences régionales et communautaires, il faut bien constater que cette appartenance de la province de Brabant à deux Communautés et à trois Régions soulève des difficultés de fonctionnement et des tensions croissantes, obstacle majeur à une bonne gestion de la province.

Ces difficultés se manifestent tout particulièrement dans les domaines suivants : l'application de décrets différents, le processus coûteux des compensations, l'affectation floue des crédits budgétaires et la curieuse répartition géographique des attributions des députés permanents; il faut encore relever qu'en dépit de son essor, le Brabant wallon est fatalement minorisé au sein de la province et n'est donc pas un partenaire provincial à part entière au sein de la Communauté française et de la Région wallonne.

L'origine de ces difficultés est bien connue : les Régions étant désormais compétentes pour la tutelle et le financement des communes, la Région wallonne et la Région flamande ont pris des décrets différents pour régler ces matières en attribuant notamment

- 1342 / 1 - 90 / 91

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

9 NOVEMBER 1990

WETSVOORSTEL

**tot versteviging van de positie
van Waals-Brabant in de
provincie Brabant**

(Ingediend door de heer Antoine)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

« Niemand kan twee heren dienen », zegt het Evangelie. Welnu, in ons huidige institutioneel bestel dient de provincie Brabant er ten minste vijf. Bovendien kan men er, ten gevolge van de recente staatshervormingen en meer bepaald van de ruimere bevoegdheden van de Gemeenschappen en Gewesten, niet omheen dat de werking van de provincie Brabant, die deel uitmaakt van twee Gemeenschappen en drie Gewesten, moeilijkheden ondervindt en dat toenemende spanningen een grote belemmering vormen voor een behoorlijk beheer van die provincie.

Die moeilijkheden komen vooral op de volgende gebieden tot uiting : toepassing van verschillende decreten, het dure compensatiesysteem, de onduidelijke besteding van de begrotingskredieten en de eigenaardige geografische spreiding van de bevoegdheden van de bestendig afgevaardigden; voorts zij aangestipt dat Waals-Brabant ondanks een snelle ontwikkeling, in de provincie fataal in de minderheid wordt geplaatst en als dusdanig in de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest niet als een volwaardige provinciale partner wordt beschouwd.

De oorsprong van die moeilijkheden is welbekend : de Gewesten zijn voortaan bevoegd voor het toezicht op en de financiering van de gemeenten, het Waalse en het Vlaamse Gewest hebben uiteenlopende decreten uitgevaardigd om die materies te regelen door met

des compétences différentes aux députations permanentes qui respectivement en relèvent.

Aussi, pour le Brabant, la députation permanente se trouve-t-elle dans l'obligation d'appliquer des décrets différents, et les députés permanents sont tenus d'intervenir dans des affaires qui concernent une autre Région.

Les politiques régionales diversifiées entraînent également pour la province de Brabant des charges différentes selon le territoire concerné (l'épuration des eaux par exemple), d'où des risques de tensions au sein des organes provinciaux et le processus de compensations coûteuses et souvent injustifiées.

De plus, la clarté fait défaut quant à l'affectation des dépenses dans les diverses parties du budget provincial. Les attributions des députés permanents ne sont pas réparties sectoriellement, mais bien sur base géographique et comprennent donc divers secteurs d'activités, ce qui, il faut bien le dire, ne constitue pas un modèle de gestion !

Enfin, malgré son essor démographique, économique et culturel, le Brabant wallon est minorisé dans la province, avec 11 conseillers provinciaux sur 90 et 10 % seulement des fonctionnaires de l'administration provinciale affectés aux dossiers du Brabant.

Il faut dès lors adapter la province de Brabant aux nouvelles réalités institutionnelles. Cette adaptation doit tenir compte d'un certain nombre de paramètres.

Pour ma part, je suis convaincu du rôle décentralisateur que l'institution provinciale doit jouer, à mi-chemin entre l'Etat, les Communautés et les Régions, d'une part, et le pouvoir communal, d'autre part; je suis également conscient des obligations que la province doit continuer d'assumer en matière de normes nationales, communautaires et régionales, ainsi que des capacités d'initiatives innovatrices de la Province. Enfin, il faut tenir compte de la fonction nationale, européenne et internationale de Bruxelles, au cœur du pays et des liens et interactions qui en résultent au sein du Brabant.

Ces paramètres impliquent à terme la création d'une province du Brabant wallon, du Brabant flamand et l'exercice des compétences provinciales par la Région de Bruxelles-Capitale sur le territoire des 19 communes.

En attendant cette réforme, je propose cependant dans l'immédiat certaines améliorations au fonctionnement de la province de Brabant afin de garantir l'avenir et le futur statut de l'arrondissement de

name verschillende bevoegdheden toe te kennen aan hun respectieve bestendige deputaties.

De bestendige deputatie van Brabant is dan ook verplicht uiteenlopende decreten toe te passen en de bestendige afgevaardigden dienen zich te bemoeien met zaken die betrekking hebben op een ander Gewest.

De verschillende aanpak van het beleid in de beide Gewesten heeft voor de provincie Brabant tevens tot gevolg dat ook de lasten verschillen naar gelang van het grondgebied waarop zij betrekking hebben (de waterzuivering bijvoorbeeld), waardoor het risico ontstaat dat het in de provinciale instanties tot spanningen komt en het procédé van dure en vaak onverantwoorde compensaties gehanteerd wordt.

Bovendien bestaat onduidelijkheid nopens de besteding van de uitgaven in de diverse onderdelen van de provinciale begroting. Het feit dat de bevoegdheden van de bestendig afgevaardigden niet per sector doch op geografische grondslagen verdeeld zijn en dus verschillende activiteitssectoren bestrijken, is, op zijn zachtst uitgedrukt, geen toonbeeld van efficiënt beheer !

Ten slotte wordt Waals-Brabant, ondanks een snelle bevolkingsaanwas en een grote economische en culturele bloei, door de provincie eerder stiefmoederlijk behandeld, aangezien de regio slechts 11 provincieraadsleden op 90 telt en slechts 10 % van de ambtenaren die zich met de dossiers van de provincie Brabant bezighouden, uit het zuiden van de provincie komen.

Derhalve moet de provincie Brabant aan de nieuwe institutionele realiteit worden aangepast en die aanpassing dient met een aantal parameters rekening te houden.

Ik ben mij volkomen bewust van de decentraliserende rol die de provincie toebedeeld is en die zich halfweg bevindt tussen enerzijds de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten en anderzijds de gemeenten; tevens besef ik zeer goed dat de provincie bepaalde taken moet blijven uitvoeren op het vlak van de nationale, communautaire en gewestelijke normen en ben ik er zeker van dat zij in staat is innoverende initiatieven te nemen. Ten slotte moet men aandacht hebben voor de nationale, Europese en internationale functie van Brussel, het hart van het land, alsmede voor de banden en wisselwerkingen die daarvan het gevolg zijn voor het Brabantse hinterland.

Op langere termijn impliceren die parameters de oprichting van een provincie Waals-Brabant en van een provincie Vlaams-Brabant, alsmede de uitoefening, door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, van de provinciale bevoegdheden op het grondgebied van de 19 gemeenten.

In afwachting van die hervorming stel ik evenwel op korte termijn voor dat in de werking van de provincie Brabant een aantal correcties worden aangebracht om de toekomst en het aanstaande statuut van het

Nivelles dans le cadre du réaménagement de la province de Brabant :

1° la désignation d'un vice-gouverneur francophone du Brabant : équivalent du vice-gouverneur flamand dans son statut, il sera compétent pour exercer les attributions du gouverneur de la province du Brabant à l'égard des communes de l'arrondissement administratif de Nivelles (article 1^{er});

2° il présidera un collège francophone constitué au sein de l'actuelle députation permanente dont l'effectif est adapté (article 3). La députation permanente de la province de Brabant comprendra huit députés permanents au lieu de six dont la répartition géographique tient compte à la fois de la parité linguistique et de la population des trois régions linguistiques comprises dans la province de Brabant.

En raison de l'absence de coïncidence entre les limites des régions linguistiques et celles des cantons électoraux provinciaux, l'appartenance linguistique d'un député permanent est fonction à la fois du lieu de son élection et de son domicile;

3° la constitution, au sein du conseil provincial, d'une section composée des élus du Brabant wallon, dont l'avis préalable (et conforme) sera requis avant toute délibération de ce conseil portant spécifiquement sur le Brabant wallon ou ayant des conséquences pour le Brabant wallon. Cette section peut également formuler des avis ou des recommandations (article 2);

4° ces institutions seront compétentes pour délibérer des matières concernant le Brabant wallon qui relèvent des attributions et de l'Etat (article 1^{er}, § 3, alinéa 1^{er}) et des Régions et des Communautés (article 4).

A. ANTOINE

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 5 de la loi provinciale du 30 avril 1836 est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 5. — § 1^{er}. Dans la province de Brabant, il y a, outre le commissaire du gouvernement, gouverneur de la province prévu aux articles 1^{er} et 4, un commissaire du gouvernement pour la capitale du Royaume, vice-gouverneur pour les communes de l'arrondissement administratif de Nivelles, vice-gouverneur de la province de Brabant.

§ 2. Le commissaire du gouvernement pour la capitale du Royaume, vice-gouverneur, est chargé :

arrondissement Nijvel in het raam van de herschikking van de provincie Brabant veilig te stellen :

1° de l'aanstelling van een Franstalige vice-gouverneur van Brabant : qua statuut de tegenhanger van de Vlaamse vice-gouverneur zal hij met betrekking tot de gemeenten van het administratief arrondissement Nijvel de bevoegdheden van de gouverneur van de provincie Brabant mogen uitoefenen (artikel 1);

2° hij neemt het voorzitterschap waar van een bij de huidige bestendige deputatie opgericht Franstalig college waarvan de personeelsformatie aangepast wordt (artikel 3). De bestendige deputatie van Brabant zal niet langer samengesteld zijn uit zes maar uit acht bestendig afgevaardigden wier geografische spreiding tegelijk rekening houdt met de taalkundige pariteit en met de bevolking van de drie taalgebieden waaruit de provincie Brabant bestaat.

Aangezien de grenzen van de taalgebieden niet met die van de kieskantons voor de provincieraadsverkiezingen samenvallen, is de taalrol van een bestendig afgevaardigde tegelijk afhankelijk van de plaats waar hij verkozen is en van zijn woonplaats;

3° de oprichting, bij de provincieraad, van een afdeling, samengesteld uit verkozenen van Waals-Brabant, wier voorafgaand en gelijkluidend advies vereist is voor iedere beraadslaging en besluit van die Raad welke meer bepaald betrekking heeft op Waals-Brabant of gevolgen heeft voor die regio. Die afdeling kan tevens adviezen of aanbevelingen formuleren (artikel 2);

4° die instellingen zijn bevoegd om te beraadslagen en te besluiten over de aangelegenheden met betrekking tot Waals-Brabant die onder de bevoegdheid van de Staat (artikel 1, § 3, eerste lid) of onder die van de Gewesten en Gemeenschappen ressorteren (artikel 4);

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 5 van de provinciewet van 30 april 1836 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 5. — § 1. In de provincie Brabant is er, benevens de commissaris van de Regering, gouverneur van de provincie, bedoeld in de artikelen 1 en 4, een commissaris van de Regering voor de hoofdstad van het Rijk, vice-gouverneur van de provincie Brabant en een Commissaris van de Regering voor de gemeenten van het administratief arrondissement Nijvel, vice-gouverneur van de provincie Brabant.

§ 2. De commissaris van de regering voor de hoofdstad van het Rijk, vice-gouverneur, heeft tot taak :

1. d'assister le gouverneur de la province dans l'exercice de ses attributions relatives à l'ensemble de celles-ci;

2. d'exercer, dans les limites et conditions fixées par arrêté royal, les attributions du gouverneur de la province à l'égard des communes constituant l'arrondissement administratif de Bruxelles-capitale.

§ 3. Le commissaire du gouvernement pour les communes de l'arrondissement administratif de Nivelles, vice-gouverneur, est chargé d'exercer, dans les limites et les conditions fixées par arrêté royal, les attributions du gouverneur de la province à l'égard des communes constituant l'arrondissement administratif de Nivelles.

Il doit justifier de la connaissance approfondie de la langue française.

Il est nommé et révoqué par le Roi.

Il réside dans l'arrondissement de Nivelles.

Pour le surplus, son statut est identique à celui des commissaires du gouvernement, gouverneurs de province ».

Art. 2

L'article 48 de la même loi, abrogé par l'article 3 de la loi du 1^{er} juillet 1860 est rétabli dans la rédaction suivante :

« Art. 48. — § 1^{er}. Dans la province de Brabant, le conseil provincial ne peut délibérer à l'égard des communes constituant l'arrondissement administratif de Nivelles qu'après avoir requis l'avis préalable (et conforme) de la section du conseil provincial de la province de Brabant prévue au § 2. Cet avis doit être notifié au conseil provincial dans les 50 jours de la réception de la demande d'avis. Passé ce délai, il est réputé favorable à la délibération.

§ 2. Au sein du conseil provincial de la province de Brabant, il est créé une section, composée des 11 conseillers provinciaux élus dans l'arrondissement administratif de Nivelles (cantons électoraux de Nivelles - Genappe et Jodoigne - Wavre - Perwez).

Cette section s'organise et délibère de la même manière que le conseil provincial.

§ 3. Cette section peut également formuler des avis ou des recommandations à l'attention des autorités provinciales dans les affaires portant spécifiquement sur les communes de l'arrondissement de Nivelles ».

1. de gouverneur van de provincie bij te staan in de uitoefening van diens bevoegdheden met betrekking tot het gebied van de provincie;

2. binnen de perken en onder de voorwaarden bij koninklijk besluit bepaald, de bevoegdheden van de gouverneur van de provincie uit te oefenen met betrekking tot de gemeenten die het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad uitmaken.

§ 3. De commissaris van de regering voor de gemeenten van het administratief arrondissement Nijvel, vice-gouverneur, heeft tot taak, binnen de perken en onder de voorwaarden bij koninklijk besluit bepaald, de bevoegdheden van de gouverneur van de provincie uit te oefenen met betrekking tot de gemeenten die het administratief arrondissement Nijvel uitmaken.

Hij moet blijk geven van een grondige kennis van de Franse taal.

Hij wordt door de Koning benoemd en ontslagen.

Hij verblijft in het arrondissement Nijvel.

Voor het overige is zijn rechtstoestand gelijk aan die van de commissarissen van de Regering, provinciegouverneurs ».

Art. 2

Artikel 48 van dezelfde wet, opgeheven bij artikel 3 van de wet van 1 juli 1860, wordt in de volgende formulering hersteld :

« Art. 48. — § 1. In de provincie Brabant kan de provincieraad, met betrekking tot de gemeenten die het administratief arrondissement Nijvel vormen, niet eerder beraadslagen en besluiten dan na het voorafgaand (en gelijkkluidend) advies van de bij § 2 bedoelde afdeling van de provincieraad te hebben gevraagd. Dat advies moet aan de provincieraad ter kennis worden gebracht binnen 50 dagen na ontvangst van het verzoek om advies. Eens die termijn verstreken is, wordt het advies geacht met de beraadslaging en het besluit akkoord te gaan.

§ 2. Bij de provincieraad van de provincie Brabant wordt een afdeling opgericht die samengesteld is uit de 11 in het administratief arrondissement Nijvel verkozen provincieraadsleden (kieskantons Nijvel - Genappe en Geldenaken - Waver - Perwijs).

De organisatie en de wijze van beraadslagen en besluiten van die afdeling zijn aan dezelfde regels onderworpen als die welke gelden voor de provincieraad.

§ 3. Die afdeling kan tevens, ten behoeve van de provinciale overheden, adviezen of aanbevelingen formuleren in de aangelegenheden die inzonderheid betrekking hebben op de gemeenten van het administratief arrondissement Nijvel ».

Art. 3

L'article 97 de la même loi, abrogé par la loi du 18 mai 1872 est rétabli dans la rédaction suivante :

« Art. 97. — § 1^{er}. Par dérogation à l'article 96, la députation permanente du conseil provincial du Brabant est composée de 8 membres dans le respect de la parité linguistique.

Trois de ses membres seront pris parmi les conseillers élus et domiciliés dans le ressort de la région de langue néerlandaise.

Deux de ses membres seront pris, dans l'arrondissement administratif de Nivelles, parmi les conseillers élus et domiciliés dans le ressort.

Trois de ses membres seront pris parmi les conseillers élus et domiciliés dans le ressort de la région bilingue de Bruxelles-Capitale. Un membre est d'appartenance linguistique néerlandaise et deux membres d'appartenance linguistique française.

§ 2. Au sein de la députation permanente du conseil provincial du Brabant, il est constitué un Collège composé du vice-gouverneur prévu à l'article 5, § 3 de la loi provinciale et des deux membres de la députation pris dans l'arrondissement administratif de Nivelles. Ce Collège est présidé par le vice-gouverneur. »

Art. 4

L'article 46, alinéa 2 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles est remplacé par les alinéas suivants :

« Pour les communes constituant l'arrondissement administratif de Nivelles, les autorités provinciales visées au premier alinéa de la présente disposition sont le vice-gouverneur prévu à l'article 5, § 3, de la loi provinciale du 30 avril 1836, le Collège prévu à l'article 97, § 2, de la loi provinciale et le conseil provincial délibérant de la manière prévue à l'article 48 de la loi provinciale.

Le Roi ou les Exécutifs mettent les lois ou les décrets et les règlements en concordance avec la présente disposition. »

24 avril 1990.

A. ANTOINE

Art. 3

Artikel 97 van dezelfde wet, opgeheven bij de wet van 18 mei 1872, wordt in de volgende formulering hersteld :

« Art. 97. — § 1. In afwijking van artikel 96 bestaat de bestendige deputatie van de provincieraad van Brabant uit 8 leden, met inachtneming van de taalkundige pariteit.

Drie leden worden aangewezen uit de raadsleden die in het Nederlands taalgebied gekozen zijn en er hun woonplaats hebben.

Twee leden worden in het administratief arrondissement Nijvel aangewezen uit de raadsleden die in dat gebied gekozen zijn en er hun woonplaats hebben.

Drie leden worden aangewezen uit de raadsleden die in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad gekozen zijn en er hun woonplaats hebben. Een lid behoort tot de Nederlandse taalrol en twee leden tot de Franse taalrol.

§ 2. Bij de bestendige deputatie van de provincieraad van Brabant wordt een College opgericht bestaand uit de vice-gouverneur, bedoeld in artikel 5, § 3, en uit twee leden van de bestendige deputatie die in het administratief arrondissement Nijvel aangewezen worden. Dit College wordt voorgezeten door de vice-gouverneur ».

Art. 4

Artikel 46, tweede lid, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, wordt vervangen door de volgende leden :

« Voor de gemeenten die het administratief arrondissement Nijvel vormen, zijn de bij het eerste lid bedoelde overheden van de provincies, de vice-gouverneur, bedoeld bij artikel 5, § 3, van de provinciewet van 30 april 1836, het College, bedoeld bij artikel 97, § 2 van de provinciewet en de provincieraad, die beraadslaagt en besluit op de wijze bepaald bij artikel 48 van de provinciewet.

De Koning of de Executieven brengen de wetten of de decreten en de verordeningen in overeenstemming met deze bepaling. »

24 april 1990.