

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

9 JANVIER 1991

PROPOSITION DE LOI

**relative à la protection de la
population et, en particulier, des
femmes enceintes, contre
les dangers de l'alcool**

(Déposée par Mme Kestelijn-Sierens)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La consommation d'alcool est un phénomène social admis depuis très longtemps dans notre civilisation occidentale.

Il existe un rapport inverse entre la consommation d'alcool et la santé de la population. Cette dernière en est de plus en plus consciente, ainsi qu'en témoigne la croissance spectaculaire de la consommation de bières sans alcool.

Les chiffres de la consommation de boissons alcoolisées demeurent néanmoins encore impressionnants. Selon des statistiques publiées par la « Vereniging voor Alcohol- en andere Drugproblemen » (VAD), le Belge absorbe en moyenne 10 litres d'alcool pur par an, soit l'équivalent de 1,5 litre de boissons fortement alcoolisées et de 142 litres de bière, de vin ou d'apéritif.

Dans notre pays, près d'un tiers des décès survenus à la suite d'accidents de la circulation et un cinquième des infractions constatées sont imputables à l'abus de boissons alcoolisées. Conscients de ce problème, les pouvoirs publics ont lancé de nombreuses campagnes d'information et élaboré toute une série de mesures pour y faire face.

On accorde en revanche beaucoup moins d'importance au risque que représente la consommation

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

9 JANUARI 1991

WETSVOORSTEL

**tot bescherming van de
bevolking en meer specifiek de
zwangere vrouwen tegen
de gevaren van alcoholgebruik**

(Ingediend door Mevr. Kestelijn-Sierens)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het gebruik van alcohol is in onze westerse beschaving van oudsher een maatschappelijk aanvaard verschijnsel.

Er is een omgekeerde vaste relatie tussen het gebruik van alcohol en de kwaliteit van de volksgezondheid. De bevolking wordt zich hiervan meer en meer bewust. De spectaculaire groei in het verbruik van alcoholvrije bieren mag hiervan een uitdrukking zijn.

De alcoholische dranken blijven evenwel nog een indrukwekkend verbruik kennen. Volgens gegevens gepubliceerd door VAD (Vereniging voor Alcohol- en andere Drugproblemen) drinkt iedere Belg per jaar gemiddeld 10 liter pure alcohol. Uitgesplitst is dat 1,5 liter sterke drank en 142 liter bier, wijn of aperitief.

Bijna een derde van het aantal verkeersdoden in ons land en een vijfde van de misdrijven kunnen aan geestesbeneveling door overmatig drankgebruik worden toegeschreven. De overheid heeft in dit verband heel wat campagnes en beleidsmaatregelen uitgewerkt.

Anderzijds wordt veel minder aandacht geschonken aan het risico van lichamelijke beschadiging door

chronique ou excessive d'alcool pour l'intégrité physique. L'alcool provoque en effet la dégénérescence de plusieurs organes, principalement du foie, des reins, du cœur et des vaisseaux sanguins. On estime ainsi que les problèmes de santé liés à la consommation d'alcool coûtent chaque année 30 milliards à l'Etat.

La consommation chronique d'alcool a des effets nocifs sur l'hérédité. Des études scientifiques ont montré que la consommation d'alcool pendant la grossesse peut provoquer de graves troubles physiques et mentaux chez l'enfant à naître. Selon un article intitulé « Alcohol's youngest victims », paru dans la revue TIME du 28 août 1989, plus de 50 000 enfants naîtraient chaque année aux Etats-Unis avec des anomalies dues à l'abus de boissons alcoolisées.

Certains scientifiques affirment que le « Fetal Alcohol Syndroms » (syndrome alcoolique chez le fœtus) est la cause de 20 % des cas de retard mental et de retard de développement.

Comme nous l'avons déjà fait observer, l'alcool peut s'attaquer pratiquement à toutes les cellules de l'organisme. Sous sa forme aiguë, le FAS peut se caractériser par les anomalies suivantes : perturbations du système nerveux central avec arriération mentale et hyperactivité, malformations du crâne et du visage, retard de croissance pré et/ou postnatal.

On constate en outre des dysfonctionnements d'organes importants, qui se traduisent par des déficiences cardiaques, des otites, une diminution de l'acuité auditive, une mauvaise vue, de mauvaises dents ... Le FAS peut enfin retarder et arrêter prématurément la croissance.

Le « Centrum voor Menselijke Erfelijkheid » de la « Katholieke Universiteit van Leuven » a également une grande expérience dans le diagnostic du FAS.

Il ressort des statistiques qu'environ 1 % des enfants présentant un retard de développement important ou moyen sont atteints du FAS, qui peut être décelé par un examen clinique (le retard mental va de pair avec des lésions corporelles).

Etant donné qu'environ 30 % seulement des enfants atteints de FAS présentent des anomalies décelables cliniquement, le Centre précité considère que 3 à 4 % des enfants handicapés mentaux présentent un handicap congénital dû à la consommation excessive de boissons alcoolisées par la mère au cours de la grossesse.

Le FAS est incurable et la seule manière de combattre le syndrome est la prévention. Le FAS peut être prévenu si la femme s'abstient de consommer des boissons alcoolisées immédiatement avant et pendant la grossesse.

En Belgique, la protection de la santé publique est notamment organisée par l'importante loi-cadre du 24 janvier 1977 modifiée par la loi du 22 mars 1989 (*Moniteur belge* du 26 octobre 1989), relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits.

chronisch of overmatig alcoholgebruik. Alcohol veroorzaakt onttaarding van verschillende organen voornamelijk van de lever, de nieren, het hart en de bloedvaten. Gezondheidsproblemen door alcohol kosten de Staat naar schatting 30 miljard frank per jaar.

Chronisch alcoholverbruik heeft een nadelige invloed op het nageslacht. Wetenschappelijke studies hebben aangetoond dat het gebruik van alcohol gedurende de zwangerschap belangrijke mentale en fysische problemen kan veroorzaken bij het ongeboren kind. Het tijdschrift TIME van 28 augustus 1989 maakt in een artikel « Alcohol's youngest victims » melding van het feit dat in de USA elk jaar meer dan 50 000 baby's geboren worden met afwijkingen veroorzaakt door overmatig alcoholgebruik.

Volgens sommige wetenschappers is het « Fetal Alcohol Syndrome » (alcohol-syndroom bij de fœtus) verantwoordelijk voor een 20 % van alle gevallen van mentale en ontwikkelingsachterstand.

Zoals reeds hoger vermeld kan alcohol virtueel alle lichaamscellen beschadigen. Het floride beeld van FAS is een gemengd beeld van volgende afwijkingen : stoornissen van het centraal zenuwstelsel met mentale achterstal en hyperactiviteit, hoofd- en gelaatsmisvormingen, pre- en/of postnatale groeiachterstand.

Daarenboven zijn er malfuncties van belangrijke organen die zich uiten onder vorm van hartdefecten, oorontstekingen, verminderd gehoor, slecht zicht, slechte tanden ... Tenslotte kan de groei worden vertraagd en vroegtijdig stoppen.

Het Centrum voor Menselijke Erfelijkheid van de Katholieke Universiteit van Leuven heeft een grote ervaring in de diagnosestelling van het FAS.

De gegevens wijzen erop dat ongeveer 1 % van de kinderen met ernstige of matige ontwikkelingsachterstand, FAS vertonen dat herkenbaar is bij klinisch onderzoek (de geestelijke ontwikkelingsachterstand gaat gepaard met lichamelijke letsels).

Wanneer men rekening houdt met het feit dat slechts ongeveer 30 % van de kinderen met FAS klinisch herkenbare afwijkingen vertonen, valt het volgens genoemd Centrum gemakkelijk te becijferen dat 3 à 4 % van de kinderen met mentale handicap een verworven handicap vertonen door alcoholabus van de moeder in de zwangerschap.

Er bestaat geen behandeling voor FAS en de enige manier om het syndroom te bestrijden zijn inspanningen op het preventieve vlak. Het FAS is te voorkomen wanneer de vrouw alcoholhoudende dranken weert, onmiddellijk vóór en tijdens de zwangerschap.

De bescherming van de volksgezondheid wordt in België onder meer geregeld door de belangrijke kaderwet van 24 januari 1977, gewijzigd door de wet van 22 maart 1989 (*Belgisch Staatsblad* van 26 oktober 1989), betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten.

Cette loi s'applique notamment (article 1^{er}, 1^o) aux denrées alimentaires, à savoir tout produit ou substance destinés à l'alimentation humaine, y compris les produits toniques, etc.

L'article 2 de cette loi attribue au Roi de larges compétences normatives, dans l'intérêt de la santé publique ou en vue d'empêcher des tromperies.

La loi de 1989 visait explicitement à étendre les compétences du Roi en ce qui concerne la publicité pour les boissons alcoolisées.

La présente proposition de loi vise à combler une lacune dans la réglementation existante et, dans la mesure où les règles légales actuelles seraient insuffisantes, à rendre obligatoire l'indication d'une mise en garde contre les effets nocifs de l'abus d'alcool en général, et du danger lié à cet abus pour l'enfant à naître, en particulier.

La prévention et l'éducation sont particulièrement importantes pour le citoyen dans la lutte contre l'alcoolisme. De nombreuses campagnes ont été menées ou sont encore en cours. Citons notamment la campagne menée actuellement par le VAD (Vereniging voor Alcohol- en andere drugproblemen).

Etant donné que depuis la réforme de l'Etat de 1988) les Régions sont également compétentes en matière de santé publique, et plus particulièrement dans le domaine de la prévention, le problème du FAS sera également abordé au niveau de la Communauté flamande.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

L'article 1^{er} instaure l'obligation de faire figurer sur l'emballage de certaines boissons alcoolisées une mise en garde contre les effets nocifs d'abus d'alcool pour la santé de la population.

L'article 2 fixe les sanctions prévues en cas de non-respect de cette obligation.

L'article 3 fixe la date d'entrée en vigueur de la loi.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Tout récipient contenant une boisson alcoolisée dont le titre alcoométrique est égal ou supérieur à 18 degrés et mis en vente dans le commerce de gros ou de détail doit être muni d'une étiquette portant l'avertissement suivant, libellé en français, en néerlandais

Onder de toepassing van de wet vallen onder meer (artikel 1, 1^o) voedingsmiddelen : ieder produkt of zelfstandigheid bestemd voor de menselijke voeding, daarin begrepen genotmiddelen, enz.

Het artikel 2 van de wet bevat een ruime normerende bevoegdheid door de Koning, in het belang van de volksgezondheid of met het doel bedrog of valsing te voorkomen.

Bij de wetsaanpassing van 1989 werd uitdrukkelijk de uitbreiding van de bevoegdheid van de Koning bedoeld inzake de publiciteit voor alcoholische dranken.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een leemte in de bestaande regels op te vullen, en voor zover de wettelijke regels op dit ogenblik onvoldoende zouden zijn, middels een wet te voorzien in een verplichte vermelding van de waarschuwing voor de schadelijke gevolgen van het alcoholgebruik in het algemeen, en van het gevaar hiervan voor het ongebooren kind in het bijzonder.

In de strijd tegen het alcoholmisbruik zijn preventie en opvoeding bij de burger bijzonder belangrijk. Meerdere campagnes werden en worden gevoerd. Wij verwijzen naar de nu gevoerde campagne van de VAD (Vereniging voor Alcohol- en andere Drugproblemen).

Doordat na de staatshervorming van 1988 ook de Gewesten een bevoegdheid hebben op het vlak van de volksgezondheid, inzonderheid op het vlak van de preventie, zal het probleem van het FAS ook op het niveau van de Vlaamse Gemeenschap worden aangepakt.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELN

In artikel 1 wordt de verplichting opgenomen op de verpakking van sommige alcoholhoudende dranken een melding aan te brengen die wijst op de negatieve gevolgen voor de volksgezondheid.

Het artikel 2 van het wetsvoorstel formuleert de sanctie bij niet naleving van de wet.

Artikel 3 voorziet de datum van inwerkingtreding.

M.-P. KESTELIJN-SIERENS

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Elk recipiënt alcoholhoudende drank, waarvan het gehalte aan alcohol gelijk is aan of groter is dan 18 graden, en dat in de groot- of detailhandel te koop wordt aangeboden, zal een waarschuwingsetiket dragen met de melding in het Nederlands, het Frans en

et en allemand et imprimé en caractères dont le corps ne peut être inférieur à 8 : « La consommation immodérée de boissons alcoolisées peut nuire à la santé et doit être évitée pendant la grossesse ».

Art. 2

Toute infraction aux dispositions de l'article 1^{er} est punie d'une peine d'emprisonnement de 8 jours à 3 mois et d'une amende de vingt-six à trois cents francs ou d'une de ces peines seulement.

Art. 3

Les dispositions de la présente loi entrent en vigueur à la date fixée par le Roi et au plus tard un an après leur publication au *Moniteur belge*.

19 novembre 1990.

het Duits, gedrukt in een lettertype minimum Corpus 8 : « Het gebruik van alcoholische dranken kan de gezondheid schaden, en is te mijden tijdens de zwangerschap ».

Art. 2

Overtreding van het in artikel 1 bepaalde wordt met gevangenisstraf van acht dagen tot drie maanden en met geldboete van zesentwintig frank tot driehonderd frank of met één van die straffen bestraft.

Art. 3

De bepalingen van deze wet treden in werking op de datum die de Koning vaststelt en ten laatste één jaar na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

19 november 1990.

M.-P. KESTELIJN-SIERENS
A. LEYSEN