

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

11 FÉVRIER 1991

BUDGET ADMINISTRATIF AJUSTE

du Ministère des Finances
de l'année budgétaire 1990 (18)
(deuxième ajustement)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
FINANCES (1)

PAR
M. DE ROO

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce budget administratif ajusté au cours de sa réunion du 5 février 1991.

*
* *

Ce budget administratif ajusté a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. J. Michel.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. M. De Roo, Mme Kestelijn-Sierens, MM. Moors, Olivier (M.), Van Rompuy.	MM. Ansoms, Cauwenberghs, Dumez, Mme Merckx-Van Goey, MM. Van Hecke, Van Rompaey.
P.S. MM. Collart, Daerden, Defosset, Donfut, Léonard (J.-M.).	Mme Burgeon (C.), MM. Denison, Dufour, Gilles, Mayeur, Vancrombruggen.
S.P. Mme Duroi-Vanhelmont, MM. Lisabeth, Willockx.	M. Dielens, Mme Lefebver, MM. Peuskens, Vandenbroucke.
P.V.V. MM. Bril, Daems, Verhofstadt.	MM. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
P.R.L. MM. Kubla, van Weddingen.	MM. Ducarme, Foret, Gol.
P.S.C. MM. Léonard (A.), Michel (J.).	MM. Beaufays, Jérôme, Laurent.
V.U. MM. Candries, Loones.	Mme Maes, MM. Vangansbeke, Vanhorenbeek.
Ecolo/ Agalev M. De Vlieghe.	M. Simons, Mme Vogels.

Voir :

5 / 26 - 1459 - 90 / 91 :

— N° 1 : Budget administratif ajusté.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

11 FEBRUARI 1991

AANGEPASTE ADMINISTRATIEVE BEGROTING

van het Ministerie van Financiën
van het begrotingsjaar 1990 (18)
(tweede aanpassing)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER DE ROO

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie besprak onderhavige aangepaste administratieve begroting tijdens haar vergadering van 5 februari 1991.

*
* *

Deze aangepaste administratieve begroting werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer J. Michel.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. H. De Roo, Mevr. Kestelijn-Sierens, HH. Moors, Olivier (M.), Van Rompuy.	HH. Ansoms, Cauwenberghs, Dumez, Mevr. Merckx-Van Goey, HH. Van Hecke, Van Rompaey.
P.S. HH. Collart, Daerden, Defosset, Donfut, Léonard (J.-M.).	Mevr. Burgeon (C.), HH. Denison, Dufour, Gilles, Mayeur, Vancrombruggen.
S.P. Mevr. Duroi-Vanhelmont, HH. Lisabeth, Willockx.	H. Dielens, Mevr. Lefebver, HH. Peuskens, Vandenbroucke.
P.V.V. HH. Bril, Daems, Verhofstadt.	HH. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
P.R.L. HH. Kubla, van Weddingen.	HH. Ducarme, Foret, Gol.
P.S.C. HH. Léonard (A.), Michel (J.).	HH. Beaufays, Jérôme, Laurent.
V.U. HH. Candries, Loones.	Mevr. Maes, HH. Vangansbeke, Vanhorenbeek.
Ecolo/ Agalev H. De Vlieghe.	H. Simons, Mevr. Vogels.

Zie :

5 / 26 - 1459 - 90 / 91 :

— N° 1 : Aangepaste administratieve begroting.

M. van Weddingen rappelle les observations qu'il a faites en ce qui concerne l'évolution des crédits de cabinet (voir Doc. n° 5/26-1372/4, pp. 5-6).

Il estime que la réduction de ces crédits à concurrence de 6,7 millions de francs, qui est proposée dans ce deuxième feuillet d'ajustement (voir la justification, Doc. n° 5/2-1459/1, p. 14), ne compense pas l'octroi, dans le premier feuillet d'ajustement (Doc. n° 5/26-1193/1, pp. 4-7), de crédits supplémentaires d'un montant de 9,9 millions de francs (pour les trois cabinets conjointement).

En outre, le budget administratif pour 1991 prévoit une nouvelle augmentation sensible des crédits pour ces trois mêmes cabinets.

L'intervenant demande ensuite si la réduction des crédits de 12 millions de francs, qui est proposée pour le programme 50/3 (cadastre), n'aura pas une incidence négative sur l'installation du système CADNET (voir le rapport de M. Loones concernant le budget général des dépenses pour 1991-Doc. n° 4/1-1293/4, pp. 216-217).

Il demande également quelles sont les raisons des diminutions successives de crédits en ce qui concerne l'allocation de base 60-1-010103-28 (Crédit provisionnel destiné à couvrir des dépenses liées à la situation économique et sociale).

En ce qui concerne le crédit supplémentaire de 3,5 millions de francs prévu pour l'allocation de base 61-0-2-7401-06 (Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables), l'intervenant maintient que de telles dépenses ne peuvent être à ce point urgentes qu'elles doivent être effectuées par le biais d'un ajustement de crédit au cours de l'année budgétaire.

Le président, M. J. Michel, signale qu'il ressort d'une lettre de la Cour des comptes du 4 février 1991 (références A6J 466.659 B 13) que celle-ci n'a aucune observation à formuler quant à la conformité du budget administratif ajusté à l'examen au contenu et aux objectifs du budget général des Dépenses ajusté.

Le Secrétaire d'Etat aux Finances renvoie à la justification qui figure dans le feuillet d'ajustement à l'examen (p. 14).

L'informatisation de l'administration du cadastre est déjà très avancée.

Cela a permis un glissement de crédits d'un montant global de 12 millions de francs vers les programmes 50/4 (Douane et accises) et 61/0 (Trésorerie), en vue notamment de la création d'une salle de « trading » pour les opérations sur certificats de trésorerie.

L'allocation de base 60-1-0103-28 concerne les crédits provisionnels interdépartementaux destinés à couvrir les dépenses supplémentaires éventuelles découlant de l'augmentation prévue de l'indice des prix à la consommation ainsi que de la programmation sociale du secteur public.

Cette diminution de 1875,3 millions de francs couvre notamment les crédits supplémentaires devenus nécessaires par suite de l'indexation et de la program-

De heer van Weddingen herinnert aan zijn opmerkingen betreffende de evolutie van de kabinetskredieten (zie Stuk n° 5/26-1372/4, blz. 5-6).

De in dit tweede aanpassingsblad voorgestelde vermindering van deze kredieten met 6,7 miljoen frank (zie de verantwoording, Stuk n° 5/2-1459/1, blz. 14) weegt volgens hem niet op tegen de in het eerste aanpassingsblad (Stuk n° 5/26-1193/1, blz. 4-7) verleende bijkredieten ten bedrage van (voor de drie kabinetten samen) 9,9 miljoen frank.

Daarenboven bevat de administratieve begroting voor 1991 voor dezelfde drie kabinetten andermaal een gevoelige toename van de kredieten.

Spreker vraagt zich verder af of de voor het programma 50/3 (Kadaster) voorgestelde kredietvermindering met 12 miljoen frank geen nadelige invloed zal hebben op de invoering van het CADNET-systeem (zie het verslag van de heer Loones over de algemene uitgavenbegroting voor 1991-Stuk Kamer n° 4/1-1293/4, blz. 216-217).

Hij peilt ook naar de redenen voor de opeenvolgende kredietverminderingen op de basisallocatie 60-1-0-01-03-28 (provisioneel krediet tot dekking van de uitgaven verbonden aan de economische en de sociale toestand).

Met betrekking tot het bijkrediet van 3,5 miljoen frank op de basisallocatie 61-0-2-7401-06 (uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen) blijft spreker van mening dat dergelijke uitgaven niet dermate dringend kunnen zijn dat zij via een kredietaanpassing in de loop van het begrotingsjaar moeten worden verricht.

De Voorzitter, de heer J. Michel, deelt mede dat het Rekenhof blijkens zijn brief van 4 februari 1991 (kenmerk A6J466.659 B 13) geen opmerkingen heeft over de overeenstemming van de voorliggende aangepaste administratieve begroting met de inhoud en de doelstellingen van de aangepaste algemene uitgavenbegroting.

De Staatssecretaris voor Financiën verwijst naar de verantwoording die in het voorliggend aanpassingsblad (op blz. 14) is opgenomen.

De informatisering bij de Administratie van het Kadaster is reeds zeer ver gevorderd.

Daardoor werd een kredietverschuiving ten belope van globaal 12 miljoen frank mogelijk naar de programma's 50/4 (Douane en Accijnzen) en 61/0 (The-saurie), onder meer met het oog de inrichting van een trading-room voor het verhandelen van Schatkistcertificaten.

De basisallocatie 60-1-0-0103-28 betreft de interdepartementale provisie voor vermoedelijke bijkomende uitgaven voortvloeiend uit de verwachte stijging van het indexcijfer der consumptieprijzen en uit de sociale programmatie voor de overheidssector.

Deze vermindering met 1875,3 miljoen frank dekt onder meer de noodzakelijke bijkredieten ingevolge de indexaanpassing en de sociale programmatie 1990,

mation sociale 1990, qui ont été inscrits au feuillet d'ajustement des départements concernés, et pour la régularisation du solde du Fonds des Pensions de Survie.

Les crédits supplémentaires de 3,5 millions de francs sur l'allocation de base 61-0-2-7401-06 sont destinés à accélérer la réalisation du programme d'informatisation.

*
* *

La Commission adopte par 11 voix contre une la proposition de motion motivée figurant ci-après déclarant que le budget administratif ajusté du Ministère des Finances pour l'année budgétaire 1990 (deuxième ajustement) est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses ajusté pour l'année budgétaire 1990 (deuxième ajustement).

Le Rapporteur,

J. DE ROO

Le Président,

J. MICHEL

welke werden ingeschreven in het aanpassingsblad van de verschillende betrokken departementen en voor de regularisatie van het saldo van het Fonds voor Overlevingspensioenen.

De bijkredieten ten bedrage van 3,5 miljoen frank op de basisallocatie 61-0-2-7401-06 zijn bedoeld voor een versnelde afwerking van het informatiseringsprogramma.

*
* *

De Commissie neemt het hierna afgedrukte voorstel van gemotiveerde motie, waarin de overeenkomst van de aangepaste administratieve begroting van het Ministerie van Financiën voor het begrotingsjaar 1990 (tweede aanpassing) met de inhoud en de doelstellingen van de aangepaste algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 (tweede aanpassing) wordt vastgesteld, met 11 tegen 1 stem aan.

De Rapporteur,

J. DE ROO

De Voorzitter,

J. MICHEL

PROPOSITION DE MOTION MOTIVÉE
ADOPTÉE PAR LA COMMISSION

« La Chambre,

1.1. *Vu l'article 10, § 2, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, tel qu'il a été modifié par la loi du 28 juin 1989,*

1.2. *Vu notamment les articles 2 (deuxième alinéa), 9 (§ 8, premier alinéa), 10 (§ 3), 16 et 24 (§§ 1^{er}, 2 et 4) de la loi du 28 juin 1963,*

2.1. *Vu la loi du 11 décembre 1989 contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990 (Moniteur belge du 22 décembre 1989),*

2.2. *Vu la loi du 27 juin 1990 ajustant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990 (Moniteur belge du 7 juillet 1990),*

2.3. *Vu notamment le projet de loi contenant le deuxième feuillet d'ajustement du budget général des dépenses de 1990 (Doc. Chambre n° 5/26-1372 et Doc. Sénat n° 1174/1, 1990-1991),*

2.4. *Vu en outre le rapport concernant ce deuxième feuillet d'ajustement, fait au nom de la Commission du Budget de la Chambre par Mme Kestelijn-Sierens (Doc. Chambre n° 5/26-1372/4), ainsi que la discussion de ce feuillet en séance plénière de la Chambre (Annales du 20 décembre 1990) :*

*
* *

3.1. *Constate que les crédits ajustés conformément au deuxième feuillet d'ajustement du budget général des dépenses de 1990 concernent les programmes suivants :*

a) Programme 18.01.0 — *Fonctionnement du cabinet du Ministre des Finances* — diminution de 1,9 million de francs, crédits non dissociés;

b) Programme 18.03.0 — *Fonctionnement du cabinet du Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget et de la Politique scientifique* — diminution de 3,8 millions de francs, crédits non dissociés;

c) Programme 18.11.0 — *Fonctionnement du cabinet du Secrétaire d'Etat aux Finances* — diminution de 1,0 million de francs, crédits non dissociés;

d) Programme 18.50.3 — *Administration générale des impôts / Cadastre* — diminution de 12,0 millions de francs, crédits non dissociés;

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

« De Kamer,

1.1. *Gelet op artikel 10, § 2, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zoals gewijzigd door de wet van 28 juni 1989,*

1.2. *Inzonderheid gelet op de artikelen 2 (tweede lid), 9 (§ 8, eerste lid), 10 (§ 3), 16 en 24 (§§ 1, 2 en 4) van de wet van 28 juni 1963,*

2.1. *Gelet op de wet van 11 december 1989 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 (Belgisch Staatsblad van 22 december 1989),*

2.2. *Gelet op de wet van 27 juni 1990 houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 (Belgisch Staatsblad van 7 juli 1990),*

2.3. *Inzonderheid gelet op het wetsontwerp houdende het tweede aanpassingsblad van de algemene uitgavenbegroting 1990 (Stukken Kamer n° 5/26 - 1372 en Stuk Senaat n° 1174/1, 1990-1991),*

2.4. *Mede gelet op het verslag over voornoemd tweede aanpassingsblad, dat namens de Kamercommissie voor de Begroting werd uitgebracht door mevrouw Kestelijn-Sierens (Stuk Kamer n° 5/26 - 1372/4), en op de bespreking ervan in plenaire vergadering van de Kamer (Handelingen van 20 december 1990).*

*
* *

3.1. *Stelt vast dat de, overeenkomstig het tweede aanpassingsblad van de algemene uitgavenbegroting 1990, aangepaste kredieten betrekking hebben op de hiernavolgende programma's :*

a) programma 18.01.0 — *Werking van het Kabinet van de Minister van Financiën* — vermindering met 1,9 miljoen frank, niet-gesplitste kredieten;

b) programma 18.03.0 — *Werking van het Kabinet van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting en Wetenschapsbeleid* — vermindering met 3,8 miljoen frank, niet-gesplitste kredieten;

c) programma 18.11.0 — *Werking van het Kabinet van de Staatssecretaris voor Financiën* — vermindering met 1,0 miljoen frank, niet-gesplitste kredieten;

d) programma 18.50.3 — *Algemene administratie van de belastingen / Kadaster* — vermindering met 12,0 miljoen frank, niet-gesplitste kredieten;

e) Programme 18.50.4 — *Douanes et Accises* — *augmentation* de 7,0 millions de francs, crédits non dissociés;

f) Programme 18.60.1 — *Administration du budget et du contrôle des dépenses / Crédit provisionnels interdépartementaux* — *diminution* de 575,3 millions de francs, crédits non dissociés;

g) Programme 18.61.0 — *Administration de la trésorerie / Subsistance* — *augmentation* de 5,0 millions de francs, crédits non dissociés;

h) Programme 18.61.1 — *Relations financières internationales* — *diminution* de 45,7 millions de francs, crédits non dissociés;

i) Programme 18.61.3 — *Aide au développement* — *diminution* de 5,1 millions de francs, crédits non dissociés;

3.2. *Ajoute que ledit feuillet d'ajustement, déposé à la Chambre et distribué le 23 novembre 1990, n'a, à ce jour, été adopté que par la Chambre;*

4.1. *Constate que les crédits énumérés au point 3.1. sont ventilés selon la classification économique dans les allocations de base du budget administratif ajusté à l'examen, qui a été transmis aux Chambres législatives le 23 janvier et distribué le 1^{er} février 1991.*

4.2. *Constate en outre que, vu l'application préalable de l'article 24 de la loi du 28 juin 1963 — délibération n° 3091 du Conseil des ministres du 7 décembre 1990 —, le budget administratif ajusté à l'examen était en tout état de cause déjà exécutable.*

4.3. *Constate enfin que la Cour des comptes a fait savoir, par lettre du 4 février 1991, qu'elle n'a pas d'observations à formuler concernant la conformité de ce budget administratif ajusté avec le contenu et les objectifs du budget général des dépenses ajusté;*

5. *Déclare que le budget administratif ajusté du Ministère des Finances est conforme au contenu et aux objectifs du deuxième feuillet d'ajustement du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990. »*

e) programma 18.50.4 — *Douane en Accijnzen* — *vermeerdering* met 7,0 miljoen frank, niet-gesplitste kredieten;

f) programma 18.60.1 — *Administratie van de Begroting en de Controle op de Uitgaven / Interdepartementale provisionele kredieten* — *vermindering* met 575,3 miljoen frank, niet-gesplitste kredieten,

g) programma 18.61.0 — *Administratie der The-saurie / Bestaansmiddelen* — *vermeerdering* met 5,0 miljoen frank, niet-gesplitste kredieten;

h) programma 18.61.1 — *Internationale finan-ciële betrekkingen* — *vermindering* met 45,7 miljoen frank, niet-gesplitste kredieten;

i) programma 18.61.3 — *Ontwikkelingshulp* — *vermindering* met 5,1 miljoen frank, niet-gesplitste kredieten;

3.2. *Voegt eraan toe dat voornoemd aanpassingsblad werd ingediend bij de Kamer en rondgedeeld op 23 november 1990, alsmede dat het tot op heden alleen door de Kamer werd goedgekeurd;*

4.1. *Stelt vast dat de sub 3.1 vermelde kredieten zijn ingeschreven in de basisallocaties van onderhavige aangepaste administratieve begroting die aan de Wetgevende Kamers werd overgezonden op 23 januari en rondgedeeld op 1 februari 1991;*

4.2. *Stelt daarenboven vast dat onderhavige aangepaste administratieve begroting, gelet op de voorafgaande toepassing van artikel 24, van de wet van 28 juni 1963 — beraadslaging n° 3091 van de Ministerraad dd. 7 december 1990 — alleszins reeds uitvoerbaar was;*

4.3. *Stelt tenslotte vast dat het Rekenhof, bij brief van 4 februari 1991, meldde dat het geen opmerkingen heeft over de overeenstemming van deze aangepaste administratieve begroting met de inhoud en de doelstellingen van de aangepaste algemene uitgavenbegroting;*

5. *Verklaart dat de aangepaste administratieve begroting van het Ministerie van Financiën in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van het tweede aanpassingsblad van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990. »*