

## Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

15 FÉVRIER 1991

### REVISION DE LA CONSTITUTION

**Révision du titre IV de la Constitution  
en vue d'y insérer un article 115bis  
relatif à la détermination d'un  
maximum absolu de la pression  
fiscale et parafiscale**

(Déposée par M. van Weddingen et consorts)

### DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 7 décembre 1988 portant réforme de l'impôt sur les revenus et modification des taxes assimilées au timbre a procédé à une adaptation des taux de l'impôt des personnes physiques en instaurant notamment un taux marginal maximum de 55 %. Cette nouvelle législation s'avère cependant insuffisante pour protéger le contribuable contre une spoliation trop importante de ses revenus par la voie de l'impôt : ainsi, la nouvelle loi ne prévoit aucun plafond en ce qui concerne le taux moyen de l'imposition.

Or, aux impôts au profit de l'Etat doivent s'ajouter les impositions que d'autres pouvoirs subordonnés sont en droit d'établir : agglomération, communes, sans oublier la nouvelle autonomie fiscale concédée aux Régions par la loi de financement du 16 janvier 1989. Les provinces et les Communautés, qui disposent déjà de certains pouvoirs fiscaux, pourraient se voir attribuer dans une réforme ultérieure un pouvoir fiscal plus considérable.

Pour éviter les effets abusifs des taxations cumulées, il apparaît nécessaire de limiter de manière ab-

## Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

15 FEBRUARI 1991

### HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Herziening van titel IV van de  
Grondwet om er een artikel 115bis  
in te voegen betreffende de vast-  
stelling van een absoluut maximum  
van fiscale en parafiscale druk**

(Ingediend door de heer van Weddingen c.s.)

### TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bij de wet van 7 december 1988 houdende hervorming van de inkomstenbelasting en wijziging van de met het zegel gelijkgestelde taksen zijn de belastingpercentages van de personenbelasting aangepast, onder meer door een maximum marginaal percentage van 55 % in te voeren. Deze nieuwe wetgeving blijkt niettemin onvoldoende om de belastingplichtige te beschermen tegen een te grote fiscale aderlating : zo wordt in de nieuwe wet geen plafond bepaald voor het gemiddelde belastingpercentage.

Naast de belastingen ten gunste van de Staat komen daar nog die bij van andere ondergeschikte overheden : agglomeratie, gemeenten, zonder de nieuwe belastingautonomie te vergeten die aan de Gewesten werd toegekend bij de financieringswet van 16 januari 1989. De provincies en de Gemeenschappen hebben al bepaalde belastingbevoegdheden en zouden bij een verdere hervorming een aanzienlijker belastingbevoegdheid kunnen krijgen.

Om buitensporige effecten van gecumuleerde belastingen te vermijden, lijkt het dan ook noodzakelijk

solue le prélèvement fiscal en instaurant un taux moyen maximum d'imposition. Il s'agit d'un droit fondamental de l'individu qui doit, à cet égard, disposer d'une garantie intangible dont seule l'inscription dans la Constitution est susceptible d'amener le respect.

Cette nécessité est unanimement reconnue puisque la déclaration de révision du 8 novembre 1987 a prévu l'insertion dans la Constitution d'un article 115bis « relatif à la détermination d'un maximum absolu de la pression fiscale et parafiscale ». Ce texte a fait l'objet d'un incontestable consensus puisque son vote dans les deux Chambres législatives s'est effectué sans amendement, ni discussion.

La limitation absolue du prélèvement fiscal et parafiscal sur les revenus ne peut cependant se concevoir sans son indispensable corollaire « technique » à savoir l'indexation des tranches d'imposition.

C'est la loi du 1<sup>er</sup> août 1985 qui, pour la première fois, a introduit dans notre fiscalité le principe d'une adaptation annuelle et simultanée des barèmes fiscaux à l'évolution de l'indice des prix à la consommation. Ce principe a été confirmé par la loi de réforme fiscale du 7 décembre 1988.

Cependant, lors de l'élaboration du budget de 1990, le Gouvernement a décidé de n'appliquer que pour moitié l'indexation prévue en matière de précompte professionnel. La démonstration est ainsi faite que l'insertion du principe de l'indexation des taux d'imposition dans un texte légal est insuffisante.

Cette garantie essentielle pour le contribuable apparaît comme le corollaire nécessaire d'une limitation absolue au prélèvement fiscal et parafiscal sur les revenus, de sorte qu'elle se doit elle aussi d'être consacrée de manière plus intangible par son inscription dans le texte constitutionnel. Comme cette indexation participe du même esprit que la limitation absolue dont il fut question ci-dessus, elle trouve tout naturellement sa place dans la rédaction de l'article 115bis *nouveau* dont l'insertion dans la Constitution fut arrêtée par la déclaration de révision du 8 novembre 1987.

E. VAN WEDDINGEN  
D. DUCARME  
J. GOL  
S. KUBLA  
L. MICHEL

om op absolute wijze de belastingheffing te beperken door een maximum in te voeren voor de gemiddelde belasting. Het gaat om een fundamenteel recht van iedere persoon, die op dat stuk een onaantastbare waarborg krijgt. Alleen de opname ervan in de Grondwet kan daarvoor zorgen.

Die noodzaak wordt door iedereen aanvaard, aangezien de verklaring tot herziening van de Grondwet van 8 november 1987 in de Grondwet heeft willen invoegen een artikel 115bis « betreffende de vaststelling van een absoluut maximum van fiscale en parafiscale druk ». Over die bepaling was iedereen het volstrekt eens aangezien zij door de twee Wetgevende Kamers is goedgekeurd zonder amendering noch bespreking.

Een absolute begrenzing van de fiscale en parafiscale heffingen op de inkomsten is evenwel niet denkbaar zonder de onontbeerlijke « technische » tegenhanger, namelijk de indexering van de belastingschalen.

Bij de wet van 1 augustus 1985 werd voor het eerst in onze fiscaliteit het beginsel ingevoerd van een jaarlijkse en gelijktijdige aanpassing van de belastingschalen aan de ontwikkeling van het indexcijfer der consumptieprijzen. Dit beginsel werd bekrachtigd bij de wet op de belastinghervorming van 7 december 1988.

Nochtans heeft de Regering, bij de uitwerking van de begroting van 1990, besloten de indexering inzake bedrijfsvoorheffing slechts voor de helft toe te passen. Aldus is bewezen dat het niet voldoende is het beginsel van de indexering van de belastingschalen in te voegen in een wettekst.

Deze voor de belastingplichtige essentiële waarborg is het noodzakelijk gevolg van een absolute begrenzing van de fiscale en parafiscale heffing op de inkomsten, zodat die dan ook op meer onaantastbare wijze tot regel verheven moet worden door haar in te voegen in de tekst van de Grondwet. Aangezien die indexering van dezelfde grondgedachte uitgaat als de absolute begrenzing waarvan hierboven sprake is, behoort zij logischerwijze opgenomen te worden in een nieuw artikel 115bis, dat overeenkomstig de verklaring tot herziening van 8 november 1987 in de Grondwet moet worden ingevoegd.

**PROPOSITION**  

---

## Article unique

Un article 115*bis*, libellé comme suit, est inséré dans le Titre IV de la Constitution :

« Art. 115*bis*. — L'ensemble des prélèvements fiscaux opérés sur les revenus du contribuable par les différents pouvoirs taxateurs visés à l'article 110 ne peut en aucun cas excéder 50 % de l'ensemble du revenu ainsi imposé.

Les tranches d'imposition sont adaptées annuellement en fonction de l'évolution de l'indice des prix à la consommation. Il est procédé à cette adaptation lors du vote du budget. »

4 février 1991.

E. VAN WEDDINGEN  
D. DUCARME  
J. GOL  
S. KUBLA  
L. MICHEL

**VOORSTEL**  

---

## Enig artikel

In titel IV van de Grondwet wordt een artikel 115*bis* ingevoegd, luidende als volgt :

« Art. 115*bis*. — De gezamenlijke belastingheffingen op de inkomsten van de belastingplichtige door de verschillende in artikel 110 bedoelde belastingoverheden, mogen in geen geval hoger liggen dan 50 % van het aldus belaste totale inkomen.

De belastingschalen worden jaarlijks aangepast aan de ontwikkeling van het indexcijfer der consumptieprijzen. Deze aanpassing wordt uitgevoerd op het tijdstip dat de begroting wordt goedgekeurd. »

4 februari 1991.

CHAMBRE DES REPRESENTANTS DE  
BELGIQUE

---

Affaire sans rapport  
(art. 73 du Règlement)

---

PROJET DE LOI

ajustant le budget général des dépenses de l'année budgétaire 1990 - section 35 "Ministère des Travaux publics", n° 5/26-1490/1, (transmis par le Sénat).

Adopté à l'unanimité par la commission de l'Infrastructure.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

---

Zaak zonder verslag  
(art. 73 van het Reglement)

---

WETSONTWERP

houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 1990 - sectie 35 "Ministerie van Openbare Werken", nr. 5/26-1490/1, (overgezonden door de Senaat).

Eenparig aangenomen door de commissie voor de Infrastructuur.

27-02-1991