

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

21 MARS 1991

REVISION DE LA CONSTITUTION

Insertion d'un article 3^{quater} dans la Constitution

PROPOSITION DE
MM. VAN DER MAELEN
ET VANDENBROUCKE

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La structure de l'Etat belge a été modifiée à plusieurs reprises ces dernières années. En général, ces réformes ont été réalisées dans des situations de crise et avaient pour but d'éliminer les tensions communautaires. S'il est indéniable qu'elles ont contribué à apaiser ces tensions, ce qui est en soi très méritoire, elles présentent néanmoins des aspects négatifs dont il ne faut pas sous-estimer l'importance.

Tout d'abord, force est de constater que les réformes opérées ont eu pour conséquence qu'il y a en Belgique cinq niveaux de pouvoir différents : les communes, les provinces, les Communautés, les Régions et l'autorité nationale. Etant donné qu'à chacun de ces niveaux de pouvoir correspondent des organes exécutifs, on ne peut être qu'impressionné par le nombre total des membres de ces organes. Si l'on fait la somme pour les trois niveaux les plus élevés, on arrive à soixante ministres et secrétaires d'Etat.

Ce dernier chiffre ne s'explique toutefois pas uniquement par le nombre de niveaux de pouvoir. Il est évident que les crises communautaires auxquelles nous avons fait allusion plus haut n'ont pu être résolues

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

21 MAART 1991

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Invoeging van een artikel 3^{quater} in de Grondwet

VOORSTEL VAN
DE HEREN VAN DER MAELEN
EN VANDENBROUCKE

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Belgische staatsstructuur is de laatste jaren herhaaldelijk gewijzigd. Meestal werden deze hervormingen in crisissituaties doorgevoerd en moest op die manier de communautaire spanning worden weggewerkt. Deze hervormingen hebben er onmiskenbaar toe geleid dat deze spanningen effectief verminderd zijn. Op zich is dit een enorme verdienste, doch er zijn ook schaduwzijden waarvan het belang niet mag worden onderschat.

Vooreerst is het duidelijk dat de hervormingen voor gevolg gehad hebben dat in België vijf verschillende bestuursniveau's bestaan : gemeenten, provincies, Gemeenschappen, Gewesten en de nationale overheid. Voor elk van deze bestuursniveau's bestaan uitvoerende organen wat maakt dat, als men de optelsom maakt van de uitvoerende mandatarissen, men komt tot een indrukwekkend cijfer. Maakt men de optelsom voor de drie hoogste bestuursniveau's, dan komt men uit op 60 ministers en staatssecretarissen.

Het net vermelde cijfer dient echter niet alleen verklaard te worden door het aantal bestuursniveau's. Het is overduidelijk dat de boven vermelde communautaire crisissen slechts konden worden bedwongen

qu'au prix d'équilibres laborieux. Pour pouvoir réaliser et, dans une première phase, maintenir ces équilibres, il a fallu installer des équipes gouvernementales élargies. Ce diagnostic implique, a contrario, qu'une fois ces nouveaux équilibres acquis, il doit être possible de revenir à des équipes gouvernementales plus réduites.

La seconde ombre au tableau est que le processus de réforme communautaire belge a épuisé toute l'énergie politique. L'appareil étatique belge doit être modernisé de toute urgence.

Alors que certains pays ont mené à bien des réformes touchant notamment à la démocratie politique et parlementaire, de telles questions n'ont même pas encore été sérieusement débattues en Belgique. Ainsi, il est évident que, dans les rapports entre le Gouvernement et le Parlement, les organes parlementaires belges sont confrontés à des difficultés structurelles. Nous estimons que dans cette optique également, une diminution du nombre de ministres est plus que souhaitable.

Pour toutes ces raisons, cette diminution n'est pas seulement possible et souhaitable, elle est indispensable.

Bon nombre de propositions déposées récemment visent à réduire le nombre de ministres au sein des Exécutifs, par une modification de la loi du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

La présente proposition vise à conférer au Conseil de la Région flamande et au Conseil de la Région wallonne le pouvoir constitutionnel de fixer par décret, voté à la majorité des deux tiers, la composition et le fonctionnement de leur propre organe et de leur exécutif.

Nous estimons que l'extension de compétences prévue par la présente proposition se situe dans le droit fil de l'évolution vers le fédéralisme si fréquemment prônée au cours des travaux parlementaires qui ont présidé à l'élaboration des diverses lois spéciales de réformes institutionnelles.

Personne ne peut nier en effet que le principe de l'autonomie des Communautés et des Régions ne soit déjà ancré dans notre Constitution et constitue le fondement de nombreuses dispositions figurant dans les lois spéciales de réformes institutionnelles. Le moment est venu à présent d'étendre ce principe d'autonomie à la composition et au fonctionnement des conseils et exécutifs.

L'inscription dans la Constitution du principe de l'autonomie des Régions et la détermination de la composition et du fonctionnement des Exécutifs et des Conseils ne peuvent se faire dans le cadre de l'article 107^{quater} de la Constitution, celui-ci n'ayant pas été déclaré sujet à révision.

La déclaration de révision de la Constitution permet toutefois l'insertion de la disposition constitutionnelle proposée, étant donné qu'elle prévoit expressément qu'il y a lieu à « révision du Titre I^{er} de la

via moeilijk bereikte evenwichten. Om deze evenwichten te kunnen bereiken en in een eerste fase te kunnen handhaven, werd noodgedwongen overgegaan tot installatie van uitgebreide regeringsploegen. Deze diagnose houdt a contrario in dat, eenmaal de nieuwe evenwichten verworven zijn het ook mogelijk wordt terug te keren naar afgeslankte regeringen.

Een tweede schaduwzijde aan het Belgisch communautair hervormingsproces is dat het alle staatkundige energie heeft opgeslorpt. Het Belgische staatsapparaat is hoogdringend aan vernieuwing toe.

Vernieuwingen die in andere landen werden ingevoerd aan bijvoorbeeld de politieke en parlementaire democratie werden in België zelfs nog niet ernstig besproken. Zo is het duidelijk dat in de verhouding tussen Regering en Parlement de Belgische parlementaire organen structurele moeilijkheden hebben. De indieners zijn van oordeel dat een verlaging van het aantal ministers ook vanuit dit oogpunt meer dan wenselijk is.

Een verlaging van het aantal ministers is om al deze redenen niet alleen mogelijk en wenselijk, maar ook noodzakelijk.

Tal van andere recent neergelegde voorstellen beogen een verlaging van het aantal ministers in de Executieven maar grijpen hiervoor terug naar een wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Met onderhavig voorstel willen de indieners de Raad van het Vlaamse en het Waalse Gewest grondwettelijke bevoegdheid verlenen om bij decreet aangenomen met tweederde meerderheid, de samenstelling en de werking van hun eigen organen en hun executieve vast te leggen.

De auteurs zijn van oordeel dat de in het voorstel voorziene bevoegdheidsuitbreiding in de lijn ligt van de federalistische voortgang die tijdens de parlementaire voorbereiding van de diverse bijzondere wetten tot hervorming der instellingen zo vaak is verkondigd.

Niemand kan namelijk betwisten dat het beginsel van de autonomie van de Gemeenschappen en Gewesten reeds in onze grondwet ingebakken zit en aan de basis ligt van talrijke bepalingen van de bijzondere wetten tot hervorming der instellingen. Het tijdstip is nu aangebroken om dit autonomiebeginsel door te trekken naar de samenstelling en de werking van de raden en executieven.

Voor het grondwettelijk vastleggen van de autonomie van de Gewesten inzake bepaling van de samenstelling en de werking van de executieven en raden kan niet teruggerepen worden naar het niet voor herziening vatbaar verklaarde artikel 107^{quater} van de Grondwet.

De verklaring tot herziening van de Grondwet biedt echter de mogelijkheid om de voorgestelde grondwettelijke bepaling in te voegen daar ze uitdrukkelijk bepaalt dat er reden bestaat « tot herziening van Ti-

Constitution en vue d'insérer un article 3^{quater} relatif aux Régions telles que définies à l'article 107^{quater} ».

Une fois que la Constitution aura été adaptée comme nous le proposons, il appartiendra au conseil de chaque région de fixer la composition de son exécutif. Nous estimons que dans l'état actuel de la réforme de l'Etat, un exécutif régional peut fonctionner en comprenant au maximum 4 ministres.

Si, ainsi qu'il en va actuellement en Flandre, l'Exécutif de la Communauté flamande exerce les compétences de la Région flamande, nous estimons (voir la proposition de modification de l'article 59^{bis} de la Constitution, Doc. n° 10/59b - 1554/1-90/91) que l'Exécutif flamand ne peut compter plus de 7 ministres.

PROPOSITION

Article unique

Il est inséré dans la Constitution, sous l'intitulé « Titre I^{er} ter — Des Régions », un article 3^{quater}, libellé comme suit :

« Art. 3^{quater}. — Il y a un Conseil et un Exécutif de la Région française et un Conseil et un Exécutif de la Région flamande dont la composition et le fonctionnement sont fixés par un décret adopté à la majorité des deux tiers.

Les Conseils sont composés de mandataires élus et les Exécutifs sont élus par les Conseils en leur sein.

Disposition transitoire

Une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa, fixe la date de l'entrée en vigueur de l'article 3^{quater}. »

19 mars 1991.

tel I van de Grondwet om een artikel 3^{quater} in te voegen betreffende de gewesten zoals deze bepaald zijn in artikel 107^{quater} ».

Eenmaal de Grondwet aangepast zoals voorgesteld in dit voorstel zal het aan de Raad van elk gewest toekomen de samenstelling van de Executieve te bepalen. De indieners zijn van oordeel dat in de huidige stand van de Staatshervorming een gewestexecutieve kan functioneren met maximum 4 ministers.

Indien, zoals dit actueel het geval is in Vlaanderen, de Executieve van de Vlaamse Gemeenschap de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest uitoefent betekent dit (zie voorstel tot wijziging van artikel 59^{bis} van de Grondwet, Stuk Kamer n° 10/59b - 1554/1 - 90/91) dat de Vlaamse Executieve volgens de auteurs uit maximum 7 ministers dient te bestaan.

D. VAN DER MAELEN
F. VANDENBROUCKE

VOORSTEL

Enig artikel

In de Grondwet wordt onder de hoofding « Titel I^{er} ter — De Gewesten » een artikel 3^{quater} ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 3^{quater}. — Er is een Raad en een Executieve van het Vlaamse Gewest en een Raad en een Executieve van het Waalse Gewest, waarvan de samenstelling en de werking worden bepaald bij decreet, aangenomen met een meerderheid van twee derden van de stemmen.

De Raden zijn samengesteld uit verkozen mandatarissen en de Executieven worden uit en door de Raad verkozen.

Overgangsbepaling

Een wet aangenomen met de in artikel 1, laatste lid, bedoelde meerderheid bepaalt de dag waarop artikel 3^{quater} in werking treedt. »

19 maart 1991.

D. VAN DER MAELEN
F. VANDENBROUCKE
C. LISABETH
P. CHEVALIER