

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

10 JUILLET 1991

PROPOSITION DE LOI

**visant à garantir l'octroi
d'allocations familiales
aux apprentis jusqu'à l'âge
de 25 ans**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES (1)

PAR M. SANTKIN

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 5 juin et 5 juillet 1991.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Marc Olivier.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Ansoms, De Roo,
Marchand, Mme Nelis-Van
Liedekerke, M. Olivier (M.).
P.S. Mme Burgeon (C.), MM.
Daerden, Perdieu, Santkin,
Vancrombruggen.
S.P. Mme De Meyer, MM.
Sleeckx, Van der Sande.
P.V.V. MM. Devolder, Flamant,
Van Mechelen.
P.R.L. MM. Klein, Neven.
P.S.C. MM. Antoine, Charlier
(Ph.).
V.U. MM. Vangansbeke, Van
Grembergen.
Ecolo/ Agalev M. Geysels.

B. — Suppléants :

MM. Bosmans (F.), Breyne, Mme
Leysen, MM. Vandebosch, Van
Hecke, Van Parys.
MM. Defosset, Gilles, Mme Jacobs,
M. Leroy, Mme Onkelinx, M. Walry.
MM. Beckers, Bossuyt, Hancké,
Peeters.
MM. Bril, De Groot, Deswaene, Van-
dermeulen.
MM. Bertouille, Dubois, Hazette.
M. Beaufays, Mme Corbisier-
Hagon, M. Hiance.
MM. Caudron, Coveliers, Lauwers.
M. Daras, Mme Vogels.

Voir :

- 1583 - 90 / 91 :

- N° 1 : Proposition de loi de M. Perdieu.
- N° 2 : Amendement.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

10 JULI 1991

WETSVOORSTEL

**waarbij de toekenning van
kinderbijslag aan leerjongens
en leermeisjes tot de leeftijd
van 25 jaar wordt gewaarborgd**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER SANTKIN

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft onderhavig wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 5 juni en 5 juli 1991.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Marc Olivier.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Ansoms, De Roo,
Marchand, Mevr. Nelis-Van
Liedekerke, H. Olivier (M.).
P.S. Mevr. Burgeon (C.), HH.
Daerden, Perdieu, Santkin,
Vancrombruggen.
S.P. Mevr. De Meyer, HH.
Sleeckx, Van der Sande.
P.V.V. HH. Devolder, Flamant,
Van Mechelen.
P.R.L. HH. Klein, Neven.
P.S.C. HH. Antoine, Charlier (Ph.).
V.U. HH. Vangansbeke, Van
Grembergen.
Ecolo/ Agalev H. Geysels.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Bosmans (F.), Breyne, Mevr.
Leysen, HH. Vandebosch, Van
Hecke, Van Parys.
HH. Defosset, Gilles, Mevr. Jacobs,
H. Leroy, Mevr. Onkelinx, H. Walry.
HH. Beckers, Bossuyt, Hancké,
Peeters.
HH. Bril, De Groot, Deswaene, Van-
dermeulen.
HH. Bertouille, Dubois, Hazette.
H. Beaufays, Mevr. Corbisier-
Hagon, H. Hiance.
HH. Caudron, Coveliers, Lauwers.
H. Daras, Mevr. Vogels.

Zie :

- 1583 - 90 / 91 :

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Perdieu.
- N° 2 : Amendement.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DE L'AUTEUR

La législation actuelle établit une discrimination entre les étudiants et les apprentis.

En vertu de l'article 62, § 4, des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, les jeunes qui suivent des études de plein exercice, ont droit aux allocations familiales jusqu'à l'âge de 25 ans.

Par les apprentis, ce droit n'est ouvert que jusqu'à l'âge de 21 ans.

Etant donné que les jeunes peuvent conclure un contrat d'apprentissage entre 15 et 18 ans et que ce contrat peut avoir une durée de 4 à 5 ans, il y a lieu de relever la limite d'âge de 21 à 25 ans.

Les apprentis âgés de plus de 21 ans étant peu nombreux, le coût de cette modification légale sera minime.

II. — DISCUSSION

Le Ministre des Affaires sociales souscrit à la proposition.

Il fait toutefois observer que des problèmes ne se posent pas uniquement en ce qui concerne les apprentis. Il faudrait également envisager une modification de l'article 62 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales en ce qui concerne d'autres catégories ou types d'enseignement ou de formation (c'est ainsi que des problèmes se posent en ce qui concernent l'enseignement de promotion sociale, la reconnaissance de certaines formes d'enseignement post-universitaire, la formation permanente des Classes moyennes, l'enseignement spécial, etc).

Il conviendrait dès lors de revoir fondamentalement l'article 62 précité afin d'harmoniser les conditions d'octroi des allocations familiales.

Le Ministre précise que ce problème est actuellement examiné par un groupe de travail de l'Office national d'allocation familiales pour travailleurs salariés.

Bien que la proposition de loi à l'examen concerne un problème réel, on peut se demander s'il ne conviendrait pas plutôt d'opter pour une révision globale de l'article 62, qui pourrait intervenir dès que les résultats du groupe de travail seront connus.

Il laisse à la Commission le soin d'en décider.

L'auteur de la proposition de loi souhaite que ce problème soit réglé avant le début de l'année scolaire 1991-1992. Il demande dès lors que sa proposition de loi soit adaptée dans l'attente d'une réforme plus globale.

Afin de mieux faire correspondre la proposition de loi à la réalité, *M. Perdiu* présente un amendement (n° 1), prévoyant que les allocations familiales sont accordées jusqu'à la fin du contrat d'apprentissage et non jusqu'à l'âge de 25 ans.

I. — INLEIDING VAN DE AUTEUR

De huidige wetgeving schept een discriminatie tussen studenten en leerlingen.

De jongeren die een opleiding met volledig leerplan volgen, hebben, op grond van artikel 62, § 4, van de gecoördineerde wetten van 19 december 1939 betreffende de kindertoeslagen voor de loonarbeiders, recht op kinderbijslag tot de leeftijd van 25 jaar.

Voor de leerjongens en leermeisjes bestaat dit recht slechts tot de leeftijd van 21 jaar.

Aangezien een leerovereenkomst kan aanvangen tussen de leeftijd van 15 en 18 jaar en vier tot vijf jaar kan duren, dient de leeftijdsgrens van 21 jaar te worden opgetrokken tot 25 jaar.

Gelet op het beperkte aantal leerlingen dat ouder is dan 21 jaar, zullen de kosten van deze wetswijziging gering zijn.

II. — BESPREKING

De Minister van Sociale Zaken kan met het voorstel instemmen.

Hij wenst er evenwel op te wijzen dat er zich niet enkel met betrekking tot de leerjongens en leermeisjes problemen stellen. Ook voor andere categorieën of types van onderwijs of opleiding dient een wijziging van artikel 62 van de gecoördineerde wetten op de kindertoeslagen te worden overwogen (zo rijzen er bijvoorbeeld moeilijkheden in verband met het onderwijs van sociale promotie, de permanente vorming van de Middenstand, het buitengewoon onderwijs ...).

Derhalve dringt zich een volledige herziening op van voornoemd artikel 62 ten einde de voorwaarden, onder dewelke het recht op kinderbijslag wordt toegekend, te harmoniseren.

De Minister legt uit dat deze problematiek momenteel door een werkgroep van de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers wordt onderzocht.

Alhoewel onderhavig wetsvoorstel aan een reëel probleem tegemoetkomt, kan dus de vraag worden gesteld of er niet eerder voor een globale herziening van artikel 62 moet worden geopteerd. Zulks kan gebeuren zodra de resultaten van de werkgroep bekend zijn.

Hij laat de keuze hiervan aan de Commissie over.

De auteur van het wetsvoorstel pleit ervoor dit probleem te regelen vóór de aanvang van het schooljaar 1991-1992. Hij vraagt dan ook de goedkeuring van zijn wetsvoorstel in afwachting van een ruimere hervorming.

Ten einde het wetsvoorstel beter te doen beantwoorden aan de werkelijkheid, dient *de heer Perdiu* een amendement (n° 1) ertoe strekkend de kinderbijslag te kunnen toekennen tot het einde van de leerovereenkomst in plaats van de leeftijdsgrens op 25 jaar vast te stellen.

L'auteur précise qu'un contrat d'apprentissage peut en effet débiter entre l'âge de 15 et 18 ans. Sa durée est de 4 années, plus une en cas d'échec de l'apprenti à un examen de passage ou à l'examen de fin d'apprentissage (3 années + une, en Communauté flamande).

Il s'agit donc de permettre l'octroi des allocations familiales à de jeunes apprentis qui, dans les faits, seront âgés de plus de 21 ans mais de moins de 23 ans.

Un membre estime qu'il convient d'attendre les résultats du groupe de travail de l'ONAFTS.

Un autre membre demande si la proposition à l'examen pourrait hypothéquer la révision globale de l'article 62. Dans la négative, il n'existe aucune raison de reporter l'examen de la proposition.

Le Ministre estime qu'aucun problème ne se pose en ce domaine. Il ajoute qu'une restructuration radicale de l'article 62 n'est sans doute pas réalisable à court terme.

*
* *

L'amendement n° 1 de M. Perdieu est adopté à l'unanimité.

L'article unique est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

J. SANTKIN

Le Président,

M. OLIVIER

De indiener legt uit dat een leerovereenkomst kan aanvangen tussen de leeftijd van 15 en 18 jaar. Zij duurt 4 jaar en nog een jaar meer ingeval de leerjongen of het leermeisje zakt voor een overgangsexamen of voor een eindexamen (3 jaar + 1, in de Vlaamse Gemeenschap).

Er moet dus kinderbijslag kunnen worden toegekend aan leerjongens en leermeisjes die in feite meer dan 21 en minder dan 23 jaar oud zullen zijn.

Volgens *een lid* is het aangewezen te wachten op de resultaten van de werkgroep van het RKW.

Een ander lid vraagt of onderhavig wetsvoorstel de globale herziening van artikel 62 kan hypothekeren. In ontkennend geval bestaat er geen enkele reden om de bespreking van het wetsvoorstel uit te stellen.

De Minister is van mening dat zich op dat vlak geen probleem stelt. Hij voegt eraan toe dat een grondige herstructurering van artikel 62 op korte termijn wellicht niet haalbaar is.

*
* *

Amendement n° 1 van de heer Perdieu wordt eenparig aangenomen.

Het enige artikel wordt eenparig aangenomen

De Rapporteur,

J. SANTKIN

De Voorzitter,

M. OLIVIER

TEXTE SOUMIS A LA COMMISSION

Article unique

L'article 62, § 2, alinéa 1^{er} des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, modifié par l'article 34, 3°, de la loi du 1^{er} août 1985, est remplacé par l'alinéa suivant :

« Les allocations familiales sont accordées en faveur de l'apprenti jusqu'à l'âge de 25 ans, dans les limites et conditions fixées par le Roi. »

TEKST VOORGELEGD AAN DE COMMISSIE

Enig artikel

Artikel 62, § 2, eerste lid, van de gecoördineerde wetten van 19 december 1939 betreffende de kindertoeslagen voor de loonarbeiders, zoals gewijzigd door de wet van 1 augustus 1985, wordt vervangen door wat volgt :

« De kinderbijslag voor leerlingen wordt binnen de door de Koning opgelegde beperkingen en onder de door Hem vastgestelde voorwaarden toegekend tot de leeftijd van 25 jaar. »

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

Article unique

L'article 62, § 2, alinéa 1^{er} des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, modifié par la loi du 1^{er} août 1985, est remplacé par l'alinéa suivant :

. « Les allocations familiales sont accordées en faveur de l'apprenti jusqu'à la fin de son contrat d'apprentissage, dans les limites et conditions fixées par le Roi. »

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Enig artikel

Artikel 62, § 2, eerste lid, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, zoals gewijzigd door de wet van 1 augustus 1985, wordt vervangen door het volgende lid :

« Kinderbijslag wordt binnen de door de Koning opgelegde beperkingen en onder de door Hem vastgestelde voorwaarden aan de leerjongen of het leermeisje toegekend tot het einde van zijn of haar leerovereenkomst. »