

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

4 JUIN 1991

PROPOSITION

**visant à insérer, dans le Règlement
de la Chambre des représentants,
un article 102bis relatif à la
« Commission ad hoc » et aux
arrêts concernant la responsabilité
des comptables publics**

(Déposée par M. Bourgeois)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 13, dernier alinéa, de la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes est libellé comme suit :

« Si l'arrêt (de la Cour des comptes) est cassé (par la Cour de cassation), l'affaire est renvoyée à une commission ad hoc, formée dans le sein de la Chambre des représentants, et jugeant sans recours ultérieur, selon les formes établies [pour] la Cour des comptes. »

La présente proposition de loi doit être lue conjointement avec la proposition de loi modifiant la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat, la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes et la loi du 6 juillet 1971 portant création de la Régie des postes (Doc. n° 1639/1, 1990-1991) qui vise notamment à prévoir que la Commission ad hoc doit être composée selon la règle de la représentation proportionnelle et statuer publiquement. Si cette proposition de loi n'était pas adoptée, il conviendrait en tout cas d'insérer les dispositions précitées (relati-

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

4 JUNI 1991

VOORSTEL

**tot invoeging van een artikel 102bis
in het Reglement van de Kamer
van Volksvertegenwoordigers,
over de « Commissie ad hoc » en
de arresten betreffende de
verantwoordelijkheid van
openbare rekenplichtigen**

(Ingediend door de heer Bourgeois)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 13, laatste lid, van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof luidt als volgt :

« Wordt het arrest (van het Rekenhof) vernietigd (door het Hof van Cassatie), dan wordt de zaak verwezen naar een commissie ad hoc, samengesteld uit leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, die uitspraak doen met inachtneming van de vormen bepaald voor het Rekenhof, zonder dat enig verder rechtsmiddel kan worden ingesteld. »

Onderhavig voorstel dient te worden samengelezen met het wetsvoorstel houdende wijziging van de wet van 15 mei 1846 op de Rijkscomptabiliteit, van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof en van de wet van 6 juli 1971 houdende oprichting van de Regie der Posterijen (Stuk Kamer n° 1639/1, 1990-1991), dat er onder meer toe strekt dat genoemde Commissie ad hoc voortaan dient te worden samengesteld volgens de regel van evenredige vertegenwoordiging en uitspraak dient te doen in het openbaar. Indien genoemd wetsvoorstel geen wet

ves à la représentation proportionnelle et au jugement public) dans le Règlement de la Chambre.

*
* *

Jusqu'à ce jour, il n'a été institué une « commission ad hoc » en application de l'article 13 précité de la loi du 29 octobre 1846 qu'à quatre occasions, à savoir en 1946, 1957, 1985 et 1988. Cette dernière commission s'est prononcée le 27 avril 1989 dans l'affaire opposant la Régie des postes à Mmes Adam et Delhasse (Doc. n° 775/1 du 27 avril 1989).

Il va de soi qu'il convient de préciser la portée de la disposition aux termes de laquelle la commission ad hoc doit juger « selon les formes établies pour la Cour des comptes ».

Les précisions suivantes ont été données à ce sujet dans le *Rechtskundig Weekblad* du 26 octobre 1947 :

- « a) la commission doit statuer à la majorité absolue;
- b) en cas de partage de voix, la voix du président est prépondérante;
- c) la langue de la procédure écrite de la commission doit être celle dans laquelle le recours a été introduit. »

En 1985, M. Van de Velde (Doc. Chambre n° 1353/1 du 29 août 1985, p. 2) soulignait que « ces trois règles, ainsi que celle qui veut que le greffier de la Chambre contresigne les arrêts de la commission ad hoc, peuvent être inférées du règlement d'ordre intérieur de la Cour des comptes (articles 14, 33 et 31).

Il convient par ailleurs de souligner que tant en 1985-1986 qu'en 1988-1989, la commission ad hoc a suivi la procédure suivante :

- a) les parties ont pu déposer un mémoire au secrétariat de la commission;
- b) la Régie des Postes a été la partie la plus diligente et a disposé par conséquent d'un délai de trente jours pour déposer un mémoire;
- c) dès que ce mémoire a été déposé au secrétariat de la commission, une copie en a été transmise immédiatement à la partie adverse;
- d) à compter de la date de la réception du mémoire de la Régie par la partie adverse, cette dernière a disposé à son tour d'un délai de trente jours pour déposer un mémoire au secrétariat de la commission;
- e) la tâche du conseiller-rapporteur a été de rédiger un projet d'arrêt (+ éventuellement une étude doctrinale), qui a servi de base aux discussions de la commission;
- f) enfin, la commission a statué publiquement.

wordt, dienen voormelde bepalingen (betreffende de evenredige vertegenwoordiging en de uitspraak in het openbaar) alleszins te worden opgenomen in het Reglement van de Kamer.

*
* *

Tot op heden werd, in toepassing van genoemd artikel 13, van de wet van 29 oktober 1846, slechts vier maal een « commissie ad hoc » samengesteld, respectievelijk in 1946, 1957, 1985 en 1988. Laatstgenoemde commissie deed op 27 april 1989 uitspraak inzake de Regie der Posterijen tegen Mevr. Adam en Mevr. Delhasse (Stuk Kamer n° 775/1, dd. 27 april 1989).

Vanzelfsprekend dient te worden gepreciseerd welke de draagwijdte is van de wetsbepaling dat de commissie ad hoc « uitspraak doet met inachtneming van vormen bepaald voor het Rekenhof ».

Daaromtrent werden in het *Rechtskundig Weekblad* dd. 26 oktober 1947 volgende preciseringen verstrekt :

- « a) de beslissing moet door de commissie worden genomen met volstreckte meerderheid;
- b) bij staking van stemmen is de stem van de voorzitter der commissie beslissend;
- c) de door de commissie in haar schriftelijke procedure te gebruiken taal is deze waarin het verhaal werd ingeleid ».

In 1985 wees de heer Van de Velde (Stuk Kamer n° 1353/1, dd. 29 augustus 1985, blz. 2) erop dat dezelfde drie regels, alsmede de regel dat de Griffier van de Kamer de arresten van de commissie ad hoc moet medeondertekenen, kunnen worden onthouden uit het huidig huishoudelijk reglement van het Rekenhof (artikelen 14, 33 en 31).

Voorts zij erop gewezen dat, zowel in 1985-1986 als in 1988-1989, door de commissie ad hoc de hiernavolgende procedure werd gevolgd :

- a) aan de partijen werd de mogelijkheid geboden tot het neerleggen van een memorie bij het secretariaat van de commissie;
- b) de Regie der Posterijen was de meest gereede partij en beschikte dienvolgens voor het neerleggen van een memorie over een termijn van dertig dagen;
- c) zodra voornoemde memorie bij het secretariaat van de commissie was neergelegd, werd een afschrift ervan meteen toegezonden aan de tegenpartij;
- d) te rekenen vanaf de datum van ontvangst van de memorie van de Regie door de tegenpartij, beschikte laatstgenoemde op haar beurt over een termijn van dertig dagen om een memorie neer te leggen bij het secretariaat van de commissie;
- e) de taak van de raadsheer-rapporteur bestond in het opstellen van een ontwerp van arrest (en eventueel een studie inzake de rechtsleer), dat voor de commissie gold als uitgangspunt van de bespreking;
- f) ten slotte deed de commissie in het openbaar uitspraak.

(Voir notamment : Doc. Chambre n° 1353/1, 1984-1985, p. 4)

En 1985-1986 (en cause la Régie des Postes contre MM. Charlotteaux et Lagneaux), les parties ont en outre eu la possibilité de commenter oralement leur mémoire devant la Commission.

« En ce faisant, la commission a interprété de façon extensive l'article 8 de la loi du 29 octobre 1846 stipulant que la Cour des comptes prononce contre les comptables retardataires entendus ou dûment appelés une amende, et a estimé que ce texte pouvait être appliqué dans tous les cas qui sont soumis à la commission et non seulement dans un cas de retard dans le dépôt des comptes. » (Doc. Chambre n° 1353/1, 1984-1985, p. 4, et A. Parisi, Première note d'observations, *Recueil de Jurisprudence du Droit administratif et du Conseil d'Etat*, Larquier, Bruxelles, 1948).

Eu égard également à la disposition de la proposition de loi précitée (Doc. n° 1639/1, 1990-1991), en vertu de laquelle la Commission juge « selon les formes établies par le Règlement de la Chambre », la présente proposition vise essentiellement à insérer dans le Règlement des dispositions s'inspirant étroitement de la méthode suivie par la commission ad hoc en 1985-1986 et 1988-1989.

PROPOSITION

Article unique

Sous un chapitre VIII^{bis}, intitulé « Commission ad hoc – Arrêts relatifs à la responsabilité de comptables publics », il est inséré dans le Règlement de la Chambre des représentants un article 102^{bis}, libellé comme suit :

« Art. 102^{bis}. — 1. Si un arrêt de la Cour des comptes relatif à la responsabilité d'un comptable public est cassé par la Cour de cassation, l'affaire est renvoyée à une commission ad hoc de la Chambre composée de 9 membres désignés conformément aux dispositions des articles 11 et 12.

2. La Commission ad hoc désigne parmi ses membres un président, un vice-président et un rapporteur.

Le rapporteur a pour mission de rédiger un projet d'arrêt et, éventuellement, un exposé préparatoire.

(Zie inzonderheid : Stuk Kamer n° 1353/1, 1984-1985, blz. 4)

In 1985-1986 (inzake de Regie der Posterijen tegen de heren Charlotteaux en Lagneaux) werd daarenboven aan de partijen de mogelijkheid geboden om hun memorie mondeling toe te lichten voor de commissie.

« Zodoende heeft de commissie uitbreidend interpretatie gegeven aan artikel 8 van de wet van 29 oktober 1846 waarin bepaald wordt dat het Rekenhof tegen ten achteren zijnde rekenplichtigen, na hen gehoord, althans behoorlijk opgeroepen te hebben, een boete uitspreekt. Zij heeft geoordeeld dat die tekst toepassing kon vinden in alle gevallen die bij de commissie aanhangig worden gemaakt en niet alleen in het geval waarin de rekeningen laattijdig worden neergelegd. » (Stuk Kamer, n° 1353/1, 1984-1985, blz. 4, evenals A. Parisi, Première note d'observations, *Recueil de Jurisprudence du Droit administratif et du Conseil d'Etat*, Larquier, Brussel, 1948)

Mede gelet op de bepaling van het hogergenoemde wetsvoorstel (Stuk Kamer n° 1639/1, 1990-1991) dat de Commissie ad hoc uitspraak doet « met inachtneming van de vormen bepaald in het Reglement van de Kamer », strekt onderhavig voorstel er hoofdzakelijk toe in het Reglement bepalingen in te schrijven die nauw aanleunen bij de werkwijze die door de Commissie ad hoc in 1985-1986 en in 1988-1989 werd gevolgd.

A. BOURGEOIS

VOORSTEL

Enig artikel

Onder een hoofdstuk VIII^{bis}, met als opschrift « Commissie ad hoc – Arresten betreffende de verantwoordelijkheid van openbare rekenplichtigen », wordt een artikel 102^{bis}, luidend als volgt, in het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers ingevoegd :

« Art. 102^{bis}. — 1. Wordt een arrest van het Rekenhof betreffende de verantwoordelijkheid van een openbare rekenplichtige vernietigd door het Hof van Cassatie, dan wordt de zaak verwezen naar een Commissie ad hoc van de Kamer bestaande uit 9 leden die aangewezen worden overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 11 en 12.

2. De Commissie ad hoc verkiest uit haar midden een voorzitter, een ondervoorzitter en een rapporteur.

De taak van de rapporteur bestaat in het opstellen van een ontwerp van arrest en, zo nodig, van een voorbereidende toelichting.

3. La Commission ad hoc statue en dernier ressort et prononce son jugement sans soumettre celui-ci à la séance plénière.

Elle applique en l'occurrence les règles suivantes :

a) sauf pour l'arrêt, qui est prononcé publiquement, elle se réunit à huis clos et l'article 21, n° 4, premier alinéa n'est pas d'application;

b) elle statue à la majorité absolue et, en cas de partage des voix, la voix du président est prépondérante;

c) elle statue sur pièces, après avoir entendu les parties ou les avoir dûment convoquées.

4. Les mémoires des parties sont adressés au président de la Commission dans les délais fixés par la Commission.

5. Les arrêts de la Commission ainsi que les mémoires déposés par les parties et, éventuellement, l'exposé préparatoire du rapporteur sont imprimés et distribués en français et en néerlandais. »

23 mai 1991.

3. De Commissie ad hoc doet uitspraak, zonder deze voor te leggen aan de plenaire vergadering en zonder dat enig verder rechtsmiddel kan worden aangewend.

Daarbij neemt zij de hiernavolgende regels in acht :

a) uitgezonderd de uitspraak in het openbaar, vergadert zij met gesloten deuren en is artikel 21, n° 4, eerste lid, niet van toepassing;

b) zij neemt haar beslissingen met volstrekte meerderheid en, bij staking van stemming, is de stem van de voorzitter beslissend;

c) zij doet uitspraak op stukken, doch na de partijen gehoord althans behoorlijk opgeroepen te hebben.

4. De memories van de partijen worden, binnen de door de Commissie vastgestelde termijnen, aan de voorzitter van de Commissie gericht.

5. De arresten van de Commissie, alsmede de door de partijen ingediende memories en, desgevallend, de voorbereidende toelichting van de rapporteur worden gedrukt en rondgedeeld in het Nederlands en in het Frans. »

23 mei 1991.

A. BOURGEOIS
A. DUROI-VANHELMONT