

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

8 JUILLET 1991

PROJET DE LOI

**relatif à l'importation, à
l'exportation et au transit d'armes, de
munitions et de matériel devant servir
spécialement à un usage militaire et
de la technologie y afférente**

AMENDEMENTS

N° 1 DE MM. VAN DIENDEREN, WINKEL ET
CUYVERS

Art. 2

A.) 1°. **In fine du premier alinéa, remplacer
les mots « sont interdits » par les mots « sont auto-
risés ».**

2°. **Compléter cet alinéa par ce qui suit :**

*« L'importation, l'exportation et le transit de toutes
autres armes et munitions et de tout autre matériel
conçu pour un usage militaire et de la technologie y
afférente, en ce compris la technologie civile à double
usage, plus particulièrement la technologie nucléaire,
biologique et chimique, sont interdits ou soumis à un
régime de licences. »*

B.) **Au premier alinéa, après les mots « par
arrêté délibéré en Conseil des ministres » ajouter
les mots « après un débat parlementaire ».**

Voir :

- 1698 - 90 / 91 :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

8 JULI 1991

WETSONTWERP

**betreffende de in-, uit- en doorvoer
van wapens, munitie en speciaal voor
militair gebruik dienstig materieel en
daaraan verbonden technologie**

AMENDEMENTEN

N° 1 VAN DE HEREN VAN DIENDEREN,
WINKEL EN CUYVERS

Art. 2

A.) 1°. **In fine van het eerste lid de woorden
« verboden zijn » vervangen door de woorden
« toegelaten zijn ».**

2°. **Hetzelfde lid aanvullen met wat
volgt :**

*« De in-, uit- en doorvoer van alle andere wapens,
munitie en materieel ontworpen voor een militair ge-
bruik en de daaraan verbonden technologie, waaron-
der begrepen wordt burgerlijke technologie voor twee-
voudig gebruik, meer bepaald nucleaire, biologische
en chemische technologie, is verboden of onderworpen
aan een stelsel van vergunningen. »*

B.) **In het eerste lid, tussen de woorden « in
Ministerraad » en de woorden « overlegd
besluit » de woorden « na een parlementair debat »
invoeegen.**

Zie :

- 1698 - 90 / 91 :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

C.) Remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Les armes chimiques, biologiques et nucléaires ainsi que leurs éléments composants ne sont en aucun cas autorisés ».

JUSTIFICATION

En ce qui concerne A) :

Le présent amendement s'inspire de la législation en vigueur aux Etats-Unis. Il s'agit d'inverser la logique et d'autoriser plutôt que d'interdire. Cette démarche, qui représente pour le législateur une responsabilité active plus grande, garantit, selon nous, une meilleure limitation et un contrôle plus efficace.

En ce qui concerne B) :

Il importe de prévoir un débat parlementaire préalable pour faire contrepoids au système des arrêtés délibérés en Conseil des ministres. C'est là, selon nous, une condition élémentaire pour garantir la transparence et le contrôle démocratique.

En ce qui concerne C) :

Il importe d'interdire définitivement ces armes, dont les effets destructeurs irréversibles pour l'homme et son environnement sont connus.

N° 2 DE MM. VAN DIENDEREN, WINKEL ET CUYVERS

Art. 3

A.) Après les mots « par arrêté délibéré en Conseil des ministres » ajouter les mots « après un débat parlementaire. ».

B.) Compléter cet article par un second alinéa, libellé comme suit :

« La licence pourra être accordée après qu'auront été produits un certificat de destination finale ainsi qu'une déclaration des autorités compétentes du pays destinataire dans laquelle celles-ci s'engagent à ne pas réexporter les fournitures. »

JUSTIFICATION

En ce qui concerne A) :

Même justification que pour l'amendement identique à l'article 2.

En ce qui concerne B) :

Il nous paraît important d'inscrire dans le texte de la loi un certain nombre de dispositions essentielles par lesquelles le Parlement fixe clairement des limites relatives au régime des licences.

C.) Het tweede lid vervangen door wat volgt :

« De chemische, biologische en nucleaire wapens, en hun samenstellende onderdelen, zijn in geen enkel geval toegelaten. »

VERANTWOORDING

Wat betreft A) :

Dit amendement wordt geïnspireerd door de vigerende wetgeving in de Verenigde Staten. Het gaat er om, de logica om te keren en veeleer toe te laten dan te verbieden. Deze stap, die voor de wetgever een grotere actieve verantwoordelijkheid betekent, staat volgens ons garant voor een betere beperking en een doeltreffendere controle.

Wat betreft B) :

Het is belangrijk tegenover het systeem van « in Ministerraad overlegde besluiten » een voorafgaandelijk parlementair debat te plaatsen. Dit is volgens ons een elementaire voorwaarde voor doorzichtigheid en democratische controle.

Wat betreft C) :

Het is van belang deze wapens, waarvan de onomkeerbare vernietigende effecten voor de mens en zijn milieu bekend zijn, definitief te verbieden.

N° 2 VAN DE HEREN VAN DIENDEREN, WINKEL EN CUYVERS

Art. 3

A.) Tussen de woorden « in Ministerraad » en de woorden « overlegd besluit » de woorden « na een parlementair debat » invoegen.

B.) Dit artikel aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« De vergunning kan worden verleend nadat een eindbestemmingscertificaat is overgelegd, alsmede een verklaring van de bevoegde autoriteiten van het land van bestemming, waarin zij zich verbinden om de goederen niet verder te leveren. »

VERANTWOORDING

Wat betreft A) :

Zelfde verantwoording als voor het gelijklopende amendement op artikel 2.

Wat betreft B) :

Het lijkt ons belangrijk in de tekst van de wet enkele wezenlijke bepalingen op te nemen, waardoor het parlement duidelijk grenzen stelt in verband met het stelsel van vergunningen.

N°3 DE MM. VAN DIENDEREN, WINKEL ET CUYVERS

Art. 4

A) Au premier alinéa, remplacer les mots « et, plus particulièrement, contribuerait à une violation manifeste des droits de l'homme » par les mots :

« Toute demande de licence d'exportation ou de transit est rejetée notamment si le pays de destination se rend coupable de violations graves des droits de l'homme. La demande de licence d'exportation ou de transit est refusée pour tout pays destinataire où la Commission des droits de l'homme des Nations Unies a constaté des violations graves des droits de l'homme au cours des cinq années civiles qui précèdent la demande d'octroi de licence d'exportation ou de transit. »

B) Au deuxième alinéa, remplacer les mots « — doit faire face à de graves tensions internes qui sont de nature à conduire à un conflit armé » par les mots :

« — est en proie à de graves tensions internes et internationales qui peuvent conduire à un conflit armé. »

C) Compléter cet article par un troisième alinéa, libellé comme suit :

« La licence est refusée si le pays destinataire affecte plus de 5 % de son PNB à des dépenses en matière de défense. »

D) Compléter cet article par un quatrième alinéa, libellé comme suit :

« Les Chambres législatives peuvent dresser une liste des pays auxquels il ne peut être accordé de licence eu égard aux critères fixés par le présent article. Elles sont avisées des cas où le groupe de travail intercabinets n'est pas parvenu à un consensus. »

E) Compléter cet article par un cinquième alinéa, libellé comme suit :

« Lorsqu'un pays demande une ou plusieurs licences pour plus de 250 millions de francs sur base annuelle, le Gouvernement doit soumettre cette demande au Parlement. »

JUSTIFICATION

En ce qui concerne le point B) :

Le critère de la zone de tension est plus large que celui de graves tensions internes dans un pays. Il est plus correct d'utiliser la formulation de la commission parlementaire d'enquête, comme le fait le présent amendement.

En ce qui concerne le point D) :

La Commission d'enquête parlementaire insiste dans ses conclusions sur le renforcement du contrôle parlementaire. Au point 20.3, elle précise qu'une sous-commission de la Commission des Relations extérieures devrait être associée à l'établissement du classement des pays et aux

N°3 VAN DE HEREN VAN DIENDEREN, WINKEL EN CUYVERS

Art. 4

A) In het eerste lid, de woorden « nastreeft en meer in het bijzonder zou bijdragen tot een klaarblijkelijke schending van de rechten van de mens » vervangen door de woorden :

« nastreeft. Zo wordt elke aanvraag tot uitvoer- of doorvoervergunning geweigerd, indien in het land van bestemming de rechten van de mens ernstig worden geschonden. Voor een land van bestemming, waarvan de Commissie van de VN voor de rechten van de mens, gedurende de vijf kalenderjaren die voorafgaan aan de aanvraag tot verlening van de uitvoer- of doorvoervergunning, ernstige schendingen van de rechten van de mens heeft vastgesteld, wordt de aanvraag van uitvoer- of doorvoervergunning verworpen. »

B) In het tweede lid de woorden « — het hoofd moet bieden aan zware interne spanningen die van aard zijn om te leiden tot een gewapend conflict » vervangen door de woorden :

« — ten prooi is aan zware interne en internationale spanningen die kunnen leiden tot een gewapend conflict. »

C) Dit artikel aanvullen met een derde lid, luidend als volgt :

« De vergunning wordt afgewezen indien het land van bestemming meer dan 5 % van zijn BNP aan defensie-uitgaven besteedt. »

D) Dit artikel aanvullen met een vierde lid, luidend als volgt :

« De Wetgevende Kamers kunnen een lijst maken van landen waaraan wegens de criteria uit dit artikel geen vergunning kan worden toegestaan. Zij worden geïnformeerd over de problemen waarover de interkabinettenwerkgroep geen overeenstemming heeft bereikt. »

E) Dit artikel aanvullen met een vijfde lid, luidend als volgt :

« Wanneer een land een vergunning of verschillende vergunningen aanvraagt voor meer dan 250 miljoen frank op jaarbasis, dan moet de Regering deze aanvraag aan het Parlement voorleggen. »

VERANTWOORDING

Wat betreft B) :

Het spanningsgebied-criterium is ruimer dan zware interne spanningen in een land. Het is correcter de formulering van de parlementaire onderzoekscommissie te gebruiken, wat wij doen met dit amendement.

Wat betreft D) :

De parlementaire onderzoekscommissie dringt in haar besluiten aan op uitbreiding van de parlementaire controle. In punt 20.3 stelt ze dat een subcommissie van de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen moet betrokken worden bij het opstellen van het landenklasse-

modifications qui y seraient apportées. La dernière phrase du point D est reprise quasi textuellement de ce point 20.3.

En ce qui concerne le point E) :

Aux Etats-Unis, toutes les ventes d'armes importantes sont soumises au Congrès. On évite ainsi la prise de décisions secrètes ou confidentielles. Le présent amendement répond au vœu de la Commission d'enquête parlementaire d'accroître le rôle du Parlement en matière de commerce des armes.

N°4 DE MM. VAN DIENDEREN, WINKEL ET CUYVERS

Art. 6

Compléter cet article par un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« En ce qui concerne l'exportation, l'objectif est, notamment, de permettre un contrôle par coups de sonde par l'Inspection générale économique, et ce, avant la vérification en douane. »

JUSTIFICATION

Selon l'examen des articles, ce contrôle est l'un des éléments dont la réalisation est expressément souhaitée dans le cadre des conclusions de la commission d'enquête parlementaire (conclusion 18-4). Il importe donc de le mentionner également comme tel dans le texte de la loi.

N°5 DE MM. VAN DIENDEREN, WINKEL ET CUYVERS

Art. 7

Au troisième alinéa de cet article, remplacer les mots « peuvent contenir des dispositions particulières, notamment en faveur des marchandises en cours de fabrication ou en cours de route » par les mots « peuvent prévoir des dispositions particulières et plus précisément l'interruption du processus de fabrication ou de l'envoi des marchandises en question. »

JUSTIFICATION

Comme il s'agit de contrôler le commerce des armes, il serait étonnant que l'on prenne des mesures « en faveur de » marchandises en cours de fabrication ou en cours de route. Il faut au contraire profiter de l'occasion pour organiser un contrôle plus sévère et limiter ce commerce.

ment en de wijzigingen eraan. De laatste zin van D komt bijna letterlijk uit 20.3.

Wat betreft E) :

In de Verenigde Staten worden alle belangrijke wapenverkoop aan het Congres voorgelegd. Op die manier wordt geheime of sluipende besluitvorming voorkomen. Het amendement speelt in op de wens van de parlementaire onderzoekscommissie om de rol van het Parlement inzake wapenhandel te vergroten.

N°4 VAN DE HEREN VAN DIENDEREN, WINKEL EN CUYVERS

Art. 6

Dit artikel aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« Wat de export betreft is het ondermeer de bedoeling, een controle te kunnen uitvoeren door middel van steekproeven door de Algemene Economische Inspectie, en dit vóór het nazicht door de douane. »

VERANTWOORDING

Het onderzoek van de artikelen vermeldt de wenselijkheid van deze controle als één van de elementen die uitdrukkelijk voorzien worden in de conclusies van de parlementaire onderzoekscommissie (conclusie 18-4). Het is dus belangrijk dit ook als zodanig op te nemen in de wettekst.

N°5 VAN DE HEREN VAN DIENDEREN, WINKEL EN CUYVERS

Art. 7

In het derde lid, de woorden « bijzondere maatregelen » vervangen door de woorden : « meer bepaald het stopzetten van het fabricageproces of van de verzending van de betrokken goederen bevatten ».

VERANTWOORDING

Aangezien het gaat om controle op de wapenhandel, is het verwonderlijk maatregelen te nemen « ten bate van » goederen in aanmaak of van onderweg zijnde goederen. Men moet integendeel de gelegenheid aangrijpen voor een strenge controle en een beperking van deze handel.

N° 6 DE MM. VAN DIENDEREN, WINKEL ET CUYVERS

Art. 14

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 14. — Le Gouvernement fera annuellement rapport à la Chambre des Représentants et au Sénat sur l'application de la présente loi.

Ce rapport contiendra les chiffres, tant globaux que par pays, relatifs à l'importance financière des contrats pour lesquels une licence aura été accordée.

Il contiendra également la liste des firmes ayant commis des infractions à la législation, avec indication des démarches juridiques qui ont été entreprises à la suite de ces infractions. »

JUSTIFICATION

L'exposé des motifs faisant apparaître une grande réserve à l'égard du droit de contrôle du Parlement, les auteurs du présent amendement souhaiteraient rectifier le tir.

N° 7 DE MM. VAN DIENDEREN, WINKEL ET CUYVERS

Art. 14bis (nouveau)

Insérer un article 14bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 14bis. — L'Office national du Ducroire ne peut être associé aux contrats dont l'exécution est soumise au régime de licences instauré par la présente loi. »

JUSTIFICATION

Les auteurs du présent amendement entendent limiter au maximum le commerce des armes et, a fortiori, exclure l'intervention de l'Office du Ducroire.

N° 8 DE MM. VAN DIENDEREN, WINKEL ET CUYVERS

Art. 15

Compléter cet article par un alinéa nouveau, libellé comme suit :

« La présente loi sera, en ce qui concerne les dispositions relatives à l'exportation, abrogée dix ans après son entrée en vigueur. Durant cette période, l'on préparera la reconversion de l'industrie belge de l'armement. »

N° 6 VAN DE HEREN VAN DIENDEREN, WINKEL EN CUYVERS

Art. 14

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 14. — De Regering brengt ieder jaar verslag uit aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers en aan de Senaat over de toepassing van deze wet.

Dit verslag dient cijfers te bevatten over de financiële omvang van de contracten waarvoor vergunning is gegeven, zowel globaal als per land.

Het bevat eveneens de lijst van firma's waarvoor vergunningen geweigerd zijn en de lijst van firma's die inbreuken pleegden op de wetgeving, met inbegrip van de juridische stappen die werden gezet als gevolg van deze inbreuken. »

VERANTWOORDING

Uit de Memorie van Toelichting blijkt een grote terughoudendheid tegenover het controlerecht van het Parlement, die de indieners van dit amendement wensen bij te sturen.

N° 7 VAN DE HEREN VAN DIENDEREN, WINKEL EN CUYVERS

Art. 14bis (nieuw)

Een artikel 14bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 14bis. — De Delcreditedienst mag niet betrokken worden bij de contracten waarvan de uitvoering onderworpen is aan het in deze wet vastgelegde stelsel van vergunningen. »

VERANTWOORDING

De indieners van dit amendement willen de wapenhandel maximaal beperken en a fortiori de tussenkomst van de Delcreditedienst uitsluiten.

N° 8 VAN DE HEREN VAN DIENDEREN, WINKEL EN CUYVERS

Art. 15

Dit artikel aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« Deze wet wordt voor wat de uitvoerbepalingen betreft opgeheven tien jaar na haar inwerkingtreding. Gedurende die periode wordt de reconversie van de Belgische wapenindustrie voorbereid. »

H. VAN DIENDEREN
X. WINKEL
J. CUYVERS