

Kamer der Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1961.

18 MEI 1961.

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 23 juli 1926 tot oprichting van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Onderhavig wetsvoorstel werd reeds door ons op 28 juni 1960 bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers ingediend.

Dit voorstel, evengoed als het voorgaande, heeft tot doel :

1. — het personeel van de N. M. B. S. een vergoedingsregeling te bezorgen die in de plaats zou gesteld worden van de wet van 24 december 1903, betreffende de vergoeding van de schade voortvloeiende uit arbeidsongevallen, de besluitwet van 13 december 1945 betreffende de vergoeding van de schade voortvloeiende uit ongevallen op de weg van het werk en de wet van 24 juli 1927 betreffende de vergoeding der schade veroorzaakt door beroepsziekten;

2. — dit personeel opnieuw te onderwerpen aan de wet van 9 juli 1926 op de Werkrechtscraden.

De Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen werd opgericht door de wet van 23 juli 1926.

Het doel van deze Maatschappij omschreven in de artikelen 1 en 4 van deze wet is : « de thans door de Staat beheerde en geëxploiteerde spoorwegen, volgens de industriële methodes, maar onder vrijwaring van de belangen van de nationale economie, te beheren en te exploiteren. »

De toestand van het personeel van de N. M. B. S. wordt geregeld door een statuut dat door een paritaire commissie werd opgesteld (artikel 13 van de wet van 23 juli 1926).

Men heeft steeds aangenomen dat het personeel van de N. M. B. S. door een contract van dienstverhuur met de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen verbonden was; het artikel 13 van de wet van 23 juli 1926 bepaalt uitdrukkelijk dat de nationale paritaire commissie bevoegd is om « al de kwesties te onderzoeken betreffende de arbeidsovereenkomst. »

Sedert meer dan 30 jaar heeft overigens niemand ooit ontkend dat de N. M. B. S., noch aan de wet van 24 de-

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1961.

18 MAI 1961.

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 23 juillet 1926 créant la Société Nationale des Chemins de fer Belges.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi fut déjà introduite par nous le 28 juin 1960 à la Chambre des Représentants.

Cette proposition, tout comme la précédente, tend :

1. — à assujettir le personnel de la S. N. C. B. à un régime de réparation qui remplacerait la loi du 24 décembre 1903 relative à la réparation des dommages résultant des accidents du travail, à l'arrêté-loi du 13 décembre 1945 relatif à la réparation des dommages résultant des accidents survenus sur le chemin du travail et à la loi du 24 juillet 1927 relative à la réparation des dommages résultant de maladies professionnelles.

2. — à réassujettir ledit personnel à la loi du 9 juillet 1926 organique des Conseils de prud'hommes.

La Société Nationale des Chemins de Fer Belges a été créée par la loi du 23 juillet 1926.

L'objectif de cette société, tel qu'il est défini aux articles 1 et 4 de cette loi, est le suivant : « administrer et exploiter suivant les méthodes industrielles, mais tout en sauvegardant les intérêts de l'économie nationale, les chemins de fer actuellement administrés et exploités par l'Etat ».

La situation du personnel de la S. N. C. B. est réglée par un statut établi par une commission paritaire (article 13 de la loi du 23 juillet 1926).

Il a toujours été admis que le personnel de la Société Nationale des Chemins de Fer Belges était lié à cette société par un contrat de louage de services; l'article 13 de la loi du 23 juillet 1926 stipule explicitement que la commission paritaire nationale peut « examiner toutes les questions relatives au contrat du travail ».

Depuis plus de 30 ans, personne n'a jamais nié l'assujettissement de la S. N. C. B. à la loi du 24 décembre 1903,

cember 1903 noch aan de wet van 24 juli 1927, noch aan de wet van 9 juli 1926, onderworpen was. Evenmin werd ontkend dat de besluitwet van 13 december 1945 op het personeel der N. M. B. S. toepasselijk was.

Ontelbare vonnissen en arresten hebben deze toestand bevestigd.

De evolutie in het Administratief Recht, door de rechtspraak van de Raad van State gegroeid, heeft, na een periode van aarzeling een einde gemaakt aan deze jarenlange bestaande toestand.

Door verscheidene arresten van de Raad van State werd aangenomen dat in haar betrekkingen met haar personeel, de N. M. B. S. een administratieve overheid is zoals bedoeld door artikel 9 van de wet van 23 december 1946 houdende instelling van een Raad van State en dat de rechtsbetrekkingen die tussen de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen en haar personeel ontstaan niet door een arbeids- of bediendencontract, doch door een administratief statuut beheerst worden.

In tegenstelling met het arrest van 8 februari 1952 (Martens en Cons.) waarin gezegd werd, dat « indien in zekere opzichten de N. M. B. S. analogie vertoont met een openbaar bestuur en indien zij, uit verscheidene oogpunten beschouwd, afwijkt van de gewone wijze van werking van de vennootschappen, deze elementen niet volstaan om er een openbaar bestuur van te maken, hetwelk hoofdzakelijk gekenmerkt is door een deelneming aan de uitoefening der openbare macht en door het afwezig zijn van tijdsbeperking en van elk winstbejag en dat het algemeen nut hetwelk een instelling kan vertonen niet volstaat om haar het karakter van een openbaar bestuur te verlenen », is het Hof van Verbreking in Verenigde Kamers in het arrest Hennard V., dato 27 november 1957, de stellingname van de Raad van State bijgetreden, en verklaart het Verbrekingshof dat in haar betrekkingen met haar personeel de N. M. B. S. een administratie is, naar de zin van artikel 9 van de wet van 23 december 1946.

Door deze uitspraak werd het Hof er toe gebracht stelling te nemen inzake de bevoegdheid van de Werkrechtssraden en de toepassing van de wetgeving inzake arbeidsongevallen en beroepsziekten.

Door een arrest van 27 november 1959 inzake Becu J., verklaart het Hof van Verbreking dan ook, dat de rechtsbetrekkingen die tussen de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen en haar personeel ontstaan, beheerst worden niet door een arbeids- of bediendencontract doch door een administratief statuut; dat dienvolgens de werkrechtssraad niet bevoegd is om over de geschillen, ontstaan tussen de N. M. B. S. en haar statutair personeel uitspraak te doen.

Door een arrest van 4 december 1959 inzake Renap J., verklaart het Hof eveneens dat de wetten betreffende de vergoeding van de schade voortvloeiende uit arbeidsongevallen ter zake niet toepasselijk zijn, daar de agenten van de N. M. B. S. zich in een reglementair en statutair verband bevinden, hetwelk de toepassing van bedoelde wetten uitsluit.

Deze beslissingen van het hoogste Belgische gerechtshof hebben een sociale ontreddeering teweeggebracht bij het personeel van de N. M. B. S.: in werkelijkheid betekent dit een sociale achteruitgang voor het spoorwegpersoneel.

De wet van 9 juli 1926 op de Werkrechtssraden bepaalt dat deze laatste werden ingesteld om bij wijze van verzoening of bij vonnis de arbeidsgeschillen te beslechten die oprijzen hetzij enerzijds tussen de werkgevers en anderzijds hun werklieden of bedienden, hetzij tussen werklieden, tussen bedienden of tussen werklieden en bedienden.

Indien het arbeiders- en bediendenpersoneel van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen van

à la loi du 24 juillet 1927 et à celle du 9 juillet 1926. Il n'a pas été davantage contesté que l'arrêté-loi du 13 décembre 1945 était applicable au personnel de la S. N. C. B.

D'innombrables jugements et arrêts ont confirmé cette situation.

L'évolution du droit administratif, basée sur la jurisprudence du Conseil d'Etat, a, après une période d'hésitation, mis fin à la situation existant depuis de nombreuses années.

Il a été admis par plusieurs arrêts du Conseil d'Etat que dans ses relations avec son personnel, la S. N. C. B. est une autorité administrative au sens de l'article 9 de la loi du 23 décembre 1946 portant création d'un Conseil d'Etat et que les rapports de droit s'établissant entre la Société Nationale des Chemins de Fer Belges et son personnel, sont régis, non pas par un contrat de travail ou d'emploi, mais par un statut administratif.

Contrairement à l'arrêt du 8 février 1942 (Martens et consorts), où il est dit que « si la S. N. C. B. présente, à certains égards, des analogies avec une administration publique et si elle s'écarte sous certains aspects de la façon de travailler des sociétés, ces éléments ne suffisent pas à en faire une administration publique, qui est essentiellement caractérisée par la participation à l'exercice du pouvoir public et par l'absence d'une limite de temps et de tout but lucratif, et que l'utilité générale que peut présenter un établissement ne suffit pas à lui donner le caractère d'une administration publique », la Cour de Cassation, en Chambres réunies, s'est ralliée, dans l'arrêt Hennard V., du 27 novembre 1957, à l'avis du Conseil d'Etat; elle déclare que, dans ses rapports avec son personnel, la S. N. C. B. est une administration au sens de l'article 9 de la loi du 23 décembre 1946.

Par ce jugement, la Cour a été amenée à prendre position en ce qui concerne la question de la compétence des Conseils de prud'hommes et quant à l'application de la législation relative aux accidents du travail et aux maladies professionnelles.

Dans un arrêt du 27 novembre 1959 dans l'affaire Becu, J., la Cour de Cassation affirme en conséquence que les rapports de droit s'établissant entre la Société Nationale des Chemins de Fer Belges et son personnel ne sont pas régis par un contrat de travail ou d'emploi, mais par un statut administratif; que dès lors, le Conseil de prud'hommes n'est pas compétent pour se prononcer sur des litiges entre la S. N. C. B. et son personnel statutaire.

Dans un arrêt du 4 décembre 1959 dans l'affaire Renap, J., la Cour affirme également que les lois relatives à la réparation des dommages résultant des accidents du travail ne sont pas applicables en la matière, étant donné que les agents de la S. N. C. B. se trouvent dans une position réglementaire et statutaire excluant l'application des lois en question.

Ces jugements de la plus haute juridiction belge ont provoqué un véritable désarroi social parmi le personnel de la S. N. C. B.; en réalité, ils constituent une régression sociale pour le personnel des chemins de fer.

La loi du 9 juillet 1926 organique des Conseils de prud'hommes stipule que ces derniers ont été institués dans le but de trancher, par voie de conciliation ou par voie de jugement, les contestations relatives au travail qui s'élèvent, soit entre les employeurs et leurs ouvriers ou employés, soit entre ouvriers, entre employés ou entre ouvriers et employés.

Si le personnel ouvrier et employé de la Société Nationale des Chemins de Fer Belges reste exclu de cette

deze wetgeving uitgesloten blijft, zouden al de arbeidsgeschillen die oprijzen, dienen gebracht voor de burgerlijke rechtbanken met al de proceduremoeilijkheden en kosten daaraan verbonden.

Daarenboven moet de aandacht worden gevestigd op het feit dat de personeelsleden van de N. M. B. S. aan de laatste verkiezingen voor de Werkrechtcraden hebben deelgenomen en verscheidene onder hen als werkrechtcr werden verkozen en als dusdanig in functie zijn.

Daar de N. M. B. S., zoals bepaald in het laatste lid van het artikel 13 van de wet van 23 juli 1926 tot oprichting van deze Maatschappij, een zelfstandig nijverheidsbedrijf uitmaakt, werd de wetgeving inzake arbeidsongevallen, (wet van 23 december 1903) sedert het ontstaan van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen toegepast op haar personeel; de wetgeving van 24 juli 1927 op de beroepsziekten is sedert het ontstaan van deze wet, toegepast op het personeel van de N. M. B. S. Ook de besluitwet van 13 december 1945, die in feite de wet van 24 december 1903 heeft uitgebreid, werd integraal toegepast bij de N. M. B. S.

Gezien het industrieel karakter van de exploitatie van de spoorwegen, is het personeel van de N. M. B. S. blootgesteld aan de gevaren verbonden aan dergelijke uitbating.

Toelichting der artikelen.

Eerste artikel.

Rekening houdende met de statutaire toestand van het personeel in vast dienstverband van de N. M. B. S. en met het feit dat bij de Maatschappij een Nationale Paritaire Commissie bestaat, ingesteld bij artikel 13 van de wet van 23 juli 1936, die bevoegd is kennis te nemen van alle personeelskwesties en haar toestemming moet geven, met $\frac{2}{3}$ meerderheid, over elke wijziging aan het statuut van het personeel, is het wenselijk de vergoedingsregeling inzake de arbeidsongevallen, ongevallen op de weg van het werk en de beroepsziekten, in gemeen overleg in de vernoemde Nationale Paritaire Commissie, door de Maatschappij en door de erkende beroepsorganisaties te laten vaststellen.

Art. 2.

Dit artikel strekt er toe, overeenkomstig de in het wetsvoorstel vervatte suggestie, de bevoegdheid van de Werkrechtcraden te handhaven voor al het personeel van de N. M. B. S.

Deze bevoegdheid strekt zich echter niet uit tot de geschillen betreffende arbeidsongevallen op de weg van en naar het werk en beroepsziekten, waarvoor de gewone rechtbanken bevoegd blijven, met inachtneming van de bepalingen vastgesteld in het personeelsstatuut van de N. M. B. S.

législation, toutes les contestations relatives au travail devraient être portées devant les tribunaux civils, avec toutes les complications de procédure et tous les frais qui en résultent.

En outre, il importe de signaler que les membres du personnel de la S. N. C. B. ont participé aux dernières élections pour les Conseils de prud'hommes et que plusieurs d'entre eux ont été élus en qualité de prud'hommes et en remplissent les fonctions.

Conformément aux dispositions du dernier alinéa de l'article 13 de la loi du 23 juillet 1926 créant la S. N. C. B., et stipulant que cette dernière est une entreprise industrielle autonome, la législation sur les accidents du travail (loi du 24 décembre 1903) a été appliquée au personnel depuis la création de la Société Nationale des Chemins de Fer Belges; la législation du 24 juillet 1927 sur les maladies professionnelles a, dès sa promulgation, été appliquée aux membres du personnel de la S. N. C. B. L'arrêté-loi du 13 décembre 1945, qui, en fait, a élargi le champ d'application de la loi du 24 décembre 1903, a été également appliqué intégralement à la S. N. C. B.

Etant donné le caractère industriel de l'exploitation des chemins de fer, le personnel de la S. N. C. B. est exposé aux risques inhérents à pareille exploitation.

Commentaire des articles.

Article premier.

Compte tenu de la situation statutaire des agents définitifs de la S. N. C. B., et du fait qu'au sein de la Société il existe une Commission paritaire nationale, instituée par l'article 13 de la loi du 23 juillet 1926, ayant qualité pour connaître de toutes les questions relatives au personnel et appelée à donner son accord, à la majorité des $\frac{2}{3}$, sur toute modification au statut du personnel, il est souhaitable de faire fixer, au sein de la Commission paritaire nationale précitée, de commun accord par la Société et par les organisations professionnelles reconnues, le régime de réparation des dommages résultant d'accidents du travail, d'accidents survenus sur le chemin du travail et de maladies professionnelles.

Art. 2.

Conformément à la suggestion contenue dans la proposition de loi, cet article tend à maintenir la compétence des Conseils de prud'hommes pour tout le personnel de la S. N. C. B.

Toutefois, cette compétence ne s'étend pas aux contestations relatives aux accidents du travail survenus sur le chemin du travail ainsi qu'aux maladies professionnelles, pour lesquelles la compétence des tribunaux ordinaires sera maintenue, compte tenu des dispositions du statut du personnel de la S. N. C. B.

C. VERBAANDERD.

WETSVORSTEL

Eerste artikel.

Artikel 13, zesde lid, 1° van de wet van 23 juli 1926 tot oprichting van de Nationale Maatschappij der Belgische

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

L'article 13, alinéa 6, 1°, de la loi du 23 juillet 1926 créant la Société Nationale des Chemins de Fer Belges,

Spoorwegen, zoals die is gewijzigd bij de wet van 1 augustus 1960, wordt vervangen door de volgende tekst :

« 1° Al de kwesties te onderzoeken betreffende de arbeidsovereenkomst, met inbegrip van de regelen inzake de vergoeding van schade naar aanleiding van arbeidsongevallen, ongevallen op de weg naar en van het werk en van beroepsziekten, en betreffende de veiligheid, de hygiëne en over het algemeen al de kwesties die voor het personeel rechtstreeks van belang zijn, kwesties die haar worden overgemaakt door de Minister tot wiens bevoegdheid de spoorwegen behoren, de Raad van Beheer, de Directeur-Generaal of de gewestelijke commissies, waarvan hieronder sprake is ».

Art. 2.

Aan artikel 13 van de bij de wet van 1 augustus 1960 gewijzigde wet van 23 juli 1926 tot oprichting van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen wordt een lid toegevoegd dat luidt als volgt :

« De Nationale Maatschappij van Belgische Spoorwegen wordt onderworpen, zelfs voor wat haar vast personeel betreft, aan de wetgeving inzake de Werkrechtstraden, behalve voor de arbeidsongevallen, de ongevallen op de weg naar en van het werk en de beroepsziekten, waarvoor de gewone rechtbanken bevoegd blijven. »

9 mei 1961.

modifiée par la loi du 1^{er} août 1960, est remplacé par le texte suivant :

« 1° Examiner toutes les questions relatives au contrat du travail, y compris les règles concernant la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles, à la sécurité, à l'hygiène et, en général, toutes les questions intéressant directement le personnel, questions qui lui sont transmises par le Ministre ayant les Chemins de fer dans ses attributions, le conseil d'administration, le directeur général ou les commissions régionales dont il est question ci-après ».

Art. 2.

Il est ajouté à l'article 13 de la loi du 23 juillet 1926 créant la Société Nationale des Chemins de Fer Belges, modifiée par la loi du 1^{er} août 1960, un alinéa libellé comme suit :

« La Société Nationale des Chemins de Fer Belges est soumise à la législation relative aux Conseils de prud'hommes, même en ce qui concerne son personnel définitif, sauf en matière d'accidents du travail, d'accidents survenus sur le chemin du travail et de maladies professionnelles, matière pour lesquelles est maintenue la compétence des tribunaux ordinaires.

9 mai 1961.

C. VERBAANDERD,
M. JAMINET,
A. CLAEYS,
L. DELHACHE,
P. WIRIX.