

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1961.

18 JUILLET 1961.

PROJET DE LOI

modifiant certaines dispositions du Titre IV de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier et rapportant la loi du 28 février 1961 complétant l'article 75 de la loi communale.

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DE L'INTERIEUR (1),
PAR M. HARMEGNIES.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a enregistré les réserves formulées par un membre quant aux conditions anormales dans lesquelles elle a abordé l'examen d'un projet dont la Chambre n'était pas encore saisie. C'est un précédent dangereux, a-t-on fait observer. Si l'on tient compte de l'urgence, il y a cependant lieu de ne pas généraliser de tels expédients.

Votre Commission est pleinement consciente de l'importance psychologique et pratique des dispositions envisagées. Elle sait qu'il s'agit de modifier une législation récente

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Moyersoën.

A. — Membres : MM. Bijneus, Callebert, Decker, De Rijck, Devos, Kiebooms, Meyers, Saint-Remy, Van Acker (B.), Van den Eynde, Verroken. — Boutet, Bracops, Cools, De Cooman, Demets, De Pauw, Gruselin, Harmegnies, Juste, Van Cleemput. — Lefebvre (R.), Piron.

B. — Suppléants : MM. Allard, Eneman, Hermans, Posson, Servais, Verboven. — Detiège, Nazé, Sainte, Van Hoorick, Van Winghe. — Vanderpoorten.

Voir :

141 (S.E. 1961) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BIJTENGEWONE ZITTING 1961.

18 JULI 1961.

WETSONTWERP

tot wijziging van sommige bepalingen van Titel IV van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel en tot intrekking van de wet van 28 februari 1961 houdende aanvulling van artikel 75 van de gemeentewet.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN (1),
UITGEBRACHT DOOR DE HEER HARMEGNIES.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft akte genomen van het voorbehoud dat door een lid gemaakt werd ten aanzien van de abnormale omstandigheden waarin het onderzoek werd aangevat van een ontwerp dat nog niet bij de Kamer aanhangig gemaakt was. Dit is een gevaarlijk precedent, heeft men laten opmerken. Indien men met de dringende noodzakelijkheid rekening houdt, moet men toch dergelijke lapmiddelen niet veralgemenen.

Uw Commissie is zich terdege bewust van het psychologisch en praktisch belang van de in uitzicht gestelde bepalingen. Zij beseft dat het er op aankomt wijzigingen aan te

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Moyersoën.

A. — Leden : de heren Bijneus, Callebert, Decker, De Rijck, Devos, Kiebooms, Meyers, Saint-Remy, Van Acker (B.), Van den Eynde, Verroken. — Boutet, Bracops, Cools, De Cooman, Demets, De Pauw, Gruselin, Harmegnies, Juste, Van Cleemput. — Lefebvre (R.), Piron.

B. — Plaatsvervangers : de heren Allard, Eneman, Hermans, Posson, Servais, Verboven. — Detiège, Nazé, Sainte, Van Hoorick, Van Winghe. — Vanderpoorten.

Zie :

141 (B.Z. 1961) :

— N° 1 : Ontwerp door de Senaat overgezonden.

H. — 227.

dont les inconvénients graves n'ont pas tardé à apparaître, tant au pouvoir central qu'aux pouvoirs qui lui sont subordonnés. Elle acte que le régime proposé va largement dans le sens des revendications exprimées par le personnel des services publics communaux et provinciaux, notamment en instituant la consultation syndicale à un niveau où elle n'était pas légalement obligatoire, et qu'à ce titre il est dans la ligne des engagements contenus dans le pacte gouvernemental. Elle constate que les règles générales à établir permettront une œuvre d'harmonisation souhaitable en des matières où l'on a, jusqu'ici, pratiqué des jurisprudences fort différentes de province à province. Elle souligne enfin que les dispositions envisagées, si elles maintiennent et même renforcent dans une certaine mesure le pouvoir de tutelle, dans les limites du raisonnable, n'en concourent pas moins à une déconcentration désirable. Elles corrigent dans une notable proportion une tendance dont d'aucuns craignaient qu'elle n'aille à l'encontre du principe constitutionnel de l'autonomie communale.

Exposé du Ministre.

Cette loi est nécessaire et urgente, dit le Ministre. Il est indispensable de débloquer une situation de fait qui contrarie le bon fonctionnement des administrations subordonnées, d'une part, de l'administration centrale d'autre part.

Cette situation est née en ordre principal de l'application des articles 65 et 71 de la loi dite unique, auxquels il convient de substituer au plus tôt un régime moins rigide.

Les dispositions de la loi du 14 février 1961 contraignent en effet les communes à soumettre à l'approbation du Gouvernement toutes les délibérations qui fixent les cadres, arrêtent des conditions de recrutement ou d'avancement, et déterminent des échelles de traitement. Ces dispositions interdisent en outre aux communes de procéder à des recrutements ou à des promotions prévues par leur cadre ancien, tant qu'elles n'ont pas obtenu l'approbation des cadres et des conditions de recrutement ou d'avancement qu'elles doivent arrêter.

L'expérience a confirmé les craintes émises à ce propos. Des centaines de délibérations ont été gelées alors qu'elles n'avaient généralement d'autre dessein que de pourvoir à des vacances d'emploi ou à des promotions indispensables.

Le présent projet tend à instituer un régime plus souple. Il s'appuie sur les principes fondamentaux suivants :

1. Le Roi fixerait les critères généraux dans les limites desquelles les conseils communaux pourraient arrêter le cadre et les conditions de recrutement et d'avancement du personnel, ainsi que les limites dans lesquelles les conseils provinciaux et communaux détermineraient les statuts pécuniaires et les échelles barémiques des agents; il en est de même en ce qui concerne les indemnités et allocations autres que celles qui sont prévues à l'article 72 de la loi dite unique.

La délimitation de ces critères permettrait assurément une harmonisation souhaitée, tout en tenant compte des réalités administratives locales ou provinciales.

2. Le projet ne maintient le pouvoir d'approbation que pour les délibérations des conseils communaux portant fixation de cadres, et pour les délibérations des mêmes conseils

apporter en une récente législation, waarvan de ernstige bezwaren, zowel voor het bestuur als voor de daaraan ondergeschikte besturen, reeds spoedig aan het licht traden. Zij neemt er akte van dat de voorgestelde regeling ruimschoots beantwoordt aan de eisen die het personeel van de gemeentelijke en provinciale openbare diensten hebben gesteld namelijk syndikaal overleg op een niveau waarop ze wettelijk niet was verplicht; daarom ligt ze in de lijn van de verbintenissen, aangegaan in het Regeringsakkoord. Zij stelt vast dat de algemene regels die moeten worden vastgesteld, zullen bijdragen tot een wenselijke harmonisering op een gebied, waarop men er tot nog toe van provincie tot provincie een zeer uiteenlopende rechtspraak op nahield. Zij wijst er ten slotte op dat de bedoelde bepalingen bijdragen tot een wenselijke deconcentratie, zelfs al behouden en versterken zij tot op zekere hoogte het voogdijrecht binnen de perken van hetgeen redelijk is. Deze bepalingen brengen een alleszins opmerkenswaardig correctief aan een tendens, waarvan sommigen vreesden dat zij indruiste tegen het grondwettelijk beginsel van de gemeentelijke autonomie.

Uiteenzetting van de Minister.

De Minister betoogt dat deze wet noodzakelijk en dringend is. Het is volstrekt nodig een einde te maken aan een feitelijke toestand die de goede werking van de ondergeschikte besturen, enerzijds, van het centraal bestuur, anderzijds, verhindert.

Deze toestand is in hoofdzaak te wijten aan de toepassing van de artikelen 65 en 71 van de zogenaamde eenheidswet. Er moet zo spoedig mogelijk een minder strakke regeling in de plaats gesteld worden.

De bepalingen van de wet van 14 februari 1961 verplichten immers de gemeenten aan de goedkeuring van de Regering alle beraadslagingen te onderwerpen die de kaders bepalen, de aanwervings- en bevorderingsvoorwaarden vastleggen en een beslissing nopens de weddeschalen inhouden. Die bepalingen verbieden bovendien de gemeenten over te gaan tot in hun oud kader bedoelde aanwervingen of bevorderingen, zolang zij de goedkeuring niet bekomen hebben van de kaders en de aanwervings- of bevorderingsvoorwaarden die zij moeten vaststellen.

De ondervinding heeft uitgewezen dat de vrees die daaroemtrent werd uitgesproken, gegrond was. Honderden beslissingen werden « bevroren », ofschoon ze in 't algemeen slechts op het oog hadden te voorzien in vrijgekomen betrekkingen of onontbeerlijke bevorderingen.

Dit ontwerp strekt ertoe een regeling in te voeren die soepeler is. Ze berust op de hiernavolgende hoofdbeginselen :

1. De Koning zou de algemene criteria bepalen, binnen welke de gemeenteraden het kader en de aanwervings- en bevorderingsvoorwaarden van het personeel zouden mogen vastleggen, evenals de grenzen, binnen welke de provincie- en gemeenteraden de bezoldigingsregeling en de weddeschalen van de personeelsleden zouden bepalen. Dit is ook het geval, wat betreft de overige vergoedingen en bijslagen dan die waarvan sprake is in artikel 72 van de zogenaamde eenheidswet.

De afbakening van die criteria zou vast en zeker een gewenste harmonisering mogelijk maken waarbij rekening zou gehouden worden met de plaatselijke of provinciale bestuursrealiteiten.

2. Het ontwerp behoudt de goedkeuringsmacht slechts voor de beslissingen van de gemeenteraden die de kaders vaststellen en voor de beslissingen van dezelfde

et des conseils provinciaux relatives aux statuts pécuniaires et aux échelles de traitement.

Le Ministre précise à ce propos que pour tout le reste, c'est-à-dire la fixation des conditions de recrutement et de promotion, les communes ne seront soumises qu'à la tutelle générale d'annulation, conformément aux articles 86 et 87 de la loi communale. Il en sera de même en ce qui concerne l'attribution par les provinces ou les communes d'autres allocations et indemnités que celles qui sont prévues à l'article 72 de la loi dite unique.

3. Le projet tend à une large déconcentration du pouvoir d'approbation, dans la mesure où il a été maintenu. C'est ainsi que, au vu du projet, les cadres communaux seront approuvés par :

- a) le Gouverneur, pour toutes les communes comptant moins de 10 000 habitants;
- b) le Roi, pour les communes de 10 000 habitants et plus.

Sont également soumises à l'approbation du Gouverneur les délibérations portant fixation du statut pécuniaire et des échelles de traitement, quelle que soit l'importance de la commune.

L'approbation reste réservée au Roi quand il s'agit du statut pécuniaire et des échelles barémiques du personnel des provinces.

4. Le projet tend à modifier les dispositions de l'article 71 de la loi dite unique, §§ 2, 3, 4 et 5, qui réservaient au Ministre de l'Intérieur le soin d'approuver ou d'improver les mesures relatives aux secrétaires et receveurs communaux, ainsi qu'aux commissaires de police, commissaires adjoints et gardes champêtres auxiliaires.

Le pouvoir d'approbation en ces matières est déferé au Gouverneur.

5. Le projet prévoit un régime de transition en attendant que soient fixés et mis en œuvre les critères généraux envisagés.

Le Ministre insiste une fois de plus, à ce propos, sur la nécessité de ne pas paralyser plus longtemps la vie des communes et des provinces. Certes, il y aura une limite dans le temps : un arrêté royal la fixera. On ne peut consacrer à titre définitif ce qui est provisoire, ni les décisions abusives qui seraient prises pendant la période de transition.

a) Une première disposition transitoire permettra provisoirement aux communes, à défaut de cadres approuvés, de procéder à des recrutements et à des promotions dans les limites des cadres en vigueur au 31 décembre 1960.

Les nominations de secrétaires ou receveurs communaux resteront soumises, pendant cette période transitoire, à l'approbation du Gouverneur, ceci jusqu'à une date également fixée par le Roi.

b) Une deuxième disposition transitoire maintient provisoirement les statuts pécuniaires et les échelles de traitement des agents provinciaux et communaux qui leur étaient applicables à la date du 24 février 1961, à défaut de délibérations en ces matières, régulièrement approuvées en application du régime nouveau.

Toutefois, il sera déterminé dans quelle mesure la situation pécuniaire des agents intéressés pourra être adaptée aux améliorations apportées depuis le 1^{er} janvier 1960 au statut pécuniaire des agents des ministères.

raden en van de provincieraden die betrekking hebben op de bezoldigingsregelingen en op de weddeschalen.

De Minister stipt terzake aan dat voor al het overige, dit wil zeggen, het vaststellen van de aanwervings- en bevorderingsvoorwaarden, de gemeenten slechts zullen onderworpen zijn aan de algemene vernietigingsvoogdij overeenkomstig de artikelen 86 en 87 van de gemeentewet. Dit geldt eveneens voor de toekenning door de provincies of de gemeenten van andere vergoedingen en bijslagen dan die waarvan sprake is in artikel 72 van de zogenaamde eenheidswet.

3. Het ontwerp streeft naar een ruime deconcentratie van de goedkeuringsmacht, voor zover deze behouden werd. Aldus zullen, volgens het ontwerp, de gemeentelijke kaders goedgekeurd worden door :

- a) de Gouverneur, voor alle gemeenten met minder dan 10 000 inwoners;
- b) de Koning, voor de gemeenten met 10 000 inwoners en meer.

Voorts is de goedkeuring van de Gouverneur vereist voor de beslissingen tot vaststelling van de bezoldigingsregeling en de weddeschalen, ongeacht het bevolkingscijfer van de gemeente.

Het recht van goedkeuring blijft uitsluitend bij de Koning berusten voor de bezoldigingsregeling en de weddeschalen van het provinciepersoneel.

4. Het ontwerp strekt ertoe de bepalingen van de §§ 2, 3, 4 en 5 van artikel 71 van de zogenaamde eenheidswet te wijzigen, waarbij uitsluitend aan de Minister van Binnenlandse Zaken het recht werd verleend om de maatregelen betreffende de gemeentesecretarissen en -ontvangers, alsmede betreffende de politiecommissarissen, adjunct-commissarissen en adjunct-veldwachters goed te keuren of te verwerpen.

De goedkeuringsmacht in deze aangelegenheden is thans verleend aan de Gouverneur.

5. Het ontwerp voorziet in een overgangsregeling in afwachting dat de beoogde algemene criteria zijn bepaald en in toepassing gebracht.

In dit verband wijst de Minister eens te meer op de noodzakelijkheid, het leven der gemeenten en provincies niet langer te verlammen. Ongetwijfeld zal er een tijdsgrens zijn, die bij koninklijk besluit zal worden vastgesteld. Er mag geen definitieve geldigheid worden gegeven aan voorlopige maatregelen, noch aan abusieve beslissingen die tijdens de overgangperiode mochten zijn genomen.

a) Bij een eerste overgangsbepaling wordt het de gemeenten voorlopig toegestaan, ingeval het kader niet is goedgekeurd, over te gaan tot aanwervingen en bevorderingen binnen de perken van de kaders die op 31 december 1960 van kracht waren.

De benoemingen van gemeentesecretarissen en -ontvangers zullen, tijdens deze overgangperiode, door de Gouverneur moeten worden goedgekeurd en wel tot een datum die eveneens door de Koning wordt vastgesteld.

b) Een tweede overgangsbepaling handhaaft voorlopig, bij gebreke van regelmatig krachtens de nieuwe regeling goedgekeurde beslissingen terzake, de vroegere bezoldigingsregelingen en de weddeschalen van de personeelsleden van provincies en gemeenten, die op 24 februari 1961 op hen van toepassing waren.

Er zal echter worden bepaald in hoever de geldelijke toestand van de betrokken personeelsleden mag worden aangepast aan de sinds 1 januari 1960 in de bezoldigingsregeling van het personeel der ministeries aangebrachte verbeteringen.

c) Le régime transitoire se substituera ipso facto au régime arrêté par l'article 73 de la loi dite unique, qui présentait notamment l'inconvénient de geler les divers statuts pécuniaires préexistants, à un point tel que les provinces et les communes elles-mêmes n'avaient plus aucune possibilité de les modifier.

d) Le projet règle dans le même temps le sort de celles des délibérations prises depuis la date d'entrée en vigueur de la loi dite unique, en matière de statuts pécuniaires et d'échelles de traitements, sur lesquels il n'a pu être statué jusqu'ici en raison de l'encombrement enregistré au niveau du pouvoir central.

Ces délibérations sont déclarées sans effet. Il appartient aux pouvoirs subordonnés de prendre de nouvelles décisions conformes au régime nouveau.

Les dispositions prévues à l'article 8 du présent projet visent à la régularisation de la situation confuse et souvent arbitraire née de l'application des articles 65 et 71 de la loi dite unique.

6. Last but not least, le projet introduit un principe nouveau en ce qui concerne les agents des administrations subordonnées : celui de la consultation des organisations réputées « les plus représentatives » du personnel intéressé.

Il est précisé, à ce propos, à la demande du Président, que cette consultation portera obligatoirement sur :

1° les dispositions générales à arrêter par le Roi pour la détermination des cadres et des conditions de recrutement et d'avancement des agents communaux;

2° les dispositions générales à arrêter par le Roi pour la détermination des statuts pécuniaires et des échelles de traitement des agents provinciaux et communaux;

3° les dispositions générales à arrêter par le Roi pour l'octroi aux agents provinciaux et communaux des allocations et indemnités non explicitement prévues par la loi;

4° les dispositions transitoires à arrêter par le Roi pour permettre l'adaptation des barèmes et modalités fixés par les statuts pécuniaires provinciaux et communaux en vigueur au 24 février 1961 aux modifications apportées depuis le 1^{er} janvier 1960 au statut pécuniaire du personnel des ministères;

5° les conditions à arrêter par le Roi pour la nomination des commissaires de police;

6° les conditions à arrêter par le Roi pour la nomination des commissaires de police adjoints;

7° les décisions à prendre par le Roi pour le reclassement des communes.

Le Ministre précise en outre que ces dispositions préfigurent dans son esprit l'application du statut syndical en instance d'examen en Commission de l'Intérieur de la Chambre et déjà approuvé par le Sénat.

Il désire à la fois voir accélérer la procédure d'approbation de ce statut, qui permettrait notamment de déterminer les proportions exactes de la représentation du personnel, et expérimenter, dès à présent, le principe même, et ses modalités, de la consultation syndicale. L'avantage psychologique et pratique de ces dispositions ne peut échapper aux intéressés non plus qu'au législateur. « Le droit doit aller à la rencontre du fait. »

c) De overgangsregeling komt ipso facto in de plaats van de in artikel 73 van de zogenaamde eenheidswet bepaalde regeling, waaraan met name het bezwaar was verbonden dat zij de verschillende vroeger bestaande bezoldigingsregelingen derwijze « bevroor » dat zelfs de provincies en gemeenten er hoegenaamd geen wijziging meer konden in aanbrengen.

d) Tevens treft het ontwerp een regeling voor de sinds het in werking treden van de zogenaamde eenheidswet genomen beslissingen inzake bezoldigingsregelingen en weddeschalen waarover de centrale overheid, wegens de overstelping van haar diensten, tot dusver nog geen uitspraak heeft kunnen doen.

Deze beslissingen worden buiten werking gesteld. Het is zaak van de ondergeschikte besturen nieuwe beslissingen, overeenkomstig de nieuwe regeling, te nemen.

De bepalingen van artikel 8 van het onderhavig ontwerp strekken tot regularisatie van de verwarde en vaak willekeurige toestand die ontstaan is uit de toepassing van de artikelen 65 en 71 van de zogenaamde eenheidswet.

6. Last but not least, voert het ontwerp een nieuw principe in met betrekking tot het personeel van de ondergeschikte besturen : het principe van het inwinnen van het advies der « representatieve organisaties » van het betrokken personeel.

In dit verband wordt, op verzoek van de Voorzitter, nader verklaard dat het inwinnen van dit advies verplicht is voor :

1° de algemene bepalingen welke de Koning moet vaststellen voor het bepalen van de kaders en de voorwaarden inzake aanwerving en bevordering van het gemeentepersoneel;

2° de algemene bepalingen welke de Koning moet vaststellen voor het bepalen van de bezoldigingsregelingen en weddeschalen van de provinciale en gemeentelijke personeelsleden;

3° de algemene bepalingen welke door de Koning moeten worden vastgesteld voor het toekennen van bij de wet niet uitdrukkelijk bepaalde uitkeringen en vergoedingen aan provinciale en gemeentelijke personeelsleden;

4° de overgangsbepalingen welke de Koning moet vaststellen om het mogelijk te maken de weddeschalen en modaliteiten, vastgesteld bij de op 24 februari 1961 geldende provinciale en gemeentelijke bezoldigingsregelingen, aan te passen aan de sinds 1 januari 1960 in de bezoldigingsregeling van het personeel der ministeries aangebrachte wijzigingen;

5° de voorwaarden welke de Koning moet vaststellen voor de benoeming van politiecommissarissen;

6° de voorwaarden welke de Koning moet vaststellen voor de benoeming van adjunct-politiecommissarissen;

7° de beslissingen welke de Koning moet nemen in verband met de nieuwe klasseregeling van de gemeenten.

De Minister preciseert daarenboven dat deze bepalingen, zijns inziens, een eerste vorm kunnen geven aan de toepassing van het syndicaal statuut, dat thans in de Commissie voor de Binnenlandse Zaken van de Kamer wordt onderzocht en dat reeds door de Senaat is goedgekeurd.

Hij wenst tegelijk de procedure te bespoedigen voor de goedkeuring van dit statuut, wat het mogelijk zou maken de juiste verhoudingen van de vertegenwoordiging van het personeel te bepalen, en, tevens van nu af, het beginsel zelf en de regeling van dit syndicaal overleg proefondervindelijk na te gaan. Het psychologisch en praktisch voordeel van deze bepalingen kan de belanghebbenden, noch de wetgever ontgaan. « Het recht moet de feiten tegemoet gaan. »

7. Le Ministre signale que l'un des points les plus discutés au Sénat fut l'article 10 du présent projet, tendant à rapporter purement et simplement la loi du 28 février 1961, complétant la loi communale en son article 75.

Aux termes de cette loi, toutes les délibérations des conseils communaux soumises à l'approbation étaient exécutoires de plein droit si, dans un délai de trois mois à dater de leur réception, aucune décision contraire n'était intervenue, ou si un arrêté motivé ne prorogeait pas ce délai pour une nouvelle période.

Pour exactement comprendre la portée de la nouvelle disposition, il convient de rappeler que la loi dite unique soumet à l'approbation du Ministre de nombreux actes qui y échappaient antérieurement. Le souci du législateur était de rendre ces actes exécutoires à brève échéance, afin d'éviter la paralysie des communes.

Le présent projet écarte cette crainte par une large déconcentration du pouvoir d'approbation et par le régime transitoire qu'il institue. Il est d'ailleurs à noter que la loi du 28 février 1961 n'offrait qu'une garantie très relative. Ce qui importe, c'est de rechercher la procédure la meilleure et la plus rapide. Ce sera fait.

Discussion générale.

Un commissaire insiste pour que l'on ne retombe pas dans le travers, si souvent dénoncé, des jurisprudences différentes de province à province. Les limites générales dans le cadre desquelles les communes peuvent délibérer, et les gouverneurs exercer leur pouvoir d'approbation dans les matières visées par la loi, devront être aussi précises et claires que possible.

Le Ministre déclare partager ce souci. L'harmonisation sera d'ailleurs encouragée par le fait que le Roi garde la tutelle directe des communes de 10 000 habitants et plus.

Le même commissaire demande si un recours est prévu contre la décision du Gouverneur.

Le Ministre répond par la négative. Il n'y a pas de recours automatique. Les gouverneurs sont responsables de leur décision. Celle-ci acquise, il n'y a pas à y revenir. Toutefois, le responsable politique reste le Ministre, qui aura éventuellement à s'expliquer devant le Parlement. Le Roi garde ses prérogatives propres, et l'on pourra par exemple modifier la jurisprudence si l'on constate qu'elle présente ou permet des anomalies. Dans ce cas, une commune qui aura à se plaindre d'une décision d'improbation pourra introduire une nouvelle délibération tenant compte des correctifs éventuellement apportés.

Plusieurs commissaires insistent pour qu'il y ait autant que possible une unité d'interprétation.

Un membre fait observer que le Gouverneur est un fonctionnaire. En fait, il n'y a pas décentralisation de la responsabilité, mais déconcentration du pouvoir de tutelle. Il n'en est pas moins regrettable qu'aucun recours ne soit possible, en dehors du Conseil d'Etat, hormis l'intervention parlementaire. On peut craindre l'arbitraire.

Un commissaire demande ce qu'il adviendra des cadres introduits avant le 31 décembre 1960 et non approuvés. Quand prendra fin la période transitoire ?

Il voudrait aussi savoir, à propos de l'article 9, ce qu'on entend par organisations syndicales « les plus représentatives ».

Le Ministre fait observer qu'en ce qui concerne les cadres, il ne sera pas possible d'arriver rapidement à la fixation de

7. De Minister wijst erop dat een van de in de Senaat meest besproken punten artikel 10 van het onderhavig ontwerp was, dat er toe strekt de wet van 28 februari 1961, tot aanvulling van artikel 75 van de gemeentewet, zonder meer in te trekken.

Naar luid van die wet zijn alle ter goedkeuring onderworpen gemeenteraadsbeslissingen van rechtswege uitvoerbaar, indien binnen een termijn van drie maanden te rekenen van hun ontvangst, geen andersluidende beslissing is genomen of indien geen met redenen omkleed besluit deze termijn voor een nieuwe periode verlengt.

Om de strekking van deze nieuwe bepaling goed te begrijpen, moet er worden aan herinnerd dat de zogenaamde eenheidswet de goedkeuring door de Minister verplicht stelt voor talrijke gemeentebeslissingen die er vroeger niet aan onderworpen waren en dat hierbij bij de wetgever vooral de zorg heeft voorgezetten ze op korte tijd uitvoerbaar te maken, ten einde de gemeenten niet te verlammen.

Het onderhavig ontwerp ruimt deze vrees uit de weg door een ruime deconcentratie van de goedkeuringsmacht en door de overgangsregeling die het invoert. Bovendien zij opgemerkt dat de wet van 28 februari 1961 slechts een zeer betrekkelijke garantie gaf. Waar het vooral op aankomt is, dat de beste en snelste procedure wordt gevonden. Zulks zal geschieden.

Algemene bespreking.

Een commissielid dringt erop aan opdat men niet zou vervallen in het reeds zo vaak aangeklaagde euvel van een uiteenlopende rechtspraak per provincie. De algemene perken binnen welke de gemeenten kunnen beslissen en de gouverneurs hun goedkeuringsmacht inzake de door de wet bedoelde zaken kunnen uitoefenen, zullen zo klaar en zo nauwkeurig mogelijk moeten zijn.

De Minister verklaart dat hij deze zorg deelt. De harmonisering zal trouwens in de hand worden gewerkt door het feit dat de Koning het directe toezicht over de gemeenten met 10 000 inwoners en meer behoudt.

Hetzelfde lid vraagt of in een beroep tegen de beslissing van de Gouverneur is voorzien.

De Minister antwoordt ontkennend. Er is geen automatisch beroep. De gouverneurs zijn verantwoordelijk voor hun beslissing. Als deze eenmaal is genomen, kan daarop niet meer worden teruggekomen. Nochtans blijft de politiek verantwoordelijke persoon de Minister, die zich eventueel vóór het Parlement zal moeten verantwoorden. De Koning behoudt zijn eigen prerogatieven en men zal b.v. de rechtspraak kunnen wijzigen indien men tot de bevinding komt dat deze onregelmatigheden vertoont of mogelijk maakt. In dit geval zal een gemeente die niet akkoord gaat met een weigering een nieuwe beslissing mogen voorleggen, rekening houdend met de verbeteringen die eventueel zullen worden aangebracht.

Verscheidene leden dringen erop aan dat er zoveel mogelijk eenheid in de interpretatie zou bestaan.

Een lid doet opmerken dat de Gouverneur een ambtenaar is. In feite is er geen decentralisatie van de verantwoordelijkheid, doch deconcentratie van de voogdijmacht. Het valt niettemin te betreuren dat, buiten de Raad van State, geen ander beroep open staat, tenzij dan parlementaire interventie. Er mag dus worden gevreesd voor willekeur.

Een lid vraagt wat er zal gebeuren met de kaders die vóór 31 december 1960 zijn ingediend en niet goedgekeurd. Wanneer zal de overgangsperiode eindigen ?

In verband met artikel 9 zou hij ook willen weten wat wordt verstaan onder « de representatieve » vakverenigingen.

De Minister doet opmerken dat, ten aanzien van de kaders, niet zo spoedig voldoende nauwkeurige normen zul-

normes suffisamment précises. Tout ce qui a été fait avant le 31 décembre 1960 est exécutoire. Pour ce qui est intervenu ensuite, il estime devoir maintenir la tutelle d'approbation prévue par la loi du 14 février 1961.

Il est évident que dès la fixation des normes générales nouvelles, le régime transitoire cessera ses effets.

Enfin, en ce qui concerne les organisations syndicales « les plus représentatives », le Ministre tiendra compte de l'esprit du projet de statut légal. Cette notion est d'ailleurs largement définie à l'heure actuelle.

Par la consultation des représentants d'une multitude de catégories d'agents, on paralyserait le Ministre.

Un commissaire se félicite de l'introduction dans la loi, de l'obligation de la consultation syndicale. Le Ministre ne peut-il s'engager à consulter aussi les commissions parlementaires intéressées avant la publication de l'arrêté royal qui déterminera les critères généraux ? Il y a parmi les commissaires des administrateurs communaux. Leur avis peut être utile.

Le Ministre ne peut s'engager dans cette voie, qui entraverait l'action de l'Exécutif. Il va sans dire que le Parlement, et ses commissions, peuvent toujours le questionner. Il n'hésitera jamais à leur fournir les précisions nécessaires.

Un commissaire demande quel est le sort des délibérations des conseils communaux relatives aux nominations et promotions de personnel faites dans les limites des cadres anciens. Ces délibérations ont été annulées comme n'étant pas conformes aux dispositions de la loi dite unique. L'adoption du présent projet les rend-elles exécutoires ?

Le Ministre déclare que ces délibérations demeurent contraires à la loi, puisque le présent projet n'aura pas d'effet rétroactif. Il en découle que le pouvoir délibérant aura à prendre une nouvelle décision.

Un commissaire voudrait savoir si le régime transitoire est applicable aux membres du personnel visés par les articles 69 et 70 de la loi unique (commissaires de police et commissaires adjoints), et si ce régime concerne également les dispositions qui traitent du déclassement des communes (art. 74).

Le Ministre répond affirmativement en ce qui concerne les articles 69 et 70; quant au déclassement des communes, l'article 74 de la loi unique ne subit aucune modification, mais en vertu de l'article 9 du projet, les décisions à prendre par le Roi en cette matière sont subordonnées à la consultation syndicale.

Discussion des articles.

Article premier.

Un commissaire demande si l'approbation du Gouverneur ou du Roi vise également les conditions de recrutement et d'avancement.

Le Ministre répond négativement.

Un membre signale une erreur matérielle dans le texte néerlandais du projet transmis par le Sénat. Il faut lire : « § 1. De gemeenteraad bepaalt... », au lieu de : « § 1. De gemeenteraden bepaalt... ».

L'article est adopté.

Art. 2 à 6.

Ces articles sont adoptés sans aucune observation.

len kunnen worden gevonden. Al wat, vóór 31 december, 1960 is gedaan, is uitvoerbaar. Hij is van oordeel dat hij de goedkeuringsvoogdij vastgesteld bij de wet van 14 februari 1961 moet behouden voor wat na die datum is gedaan.

Het spreekt vanzelf dat zodra de nieuwe algemene normen vastgesteld zullen zijn, de overgangsregeling een einde zal nemen.

Wat nu de « representatieve » vakverenigingen betreft, zal de Minister rekening houden met de geest van het ontwerp van wettelijk statuut. Dit begrip is overigens thans voldoende bekend.

Men zou de actie van de Minister verlammen door overleg te plegen met de vertegenwoordigers van een groot aantal categorieën van personeelsleden.

Een Commissielid feliciteert de Minister met het opnemen in de wet van het verplicht syndicaal overleg. Kan de Minister niet de verbintenis aangaan om ook de betrokken parlementaire commissies te raadplegen, alvorens het koninklijk besluit, dat de algemene normen zal bepalen, wordt bekendgemaakt ? Onder de leden zijn er die gemeenten besturen. Hun advies kan zijn nut hebben.

De Minister mag die weg, die de werking van de Uitvoerende Macht zou belemmeren, niet opgaan. Het hoeft niet gezegd te worden dat het Parlement en zijn commissies hem altijd mogen ondervragen. Hij zal nooit aarzelen hun de nodige bijzonderheden te verstrekken.

Een commissielid vraagt welk het lot is van de beslissingen van de gemeenteraden betreffende de personeelsbenoemingen en -bevorderingen waartoe overgegaan werd binnen de perken van de oude kaders. Die beslissingen werden vernietigd als zijnde niet in overeenstemming met de bepalingen van de zogenaamde eenheidswet. Maakt de aanneming van dit ontwerp ze uitvoerbaar ?

De Minister verklaart dat die beslissingen strijdig blijven met de wet, vermits dit ontwerp geen terugwerkende kracht zal hebben. Daaruit vloeit voort dat de beslissende macht een nieuwe beslissing zal moeten treffen.

Een commissielid wenst te vernemen of de overgangsregeling toepasselijk is op de personeelsleden, bedoeld in de artikelen 69 en 70 van de eenheidswet (politiecommissarissen en adjunct-commissarissen), en of deze regeling eveneens de bepalingen betreft die handelen over de nieuwe klasseregeling voor de gemeenten (art. 74).

De Minister antwoordt bevestigend wat betreft de artikelen 69 en 70; wat de nieuwe klasseregeling van de gemeenten betreft, ondergaat artikel 74 van de eenheidswet geen enkele wijziging, maar, in toepassing van artikel 9 van het ontwerp, zijn de beslissingen die terzake door de Koning moeten genomen worden onderworpen aan syndicaal overleg.

Bespreking der artikelen.

Eerste artikel.

Een commissielid vraagt of de goedkeuring van de Gouverneur of van de Koning ook slaat op de aanwervings- en bevorderingsvoorwaarden.

De Minister antwoordt ontkennend.

Een lid wijst op een drukfout in de Nederlandse tekst van het door de Senaat aangenomen ontwerp. In plaats van : « § 1. De gemeenteraden bepaalt... », leze men : « § 1. De gemeenteraad bepaalt... ».

Het artikel wordt goedgekeurd.

Artt. 2 tot 6.

Deze artikelen worden zonder enige opmerking goedgekeurd.

Art. 7.

Au § 1, premier alinéa, un commissaire insiste sur la nécessité de garantir les droits acquis en vigueur au 24 février 1961, même dans le cas où des statuts pécuniaires, approuvés conformément à l'article 71, § 1, de la loi dite unique, seraient moins favorables que les statuts existants au 24 février 1961.

Au deuxième alinéa du § 1, le même commissaire demande que l'adaptation du statut pécuniaire des agents communaux et provinciaux soit influencée par les dispositions prises en faveur des agents de l'Etat.

Il s'agit des groupes barémiques A, B, C et D :

- relèvement des minima;
- raccourcissement des amplitudes de carrière et accélération des augmentations;
- transposition horizontale en cas de promotion à l'intérieur des groupes barémiques précités.

Le Ministre répond que cette question sera soumise à la consultation syndicale, dans le cadre de l'article 7, § 1, deuxième alinéa, du projet.

L'article est adopté.

Art. 8.

A la demande d'un commissaire, le Ministre précise que cet article vise les statuts pécuniaires et les échelles de traitement, et non les traitements individuels.

L'article est adopté.

Art. 9.

Un commissaire attire l'attention du Ministre sur la nécessité d'accorder une priorité dans la consultation syndicale au problème de l'adaptation des améliorations de barème pour le personnel communal dont il a été question à l'article 7.

Il souligne à ce propos qu'une assimilation exacte ne peut être réalisée entre les grades communaux et ceux de l'Etat. Dans la plupart des communes, pour des grades à appellation identique ou assimilable, les responsabilités sont très différentes. Il va sans dire qu'un commis ou qu'un rédacteur communal, par exemple, doit être plus « polyvalent » que son collègue de l'Etat.

De plus les possibilités de promotion sont davantage limitées dans les communes, les petites et moyennes surtout.

Il y aura lieu d'en tenir compte quand ce problème sera examiné.

Le Ministre retiendra cette suggestion et reconnaît qu'elle devra bénéficier de la consultation, avec priorité.

L'article est adopté.

Art. 10.

Cet article est adopté sans discussion.

L'ensemble du projet est adopté à l'unanimité des membres présents.

Le rapport est approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
L. HARMEGNIES.

Le Président,
L. MOYERSON.

Art. 7.

Bij § 1, eerste lid, wordt door een commissielid de nadruk gelegd op de noodzakelijkheid om de verworven rechten, die bestonden op 24 februari 1961, te waarborgen, zelfs indien bezoldigingsregelingen, die goedgekeurd werden overeenkomstig artikel 71, § 1, van de zogenaamde eenheidswet, minder gunstig mochten zijn dan de regelingen die op 24 februari 1961 bestonden.

Bij het tweede lid van § 1, vraagt hetzelfde lid dat de aanpassing van de bezoldigingsregeling der gemeentelijke en provinciale personeelsleden zou beïnvloed worden door de maatregelen die getroffen werden ten gunste van de Rijksambtenaren.

Het betreft de groepen van de weddeschalen A, B, C en D :

- verhoging van de minima;
- inkorting van de spreiding van de loopbaan en versnelling van de verhogingen;
- horizontale overplaatsing bij bevordering binnen de hogergenoemde weddeschaalgroepen.

De Minister antwoordt dat deze vraag onderworpen zal worden aan het syndikaal overleg, in het raam van artikel 7, § 1, tweede lid, van het ontwerp.

Het artikel wordt goedgekeurd.

Art. 8.

Op verzoek van een lid zegt de Minister dat dit artikel betrekking heeft op de bezoldigingsregelingen en de weddeschalen en niet op de individuele wedden.

Het artikel wordt goedgekeurd.

Art. 9.

Een lid vestigt de aandacht van de Minister op de noodzakelijkheid bij het syndikaal overleg een voorrang toe te kennen aan het probleem van de aanpassing der loonsverbeteringen voor het gemeentelijk personeel, waarvan sprake was in artikel 7.

In dit verband onderstreept hij dat het niet mogelijk is een nauwkeurige gelijkstelling te verwezenlijken tussen de gemeentelijke graden en de graden die bij de Staat bestaan. In de meeste gemeenten zijn de verantwoordelijkheden zeer verschillend voor graden met benamingen die identiek zijn of met elkaar gelijkgesteld kunnen worden. Het spreekt vanzelf dat een gemeentelijke klerk of opsteller, bij voorbeeld, meer « polyvalent » moet zijn dan zijn ambtgenoot bij de Staat.

Daarenboven zijn de bevorderingsmogelijkheden meer beperkt in de gemeenten, vooral in de kleine en middelgrote gemeenten.

Hiermede zal rekening moeten gehouden worden wanneer dat vraagstuk onderzocht wordt.

De Minister zal die suggestie aanhouden en erkent dat zij, bij voorrang, van het overleg zal moeten genieten.

Het artikel wordt goedgekeurd.

Art. 10.

Dit artikel wordt zonder bespreking goedgekeurd.

Het ontwerp in zijn geheel wordt eenparig aangenomen.

Het verslag wordt eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
L. HARMEGNIES.

De Voorzitter,
L. MOYERSON.