

Chambre des Représentants

SESSION 1961-1962.

9 JANVIER 1962.

PROJET DE LOI

abrogeant certaines dispositions légales déterminant les conditions mises à l'octroi des avantages consentis pour la construction ou l'achat, par l'initiative privée, d'habitations sociales, de petites propriétés terriennes ou d'habitations y assimilées.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DE LA SANTE PUBLIQUE
ET DE LA FAMILLE (1),
PAR M. ALLARD.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission s'est réunie le 20 décembre dernier pour examiner le projet de loi n° 209/1 lui transmis par le Sénat.

Comme l'intitulé l'indique, le projet soumis aux délibérations de la Commission tend à l'abrogation des dispositions suivantes :

1° L'article 4, 3°, de l'arrêté du Régent du 12 août 1948 modifié par l'arrêté royal du 30 avril 1951 déterminant les

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Behogne.

A. — Membres : MM. Allard, Bode, M^{me} Craeybeckx-Orij, MM. De Mey, Duvivier, Eneman, Lenoir, Michel, Smedts, M^{mes} Van Daele-Huys, Verlact-Gevaert. — MM. De Cooman, De Pauw, M^{mes} Fontaine-Borguet, Lambert, M. Nazé, M^{me} Prince, M. Vanderhaegen, M^{me} Vanderveken-Van de Plas, MM. Van Graelschepe, Vercauteren, — Cornet, Piron.

B. — Suppléants : M^{me} De Riemaeker-Legot, MM. De Rijck, Meyers, Verboven, Verhenne, Verroken. — Christiaenssens, Geldof, Namèche, Van Cleemput, Van Winghe, — D'haeseleer.

Voie :

209 (1961-1962) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1961-1962.

9 JANUARI 1962.

WETSONTWERP

tot opheffing van sommige wettelijke bepalingen houdende vaststelling van de voorwaarden tot toekenning van de voordelen verleend bij de aanbouw of de aankoop, door het privaat initiatief, van goedkope woningen, kleine landeigendommen of daarmee gelijkgestelde woningen.

VERSLAG

NAMENS
DE COMMISSIE VOOR DE VOLKSGEZONDHEID
EN HET GEZIN (1), UITGEBRACHT
DOOR DE HEER ALLARD.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie vergaderde op 20 december ll. om het haar door de Senaat overgezonden ontwerp n° 209/1 te bespreken.

Zoals vermeld in de titel, strekt het aan de Commissie ter bespreking voorgelegde ontwerp tot opheffing van de volgende bepalingen :

1° Artikel 4, 3°, van het bij koninklijk besluit van 30 april 1951 gewijzigde besluit van de Regent van 12 augustus

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Behogne.

A. — Leden : de heren Allard, Bode, Mevr. Craeybeckx-Orij, de heren De Mey, Duvivier, Eneman, Lenoir, Michel, Smedts, Mevr. Van Daele-Huys, Verlact-Gevaert. — De heren De Cooman, De Pauw, Mevr. Fontaine-Borguet, Lambert, de heer Nazé, Mevr. Prince, de heer Vanderhaegen, Mevr. Vanderveken-Van de Plas, de heren Van Graelschepe, Vercauteren, — Cornet, Piron.

B. — Plaatsvervangers : Mevr. De Riemaeker-Legot, de heren De Rijck, Meyers, Verboven, Verhenne, Verroken. — Christiaenssens, Geldof, Namèche, Van Cleemput, Van Winghe, — D'haeseleer.

Zie :

209 (1961-1962) :

— N° 1 : Ontwerp door de Senaat overgezonden.

conditions mises à l'octroi des primes à la construction d'habitations à bon marché et de petites propriétés terriennes;

2° L'article 4, 3°, de l'arrêté du Régent du 14 août 1948, modifié par l'arrêté royal du 10 mai 1951 fixant les conditions à l'octroi de primes à l'acquisition d'habitations sociales construites ou à construire par des sociétés agréées, des communes ou des C.A.P.;

3° L'article 5, 2°, de l'arrêté du Régent du 13 décembre 1945 relatif à l'octroi de prêts aux ouvriers mineurs en vue de l'achat ou de la construction d'une habitation;

4° Le 1° du § 1 de l'article 2 de l'arrêté royal du 23 mars 1957 organisant l'octroi de la garantie de l'Etat à la construction d'habitations sociales, de petites propriétés terriennes ou d'habitations y assimilées.

Le projet en question concerne donc les personnes qui, en vertu des dispositions en vigueur rappelées ci-dessus, peuvent être exclues :

a) du bénéfice de la prime à la construction et à l'achat d'habitations sociales, et de petites propriétés terriennes;

b) de l'octroi de prêts à faible intérêt aux ouvriers mineurs en vue de l'achat ou la construction d'une habitation;

c) de l'octroi de la garantie de l'Etat quant au remboursement des prêts hypothécaires consentis pour l'achat ou la construction d'habitations sociales.

Discussion générale.

Un membre déclare ne pas être adversaire du projet en discussion mais il fait néanmoins des réserves. Il voudrait que le Ministre fasse d'abord un exposé sur la politique qu'il compte suivre en matière de logement.

Le Ministre se déclare surpris de la demande formulée par ce commissaire et dont l'objet dépasse le cadre du projet en discussion. Il comprend néanmoins les préoccupations de l'intervenant mais déclare ne pas être suffisamment documenté pour faire un exposé détaillé sur la politique du logement. Un tel exposé ne figure d'ailleurs pas à l'ordre du jour de la réunion. De l'avis de M. le Ministre, il faut s'en tenir à cet ordre du jour.

M. le Président déclare qu'il est préférable, pour la bonne marche des travaux, de respecter l'ordre du jour de la Commission. Les commissaires qui le désirent auront l'occasion d'interroger le Ministre lors de la discussion du budget.

Le membre marque son accord, sous réserve que le Ministre ne prenne pas de décisions susceptibles de froisser certains collègues (notamment en ce qui concerne le projet Meyers, la lutte contre la tuberculose, etc.).

Le Ministre fait remarquer que le projet Meyers sur le logement a été relevé de la caducité. Il juge ce document valable partiellement mais certains points doivent être revus. Le problème du logement est très complexe. Toutefois son examen se poursuit activement et il est tenu compte du grand principe qui doit prévaloir et selon lequel « l'habitat social doit être réservé aux personnes ayant des revenus modestes ».

Le Ministre estime que la révision du projet Meyers pourra se terminer dans environ trois semaines.

1948, houdende vaststelling van de voorwaarden gesteld tot het verlenen van premies voor de aanbouw van goedkope woningen en van kleine landeigendommen;

2° Artikel 4, 3°, van het bij koninklijk besluit van 10 mei 1951 gewijzigde besluit van de Regent van 14 augustus 1948, houdende vaststelling van de voorwaarden tot het verlenen van premies voor de aankoop van woningen gebouwd of te bouwen door erkende maatschappijen, door gemeenten of C.O.O.;

3° Artikel 5, 2°, van het besluit van de Regent van 13 december 1945 betreffende leningen aan mijnwerkers met het oog op de aankoop of de aanbouw van een woning;

4° Artikel 2, § 1, 1°, van het koninklijk besluit van 23 maart 1957 tot regeling van het verlenen van de Staatswaarborg op de terugbetaling van de hypothecaire leningen die toegestaan worden voor de aankoop of de aanbouw van volkswoningen, kleine landeigendommen of daarmee gelijkgestelde woningen.

Het onderhavige ontwerp geldt dus voor degenen die, krachtens de huidige bepalingen waarvan hoger sprake, kunnen worden uitgesloten van :

a) het genot van de premie voor de aanbouw en de aankoop van volkswoningen en kleine landeigendommen;

b) de toekenning van leningen tegen lage rente aan mijnwerkers met het oog op de aankoop of de aanbouw van een woning;

c) het verlenen van de Staatswaarborg op de terugbetaling van de hypothecaire leningen die worden toegestaan voor de aankoop of de aanbouw van volkswoningen.

Algemene beraadslaging.

Een lid verklaart geen tegenstander te zijn van het ontwerp in behandeling, doch hij maakt niettemin enig voorbehoud. Hij spreekt de wens uit dat de Minister eerst een uiteenzetting zou geven over het beleid dat hij inzake huisvesting wil voeren.

De Minister zegt dat het door het lid gedane verzoek hem verrast en dat het buiten het kader van het ontwerp in behandeling valt. Hij begrijpt niettemin zijn bezorgdheid, doch hij zegt niet genoegzaam gedocumenteerd te zijn om een gedetailleerde uiteenzetting over de huisvestingspolitiek te houden. Een dergelijke uiteenzetting staat trouwens niet op de agenda van de vergadering. De Minister is van gevoelen dat men zich aan deze agenda dient te houden.

De Voorzitter verklaart dat het voor de goede gang der werkzaamheden verkieslijk is de agenda van de Commissie te volgen. De leden die zulks wensen zullen de Minister kunnen ondervragen bij de behandeling van de begroting.

Het lid gaat daarmee akkoord, mits de Minister geen beslissingen neemt welke sommige collega's kunnen kwetsen (met name wat het ontwerp Meyers, de strijd tegen de tuberculose, enz., betreft).

De Minister wijst erop dat het ontwerp Meyers op de huisvesting van verval werd ontheven. Hij acht dit document gedeeltelijk bruikbaar, doch sommige punten ervan moeten worden herzien. Het huisvestingsvraagstuk is zeer ingewikkeld, doch de studie ervan wordt thans druk voortgezet en er wordt rekening gehouden met het beginsel dat « volkswoningen moeten worden toegewezen aan personen met een bescheiden inkomen ».

De Minister meent dat de herziening van het ontwerp Meyers over ongeveer drie weken klaar kan zijn.

Un autre membre demande si dorénavant les primes seront octroyées sans aucune intervention du Procureur du Roi.

Le Ministre répond par l'affirmative et déclare en outre que le certificat de bonnes vie et mœurs ne sera plus exigé. Il fait remarquer que les dispositions actuelles, dont le projet prévoit la suppression, font l'objet d'appréciations très diverses selon les parquets, appréciations allant du « très étendu » au « très étroit ». D'autre part, les avis donnés par les magistrats aboutissent à des situations contradictoires. Ainsi, par exemple, on a vu un parquet émettre un avis de refus sur base d'une condamnation de 100 francs pour coups et blessures qui remontait à dix ans. Or, ces avis lient le Ministre lorsqu'ils sont défavorables.

Un commissaire s'interroge sur le sort des personnes qui ont construit dans le courant de l'année 1961 mais qui furent exclues du bénéfice de la prime à la construction conformément aux dispositions de l'article 4, 3^e, de l'arrêté du Régent du 12 août 1948.

Le Ministre répond que la loi ayant effet rétroactif au 1^{er} janvier 1961, le sort de ces personnes sera réglé automatiquement.

Un membre fait part de ses appréhensions sur la portée du projet de loi et peut difficilement admettre que quelqu'un qui a été condamné pour crime puisse dorénavant bénéficier de la prime à la construction. Il estime qu'une distinction doit être faite entre les bons et les mauvais citoyens lorsqu'il s'agit d'avantages sociaux consentis par la collectivité. Il y a là certainement une anomalie, surtout quand on sait que les allocations familiales ne sont plus octroyées à ces condamnés.

Le Ministre fait remarquer qu'il faut faire une distinction entre celui qui est en prison et de ce fait « interdit » et celui qui a expié sa peine. Il estime qu'il est contre-indiqué de maintenir l'exclusive contre ces derniers alors que tous les efforts des spécialistes en la matière tendent à leur reclassement au moyen d'aides sociales de toute nature.

Le Ministre croit, d'autre part, qu'il ne faut plus priver d'un avantage social toute une famille dont l'un des membres a antérieurement déjà payé sa faute.

Les articles 1 et 2 ont été adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi a été adopté à l'unanimité moins quatre abstentions.

Le Rapporteur,
E. ALLARD

Le Président,
O. BEHOGNE.

Een ander lid vraagt of de premies voortaan zonder enige tussenkomst van de Procureur des Konings zullen worden toegekend.

De Minister antwoordt bevestigend en verklaart bovendien dat het getuigschrift van goed zedelijk gedrag voortaan niet meer geëist zal worden. Hij wijst erop dat de huidige bepalingen, welke het ontwerp wil opheffen, naar gelang van de parketten, op zeer uiteenlopende wijze beoordeeld worden, gaande van « zeer ruim » tot « zeer strikt ». Anderzijds leiden de door de magistraten verstrekte adviezen tot tegenstrijdige toestanden. Zo heeft een parket een negatief advies uitgebracht ten aanzien van een tien jaar oude veroordeling van 100 frank voor slagen en verwondingen. Nu is het zo, dat deze adviezen de Minister verbinden wanneer zij ongunstig zijn.

Een lid vraagt zich af welk lot beschoren is aan degenen die in de loop van 1961 hebben gebouwd, doch het genot niet hebben bekomen van een bouwpremie, overeenkomstig het bepaalde in artikel 4, 3^e, van het besluit van de Regent van 12 augustus 1948.

De Minister antwoordt dat, aangezien de wet terugwerkende kracht heeft tot 1 januari 1961, het vraagstuk van deze personen automatisch zal worden geregeld.

Een lid spreekt zijn bezorgdheid uit over de draagwijdte van het wetsontwerp. Hij kan bezwaarlijk aannemen dat iemand die wegens een misdrijf veroordeeld is, voortaan de bouwpremie zal kunnen bekomen. Volgens hem moet een onderscheid worden gemaakt tussen goede en slechte burgers, wanneer het door de gemeenschap toegekende sociale voordelen betreft. De nieuwe regeling is beslist abnormaal, temeer daar de gezinsbijslag aan deze veroordeelden niet meer uitbetaald wordt.

De Minister betoogt dat een onderscheid moet worden gemaakt tussen iemand die opgesloten is en uit dien hoofde een « geïnterdiceerde » is en iemand die zijn straf heeft uitgezeten. Hij is van oordeel dat het niet wenselijk is deze laatsten uit te sluiten, temeer daar de ter zake bevoegde personen aanraden alles in het werk te stellen om ze te reclasseren door middel van allerhande sociale voordelen.

Voorts gaat het volgens de Minister niet op, een sociaal voordeel te onthouden aan een gezin waarvan een lid vroeger zijn straf reeds heeft uitgezeten.

De artikelen 1 en 2 worden eenparig aangenomen.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eenparig, behoudens vier onthoudingen, goedgekeurd.

De Verslaggever,
E. ALLARD.

De Voorzitter,
O. BEHOGNE.