

Chambre des Représentants

SESSION 1961-1962.

8 JANVIER 1962.

RAPPORTS

déposés par le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction Publique, pour les années 1958 et 1959, en exécution des lois et arrêtés concernant les finances provinciales et communales coordonnés le 29 juin 1960.

(Articles 20, sixième alinéa, et 33, deuxième alinéa.)

MESDAMES, MESSIEURS,

J'ai l'honneur de déposer sur le bureau de la Chambre des Représentants les rapports afférents aux années 1958 et 1959 rédigés respectivement par le Conseil d'administration du Fonds des provinces et par le Conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes.

La loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales laquelle a été coordonnée par arrêté royal du 29 juin 1960 avec les modifications apportées successivement à ladite loi, prescrit la communication de ces rapports aux Chambres législatives. Cette obligation découle plus spécialement des dispositions des articles 20, sixième alinéa, et 33, deuxième alinéa des lois coordonnées susvisées. Pour les deux années en question il n'a pas été fait application des dispositions des articles 20 et 33 aux termes desquelles les quotités des différentes tranches du Fonds des communes et du Fonds des provinces ainsi que les dispositions réglant leur répartition peuvent être modifiées par arrêté royal.

Il est vrai qu'en exécution des dispositions de l'article 6, cinquième alinéa (actuellement sixième alinéa) de la loi susvisée, un arrêté royal du 20 août 1958 a adapté le quatrième alinéa dudit article de la loi à la situation créée par la hausse constante de l'index des prix de détail; cette adaptation visait à maintenir la concordance entre le régime de mobilité des différentes dotations des Fonds et le régime de mobilité applicable aux traitements des agents des services publics. Cet arrêté royal du 20 août 1958 a été publié au *Moniteur belge* du 27 août 1958.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1961-1962.

8 JANUARI 1962.

VERSLAGEN

door de Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt, voor de jaren 1958 en 1959, ingediend in uitvoering van de op 29 juni 1960 gecoördineerde wetten en besluiten betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën.

(Artikel 20, zesde lid, en 33, tweede lid.)

DAMES EN HEREN,

Ik heb de eer op het bureau van de Kamer der Volksvertegenwoordigers de verslagen neder te leggen die mij voor de jaren 1958 en 1959 door de Raad van beheer van het Fonds der provinciën, respectievelijk door de Raad van beheer van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en van het Fonds der gemeenten, werden voorgelegd.

De wet van 24 december 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën, dewelke met de verschillende opeenvolgende wijzigingen werd gecoördineerd bij koninklijk besluit van 29 juni 1960, schrijft de mededeling van deze verslagen aan de Wetgevende Kamers voor. Deze verplichting vloeit meer bepaald voort uit de beschikkingen van de artikelen 20, zesde lid, en 33, tweede lid, van deze gecoördineerde wetten. Gedurende de twee beschouwde jaren werd er geen toepassing gemaakt van hogervermelde artikelen 20 en 33, waar zij de wijziging toelaten, bij koninklijk besluit, van de quota van de verschillende tranches in het Fonds der gemeenten en van het Fonds der provinciën, alsook van de beschikkingen die de verdeling ervan regelen.

Wel werd, in uitvoering van de bepalingen van artikel 6, vijfde lid, (thans zesde lid) van de wet, op 20 augustus 1958 een koninklijk besluit genomen waarbij het vierde lid van dit wetsartikel werd aangepast aan de toestand die door het steeds stijgende indexcijfer der kleinhandelsprijzen in het leven was geroepen; deze aanpassing strekte er toe het mobiliteitsstelsel van de verschillende fondsdotaties in overeenstemming te houden met het verder mobiliteitsregime van de wedden van het overheidspersoneel. Bedoeld koninklijk besluit van 20 augustus 1958 werd gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* van 27 augustus 1958.

Il sera probablement superflu d'attirer l'attention sur le fait que la loi du 24 décembre 1958 a été assez sensiblement modifiée par la loi du 4 avril 1959 en ce qui concerne l'importance, la composition de la dotation du Fonds des communes et le mode de répartition.

D'autre part, la loi du 29 mai 1959 modifiant la législation relative à l'enseignement gardien, primaire, moyen, normal, technique et artistique nécessitait une adaptation de la dotation et des quotités des tranches du Fonds des provinces et du Fonds des communes; cette adaptation a été réalisée par la loi du 20 novembre 1959.

*Le Ministre de l'Intérieur
et de la Fonction Publique,*

Wellicht ten overvloede wil ik nog aanstippen dat de wet van 24 december 1948 door een wet van 4 april 1958 tamelijk gevoelig werd gewijzigd op het stuk van omvang en samenstelling van de dotatie van het Fonds der Gemeenten, zowel als van de wijze van verdeling.

Anderzijds maakte de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van de wetgeving betreffende het bewaarschoolonderwijs, het lager, middelbaar, normaal, technisch en kunstonderwijs, een aanpassing van de omvang van de dotatie en van de verschillende tranches van het Fonds der provinciën en van het Fonds der gemeenten noodzakelijk; deze aanpassing werd doorgevoerd bij de wet van 20 november 1959.

*De Minister van Binnenlandse Zaken
en van het Openbaar Ambt,*

A. GILSON.

RAPPORT

présenté par le Conseil d'administration du Fonds des provinces pour les exercices 1958 et 1959, à M. le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction Publique.

Se conformant aux prescriptions de l'article 26 des lois et arrêtés coordonnés le 29 juin 1960 concernant les finances provinciales et communales, le Conseil d'administration du Fonds des provinces a l'honneur de soumettre à M. le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction Publique son rapport relatif à la période allant du 1^{er} janvier 1958 au 31 décembre 1959.

I. — ACTIVITE DU CONSEIL.

Durant l'année 1958, le Conseil d'administration a consacré deux séances à l'étude des questions relevant de la compétence des provinces.

La réunion du 5 février 1958 a été consacrée principalement à la discussion du projet de rapport relatif à l'activité du Conseil d'administration du Fonds des provinces durant l'année 1956.

Au cours de la séance du 26 novembre 1958, M. le Président a présenté les nouveaux membres du conseil. M. de Stexhe, sénateur, a été nommé en remplacement de M. Parmentier. Le délégué de la province d'Anvers, M. Roelandts, a été remplacé par M. Van Put. En qualité de délégué de la province de Flandre Orientale, a été désigné M. Wille. M. Gryson, délégué de la province de Brabant, a été remplacé par M. Vandeveld.

L'ordre du jour de la séance du 26 novembre 1959 prévoyait la présentation de propositions relatives à la répartition pour 1958 du fonds spécial alimenté par le produit des taxes frappant les pronostics.

Après discussion, il fut proposé par 5 voix contre 1 et 3 abstentions de répartir le montant de 19 135 344 francs au prorata de la population des provinces telle qu'elle résulte du recensement général au 31 décembre 1947.

Les délégués des provinces de Liège et de Namur estimeront que ce projet ne tenait pas compte de l'effort fiscal

VERSLAG

over de dienstjaren 1958 en 1959, door de Beheerraad van het Fonds der provinciën voorgelegd aan de heer Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt.

Overeenkomstig het bepaalde bij artikel 26 van de op 29 juni 1960 gecoördineerde wetten en besluiten betreffende de gemeente- en provinciefinanciën, heeft de Raad van beheer van het Fonds der provinciën de eer, aan de heer Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt zijn verslag betreffende het tijdvak van 1 januari 1958 tot 31 december 1959 voor te leggen.

I. — ACTIVITEIT VAN DE RAAD.

Tijdens het jaar 1958 heeft de Raad van beheer twee vergaderingen besteed aan de studie van de vraagstukken, welke tot de bevoegdheid van de provincies behoren.

De vergadering van 5 februari 1958 werd hoofdzakelijk gewijd aan de bespreking van het ontwerp van verslag betreffende de activiteit van de Raad van beheer van het Fonds der provinciën gedurende het jaar 1956.

Tijdens de vergadering van 26 november 1958, stelde de heer Voorzitter de nieuwe leden aan de raad voor. De heer de Stexhe, senator, werd benoemd in vervanging van de heer Parmentier. De afgevaardigde van de provincie Antwerpen, de heer Roelandts, werd vervangen door de heer Van Put. Als afgevaardigde van de provincie Oost-Vlaanderen werd de heer Wille aangeduid. De heer Gryson, afgevaardigde van de provincie Brabant, werd vervangen door de heer Vandeveld.

Deze vergadering van 26 november 1958 had op hare dagorde: voorstellen met betrekking tot de verdeling voor 1958 van het speciaal fonds, gestijfd door de opbrengst van de belastingen op de pronostieken.

Na bespreking werd met 5 tegen 3 stemmen en 1 onthouding voorgesteld het bedrag van 19 135 344 frank uitsluitend te verdelen over de provinciën, naar rato van hun bevolkingscijfer, zoals het blijkt uit de algemene volkstelling op 31 december 1947.

Daartegenover voerden de afgevaardigden van de provinciën Luik en Namen aan, dat door dit voorstel geen

consenti par les provinces qui, jusqu'en 1954, avaient établi des taxes sur les pronostics. Ils exprimèrent le souhait de voir adopter à nouveau le mode de répartition utilisé en 1954 et 1955, c'est-à-dire pour une part au prorata du produit des anciennes taxes et pour une part au prorata de la population.

Le Conseil discuta ensuite le projet de rapport relatif à son activité en 1957.

Enfin, à l'unanimité, le Conseil émit le vœu que les avantages que les provinces doivent retirer de l'application du pacte scolaire, ne leur soient pas enlevés par le truchement du Fonds des provinces.

Le Conseil ne s'était pas réuni en 1959; sa proposition relative à la répartition pour 1959, du fonds spécial, alimenté par le produit de la taxe frappant les pronostics, a été présentée lors de la séance du 2 mars 1960.

II. — FONDS DES PROVINCES.

1. Revision de la loi.

La loi du 29 mai 1959, modifiant la législation relative à l'enseignement gardien, primaire, moyen, normal, technique et artistique, qui découlait du pacte scolaire, a déchargé de façon appréciable les communes et les provinces de dépenses d'enseignement suite à la reprise de nombre de celles-ci par l'Etat.

En conséquence, la dotation du Fonds des provinces a été ramenée de 742 500 000 à 647 000 000 de francs à partir de l'année 1959, à la loi du 20 novembre 1959, soit une diminution de 95 500 000 francs (cfr article 27 des lois et arrêtés coordonnés).

En appliquant à ce dernier montant la majoration de 15 % qu'entraîna en 1959 les fluctuations de l'index des prix de détail, la réduction réelle a atteint 109 825 000 francs.

Comme la diminution susvisée de la dotation du Fonds portait uniquement sur les charges d'enseignement, les pourcentages des différentes tranches ont dû être adoptés de telle façon que seule la tranche « Instruction publique » soit influencée par la diminution de la dotation globale. A cette occasion, la tranche « Instruction publique » a été scindée en deux tranches « Instruction publique » et « Beaux-Arts », avec effet dès 1959.

Le tableau ci-après donne un aperçu de la répartition de la dotation du Fonds avant et après l'application de la loi du 20 novembre 1959.

rekening wordt gehouden met de fiscale inspanning, welke de provinciën zich getróost hebben, die tot in 1954 een belasting geheven hebben op de pronostieken. Zij wensen dat opnieuw de verdelingswijze zou worden aangenomen, die in 1954 en 1955 werd gebezigd d.w.z. voor een deel naar rato van de opbrengst van de oude belastingen en voor een deel naar rato van de bevolking.

Verder werd een bespreking gewijd aan het ontwerp van verslag, betreffende de activiteit van de Beheerraad van het Fonds der provinciën gedurende het jaar 1957.

Ook werd door de Raad eensgezind de wens uitgedrukt dat de voordelen, die de provinciën moeten trekken uit de toepassing van het schoolpact, hun niet zouden ontnomen worden bij middel van het Fonds der provinciën.

In de loop van 1959 is de Raad van beheer niet bijeengekomen. Zijn voorstel met betrekking tot de verdeling, voor 1959, van het speciaal fonds, dat gestijfd wordt door de belastingopbrengst op de pronostieken, heeft hij uitgebracht ter vergadering van 2 maart 1960.

II. — FONDS DER PROVINCIËN.

1. Wetsherziening.

De wet van 29 mei 1959 tot wijziging van de wetgeving betreffende het bewaarschoolonderwijs, het lager, middelbaar, normaal-, technisch en kunstonderwijs, dewelke voortvloeide uit het schoolpact, heeft de gemeenten en provinciën in tamelijk aanzienlijke mate ontlast op het stuk van onderwijskosten, doordien het Rijk een aantal onderwijslasten heeft overgenomen.

Dienovereenkomstig werd bij de wet van 20 november 1959 de dotatie van het Fonds der provinciën met ingang van het jaar 1959 van 742 500 000 op 647 000 000 frank teruggebracht, hetgeen neerkomt op een vermindering met 95 500 000 frank (cfr artikel 27 der gecoördineerde wetten en besluiten).

Wanneer men op dit laatste bedrag de in 1959 geldende verhoging van 15 % wegens de schommeling van het indexcijfer der kleinhandelsprijzen toepast, komt men tot een reële vermindering van 109 825 000 frank.

Daar voormelde verlaging van de fondsdotatie enkel op de onderwijslasten sloeg, dienden de quota's van de verschillende tranches van het Fonds derwijze aangepast te worden dat de vermindering van de globale dotatie enkel in de tranche « Openbaar onderwijs » tot uiting kwam. Van deze gelegenheid werd tevens gebruik gemaakt om vanaf 1959 de verdelingsmaatstaven « Schone kunsten » en « Onderwijs », die voorheen in één enkel tranche begrepen waren, te splitsen in twee afzonderlijke tranches.

Hieronder volgt een overzicht over de indeling van de fondsdotatie vóór en na de toepassing van de wet van 20 november 1959.

ANCIEN SYSTEME Tranches avec mention des articles de loi <i>—</i> OUD STELSEL Tranches met vermelding van wetsartikelen	Pourcentages <i>—</i> Quota's	NOUVEAU SYSTEME Tranches avec mention des articles de loi <i>—</i> NIEUW STELSEL Tranches met vermelding van wetsartikelen	Pourcentages <i>—</i> Quota's
	%		%
Art. 28. Population. — <i>Bevolking</i>	17	Art. 28. Population. — <i>Bevolking</i>	19,51
Art. 29. Revenu cadastral + superficie. — <i>Kadastraal inkomen + oppervlakte</i>	17	Art. 29. Revenu cadastral + superficie. — <i>Kadastraal inkomen + oppervlakte</i>	19,51
Art. 30, 1 ^o Hygiène publique. — <i>Openbare gezondheid</i>	3	Art. 30, 1 ^o Hygiène publique. — <i>Openbare gezondheid</i>	3,44
Art. 30, 2 ^o Instruction publique et beaux-arts. — <i>Openbaar onderwijs en Schone kunsten</i>	40	Art. 30, 2 ^o Beaux-arts. — <i>Schone kunsten</i>	3,33
Art. 30, 3 ^o Charge de la dette. — <i>Schuldenlast</i>	23	Art. 30, 3 ^o Enseignement. — <i>Onderwijs</i>	27,82
	100	Art. 30, 4 ^o Charge de la dette. — <i>Schuldenlast</i>	26,39
			100,—

Enfin, la loi du 20 novembre 1959 comporte un système transitoire pour les répartitions afférentes aux exercices 1959 et 1960.

En effet, aux termes des articles 16 et 31 de la loi du 24 décembre 1948, les charges nettes au prorata desquelles sont réparties certaines tranches du Fonds des communes et du Fonds des provinces, doivent être calculées d'après les comptes communaux ou provinciaux de l'exercice pénultième.

Pour la répartition de la tranche « Instruction publique » des Fonds de 1959 et 1960, auraient donc dû normalement, être prises en considération, les charges nettes de 1957 et 1958.

Ceci serait revenu à dire que pour 1959 et 1960, la distribution des recettes sur les Fonds (distribution que le législateur de 1948 a entendu adapter le mieux possible aux besoins propres à chaque province) n'aurait tenu aucun compte de la réduction de ces besoins, plus ou moins profonde selon les provinces, qui résulterait en 1959 et 1960 des avantages financiers procurés à celles-ci par la législation scolaire nouvelle.

Le maintien du régime normal de répartition aurait abouti donc à des résultats foncièrement inéquitables.

C'est pourquoi la loi du 20 novembre 1959 a établi des règles transitoires tenant compte de l'évolution que subissent les charges de chaque province, sous l'influence des principales mesures que comporte la nouvelle législation scolaire.

Ces règles sont applicables seulement pour les exercices 1959 et 1960. Dès 1961, les répartitions pourront se faire à nouveau conformément aux dispositions normales, puisque les comptes de 1959, d'après lesquels se calculeront les charges nettes, ont enregistré les avantages financiers nouveaux procurés aux provinces.

L'article 9, premier alinéa, 2^o, de la loi précitée, dispose dès lors que pour les répartitions de 1959 et de 1960 les charges nettes d'instruction publique à prendre en considération respectivement d'après les comptes provinciaux de 1957 et 1958, doivent être diminuées des interventions en faveur des écoles libres autres que les écoles de musique, ces interventions ne comprenant toutefois ni les dépenses suscitées par la délivrance gratuite des fournitures classiques, ni les charges qui découlent de la tutelle sanitaire et de l'octroi d'avantages sociaux aux élèves.

Par contre, en son premier alinéa, 1^o, le même article tient compte du fait qu'à partir du 1^{er} septembre 1959, les charges des provinces résultant de la délivrance gratuite

Tenslotte behelst de wet van 20 november 1959 een overgangsstelsel voor de verdelingen voor 1959 en 1960.

Inderdaad, luidens de artikelen 16 en 31 van de wet van 24 december 1948 moeten de netto-lasten naar rato waarvan bepaalde tranches van het Fonds der gemeenten en van het Fonds der provinciën worden verdeeld, berekend worden volgens de gegevens der gemeente- of provincie-rekeningen over het voorlaatste dienstjaar.

Voor de verdeling van de tranche « Openbaar onderwijs » van het Fonds voor 1959 en 1960 zouden dus normaliter de netto-lasten over 1957 en 1958 in aanmerking moeten worden genomen.

Dit betekent dat voor 1959 en 1960 bij de verdeling der ontvangsten uit het Fonds — verdeling welke de wetgever van 1948 het best mogelijk heeft willen aanpassen aan de behoeften eigen aan elke provincie — niet de minste rekening zou worden gehouden met de verlaging dezer behoeften, welke meer of min aanzienlijk is naargelang van de provincies en welke in 1959 en 1960 zou voortvloeien uit de financiële voordelen aan deze verschaft door de nieuwe schoolwetgeving.

De instandhouding van het normale verdeelingsstelsel zou dus leiden tot in de grond onbillijke resultaten.

Daarom behelst de wet van 20 november 1959 overgangsregelen, welke rekening houden met de evolutie der lasten van elke provincie, onder invloed van de bijzonderste maatregelen, welke de nieuwe schoolwetgeving medebrengt.

De bedoelde regelen zijn slechts toepasselijk voor de dienstjaren 1959 en 1960. Van 1961 af kunnen de verdelingen opnieuw geschieden overeenkomstig de normale bepaling, vermits in de rekening over 1959, volgens dewelke de netto-lasten zullen worden berekend, de aan de provincies verschaft nieuwe financiële voordelen geboekt zijn.

Artikel 9, eerste lid, 2^o, bepaalt dienvolgens dat, voor de verdelingen van 1959 en 1960, de in aanmerking te nemen netto-lasten voor openbaar onderwijs volgens de provincie-rekeningen over 1957, respectievelijk 1958, dienen vermindert te worden met de tegemoetkomingen ten gunste van de vrije scholen andere dan de muziekscholen, niet inbegrepen de uitgaven voor de kosteloze verstrekking van school-behoeften noch de lasten voortvloeiende uit het medisch toezicht en uit de aan de leerlingen verleende sociale voordelen.

Daarentegen houdt hetzelfde artikel in zijn eerste lid, 1^o, rekening met het feit dat, met ingang van 1 september 1959, de lasten van de provincies, welke voortvloeien uit

des livres et objets classiques aux élèves des écoles gardiennes et primaires subventionnées, sont plus élevées qu'auparavant, étant donné que tous les élèves, quelles que soient les ressources de leurs parents, bénéficieront de la gratuité.

Selon une évaluation faite par les gouvernements provinciaux, cette extension de la délivrance gratuite des fournitures classiques susciterait un accroissement moyen des charges de l'ordre de 31 %.

Pour 1959, un tiers de ce pourcentage — soit 10 % — doit être envisagé, puisque la mesure dont il est question, ne prend cours qu'à partir du 1^{er} septembre et influence donc les charges de quatre mois seulement.

Étalés sur deux années complètes, ces 10 et 31 % correspondent à une majoration de 20 % pour chacune des deux années.

C'est pourquoi l'article 9, premier alinéa, 1^o, de la loi susvisée prévoit qu'à titre transitoire, les charges de 1957 et de 1958 afférentes à la délivrance gratuite de fournitures classiques, sont majorées de 20 % avant de servir au calcul des quotes-parts dans la tranche « Instruction publique » du Fonds des provinces de 1959 et de 1960.

En rapport avec ce qui précède, il convient de souligner qu'un arrêté royal du 10 septembre 1959, pris en exécution de la loi du 29 mai 1959, a fixé pour l'année scolaire 1959-1960 l'intervention des pouvoirs publics dans la délivrance gratuite des fournitures classiques à des travaux nettement supérieurs à ceux prévus précédemment. L'Etat a toutefois pris la différence à sa charge par l'inscription d'un crédit au budget du Ministère de l'Intérieur.

2. Répartition du Fonds.

Pour l'exercice 1958, trois avances trimestrielles ont été attribuées pour toutes les tranches du Fonds, par les arrêtés des 30 décembre 1957, 24 mars et 28 mai 1958.

Conformément aux dispositions des articles 19 et 32 de la loi, ces avances se sont élevées au quart des sommes qui avaient été attribuées définitivement pour l'exercice 1956.

La répartition définitive afférente à l'exercice 1958 a été faite en temps opportun et en tout cas avant le 31 décembre 1958. Pour le résultat de cette répartition, il y a lieu de se référer à l'annexe I. A ce sujet, il est à noter que la dotation de base de 742 500 000 francs est à majorer pour $\frac{1}{4}$ de 12,5 % et pour $\frac{3}{4}$ de 15 % en raison des fluctuations de l'index des prix de détail, ce qui a porté le montant total à répartir à 849 234 375 francs.

Pour l'exercice 1959, la situation est autre. Comme les modifications apportées à la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales n'ont pu être promulguées que le 20 novembre 1959, l'Administration a été dans l'impossibilité d'assurer en temps utile la répartition de la dotation du Fonds. Pour cette raison, une quatrième avance a été attribuée aux provinces.

Il est à noter que les deux premières avances accordées par arrêtés ministériels des 29 décembre 1958 et 31 mars 1959, se chiffrent chacune à $\frac{1}{4}$ des sommes qui, pour l'exercice 1957, avaient été attribuées définitivement pour toutes les tranches, alors que les deux dernières avances, consenties par arrêtés ministériels des 17 juin et 31 juillet 1959, ne comportaient aucune avance pour la tranche « Instruction publique et Beaux-Arts ».

de la kostenlose verstrekking van boeken en schoolbenodigdheden aan de leerlingen van de gesubsidieerde bewaarscholen en lagere scholen veel hoger liggen dan voorheen daar al de leerlingen, ongeacht de middelen van hun ouders, het kostenlose voordeel ervan zullen genieten.

Volgens ramingen gedaan door de provinciale gouvernementen, zou die uitbreiding van de kostenlose verstrekking van schoolbenodigdheden een gemiddelde lastenaangroei medebrengen van 31 %.

Voor 1959 moet een derde van dit percentage — zegge 10 % — worden onder ogen genomen doordat de maatregel, waarvan sprake, slechts ingaat met 1 september en dus slechts de lasten van vier maanden beïnvloedt.

Gespreid over twee volledige jaren beantwoorden die 10 en 31 % aan een verhoging van 20 % voor ieder van de twee jaren.

Daarom bepaalt artikel 9, eerste lid, 1^o, van voornoemde wet dat, bij wijze van overgang, de lasten over 1957 en 1958 met betrekking tot de kostenlose verstrekking van schoolbenodigdheden, met 20 % worden verhoogd alvorens te dienen voor de berekening van de aandelen in de tranche « Openbaar onderwijs » van het Fonds der provinciën voor 1959 en 1960.

In verband met wat voorgegaat zij aangestipt dat een in uitvoering van de nieuwe onderwijswet van 29 mei 1959 genomen koninklijk besluit van 10 september 1959 het bedrag van de bijdrage der openbare besturen in de financiële last wegens het kostenlos verstrekken van leermiddelen, voor het schooljaar 1959-1960 heeft vastgesteld op een peil dat merkkelijk boven dat van de vroegere provinciale tussenkomst ligt. De Staat heeft het verschil op zich genomen ten laste van de begroting van Binnenlandse Zaken voor 1960.

2. Fondsverdeling.

Voor het dienstjaar 1958 werden bij de besluiten dd. 30 december 1957, 24 maart 1958 en 28 mei 1958, drie driemaandelijksche voorschotten toegekend voor al de tranches van het Fonds.

Overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 19 en 32 van de wet, bedroegen deze voorschotten één vierde van de bedragen, welke definitief werden toegekend voor het dienstjaar 1956.

De definitieve verdeling met betrekking op het dienstjaar 1958 werd ten gepaste tijde gedaan en alleszins vóór 31 december 1958. Voor de uitslag van deze verdeling zij verwezen naar bijlage I. Ten deze dient te worden aangemerkt dat de basisdotatie van 742 500 000 frank ingevolge de evolutie van het indexcijfer der kleinhandelsprijzen voor $\frac{1}{4}$ met 12,5 % en voor $\frac{3}{4}$ met 15 % verhoogd moest worden, hetgeen het totale te verdelen bedrag op 849 234 375 frank bracht.

Voor het dienstjaar 1959 ligt de toestand anders. De omstandigheid dat de wijziging van de wet van 24 december 1948 op de gemeente- en provinciefinanciën pas op 20 november 1959 kon worden uitgevaardigd, maakte het de Administratie onmogelijk tijdig gereed te komen met de verdeling van de fondsdotatie volgens de nieuwe wetsbeschikkingen. Daarom moest de toevlucht worden genomen tot het uitkeren van een vierde voorschot.

Te noteren valt dat de eerste twee voorschotten, die bij ministeriële besluiten van 29 december 1958 en 31 maart 1959 werden toegekend, ieder $\frac{1}{4}$ van de sommen bedragen, welke definitief op alle tranches werden toegekend voor het dienstjaar 1957, terwijl de laatste twee voorschotten, die bij ministeriële besluiten van 17 juni 1959 en 31 juli 1959 werden toegekend, geen voorschotten inhielden voor de tranche « Openbaar onderwijs en Schone kunsten ».

En 1959, seules ont pu être réparties en temps normal les tranches dont uniquement les quotités avaient été modifiées par la loi du 20 novembre 1959. Les calculs exigés pour la répartition de celles qui furent l'objet d'une profonde réforme nécessiterent un certain laps de temps, de sorte que la dernière répartition qui avait trait à la tranche « Instruction publique » n'a pu être effectuée que par arrêté ministériel du 23 mars 1960.

Le résultat total de la répartition du Fonds des provinces pour 1959 est reproduit à l'annexe II. Pour cette répartition, la dotation de base de 647 000 000 de francs a été augmentée dans son ensemble de 15 % en raison des fluctuations de l'index des prix de détail, ce qui a porté la dotation globale à répartir à 744 050 000 francs.

3. Evolution de la dotation du Fonds.

La dotation du Fonds des provinces est passée de 600 000 000 de francs en 1949 à 849 234 375 francs en 1958, soit une augmentation de 41,54 %. En 1959, la dotation s'éleva à 744 050 000 francs, soit 24 % de plus qu'en 1949.

Nonobstant cette amélioration, les recettes de certaines provinces n'ont pas été augmentées, loin s'en faut, dans pareille proportion.

Le tableau ci-dessous donne la quote-part théorique que chaque province devrait obtenir si les chiffres pour 1949 avait été augmentés de 41,54 %, c'est-à-dire le coefficient d'augmentation du Fonds des provinces, et la quote-part réelle pour l'exercice 1958.

PROVINCES — PROVINCIES	Quotes-parts en 1949 — Aandelen in 1949	Quotes-parts théoriques en 1958 — Theoretische aandelen in 1958	Quotes-parts attribuées en 1958 — Toegekende aandelen in 1958	Différences — Verschil
Anvers. — Antwerpen	98 056 182	138 787 739	115 515 206	—23 272 533
Brabant. — Brabant	98 366 097	139 226 390	172 400 716	+35 174 326
Hainaut. — Henegouwen	128 886 257	182 424 319	186 851 068	+ 4 426 749
Liège. — Luik	57 768 003	81 764 254	113 094 582	+31 330 328
Limbourg. — Limburg	28 770 584	40 721 597	54 330 106	+13 608 519
Luxembourg. — Luxemburg	23 377 517	33 088 304	31 006 170	— 2 082 134
Namur. — Namen	22 109 915	31 294 153	33 311 860	+ 2 017 707
Flandre orientale. — Oost-Vlaanderen	81 707 763	115 648 350	76 824 859	—38 823 491
Flandre occidentale. — West-Vlaanderen	60 957 682	86 278 894	65 899 808	—20 379 086

La différence en plus ou en moins est mentionnée dans la dernière colonne.

Il en résulte que 5 provinces reçoivent proportionnellement plus qu'en 1949, alors que 4 provinces sont nettement désavantagées par les modifications apportées à la loi initiale du 24 décembre 1948.

Cette évolution disparate est encore plus accentuée si le même raisonnement est appliqué à la répartition de 1959, les quotes-parts théoriques de cette année étant calculées à 124 % des quotes-parts réelles de 1949.

De définitieve verdelingen konden in 1959 slechts op een normaal tijdstip doorgevoerd worden voor die tranches, waarvan alleen maar de quota's door de wet van 20 november 1959 werden gewijzigd, doch voor de tranches die het voorwerp waren van een grondige hervorming, namen de berekeningen voor de verdeling noodzakelijkerwijze een zekere tijd in beslag, zodat de laatste verdeling, die betrekking had op de grondig gewijzigde tranche « Openbaar onderwijs » slechts bij ministerieel besluit van 23 maart 1960 kon worden doorgevoerd.

Voor de totale uitslag van de verdeling van het Fonds der provinciën voor 1959 wordt verwezen naar bijlage II. Voor deze verdeling werd de basisdotatie van 647 000 000 frank ingevolge de evolutie van het indexcijfer der kleinhandelsprizen over haar geheel verhoogd met 15 % hetgeen de om te slagen globale dotatie op 744 050 000 frank bracht.

3. Evolutie van de Fondsdotatie.

De dotatie van het Fonds der provinciën is van 600 miljoen frank in 1949 gestegen tot 849 234 375 in 1958, zegge een verhoging van 41,54 %. In 1959 bedroeg de dotatie 744 050 000 frank, hetzij 24 % meer dan in 1949.

Niettegenstaande deze verbetering zijn de ontvangsten van bepaalde provincies op verre na niet vermeerderd in een dergelijke verhouding.

De onderstaande tabel duidt het theoretisch aandeel aan, dat elke provincie zou moeten ontvangen hebben indien de cijfers van 1949 waren vermeerderd geweest met 41,54 % d.i. het verhogingscoëfficiënt van het fonds der provinciën, alsmede het werkelijk aandeel voor het dienstjaar 1958.

Het verschil min of meer, is in de laatste kolom vermeld.

Daaruit blijkt dat 5 provincies verhoudingsgewijs meer ontvangen dan in 1949, terwijl 4 provincies grotelijks benadeeld zijn door de in de oorspronkelijke wet van 24 december 1948 gebrachte wijzigingen.

Deze uiteenlopende evolutie wordt nog meer geaccentueerd, wanneer men dezelfde redenering toepast op de verdeling 1959 en daarbij de theoretische aandelen van dit jaar berekent tegen 124 % van de werkelijke aandelen van 1949.

PROVINCES PROVINCIES	Quotes-parts théoriques en 1959 Theoretische aandelen in 1959	Quotes-parts attribuées en 1959 Toegekende aandelen in 1959	Différences Verschil
Anvers. — Antwerpen	121 589 666	88 655 292	—32 934 374
Brabant. — Brabant	121 973 960	162 782 461	+40 808 501
Hainaut. — Henegouwen	159 818 959	160 530 131	+ 711 172
Liège. — Luik	71 632 324	114 295 679	+42 663 355
Limbourg. — Limburg	35 675 524	45 497 242	+ 9 821 718
Luxembourg. — Luxemburg	28 988 121	26 470 327	— 2 517 794
Namur. — Namen	27 416 295	33 171 674	+ 5 755 379
Flandre orientale. — Oost-Vlaanderen	101 317 626	56 272 578	—45 045 048
Flandre occidentale. — West-Vlaanderen	75 587 526	56 374 616	—19 212 910

Les différences énormes dans l'évolution des quotes-parts de certaines provinces obligent à formuler quelques suggestions pour pallier tant soit peu à cette inégalité.

En vertu des dispositions de l'arrêté royal du 11 mars 1954, modifiant les articles 28 à 31 de la loi du 24 décembre 1948, la tranche « Instruction publique », qui auparavant était uniquement répartie au prorata des charges nettes d'instruction publique avait été scindée en deux parts : 60 % de la tranche devaient être répartis au prorata du nombre d'élèves de l'enseignement technique et 40 % de la tranche au prorata des charges nettes d'instruction publique diminuées de celles afférentes à l'enseignement technique.

Une loi du 3 juillet 1956 a rétabli la répartition au prorata des charges nettes.

L'adoption d'un système mixte, qui tiendrait compte des besoins de la population scolaire et des charges d'instruction publique réduirait les écarts enregistrés actuellement.

D'autre part, le fait que les charges se rapportant à la construction de logements et à la lutte contre la pénurie de logements ont été exclues des charges d'hygiène publique, favorise une répartition unilatérale.

Il serait également souhaitable de prendre ces charges en considération pour la répartition du Fonds des provinces, ce qui nécessiterait l'adaptation proportionnelle du volume des différentes tranches.

Abstraction faite des modifications susvisées, il y aurait lieu d'arrondir les pourcentages des diverses tranches ce qui, suivant l'actuelle classification donnerait les pourcentages suivants : 19,5; 19,5; 3,5; 3,5; 28; 26.

III. — EVOLUTION DES BUDGETS PROVINCIAUX.

(Annexes III, IV et V.)

En 1949, l'écart entre les recettes et dépenses propres à l'exercice était de 237 000 000 de francs. En 1958, cette différence se chiffrait à 2 695 869 000 — 2 550 970 000 = 144 899 000 francs et en 1959, elle atteignait 2 930 950 000 — 2 780 367 000 = 150 583 000 francs pour retomber en 1960 à 3 124 617 000 — 3 007 636 000 = 116 981 000 francs.

Les recettes propres à l'exercice vont de 1 159 906 000 francs en 1949 à 3 007 636 000 francs en 1960, soit une augmentation de 159 %.

Les dépenses passent de 1 397 463 000 à 3 124 617 000 francs, soit une augmentation de 124 %.

Pour cette même période les taxes provinciales évoluaient comme suit :

1949	F	300 466 000;
1958	F	841 019 046;
1959	F	970 782 633;
1960	F	1 112 918 075,

De enorme verschillen in de evolutie van de aandelen van sommige provinciën nopen tot het naar voren brengen van enkele suggesties om deze ongelijkheid enigszins ongedaan te maken.

Ingevolge de bepalingen van het koninklijk besluit van 11 maart 1954 tot wijziging van de artikelen 28 tot 31 van de wet van 24 december 1948 werd de tranche « Openbaar onderwijs », die voorheen uitsluitend naar rato van de netto-lasten voor openbaar onderwijs werd verdeeld, gesplitst in twee delen, in die zin dat 60 % van de tranche diende te worden omgeslagen naar rato van het aantal leerlingen in het technisch onderwijs, en 40 % van de tranche naar rato van de netto-lasten voor openbaar onderwijs met uitsluiting van deze voor het technisch onderwijs.

Een wet van 3 juli 1956 bracht de omslagregelen voor de besproken tranche terug tot het oorspronkelijk stelsel.

Het lijkt dat de wederinvoering van een gemengd stelsel, dat rekening zou houden, en met de behoeften bijkomende uit de schoolbevolking, en met de lasten voor openbaar onderwijs, een nivellerende werking zou uitoefenen.

Anderzijds werkt het feit, dat uit de lasten voor openbare gezondheid deze voor het bouwen van woningen en voor het bestrijden van de woningnood worden uitgesloten, een eenzijdige verdeling in de hand.

Het ware goed voormelde lasten voor woningbouw eveneens in aanmerking te laten komen voor deelhebbing in het Fonds der provinciën, en het volume der tranches in verhouding hiermede aan te passen.

Ongeacht voormelde wijzigingen, zouden de percentages van de diverse tranches best afgerond worden, hetgeen, volgens de huidige indeling, tot volgende percentages zou leiden : 19,5; 19,5; 3,5; 3,5; 28; 26.

III. — EVOLUTIE VAN DE PROVINCIALE BEGROTINGEN.

(Bijlagen III, IV en V.)

In 1949 bedroeg het verschil tussen de gewone ontvangsten en uitgaven eigen aan het dienstjaar, 237 000 000 frank. In 1958 beloopt dit verschil 2 695 869 000 — 2 550 970 000 = 144 899 000 frank en in 1959 bereikt het 2 930 950 000 — 2 780 367 000 = 150 583 000 frank om in 1960 terug te vallen tot 3 124 617 000 — 3 007 636 000 = 116 981 000 frank.

De ontvangsten eigen aan het dienstjaar gaan van 1 miljard 159 906 000 frank in 1949 tot 3 007 636 000 frank in 1960, zegge een verhoging van 159 %.

De uitgaven stijgen van 1 397 463 000 frank tot 3 miljard 124 617 000 frank, zegge een verhoging van 124 %.

In dezelfde tijdspanne evolueerden de provinciale belastingen als volgt :

1949	F	300 466 000;
1958	F	841 019 046;
1959	F	970 782 633;
1960	F	1 112 918 075,

soit une augmentation de 179,9 % en 1958 par rapport à l'année 1949. En 1959 l'augmentation était de 223 % et en 1960 elle atteint 269 %.

Si l'on compare les pourcentages d'augmentation des taxes provinciales (en 1959 : 223 % par rapport à 1949) et de la dotation du Fonds des provinces, on remarque très nettement la disproportion croissante d'année en année entre l'effort propre à chaque province et l'augmentation de la dotation.

Il peut sans crainte être affirmé que c'est l'insuffisance de la dotation du Fonds des provinces qui a contraint les provinces à élever leur propre fiscalité à un pourcentage qui dépasse bien souvent l'augmentation générale des recettes de l'Etat.

Le pourcentage de couverture des dépenses, propres à l'exercice, par la dotation en 1949 et 1958 est significative quant à la dévaluation de la dotation. De 42,93 % en 1949 elle n'était plus que de 31,50 % en 1958.

	1949	1958
Dépenses provinciales propres à l'exercice F	1 397 463 000	2 695 869 000
Fonds des provinces : F	600 000 000	849 234 375
Pourcentage de couverture	42,93 %	31,50 %

En 1959, la chute de la proportion se confirmait et descendait à 25,4 %. Toutefois, pour cet exercice, la comparaison est faussée parce que la prévision initiale de dépenses de 2 930 950 000 francs qui datait de fin 1958, ne peut tenir compte des avantages retirés par les provinces de l'application de la loi scolaire du 29 mai 1959.

Néanmoins, la chute du pourcentage de couverture persiste en 1960, bien que les dépenses supputées et la dotation du Fonds soit axées sur la situation nouvelle créée par les lois des 29 mai et 29 novembre 1959.

Pour 1960 les proportions se présentent comme suit :

Dépenses provinciales propres à l'exercice F	3 124 617 000
Fonds des provinces (à 117,5 %) ... F	760 225 000
Pourcentage de couverture	24,5

Si, pour chaque province, est comparée l'augmentation des recettes et celle des dépenses, les tableaux suivants peuvent être dressés.

Le premier donne en chiffres absolus l'évolution des recettes et des dépenses, propres à l'exercice, ceci pour 1949, 1958 et 1960, le second traduit cette augmentation en pourcentages.

zégge een verhoging met 179,9 % in 1958 in vergelijking met het jaar 1949. In 1959 bedraagt de verhoging 223 %, en in 1960 is het 269 % geworden.

Indien men de verhogingspercentages van de provinciale belastingen (in 1959 : 223 % in vergelijking met 1949) en van de dotatie van het Fonds der provincies vergelijkt, bemerkt men zeer duidelijk de van jaar tot jaar groter wordende wanverhouding tussen de inspanning, eigen aan elke provincie en de verhoging van de dotatie.

Men mag gerust beweren dat het de ontoereikendheid van de dotatie van het Fonds der provinciën is die de provincies er toe gedwongen heeft hun eigen belastingheffing op te voeren tot op een percentage, dat dikwijls de algemene verhoging van de Rijksonvangsten overschrijdt.

Het percentage van de dekking der uitgaven, eigen aan het dienstjaar, door de dotatie in 1949 en 1958 is sprekend voor de devaluatie van de dotatie. Waar het in 1949 42,93 % bedroeg is het in 1958 nog slechts 31,50 %.

	1949	1958
Provinciale uitgaven eigen aan het dienstjaar F	1 397 463 000	2 695 869 000
Fonds der provinciën F	600 000 000	849 234 375
Dekkingspercentage	42,93 %	31,50 %

In 1959 liep de verhouding verder terug tot slechts 25,4 %, doch de vergelijking voor dit jaar loopt mank, daar de oorspronkelijke uitgavenraming van 2 930 950 000 frank, die van einde 1958 dateert, geen rekening kon houden met de ontlastingen die de provinciën achteraf hebben bekomen door de wet op het onderwijs van 29 mei 1959.

Evenwel moet men constateren dat de steeds dalende verhouding tussen de fondsdotatie en de omvang der provinciale uitgaven doorloopt wanneer men de cijfers van 1960 in beschouwing neemt, cijfers, die zowel voor de geraamde uitgaven als voor de fondsdotatie afgestemd zijn op de nieuwe toestand die door de wetten van 29 november 1959 in het leven werden geroepen.

Voor 1960 liggen de verhoudingen namelijk als volgt :

Provinciale uitgaven eigen aan het dienstjaar F	3 124 617 000
Fonds der provinciën (à 117,5 %) ... F	760 225 000
Dekkingspercentage	24,5

Wanneer men voor elke provincie de verhoging van haar ontvangsten en van haar uitgaven onderzoekt, kunnen de navolgende tabellen worden opgemaakt.

De eerste toont in absolute cijfers de evolutie aan van de ontvangsten en de uitgaven, eigen aan het dienstjaar, voor 1949, 1958 en 1960, de tweede drukt deze verhoging uit in percentages.

	Montant des recettes (en millions de francs) Bedrag der ontvangsten (in miljoen frank)			Montant des dépenses (en millions de francs) Bedrag der uitgaven (in miljoen frank)		
	1949	1958	1960	1949	1958	1960
Anvers. — Antwerpen	178 637	338 201	369 045	200 396	365 145	388 816
Brabant. — Brabant	207 700	459 019	617 570	261 165	473 626	628 531
Hainaut. — Henegouwen	243 310	506 293	631 980	251 133	498 097	604 322
Liège. — Luik	163 955	455 576	492 184	231 941	461 102	543 432
Limbourg. — Limburg	113 503	305 248	330 233	130 405	345 334	373 297
Luxembourg. — Luxemburg	33 201	67 840	72 161	33 098	91 695	81 002
Namur. — Namen	47 737	88 809	139 125	64 044	95 652	122 834
Flandre orientale. — Oost-Vlaanderen ...	122 588	181 279	204 071	152 768	200 345	200 639
Flandre occidentale. — West-Vlaanderen.	109 532	148 705	151 267	142 807	164 873	181 244

PROVINCES — PROVINCIES	Pourcentages d'augmentation des recettes — Verhogingspercentages der ontvangsten		Pourcentages d'augmentation des dépenses — Verhogingspercentages der uitgaven	
	De 1949 à 1958 — Van 1949 tot 1958	De 1949 à 1960 — Van 1949 tot 1960	De 1949 à 1958 — Van 1949 tot 1958	De 1949 à 1960 — Van 1949 tot 1960
Anvers. — Antwerpen	89	107	82	94
Brabant. — Brabant	121	197	81	141
Hainaut. — Henegouwen	108	160	98	140
Liège. — Luik	178	200	99	135
Limbourg. — Limburg	169	190	165	186
Luxembourg. — Luxemburg	104	118	177	145
Namur. — Namen	86	131	49	92
Flandre orientale. — Oost-Vlaanderen	48	66	31	31
Flandre occidentale. — West-Vlaanderen	36	38	15	27

IV. — FONDS SPECIAL
« PRONOSTICS SUR MATCHES DE FOOTBALL ».

Pour les exercices 1958 et 1959, le fonds spécial créé par la loi du 12 mars 1954 s'est élevé respectivement à 19 135 344 et 19 450 220 francs. Chaque province a bénéficié du montant qui figure en regard de son nom.

	1958	1959
Anvers F	2 880 426	3 006 250
Brabant	4 042 941	4 149 966
Hainaut	2 753 340	2 734 907
Liège	2 166 729	2 160 366
Limbourg	1 035 079	1 188 604
Luxembourg	479 897	465 479
Namur	800 487	790 016
Flandre orientale	2 736 436	2 702 530
Flandre occidentale	2 240 009	2 252 102

Ces répartitions ont été effectuées en 1958 au prorata de la population telle qu'elle résulte du recensement au 31 décembre 1947 et en 1959 au prorata de la population telle qu'elle appert du relevé officiel de la population au 31 décembre 1958.

Le Rapporteur,
L. GILLON.

Le Vice-Président,
P. COLET.

Le Président,
J. VANDEN EYNDE.

IV. — SPECIAAL FONDS « VOETBALPRONOSTIEKEN ».

Tenslotte hebben de provincies voor de dienstjaren 1958 en 1959 uit het speciaal fonds ingesteld bij de wet van 12 maart 1954, houdende wijziging van de belastingen op de voetbalpronostieken de som van 19 135 344 frank respectievelijk 19 450 220 frank ontvangen. Elke provincie heeft de bedragen ontvangen, die tegenover haar naam is vermeld.

	1958	1959
Antwerpen F	2 880 426	3 006 250
Brabant	4 042 941	4 149 966
Henegouwen	2 753 340	2 734 907
Luik	2 166 729	2 160 366
Limburg	1 035 079	1 188 604
Luxemburg	479 897	465 479
Namen	800 487	790 016
Oost-Vlaanderen	2 736 436	2 702 530
West-Vlaanderen	2 240 009	2 252 102

Deze verdelingen werden doorgevoerd naar rato van het bevolkingscijfer van iedere provincie. Voor 1958 werd het bevolkingscijfer volgens de volkstelling op 31 december 1947 genomen, terwijl voor 1959 het bevolkingscijfer op 31 december 1958 in aanmerking werd genomen.

De Verslaggever,
L. GILLON.

De Ondervoorzitter,
P. COLET.

De Voorzitter,
J. VANDEN EYNDE.

FONDS DES PROVINCES 1958.

(1/4 à 112,50 % et 3/4 à 115 % = 849 234 375 francs.)

CRITERES — CRITERIA	Art. 28 (17 %)		Art. 29, 1° (8,50 %)		Art. 29, 2° (8,50 %)	
	Population Bevolking 8 828 522 h./inw.		Revenu cadastral Kadastraal inkomen 8 470 809 635 F		Superficie des provinces Oppervlakte der provinciën 30 507 076 km²	
	F 16,3526628	%	0,8521608 %	%	F 2 366,1698 par/per km²	%
Antwerpen. — Anvers	22 727 912	15,74	11 458 828	15,87	6 768 620	9,38
Brabant. — Brabant	31 394 447	21,75	22 279 368	30,86	7 769 465	10,76
Hainaut. — Henegouwen	20 028 742	13,87	9 392 091	13,01	8 811 782	12,21
Liège. — Luik	15 761 530	10,92	8 734 739	12,10	9 322 596	12,92
Limburg. — Limbourg	8 942 895	6,19	2 551 257	3,54	5 697 623	7,89
Luxembourg. — Luxemburg	3 490 934	2,42	1 322 756	1,83	10 453 665	14,48
Namur. — Namen	5 823 020	4,03	2 516 466	3,49	8 660 780	12,—
Oost-Vlaanderen. — Flandre orientale	19 905 769	13,79	7 692 723	10,66	7 045 827	9,76
West-Vlaanderen. — Flandre occidentale	16 294 595	11,29	6 236 694	8,64	7 654 564	10,60
Totaux. — Totalen	144 369 844	100,—	72 184 922	100,—	72 184 922	100,—

FONDS DES PROVINCES 1959.

CRITERES — CRITERIA	Art. 28 (19,51 %)		Art. 29, 1° (19,51 %)		Art. 29, 2° (19,51 %)	
	Population Bevolking 8 921 746 h./inw.		Revenu cadastral Kadastraal inkomen 8 665 714 556 F		Superficie des provinces Oppervlakte der provinciën 30 507 076 km²	
	F 16,27082355	%	F 0,837577519	%	F 2 379,18829 par/per km²	%
Antwerpen. — Anvers	22 831 301	15,73	11 621 107	16,01	6 805 861	9,37
Brabant. — Brabant	31 517 382	21,71	22 446 050	30,92	7 812 212	10,76
Hainaut. — Henegouwen	19 928 505	13,73	9 422 544	12,98	8 860 264	12,20
Liège. — Luik	15 682 649	10,80	8 729 393	12,02	9 373 888	12,91
Limburg. — Limbourg	9 026 988	6,22	2 571 733	3,54	5 728 971	7,89
Luxembourg. — Luxemburg	3 473 463	2,39	1 314 358	1,81	10 511 180	14,48
Namur. — Namen	5 793 876	3,99	2 552 765	3,51	8 708 431	11,99
Oost-Vlaanderen. — Flandre orientale	19 806 148	13,64	7 691 311	10,59	7 084 592	9,76
West-Vlaanderen. — Flandre occidentale	17 103 841	11,78	6 232 816	8,58	7 696 679	10,60
Totaux. — Totalen	145 164 155	100,—	72 582 077	100,—	72 582 078	100,—

FONDS DER PROVINCIEN 1958.

(1/4 à 112,50 % en 3/4 à 115 % = 849 234 375 frank.)

Art. 30, 1° (40 %)		Art. 30, 2° (40 %)		Art. 30, 3° (23 %)		Quotes-parts totales pour 1958	
Hygiène publique — Openbare gezondheid 60 195 460 F		Instruction, beaux-arts — Onderwijs, schone kunsten		Dette — Schuld 275 559 416 F		Totale aandelen voor 1958	
F 42,323 8413	%	F 48,057 8737	%	F 70,882 6825	%		%
5 918 540	23,23	42 606 668	12,54	26 034 638	13,33	115 515 206	13,60
3 248 560	12,75	61 385 112	18,07	46 323 764	23,72	172 400 716	20,30
2 560 511	10,05	104 130 297	30,65	41 927 645	21,46	186 851 068	22,—
7 312 030	28,70	43 158 312	12,72	28 805 375	14,75	113 094 582	13,32
620 727	2,44	20 167 348	5,94	16 350 256	8,37	54 330 106	6,40
1 041 166	4,09	6 885 304	2,02	7 812 345	4,—	31 006 170	3,65
2 321 277	9,11	7 439 042	2,19	6 551 275	3,35	33 311 860	3,92
1 364 762	5,36	29 778 224	8,76	11 037 554	5,65	76 824 859	9,05
1 089 458	4,27	24 143 443	7,11	10 481 054	5,37	65 899 808	7,76
25 477 031	100,—	339 693 750	100,—	195 323 906	100,—	849 234 375	100,—

FONDS DER PROVINCIEN 1959.

Art. 30, 1° (3,44 %)		Art. 30, 2° (3,33 %)		Art. 30, 3° (27,82 %)		Art. 30, 4° (26,39 %)		Quotes-parts totales pour 1959	
Hygiène publique — Openbare gezondheid 74 291 397 F		Beaux-arts — Schone kunsten 51 370 191 F		Instruction publique — Openbaar onderwijs 481 374 869 F		Dette — Schuld 328 987 031 F		Totale aandelen voor 1959	
F 34,452 6029	%	F 48,231 98	%	F 43,000 7304	%	F 59,684 6612	%		%
6 527 088	25,50	3 948 536	15,93	13 234 122	6,39	23 687 277	12,80	88 655 292	11,92
3 260 971	12,70	3 357 099	13,54	51 228 795	24,76	43 159 952	21,98	162 782 461	21,88
1 947 703	7,60	3 841 121	15,50	77 276 841	37,33	39 253 153	19,99	160 530 131	21,57
8 002 384	31,26	3 242 639	13,08	29 834 199	14,42	39 430 527	20,08	114 295 679	15,36
606 025	2,36	3 400 069	13,72	8 565 510	4,14	15 597 946	7,94	45 497 242	6,11
897 163	3,50	831 204	3,35	1 923 244	0,95	7 519 715	3,82	26 470 327	3,56
2 071 607	8,09	2 069 846	8,35	5 225 233	2,53	6 749 914	3,43	33 171 674	4,46
1 153 721	4,50	2 283 945	9,21	7 894 980	3,77	10 357 881	5,27	56 272 578	7,56
1 128 658	4,40	1 802 406	7,27	11 811 786	5,71	10 598 430	5,39	56 374 616	7,58
25 595 320	100,—	24 776 865	100,—	206 994 710	100,—	196 354 795	100,—	744 050 000	100,—

COMPARAISON DES BUDGETS PROVINCIAUX PAR CHAPITRE.

Situation d'après les budgets ordinaires initiaux 1958.

RECETTES.

(Chiffres en milliers de francs.)

Provinces	Patrimoine	Fonds Impositions	Justice Cultes	Régies	Assistance publique	Hygiène	Voirie Travaux
—	—	—	—	—	—	—	—
Provinciën	Patrimonium	Fondsen Belastingen	Justitie Erediensten	Bedrijven	Openbare onderstand	Hygiëne	Wegen Werken
	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.
	2	3	4	5	6	7	8
Antwerpen. — <i>Anvers</i> ...	4 793	218 672	32	87 230	20	2 090	7 686
Brabant. — <i>Brabant</i> ...	7 784	340 314	80	—	24 000	4 250	18 770
Hainaut. — <i>Henegouwen</i> ...	3 892	386 977	—	—	1	1 152	3 335
Liège. — <i>Luik</i> ...	10 315	261 202	2	—	—	48 442	12 777
Limburg. — <i>Limbourg</i> ...	2 549	119 708	—	162 530	40	—	4 284
Luxembourg. — <i>Luxemburg</i> ...	4 621	40 053	—	—	1 001	—	18 579
Namur. — <i>Namen</i> ...	314	56 521	42	—	1 716	6 038	14 636
Oost-Vlaand. — <i>Fland. orien.</i>	12 477	147 346	56	—	—	1 580	6 219
West-Vlaand. — <i>Fland. occi.</i>	5 294	134 283	—	2 100	50	—	3 402
Totaux. — <i>Totalen</i> ...	52 039	1 705 076	212	251 860	26 828	63 552	89 688

DEPENSES.

Provinces	Patrimoine	Administration	Justice Cultes	Régies	Assistance publique	Hygiène	Voirie Travaux	Agriculture
—	—	—	—	—	—	—	—	—
Provinciën	Patrimonium	Administratie	Justitie Erediensten	Bedrijven	Openbare onderstand	Hygiëne	Wegen Werken	Landbouw
	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.
	2	3	4	5	6	7	8	9
Antwerpen. — <i>Anvers</i> ...	12 500	12 901	4 312	81 810	23 145	16 000	40 614	4 653
Brabant. — <i>Brabant</i> ...	18 941	25 136	556	—	26 117	14 345	75 355	3 015
Hainaut. — <i>Henegouwen</i> ...	11 297	18 201	885	—	1 351	7 041	27 087	908
Liège. — <i>Luik</i> ...	13 620	17 625	425	—	1 509	65 681	45 344	2 450
Limburg. — <i>Limbourg</i> ...	5 491	19 215	937	162 530	3 183	1 015	39 095	1 623
Luxembourg. — <i>Luxemburg</i> ...	2 581	3 808	1 107	—	12 671	2 380	23 735	6 233
Namur. — <i>Namen</i> ...	102	5 088	413	—	7 771	9 918	21 827	1 996
Oost-Vlaand. — <i>Flandre orientale</i> ...	888	13 865	4 987	—	25 876	5 246	27 282	3 660
West-Vlaand. — <i>Flandre occidentale</i> ...	82	8 163	1 537	—	17 415	2 565	40 070	4 846
Totaux. — <i>Totalen</i> ...	65 502	124 002	15 159	244 340	119 238	124 191	340 409	29 384

VERGELIJKING DER PROVINCIALE BEGROTINGEN PER HOOFDSTUK.

Toestanden volgens de gewone initiale begrotingen 1958.

(Cijfers in duizendtallen.)

ONTVANGSTEN.

Agriculture — <i>Landbouw</i> Chap./Hfst. 9	Instruction publique — <i>Openbaar onderwijs</i> Chap./Hfst. 10	Beaux- arts — <i>Schone kunsten</i> Chap./Hfst. 11	Pensions — <i>Pensioenen</i> Chap./Hfst. 12	Dette — <i>Schuld</i> Chap./Hfst. 13	Transferts — <i>Overdrachten</i> Chap./Hfst. 14	Total propre à l'exercice — <i>Totaal eigen aan het dienstjaar</i> Chap./Hfst. 2 à/tot 14	Solde des exercices antérieurs — <i>Saldo der vorige dienstjaren</i> Chap./Hfst. 1	Total des recettes ordinaires — <i>Totaal der gewone ontvangsten</i>
15	17 573	90	—	—	—	338 201	34 157	372 358
22	59 596	2 637	1 566	—	—	459 019	17 107	476 126
20	108 233	1 895	—	788	—	506 293	—	506 293
1 137	65 130	6 425	450	49 696	—	455 576	9 792	465 368
30	15 406	491	50	160	—	305 248	47 475	352 723
15	—	—	75	3 496	—	67 840	24 477	92 317
153	6 579	2 760	50	—	—	88 809	1 300	90 109
20	11 926	—	1 545	110	—	181 279	21 355	202 634
94	3 460	22	—	—	—	148 705	32 718	181 423
1 506	287 903	14 320	3 736	54 250	—	2 550 970	188 381	2 739 351

UITGAVEN.

Instruction publique — <i>Openbaar onderwijs</i> Chap./Hfst. 10	Beaux- arts — <i>Schone kunsten</i> Chap./Hfst. 11	Pensions — <i>Pensioenen</i> Chap./Hfst. 12	Dette — <i>Schuld</i> Chap./Hfst. 13	Transferts — <i>Overdrachten</i> Chap./Hfst. 14	Total propre à l'exercice — <i>Totaal eigen aan het dienstjaar</i> Chap./Hfst. 2 à/tot 14	Solde des exercices antérieurs — <i>Saldo der vorige dienstjaren</i> Chap./Hfst. 1	Total des dépenses ordinaires — <i>Totaal der gewone uitgaven</i>	Résultats généraux — <i>Algemene resultaten</i> (Mali : —) (Bonl : +)
97 798	10 293	4 092	47 927	9 100	365 145	6 990	372 135	+ 223
182 669	15 199	20 141	92 152	—	473 626	2 500	476 126	—
305 930	15 445	29 713	80 039	—	498 097	70 922	569 019	— 62 725
166 074	15 841	13 632	118 901	—	461 102	1 203	462 305	+ 3 062
56 135	9 886	2 741	43 483	—	345 334	7 389	352 723	—
12 967	3 797	1 732	16 894	3 790	91 695	622	92 317	—
17 877	9 840	4 383	16 437	—	95 652	8 323	103 975	— 13 866
84 992	6 965	5 204	21 380	—	200 345	2 289	202 634	—
59 386	7 049	1 490	20 370	1 900	164 873	16 550	181 423	—
983 828	94 315	83 128	457 583	14 790	2 695 869	116 788	2 812 657	— 73 306

COMPARAISON DES BUDGETS PROVINCIAUX PAR CHAPITRE.

Situation d'après les budgets ordinaires initiaux 1959.

RECETTES.

(Chiffres en milliers de francs.)

Provinces	Patrimoine	Fonds Impositions	Justice Cultes	Régies	Assistance publique	Hygiène	Voirie Travaux
—	—	—	—	—	—	—	—
Provinciën	Patrimonium	Fondsen Belastingen	Justitie Erediensten	Bedrijven	Openbare onderstand	Hygiëne	Wegen Werken
	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.
	2	3	4	5	6	7	8
Antwerpen. — Anvers	4 898	221 928	112	113 750	20	2 275	8 770
Brabant. — Brabant	7 417	409 429	80	—	25 000	4 250	16 640
Hainaut. — Henegouwen ...	3 289	422 675	—	—	1	1 272	3 651
Liège. — Luik	9 317	262 569	1	—	—	49 175	12 063
Limburg. — Limbourg	3 150	124 208	—	177 166	60	—	3 117
Luxembourg. — Luxemburg.	4 936	47 411	—	—	1 001	1	21 965
Namur. — Namen	307	74 485	59	—	1 666	9 038	16 161
Oost-Vlaand. — Flan. orien.	10 399	153 907	46	—	—	1 400	3 730
West-Vlaand. — Flan. occi.	5 960	141 672	100	2 200	50	—	5 201
Totaux. — Totalen ...	49 673	1 858 284	398	293 116	27 798	67 411	91 298

DEPENSES.

Provinces	Patrimoine	Adminis- tration	Justice Cultes	Régies	Assistance publique	Hygiène	Voirie Travaux	Agriculture
—	—	—	—	—	—	—	—	—
Provinciën	Patrimonium	Adminis- tratie	Justitie Erediensten	Bedrijven	Openbare onderstand	Hygiëne	Wegen Werken	Landbouw
	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.
	2	3	4	5	6	7	8	9
Antwerpen. — Anvers	14 400	13 038	3 512	107 850	21 450	17 000	42 644	4 913
Brabant. — Brabant	26 641	28 661	549	—	26 391	14 917	81 875	3 575
Hainaut. — Henegouwen	14 327	18 985	1 024	—	1 531	7 177	30 688	908
Liège. — Luik	500	18 807	420	—	1 669	70 203	39 720	2 527
Limburg. — Limbourg	6 071	19 494	975	177 166	3 584	1 015	31 835	1 673
Luxembourg. — Luxemburg ...	2 091	4 038	607	—	13 211	1 830	22 435	6 134
Namur. — Namen	236	5 331	513	—	9 664	15 669	24 047	2 085
Oost-Vlaand. — Flandre orientale ...	1 635	15 205	4 906	—	25 876	5 504	24 065	3 660
West-Vlaand. — Flandre occidentale.	182	8 196	1 678	—	28 040	2 741	44 010	5 630
Totaux. — Totalen ...	66 083	131 755	14 184	285 016	131 416	136 056	341 319	31 105

VERGELIJKING DER PROVINCIALE BEGROTINGEN PER HOOFDSTUK.

Toestanden volgens de gewone initiale begrotingen 1959.

(Cijfers in duizendtallen.)

ONTVANGSTEN.

Agriculture	Instruction publique	Beaux-arts	Pensions	Dette	Transferts	Total propre à l'exercice	Solde des exercices antérieurs	Total des recettes ordinaires
—	—	—	—	—	—	—	—	—
<i>Landbouw</i>	<i>Openbaar onderwijs</i>	<i>Schone kunsten</i>	<i>Pensioenen</i>	<i>Schuld</i>	<i>Overdrachten</i>	<i>Totaal eigen aan het dienstjaar</i>	<i>Saldo der vorige dienstjaren</i>	<i>Totaal der gewone ontvangsten</i>
Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	
9	10	11	12	13	14	2 à tot 14	1	
15	18 275	95	—	—	—	370 138	38 155	408 293
22	67 441	2 768	1 075	—	—	534 122	6 855	540 977
20	117 084	145	—	762	—	548 899	—	548 899
1 022	69 442	6 320	419	53 529	—	463 857	2 000	465 857
30	20 977	291	51	160	—	329 210	39 974	369 184
15	—	—	78	3 491	—	78 898	11 330	90 228
164	6 871	2 885	50	—	—	111 686	2 300	113 986
20	13 641	—	1 639	106	—	184 888	24 507	209 395
94	3 370	22	—	—	—	158 669	51 553	210 222
1 402	317 101	12 526	3 312	58 048	—	2 780 367	176 674	2 957 041

UITGAVEN.

Instruction publique	Beaux-arts	Pensions	Dette	Transferts	Total propre à l'exercice	Solde des exercices antérieurs	Total des dépenses ordinaires	Résultats généraux
—	—	—	—	—	—	—	—	—
<i>Openbaar onderwijs</i>	<i>Schone kunsten</i>	<i>Pensioenen</i>	<i>Schuld</i>	<i>Overdrachten</i>	<i>Totaal eigen aan het dienstjaar</i>	<i>Saldo der vorige dienstjaren</i>	<i>Totaal der gewone uitgaven</i>	<i>Algemene resultaten</i>
Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.		
10	11	12	13	14	2 à tot 14	1		(Mali : —) (Boni : +)
104 848	10 813	4 642	50 579	7 500	403 189	5 050	408 239	+ 34
209 394	17 296	23 682	105 481	—	538 462	2 515	540 977	—
330 211	12 147	36 075	84 302	—	537 375	76 831	614 206	— 65 307
191 942	16 136	14 618	134 438	—	490 980	16 730	507 710	— 41 853
63 252	11 121	2 913	47 752	—	366 851	2 333	369 184	—
11 947	4 042	1 872	16 236	4 340	88 783	1 445	90 228	—
20 896	7 469	4 733	17 144	—	107 787	11 083	118 870	— 4 884
89 869	6 923	5 482	23 691	—	206 816	2 579	209 395	—
63 258	6 689	1 655	22 628	6 000	190 707	19 515	210 222	—
1 085 617	92 636	95 672	502 251	17 840	2 930 950	138 081	3 069 031	— 112 010

BUDGETS PROVINCIAUX INITIAUX POUR 1960.

RECETTES.

(Chiffres en milliers de francs.)

Provinces	Patrimoine	Fonds Impositions	Justice Cultes	Régies	Assistance publique	Hygiène	Voirie Travaux
—	—	—	—	—	—	—	—
Provinciën	Patrimonium	Fondsen Belastingen	Justitie Erediensten	Bedrijven	Openbare onderstand	Hygiëne	Wegen Werken
	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.
	2	3	4	5	6	7	8
Antwerpen. — <i>Anvers</i> ...	5 648	201 155	62	119 550	20	3 215	7 120
Brabant. — <i>Brabant</i> ...	8 982	462 176	160	—	27 550	5 000	9 640
Hainaut. — <i>Henegouwen</i> ...	3 267	442 441	—	—	1	21 997	3 170
Liège. — <i>Luik</i> ...	10 789	245 561	1	—	—	53 944	12 257
Limburg. — <i>Limbourg</i> ...	4 167	111 905	—	185 619	50	5 030	1 680
Luxembourg. — <i>Luxemburg</i> ...	4 148	42 719	—	—	1	—	18 828
Namur (1). — <i>Namen</i> (1) ...	271	96 126	39	—	2 213	12 610	16 161
Oost-Vlaand. — <i>Fland. orient.</i> ...	13 295	163 300	28	—	—	1 400	3 266
West-Vlaand. — <i>Fland. occi.</i> ...	6 833	133 207	100	2 060	200	—	4 201
Totaux. — <i>Totalen</i> ...	57 400	1 898 590	390	307 229	30 035	103 196	76 323

DEPENSES.

Provinces	Patrimoine	Adminis- tration	Justice Cultes	Régies	Assistance publique	Hygiène	Voirie Travaux	Economie
—	—	—	—	—	—	—	—	—
Provinciën	Patrimonium	Adminis- tratie	Justitie Erediensten	Bedrijven	Openbare onderstand	Hygiëne	Wegen Werken	Economie
	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.	Chap./Hfst.
	2	3	4	5	6	7	8	9
Antwerpen. — <i>Anvers</i> ...	15 250	13 517	4 012	114 650	20 786	21 375	39 374	9 723
Brabant. — <i>Brabant</i> ...	13 741	32 467	516	—	31 601	16 310	98 424	5 863
Hainaut. — <i>Henegouwen</i> ...	6 441	21 278	606	—	1 868	29 875	32 334	6 341
Liège. — <i>Luik</i> ...	2 129	19 839	525	—	1 690	78 442	40 607	3 414
Limburg. — <i>Limbourg</i> ...	6 396	20 390	975	186 697	3 833	7 585	21 225	3 147
Luxembourg. — <i>Luxemburg</i> ...	2 216	3 795	962	—	12 263	1 830	21 985	8 859
Namur (1). — <i>Namen</i> (1) ...	734	5 782	418	—	6 796	22 812	24 658	5 043
Oost-Vlaand. — <i>Flandre orientale</i> ...	1 139	16 696	6 842	—	33 902	5 765	22 989	12 660
West-Vlaand. — <i>Flandre occidentale</i> ...	782	9 886	1 728	—	29 230	5 467	47 660	11 295
Totaux. — <i>Totalen</i> ...	48 828	143 650	16 584	301 347	141 969	189 461	349 256	66 345

(1) Namur : Budget tel qu'il a été arrêté par le Roi après la première modification y apportée par le conseil provincial.

INITIALE PROVINCIEBEGROTINGEN VOOR 1960.

(Cijfers in duizendtallen.)

ONTVANGSTEN.

Economie — Economie Chap./Hfst. 9	Instruction publique — Openbaar onderwijs Chap./Hfst. 10	Beaux- arts — Schone kunsten Chap./Hfst. 11	Pensions — Pensioenen Chap./Hfst. 12	Dette — Schuld Chap./Hfst. 13	Transferts — Overdrachten Chap./Hfst. 14	Total propre à l'exercice — Totaal eigen aan het dienstjaar Chap./Hfst. 2 à/tot 14	Solde des exercices antérieurs — Saldo der vorige dienstjaren Chap./Hfst. 1	Total des recettes ordinaires — Totaal der gewone ontvangsten
15	32 165	95	—	—	—	369 045	26 095	395 140
23	99 085	3 637	1 317	—	—	617 570	15 461	633 031
280	160 214	—	—	610	—	631 980	—	631 980
272	104 267	6 290	424	58 379	—	492 184	7 034	499 218
30	21 250	291	51	160	—	330 233	44 867	375 100
15	3 000	—	78	3 372	—	72 161	8 841	81 002
159	10 376	1 100	55	15	—	139 125	3 600	142 725
20	20 630	—	1 978	154	—	204 071	103	204 174
94	4 550	22	—	—	—	151 267	42 867	194 134
908	455 537	11 435	3 903	62 690	—	3 007 636	148 868	3 156 504

UITGAVEN.

Instruction publique — Openbaar onderwijs Chap./Hfst. 10	Beaux- arts — Schone kunsten Chap./Hfst. 11	Pensions — Pensioenen Chap./Hfst. 12	Dette — Schuld Chap./Hfst. 13	Transferts — Overdrachten Chap./Hfst. 14	Total propre à l'exercice — Totaal eigen aan het dienstjaar Chap./Hfst. 2 à/tot 14	Solde des exercices antérieurs — Saldo der vorige dienstjaren Chap./Hfst. 1	Total des dépenses ordinaires — Totaal der gewone uitgaven	Résultats généraux — Algemene resultaten (Mali : —) (Bonif : +)
80 056	10 423	5 901	53 749	—	388 816	3 700	392 516	+ 2 624
263 713	20 652	26 711	118 533	—	628 531	4 500	633 031	—
350 922	6 247	41 613	107 297	—	604 822	55 294	660 116	— 28 136
220 113	16 288	14 679	145 706	—	543 432	1 553	544 985	— 45 767
49 389	13 091	2 873	57 696	—	373 297	1 763	375 060	+ 40
6 217	2 547	2 187	16 044	2 097	81 002	—	81 002	—
26 030	6 916	4 845	18 800	—	122 834	19 916	142 750	— 25
63 293	5 641	6 617	25 095	—	200 639	3 535	204 174	—
37 470	7 159	2 055	24 512	4 000	181 244	12 890	194 134	—
1 097 203	88 964	107 481	567 432	6 097	3 124 617	103 151	3 227 768	— 71 264

(3) Namen: Begroting zoals zij werd vastgesteld door de Koning na de eerste hier door de provincieraad aangebrachte wijziging.

18

RAPPORT

présenté par le Conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes, pour l'exercice 1958.

TITRE I.

ACTIVITE DU CONSEIL D'ADMINISTRATION EN 1958.

Du 1^{er} janvier au 31 décembre 1958, le Conseil d'administration du F.C.A.P. et du Fonds des communes a tenu quatre séances, respectivement les 9 janvier, 8 mai, 27 août et 23 octobre.

Ces séances ont été consacrées, en ordre principal, à l'établissement de propositions en vue de la répartition :

1^o du Fonds communal d'assistance publique de 1958 et des deux premiers quarts du même Fonds pour 1959;

2^o de la tranche « Effort fiscal » du Fonds des communes de 1958;

3^o du Fonds spécial d'aide aux communes pour l'exercice 1958.

Furent présentées les propositions suivantes :

A. — Fonds communal d'assistance publique.

1. Pour les deux premiers quarts du Fonds de 1958 :

— répartition au prorata des subsides alloués par les communes à leurs C.A.P. pour l'exercice 1956, tels qu'ils figurent comme dépenses engagées au service ordinaire des comptes communaux de cet exercice.

2. Pour les deux derniers quarts du même Fonds :

— répartition au prorata des subsides susvisés, mais préalablement diminués d'une somme de 25 francs par habitant, selon le recensement général de la population au 31 décembre 1947. Une formule analogue avait été utilisée les années précédentes, mais avec défalcation de 20 francs par habitant (pour les répartitions de 1955 à 1957).

Cette défalcation d'une certaine somme des dépenses avant leur utilisation pour le calcul des quotes-parts, a pour résultat d'accroître la participation des communes dont les charges par tête d'habitant sont particulièrement lourdes.

3. Pour les deux premiers quarts du Fonds de 1959 :

— répartition selon la formule indiquée pour les deux premiers quarts du Fonds de 1958, mais avec référence aux subsides accordés aux C.A.P. pour 1957.

Ces diverses formules furent agréées successivement et appliquées pour le calcul des quotes-parts communales dans les répartitions.

B. — Tranche « Effort fiscal » du Fonds des communes de 1958.

Cette tranche du Fonds qui doit « récompenser » les communes qui ont fait preuve d'un certain courage fiscal, est une création de la loi du 4 avril 1958, dont l'article 5 stipule que « le Roi arrête chaque année, après avis du

VERSLAG

voorgelegd door de Beheerraad van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en van het Fonds der gemeenten over het dienstjaar 1958.

TITEL I.

ACTIVITEIT VAN DE BEHEERRAAD IN 1958.

Van 1 januari tot 31 december 1958, heeft de Beheerraad van het G.F.O.O. en van het Fonds der gemeenten vier vergaderingen gehouden onderscheidenlijk op 9 januari, 8 mei, 27 augustus en 23 oktober.

Deze vergaderingen waren in hoofdzaak, gewijd aan het opmaken van voorstellen met het oog op de verdeling :

1^o van het Gemeentefonds voor openbare onderstand 1958 en van de eerste twee vierden van hetzelfde Fonds voor 1959;

2^o van de tranche « Fiscale inspanning » van het Fonds der gemeenten 1958;

3^o van het Speciaal Hulpfonds ten behoeve van de gemeenten voor het dienstjaar 1958.

De hierna te volgen voorstellen werden gedaan :

A. — Gemeentefonds voor openbare onderstand.

1. Voor de twee eerste vierden van het Fonds voor 1958 :

— verdeling naar rata van de door de gemeenten aan hun commissies van openbare onderstand voor het dienstjaar 1956 uitgekeerde subsidies zoals die als aangewende uitgaven zijn opgenomen in de gewone dienst van de gemeenterekeningen betreffende dit dienstjaar.

2. Voor de laatste twee vierden van hetzelfde Fonds :

— verdeling naar rata van de vorenvermelde subsidies maar vooraf verminderd met een som van 25 frank per inwoner, volgens de algemene volkstelling van 31 december 1947. Een soortgelijke formule werd de vorige jaren toegepast maar met aftrek van 20 frank per inwoner (voor de verdelingen van 1955 tot 1957).

Deze aftrek van een bepaalde som van de uitgaven vóór hun gebruik voor het berekenen van de aandelen heeft tot uitslag de aangroei van de deelhebbing van de gemeenten waarvan de lasten per inwoner uiterst zwaar zijn.

3. Voor de eerste twee vierden van het Fonds voor 1959 :

— verdeling volgens de formule aangeduid voor de eerste twee vierden van het Fonds voor 1958 maar met verwijzing naar de C.O.O.'s voor 1957 verleende subsidies.

Deze diverse formules werden achtereenvolgens aanvaard en toegepast bij het berekenen van de gemeentelijke aandelen in de verdeling.

B. — Tranche « fiscale inspanning » van het Fonds der gemeenten voor 1958.

Deze tranche van het Fonds, die een beloning dient te zijn voor de gemeenten die blijk gaven van een bepaalde fiscale moed, is ingesteld bij de wet van 4 april 1958 waarvan artikel 5 luidt : de Koning bepaalt ieder jaar, op advies

Conseil d'administration, les conditions auxquelles sera subordonnée la participation à la répartition de cette tranche ainsi que les modalités selon lesquelles celle-ci sera répartie ».

Invité par note de M. le Ministre de l'Intérieur du 19 avril 1958 à donner, dans le délai d'un mois, son avis au sujet des règles à fixer pour la répartition de cette tranche nouvelle, le Conseil d'administration, en sa séance du 8 mai suivant, a rendu un avis tendant à ce que :

1. Participent à la répartition les communes qui, pour 1957, avaient établi au moins 600 centimes additionnels à la contribution foncière;

2. La répartition se fasse au prorata des quotes-parts dans le Fonds des communes de 1957, préalablement affectées des coefficients suivants :

- 1,0 pour 600 centimes additionnels;
- 1,1 pour 601 à 700 centimes additionnels;
- 1,2 pour 701 à 800 centimes additionnels;
- 1,3 pour 801 à 900 centimes additionnels;

et ainsi de suite.

Cette formule fut retenue et fit l'objet de l'arrêté royal du 3 juillet 1958, publié au *Moniteur belge* du 11 du même mois.

C. — Fonds d'aide aux communes pour 1958.

Après étude de la documentation très fouillée lui fournie par l'Administration au sujet de la situation financière des communes et, plus spécialement, des déficits présumés à fin 1958 sur la base des données des comptes communaux de 1957, le Conseil a proposé que le Fonds d'aide de 1958 soit réservé aux communes qui avaient fourni un certain effort fiscal de 1956 à 1958 et dont le déficit présumé à fin 1958 représentait une charge d'au moins 50 francs par tête d'habitant.

Les aides couvriraient les déficits en question à concurrence de :

- 26 %, si leur charge était de 50 à moins de 300 francs par habitant;
- 33 %, pour une charge de 300 à moins de 600 francs par habitant;
- 39 %, pour une charge d'au moins 600 francs par habitant.

Le disponible du Fonds après cette répartition principale, servirait, pour moitié, à l'octroi d'une aide complémentaire aux communes dont le déficit subsistait après l'obtention de l'aide principale, correspondrait au produit d'au moins 751 centimes additionnels à la contribution foncière, l'autre moitié du solde devant être utilisée pour la rectification d'erreurs et la réparation d'omissions éventuelles, ainsi que comme ultime assistance pour les cas les plus critiques.

Cette formule fut agréée dans son ensemble, avec application, pour les aides complémentaires, de taux progressifs selon l'importance des déficits traduits en valeur de centimes additionnels.

D. — Vœu émis par le Conseil d'administration.

Il mérite d'être rappelé, enfin, qu'impressionné par l'élargissement constant de l'écart entre la dotation du Fonds communal d'assistance publique et le volume global des charges d'assistance incombant aux communes — écart

van de beheerraad, de voorwaarden, waarvan de deelhebbing in de verdeling van bedoelde tranche alsmede de modaliteiten waarnaar deze tranche zal worden verdeeld ».

Door de heer Minister van Binnenlandse Zaken bij nota van 19 april 1958 uitgenodigd om, binnen een maand, zijn advies uit te brengen betreffende de voor de verdeling van deze nieuwe tranche vast te stellen regelen, heeft de beheerraad in zijn vergadering van 8 mei daaraanvolgend een advies uitgebracht ertoe strekkende dat :

1. In de verdeling deelhebben de gemeenten die, over 1957, ten minste 600 opcentimes op de grondbelasting hadden geheven;

2. De verdeling zou geschieden naar rata van de aandelen in het Fonds der gemeenten voor 1957 waarop vooraf de onderstaande coëfficiënten zijn toegepast :

- 1,0 voor 600 opcentimes;
- 1,1 voor 601 tot 700 opcentimes;
- 1,2 voor 701 tot 800 opcentimes;
- 1,3 voor 801 tot 900 opcentimes;

enz.

Deze formule werd aangehouden en maakte het voorwerp uit van het koninklijk besluit dd. 3 juli 1958 (*Belgisch Staatsblad* van de 11^{de} derzelfde maand).

C. — Hulpfonds ten behoeve van de gemeenten voor 1958.

Na instudering van de hem door de Administratie terhand gestelde zeer uitgewerkte documentatie betreffende de financiële toestand der gemeenten en, meer bijzonder, de vermoedelijke tekorten einde 1958 op grond van de gegevens uit de gemeenterekeningen 1957, heeft de Raad voorgesteld dat het Hulpfonds voor 1958 zou worden voorbehouden aan de gemeenten die zich over 1956 tot 1958 een zekere fiscale inspanning hebben getroost en wier vermoedelijk tekort einde 1958 ten minste 50 frank per inwoner vertegenwoordigde.

De bewuste tekorten zouden door de hulp gelden worden gedekt ten belopen van :

- 26 % indien hun last van 50 tot minder dan 300 frank per inwoner bedroeg;
- 33 % voor een last van 300 tot minder dan 600 frank per inwoner;
- 39 % voor een last van ten minste 600 frank per inwoner.

Het beschikbare gedeelte van het Fonds na deze hoofdverdeling zou voor de helft dienen als aanvullend hulpgeld aan de gemeenten wier overblijvend tekort, na het bekomen van de hoofdhulp gelden, zou overeenstemmen met de opbrengst van ten minste 751 opcentimes op de grondbelasting, de andere helft zou dienen gebruikt te worden voor het rechtzetten van vergissingen en het herstellen van gebeurlijke vergetelheden zomede als ultieme bijstand voor de meest kritische gevallen.

Deze formule werd in haar geheel aangenomen met toepassing, voor de aanvullende hulp gelden, van progressieve rentevoeten volgens de belangrijkheid van de tekorten omgezet in opcentimes.

D. — Wens geuit door de Beheerraad.

Het is ten slotte wenselijk er aan te herinneren dat de Beheerraad onder de indruk van het steeds toenemend verschil tussen de dotatie van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en het globaal bedrag van de onder-

qu'il considère comme l'une des principales causes des difficultés financières des communes — le Conseil d'administration en sa séance du 23 octobre 1958, a émis le vœu « de voir le Gouvernement déposer un projet de loi majorant de 300 millions de francs la dotation du F.C.A.P. et rétablissant, au profit de ce Fonds, une augmentation annuelle proportionnelle à celle dont bénéficie le Fonds des communes ».

TITRE II.

PAIEMENTS FAITS AUX COMMUNES
SUR LE FONDS DE REPARTITION DE 1958.

A. — Fonds communal d'assistance publique.

Ce Fonds est réparti par trimestre et par quart, le taux de liquidation de chaque quart dépendant du niveau de l'index moyen des prix de détail du Royaume pour le trimestre pénultième.

Les liquidations suivantes ont eu lieu :

	Taux — Percentage	Montant — Bedrag	Arrêté ministériel — Ministerieel besluit	Exécution — Uitvoering
	%	F		
1 ^{er} quart. — 1 ^{re} vierde	112,50	317 109 375	26.02.1958	31.03.1958
2 ^e quart. — 2 ^{de} vierde	115	324 156 250	31.03.1958	24.04.1958
3 ^e quart. — 3 ^{de} vierde	115	324 156 250	31.05.1958	16.07.1958
4 ^e quart. — 4 ^{de} vierde	115	324 156 250	18.07.1958	13.11.1958
Total. — Totaal.		1 289 578 125		

B. — Fonds des communes.

En attendant que puisse être faite la répartition définitive de chaque tranche du Fonds, il est alloué aux communes, de trimestre en trimestre, des avances que l'article 19 de la loi du 24 décembre 1948 fixe au quart des quotes-parts attribuées dans la répartition du Fonds de l'exercice pénultième.

Les divers versements sur le Fonds de 1958 se sont présentés comme suit :

1. Avances trimestrielles.

	Montant — Bedrag	Arrêté ministériel — Ministerieel besluit	Exécution — Uitvoering
1 ^{er} trimestre. — 1 ^{ste} kwartaal	1 145 000 143	30.12.1957	28.01.1958
2 ^e trimestre. — 2 ^{de} kwartaal	1 145 000 143	24.03.1958	24.04.1958
3 ^e trimestre. — 3 ^{de} kwartaal	1 145 000 143	30.05.1958	16.07.1958
	3 435 000 429		

standslasten van de gemeenten — verschil dat hij beschouwt als zijnde een van de hoofdoorzaken van de financiële moeilijkheden der gemeenten — in zijn vergadering van 23 oktober 1958 de wens heeft geuit « dat de Regering een wetsontwerp zou indienen tot verhoging met 300 miljoen frank van de dotatie van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en tot wederinvoering, ten behoeve van dit Fonds, van een jaarlijkse verhoging evenredig aan die, welke op het Fonds der gemeenten wordt toegepast ».

TITEL II.

UITKERINGEN AAN DE GEMEENTEN
UIT HET FONDS VAN VERDELING 1958.

A. — Gemeentefonds voor openbare onderstand.

Dit Fonds wordt omgeslagen per kwartaal en per vierde met dien verstande dat het uitkeringsbedrag van elk vierde afhangt van het peil van het gemiddeld indexcijfer van 's Rijks kleinhandelsprijzen voor het voorlaatste kwartaal.

De volgende uitkeringen werden gedaan :

B. — Fonds der gemeenten.

In afwachting dat de definitieve verdeling van elke tranche van het Fonds kan geschieden, worden aan de gemeenten kwartaalvoorschotten toegekend, welke bij artikel 19 van de wet van 24 december 1948 vastgesteld zijn op het vierde van de aandelen toegekend in de verdeling van het Fonds over het voorlaatste dienstjaar.

De diverse stortingen uit het Fonds 1958 zijn als volgt geschied :

1. Kwartaalvoorschotten.

2. Répartitions définitives.

2. Definitieve verdelingen.

TRANCHES	Soldes liquidés <i>Uitgekeerde saldi</i>	Arrêté ministériel <i>Ministerieel besluit</i>	Exécution <i>Uitvoering</i>
Article 11. — <i>Artikel 11</i> F	635 847 791	2.10.1958	10.11.1958
Article 12, § 1. — <i>Artikel 12, § 1</i>	117 354 560	17.11.1958	30.12.1958
Article 12, § 2. — <i>Artikel 12, § 2</i>	81 941 435	28.11.1958	30.12.1958
Article 13. — <i>Artikel 13</i>	51 882 695	2.09.1958	10.11.1958
Article 14. — <i>Artikel 14</i>	371 007 235	25.10.1958	4.12.1958
Article 15. — <i>Artikel 15</i>	458 303 055	24.12.1958	5.01.1959
Article 15bis, 1°. — <i>Artikel 15bis, 1°</i>	286 185 400	17.07.1958	2.09.1958
Total. — <i>Totaal</i> F	2 002 522 171		

En résumé, le Fonds des communes a fait l'objet des liquidations suivantes :

Avances trimestrielles F	3 435 000 429
Soldes	2 002 522 171
F	5 437 522 600

Si l'on ajoute à cette somme le prélèvement de 5 %, ou 286 185 400 francs, qui avait été opéré sur le Fonds des communes au profit du Fonds spécial d'aide (loi du 24 décembre 1948, article 15bis, premier alinéa, 2° et article 18), on reconstitue la dotation totale du Fonds des communes de 1958, à savoir : 5 723 708 000 francs.

Comme celle du F.C.A.P., cette dotation a bénéficié, pour un quart, d'une majoration de 12,50 % et, pour trois quarts, d'une majoration de 15 %, en vertu du régime de mobilité basé sur l'index des prix de détail du Royaume.

C. — Fonds spécial d'aide aux communes.

Ce Fonds spécial, créé par l'article 18 de la loi du 24 décembre 1948, a bénéficié pour l'exercice 1958, des recettes suivantes :

1. Prélèvement de 5 % sur le Fonds des communes F	286 185 400
2. Prélèvement sur les quotes-parts dans le même Fonds, à charge des communes n'ayant pas établi au moins 301 centimes additionnels à la contribution foncière pour 1957	11 989 895
3. Participation dans le produit de la taxe d'Etat frappant les pronostics sur matches de football	19 135 343
4. Récupération diverses (loi du 24 décembre 1948, article 8bis, deuxième alinéa)	983 667
Total F	318 294 305

Grâce à un reliquat des exercices précédents, il put être attribué, pour l'exercice 1958, des aides pour un montant global de 320 048 622 francs, aux conditions énoncées au titre I ci-devant.

Kortom werden uit het Fonds der gemeenten volgende uitkeringen gedaan :

Kwartaalvoorschoten F	3 435 000 429
Saldi	2 002 522 171
F	5 437 522 600

Indien men aan dit bedrag van het Fonds der gemeenten de 5 % heffing of 286 185 400 frank ten behoeve van het Speciaal Hulpfonds (wet van 24 december 1948, artikel 15bis, eerste lid, 2° en artikel 18) toevoegt, bekomt men de totale dotatie van het Fonds der gemeenten 1958, zegge : 5 723 708 000 frank.

Zoals die van het G.F.O.O., genoot deze dotatie, voor een vierde, van een verhoging met 12,50 % en, voor drie vierde, van een verhoging met 15 % ingevolge het mobiliteitsstelsel gegrond op het indexcijfer van 's Rijks kleinhandelsprijzen.

C. — Speciaal hulpfonds ten behoeve van de gemeenten.

Dit Speciaal Fonds, ingesteld bij artikel 18 van de wet van 24 december 1948 werd voor het dienstjaar 1958 gestijfd met de volgende ontvangsten :

1. Heffing van 5 % van het Fonds der gemeenten F	286 185 400
2. Heffing op de aandelen in hetzelfde Fonds, ten bezware der gemeenten, welke voor 1957 niet ten minste 301 opcentimes op de grondbelasting hadden geheven	11 989 895
3. Aandeel in de opbrengst van de Rijksbelasting op de voetbalpools	19 135 343
4. Diverse terugvorderingen (wet van 24 december 1948, artikel 8bis, tweede lid	983 667
Totaal F	318 294 305

Dank zij een overschot van de vorige dienstjaren, konden voor het dienstjaar 1958, hulp gelden voor een globaal bedrag van 320 048 622 frank volgens de onder titel I vermelde voorwaarden worden uitgekeerd.

La liquidation s'en fit en quatre versements :

	Montant	Arrêté ministériel	Exécution
1 ... F	260 252 652	26.09.1958	6.11.1958
2 ...	30 000 000	31.10.1958	20.12.1958
3 ...	29 747 348	19.01.1959	10.02.1959
4 ...	48 622	23.03.1959	24.06.1959
Total . F	320 048 622		

Au total, 597 communes participèrent à ces répartitions.

D. — Aide de l'Etat aux quatre grandes villes.

En 1958, comme en 1957, cette intervention de l'Etat a été de 600 000 000 francs.

Chacune des quatre grandes villes en reçut une part égale à celle qui lui avait été attribuée en 1957, à savoir :

Anvers ...	F 260 000 000;
Bruxelles ...	142 000 000;
Gand ...	84 000 000;
Liège ...	114 000 000;
	F 600 000 000.

La liquidation des aides se fit en trois versements :

	Montant	Arrêté ministériel	Exécution
1 ^{re} avance ... F	150 000 000	17.01.1958	16.02.1958
2 ^e avance ...	150 000 000	18.04.1958	19.06.1958
Solde ...	300 000 000	1.07.1958	2.09.1958

En résumé, les fonds mis à la disposition des communes pour l'exercice 1958 se sont élevés à :

Fonds communal d'assistance publique	F 1 289 578 125
Fonds des communes (sans le prélèvement pour le Fonds spécial d'aide ...)	5 437 522 600
Fonds spécial d'aide ...	320 048 622
Aide aux grandes villes ...	600 000 000
Total ...	F 7 647 149 347

De cette somme :

7 159 050 322 francs furent effectivement payés aux communes dans le courant de l'année civile 1958;
458 303 055 francs le furent le 5 janvier 1959;
29 747 348 francs furent liquidés le 10 février 1959;
48 622 francs enfin, furent payés le 24 juin 1959.

TITRE III.

RESULTATS DES REPARTITIONS DU F.C.A.P. ET DU FONDS DES COMMUNES DE 1958.

A. — Fonds communal d'assistance publique.

1. Sur les deux premiers quarts du Fonds, respectivement de 317 109 375 francs (à 112,50 %) et de 324 156 250 francs (à 115 %), il a été attribué aux communes des quotes-parts égales, respectivement, à 20,0049 % et 20,4494 % des subsides versés par elles aux C.A.P. en 1956.

2 222 communes, sur 2 666, participèrent à ces répartitions, les 444 autres n'ayant point supporté de charges d'assistance publique en 1956.

De uitkering geschiedde in vier stortingen :

	Bedrag	Ministerieel besluit	Uitvoering
1 ... F	260 252 652	26.09.1958	6.11.1958
2 ...	30 000 000	31.10.1958	20.12.1958
3 ...	29 747 348	19.01.1959	10.02.1959
4 ...	48 622	23.03.1959	24.06.1959
Totaal . F	320 048 622		

In totaal hadden 597 gemeenten deel in die uitkeringen.

D. — Rijkshulp aan de vier grote steden.

In 1958, evenals in 1957, bedroeg die Rijkstegemoetkoming : 600 000 000 frank.

Elk der vier grote steden heeft een zelfde aandeel als in 1957 ontvangen, nl. :

Antwerpen ...	F 260 000 000;
Brussel ...	142 000 000;
Gent ...	84 000 000;
Luik ...	114 000 000;
	F 600 000 000.

De hulpelden werden in drie stortingen uitgekeerd.

	Bedrag	Ministerieel besluit	Uitvoering
1 ^{ste} voorschot ... F	150 000 000	17.01.1958	16.02.1958
2 ^e voorschot ...	150 000 000	18.04.1958	19.06.1958
Saldo ...	300 000 000	1.07.1958	2.09.1958

Samengevat beliepen de voor het dienstjaar 1958 ter beschikking van de gemeenten gestelde fondsen :

Gemeentefonds voor openbare onderstand ...	F 1 289 578 125
Fonds der gemeenten (zonder heffing ten behoeve van het Speciaal Hulpfonds)	5 437 522 600
Speciaal Hulpfonds ...	320 048 622
Hulp aan de grote steden ...	600 000 000
	F 7 647 149 347

Van deze som werden :

7 159 050 322 frank wezenlijk aan de gemeenten uitgekeerd in de loop van het kalenderjaar 1958;
458 303 055 frank op 5 januari 1959;
29 747 348 frank op 10 februari 1959;
48 622 frank op 24 juni 1959.

TITEL III.

UITKOMSTEN DER VERDELINGEN VAN HET G.F.O.O. EN VAN HET FONDS DER GEMEENTEN VOOR 1958.

A. — Gemeentefonds voor openbare onderstand.

1. Op de eerste twee vierden van het Fonds, respectievelijk van 317 109 375 frank (à 112,50 %) en van 324 156 250 frank (à 115 %) werden aan de gemeenten aandelen toegekend onderscheidenlijk van 20,0049 % en 20,4494 % der door hen aan de C.O.O. in 1956 gestorte subsidies.

2 222 gemeenten op 2 666, hadden deel in die verdeling, daar de 444 andere geen lasten van openbare onderstand in 1956 hadden gedragen.

2. Sur les deux derniers quarts du Fonds, de 324 156 250 francs chacun (à 115 %), il fut versé des parts égales à 23,3287 % des subsides susvisés, préalablement diminués d'une somme de 25 francs par habitant.

1 755 communes y participèrent, tandis que 911 communes ne reçurent pas de quotes-parts, dont : 444, parce qu'elles n'avaient pas de charges d'assistance en 1956, et 467, parce que leurs charges de 1956 n'atteignaient pas 25 francs par habitant.

B. — Fonds des communes.

La répartition de chaque tranche s'est traduite par les résultats indiqués au tableau suivant :

2. Op de laatste twee vierden van het Fonds ieder van 324 156 250 frank (à 115 %) werden aandelen uitgekeerd gelijk aan 23,3287 % der vorenbedoelde subsidies, vooraf verminderd met 25 frank per inwoner.

1 755 gemeenten hadden daarin deel, terwijl 911 gemeenten niets ontvingen, waarvan : 444, omdat zij geen onderstandslasten in 1956 hadden, en 467 omdat hun lasten in 1956 geen 25 frank per inwoner beliepen.

B. — Fonds der gemeenten.

De verdeling van elke tranche gaf de in onderstaande tabel vermelde uitkomsten :

Tranches	Quotité — Quotient	Montant — Bedrag	Taux des quotes-parts — Percentages der aandelen
Art. 11	% 34	F 1 946 060 720	« Dotation de base » : F 88,1745 (part attribuée par habitant aux communes de moins de 1 000 habitants, les autres bénéficiant des diverses majorations fixées par l'article 11). « Basisdotatie » : F 88,1745 (aandeel toegekend per inwoner aan de gemeenten met minder dan 1 000 inwoners, terwijl de andere de bij artikel 11 vastgestelde verschillende verhogingen genoten).
Art. 12, § 1	7	400 659 560	24,0093 % de la charge nette « voirie et travaux publics ». 24,0093 % van de netto-last « wegen en openbare werken ».
Art. 12, § 2	7	400 659 560	24,3147 centimes par m ² de superficie des chemins, avec application des multiplicateurs légaux. 24,3147 centimes per m ² oppervlakte der wegen, met toepassing der wettelijke vermenigvuldigers.
Art. 13	4	228 948 320	2,7027 % du revenu cadastral. 2,7027 % van het kadastraal inkomen.
Art. 14	17	973 030 360	45,7497 % de la charge nette d'instruction publique, des cultes, des beaux-arts et de l'inspection médicale scolaire. 45,7497 % van de netto-last van openbaar onderwijs, erediensten, schone kunsten en medisch schooltoezicht.
Art. 15	21	1 201 978 680	47,9163 % de la charge nette de la dette. 47,9163 % van de netto-schuldlast.
Art. 15bis. 1° (« Effort fiscal » — « Fiscale inspanning »)	5	286 185 400	8,2628 % de la quote-part dans le Fonds des communes de 1957, préalablement multipliée par 1, ou par 1,1, ou par 1,2, etc., selon le nombre de centimes additionnels à la contribution foncière de 1957 (minimum requis : 600). 8,2628 % van het aandeel in het Fonds der Gemeenten voor 1957, vooraf vermenigvuldigd met 1, of met 1,1 of met 1,2, enz., naar gelang van het aantal opcentimes op de grondbelasting voor 1957 (vereiste minimum : 600).

Le tableau suivant permet de se faire une idée du pourcentage de couverture de divers groupes de charges auxquels correspondent les tranches du Fonds prévues par la loi du 24 décembre 1948.

Onderstaande tabel laat toe zich een idee te vormen van het dekkingspercentage voor de verschillende lastengroepen, waarmede de tranches van het Fonds, bedoeld bij de wet van 24 december 1948, overeenstemmen.

Articles Artikelen	Charges nettes à couvrir Te dekken netto-lasten		Index	Quotes-parts en milliers de francs Aandelen in duizenden frank		Index	Couverture des charges Dekking der lasten	
	1949	1958		1949	1958		1949	1958
11	3 003 142	5 104 080	170	1 800 000	1 946 061	108	59,93	38,13
12,								
§§ 1 et/en 2	1 296 642	2 072 456	160	650 000	801 319	123	50,12	38,66
13	477 377	641 795	134	250 000	228 948	92	52,36	35,67
14	1 597 137	2 526 699	158	800 000	973 030	122	50,08	38,51
15	1 315 963	3 044 879	231	500 000	1 200 501 ⁽¹⁾	240	37,99	39,43
Totaux. Totalen.	7 690 261	13 389 909	174	4 000 000	5 149 859 ⁽²⁾		52,01	38,46 ⁽³⁾

TITRE IV.

LA SITUATION FINANCIERE ACTUELLE DES COMMUNES.

Nos rapports précédents se clôturent par des S.O.S.

Ces appels ont été partiellement entendus mais l'amélioration apportée à la dotation du Fonds des communes est encore insuffisante. Elle ne couvre pas l'augmentation constante des dépenses obligatoires.

Voici quelques chiffres précis indiquant l'évolution de la situation au cours des derniers exercices.

Les budgets des quatre grandes villes présentaient en 1956 un déficit global de 2 611 000 000 de francs. Pour 1957, le mali a atteint 2 647 000 000 de francs et pour 1958, 3 330 376 000 francs.

Pour l'ensemble des autres communes, le déficit global est passé de 1 023 000 000 de francs en 1956 à 1 304 000 000 de francs en 1957 et 1 504 401 000 francs en 1958.

Pour les quatre grandes villes, les charges nettes à couvrir par les Fonds et les taxes locales atteignent en :

1949	F	2 747 428 000;
1956	F	3 585 024 000;
1957	F	3 809 289 000;
1958	F	4 094 762 000;

Pour les autres communes, les charges ont été successivement en :

1949	F	6 067 428 000;
1956	F	8 492 381 000;
1957	F	9 129 416 000;
1958	F	9 803 226 000.

Grâce à la dotation spéciale de 600 000 000 de francs, le pourcentage de couverture des charges à l'aide des Fonds et des aides spéciales était passé pour les quatre grandes villes de 50,96 % en 1949 à 62,72 % en 1956. Ce pourcentage est retombé à 60,03 % en 1957 mais remonté à 61,32 % en 1958.

(1) La tranche « article 15 » était de 1 201 978 680 francs, mais elle a subi des prélèvements pour rectifications d'erreurs antérieures, ce qui a ramené le montant des quotes-parts à 1 200 501 384 francs.

(2) et (3) Il convient de noter que la dotation du Fonds de 1958 a été de 5 723 708 000 francs, compte tenu de la tranche « effort fiscal » et de la part versée au Fonds spécial d'aide. Si l'on compare cette dotation totale aux charges nettes, on obtient une couverture générale de 42,74 %.

TITEL IV.

DE HUIDIGE FINANCIERE TOESTAND DER GEMEENTEN.

Onze vorige verslagen werden met een S.O.S. besloten.

Deze oproepen werden gedeeltelijk gehoord maar de in de dotatie van het Fonds der gemeenten aangebrachte verbetering is nog ontoereikend. Zij dekt de bestendige verhoging van de verplichte uitgaven niet.

Ziehier enkele nauwkeurige cijfers waaruit de evolutie van de toestand over de laatste dienstjaren blijkt.

De begrotingen van de vier grote steden vertoonden in 1956 een globaal tekort van 2 611 000 000 frank. Over 1957 bereikten het tekort 2 647 000 000 frank en over 1958, 3 330 376 000 frank.

Voor al de andere gemeenten samen, is het globale tekort gestegen van 1 023 000 000 frank in 1956 tot 1 304 000 000 frank in 1957 en 1 504 401 000 frank in 1958.

Voor de vier grote steden bereikten de door de Fondsen en plaatselijke belastingen te dekken nettolasten in :

1949	F	2 747 428 000;
1956	F	3 585 024 000;
1957	F	3 809 289 000;
1958	F	4 094 762 000.

Voor de andere gemeenten bedroegen de lasten onderscheidenlijk in :

1949	F	6 067 428 000;
1956	F	8 492 381 000;
1957	F	9 129 416 000;
1958	F	9 803 226 000.

Dank zij de speciale dotatie van 600 000 000 frank was het dekkingspercentage van de lasten door de Fondsen en de speciale hulp gelden voor de vier grote steden gestegen van 50,96 % in 1949 tot 62,72 % in 1956. Dit percentage viel terug tot 60,03 % in 1957 maar steeg tot 61,32 % in 1958.

(1) De tranche « artikel 15 » beliep 1 201 978 680 frank, maar er werden heffingen op gedaan om vroegere begane vergissingen recht te zetten, hetgeen het bedrag van de aandelen terugbracht op 1 200 501 384 frank.

(2) en (3) Er dient aangestipt dat de totale dotatie van het Fonds 1958 5 723 708 000 frank bedroeg, rekening gehouden met de tranche « fiscale inspanning » en het in het Speciaal Hulpfonds gestorte aandeel. Indien men deze totale dotatie met de nettolasten vergelijkt, komt men tot een algemene dekking van 42,74 %.

Pour les autres communes, le pourcentage de couverture qui était de 59,32 % en 1949 était passé en 1956 à 50,45 %. Pour 1957, il fut de 53,22 %. En 1958, il est retombé à 52,22 %.

Ces communes ont reçu :

En 1949 F 3 599 744 000;
En 1956 F 4 285 049 000 (y compris les aides);

En 1957 F 4 858 512 000 (y compris les aides);

En 1958 F 5 119 405 000 (y compris les aides).

Leurs charges nettes de 1949 à 1958 ont augmenté de 61 %.

Elles auraient donc dû bénéficier d'une majoration de recettes de 61 % et recevoir environ 5 800 000 000 de francs, ce qui revient à dire qu'il subsiste un préjudice de l'ordre de 680 000 000 de francs.

La révision cadastrale n'a pas encore été réalisée, mais le montant des additionnels à la contribution foncière perçus par les communes est passé de 1 368 000 000 de francs en 1949 à 2 362 000 000 de francs en 1956, à 2 748 000 000 de francs en 1957 et à 2 890 000 000 de francs en 1958.

L'effort fiscal consenti par les communes se traduit par le tableau suivant :

Voor de andere gemeenten was het dekkingspercentage, dat 59,32 % beliep in 1949, tot 50,45 % gekomen in 1956. Over 1957 bedroeg het 53,22 %. In 1958 viel het terug tot 52,22 %.

Deze gemeenten ontvingen.

In 1949 ... F 3 599 744 000;

In 1956 ... F 4 285 049 000 (met inbegrip van
hulpgelden);

In 1957 ... F 4 858 512 000 (met inbegrip van
hulpgelden);

In 1958 ... F 5 119 405 000 (met inbegrip van
hulpgelden);

Hun nettolasten van 1949 tot 1958 zijn met 61 % gestegen.

Zij dienden dus een ontvangstenverhoging met 61 % te bekomen en ongeveer 5 800 000 000 frank te ontvangen hetgeen neerkomt op een nadeel van 680 000 000 frank dat blijft bestaan.

De kadastrale herziening wordt nog niet verwezenlijkt maar het aantal door de gemeenten geheven opcentiemes op de grondbelasting is gestegen van 1 368 000 000 frank in 1949 tot 2 362 000 000 frank in 1956, tot 2 748 000 000 frank in 1957 en tot 2 890 000 000 frank in 1958.

De fiscale inspanning van de gemeenten wordt door de volgende tabel uitgedrukt :

	Nombre de communes ayant établi en : Aantal gemeenten die hebben geheven in :			
	1949	1956	1957	1958
De 0 à 300 additionnels. — Van 0 tot 300 opcentimes	1 441	76	56	51
De 301 à 500 additionnels. — Van 301 tot 500 opcentimes	1 169	1 678	822	646
501 et plus. — 501 en meer	60	912	1 788	1 969

En 1957, 48 communes avaient établi plus de 1 000 centimes additionnels; on en compte 70 en 1958.

En 1957, le Fonds spécial d'aide avait permis de répartir 490 000 000 de francs entre les communes ayant un déficit d'au moins 50 francs par tête d'habitant.

Nous rappelons qu'en 1958, il n'a été réparti que 320 000 000 de francs entre les communes remplissant les mêmes conditions.

Les aides qui, en 1957, atteignaient 45, 55 et 65 % du déficit, sont tombées, en 1958, à 26, 33 et 39 % du déficit.

Pour 1959, le Fonds d'aide, dont le montant normal est de 270 000 000 de francs permettrait sur les mêmes bases de répartition, des attributions égales respectivement à 16,50, 20,70 et 24,90 % du déficit.

Toutefois, grâce à une intervention exceptionnelle de l'Etat portant la dotation de 270 à 470 000 000 de francs, les pourcentages des aides atteindront vraisemblablement 26,50, 33,50 et 42 %, avec limitation à 10 % pour les communes qui n'ont pas fourni un effort fiscal très important.

Il convient de retenir que pour 1958, 597 communes dont le déficit atteignait 751 000 000 de francs ont été admises

Over 1957 hadden 48 gemeenten meer dan 1 000 opcentimes geheven; voor 1958 waren het er 70.

In 1957 heeft het Speciaal Hulpfonds toegelaten 490 miljoen frank te verdelen tussen de gemeenten met een tekort van minstens 50 frank per inwoner.

Wij herinneren eraan dat in 1958 slechts 320 000 000 frank werd omgeslagen over de gemeenten die dezelfde voorwaarden vervulden.

De hulpgelden die in 1957 45, 55 en 65 % van het tekort bereikten zijn in 1959 gedaald tot 26, 33 en 39 % van het tekort.

Voor 1959 zou het Hulpfonds, waarvan het normaal bedrag 270 000 000 bedraagt, toelaten op dezelfde verdelingsgrondslagen uitkeringen te doen onderscheidenlijk gelijk aan 16,50, 20,70 en 24,90 % van het tekort.

Nochtans zullen de percentages van de hulpgelden, dank zij een uitzonderlijke tussenkomst van de Staat, dewelke de dotatie van 270 op 470 000 000 brengt, waarschijnlijk 26,50, 33,50 en 42 % bereiken, met beperking tot 10 % voor de gemeente die geen zeer belangrijke fiscale inspanning hebben gedaan.

Er dient onthouden te worden dat voor 1958, 597 gemeenten wier tekort 751 000 000 frank bereikte deel hadden in

à la répartition alors que pour 1959, 775 communes interviendront probablement et que leur déficit global est voisin de 1 150 000 000 de francs.

En présence de l'aggravation de la situation financière des communes qui se marque de plus en plus en dépit d'un effort fiscal toujours plus grand, il s'avère que des réformes radicales s'imposent de toute urgence.

Le Conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes espère que le Gouvernement et le Parlement prendront rapidement les mesures qui s'imposent. Il estime pouvoir parler au nom de toutes les communes belges.

Le Rapporteur,
J. ALLARD.

*Le Président
du Conseil d'administration,*
-H. HARMEGNIES.

de verdeling dan wanneer voor 1959, er waarschijnlijk 775 gemeenten bij betrokken zullen zijn en dat hun globaal tekort dichtbij de 1 150 000 000 frank ligt.

Ten aanzien van de verslechtering van de financiële toestand der gemeenten spijt een steeds meer en meer aanzienlijke fiscale inspanning, blijkt dat radicale hervormingen ten spoedigste geboden zijn.

De beheerraad van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en van het Fonds der gemeenten hoopt dat de Regering en het Parlement spoedig de geboden maatregelen zullen treffen. Hij meent in naam van al de Belgische gemeenten te mogen spreken.

De Verslaggever,
J. ALLARD.

*De Voorzitter,
van de Beheerraad,*
H. HARMEGNIES.

28

RAPPORT

présenté pour l'année 1959 par le Conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes.

Le Conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes a l'honneur de présenter à M. le Ministre de l'Intérieur le rapport prévu par l'article 5 de la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales modifié par l'article premier de la loi du 3 juillet 1956.

Ce rapport traite, en ordre principal, des opérations auxquelles les Fonds en question ont donné lieu au cours de l'année 1959.

TITRE I.

ACTIVITE DU CONSEIL D'ADMINISTRATION EN 1959.

Au cours de l'année 1959, le Conseil d'administration a tenu deux séances, respectivement le 21 avril et le 20 octobre.

A. — Séance du 21 avril 1959.

Cette séance a été consacrée principalement à l'établissement de propositions en vue de la répartition des 3^e et 4^e quarts du Fonds communal d'assistance publique (F.C.A.P.) pour l'exercice 1959. (Les propositions relatives à la répartition des deux premiers quarts du Fonds de 1959 avaient été présentées le 23 octobre 1958.)

a) Il y a été proposé que les 3^e et 4^e quarts du F.C.A.P. de 1959 soient répartis au prorata des subsides alloués par les communes à leurs commissions d'assistance publique pour l'exercice 1957, tels qu'ils figurent comme dépenses engagées au service ordinaire des comptes communaux de cet exercice, mais préalablement diminués de 25 francs par habitant dénombré au recensement général de la population au 31 décembre 1947.

Cette formule a été agréée par M. le Ministre et a été utilisée pour les deux dernières répartitions trimestrielles du Fonds de 1959.

b) Au cours de la même séance, le Conseil s'est penché sur le problème que pose l'insuffisance de la dotation du F.C.A.P. par rapport au volume des charges d'assistance supportées par les communes, charges dont le Fonds devrait assurer la couverture.

A la suite du débat, le Conseil a estimé devoir présenter à nouveau à M. le Ministre un vœu tendant à une péréquation de la dotation du Fonds.

Ce vœu est reproduit ci-dessous :

« Considérant qu'en sa séance du 23 octobre 1958, il avait émis le vœu de voir le Gouvernement déposer un projet de loi majorant de 300 000 000 de francs la dotation du Fonds communal d'assistance publique et rétablissant, au profit de ce Fonds, une augmentation annuelle proportionnelle à celle dont bénéficie le Fonds des communes;

VERSLAG

voorgelegd door de Beheerraad van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en van het Fonds der gemeenten over het dienstjaar 1959.

De Beheerraad van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en van het Fonds der gemeenten heeft de eer de heer Minister van Binnenlandse Zaken het verslag als bedoeld bij artikel 5 der wet van 24 december 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën, gewijzigd bij het eerste artikel der wet van 3 juli 1956, over te leggen.

Het verslag handelt in hoofdzaak, over de verrichtingen waartoe de bedoelde Fondsen aanleiding hebben gegeven over het jaar 1959.

TITEL I.

ACTIVITEIT VAN DE BEHEERRAAD IN 1959.

Over het jaar 1959, heeft de Beheerraad twee vergaderingen gehouden onderscheidenlijk op 21 april en 20 oktober.

A. — Vergadering van 21 april 1959.

Deze vergadering was in hoofdzaak gewijd aan het opmaken van de voorstellen met het oog op de verdeling van het 3^e en 4^e gedeelte van het gemeentefonds voor openbare onderstand (G.F.O.O.) voor het dienstjaar 1959. (De voorstellen betreffende de verdeling van de twee eerste vierden van het Fonds 1959 werden op 23 oktober 1958 voorgelegd.)

a) Er werd voorgesteld dat het 3^e en 4^e vierde van het G.F.O.O. 1959 zouden worden omgeslagen naar rata van de door de gemeenten aan hun commissies van openbare onderstand voor het dienstjaar 1957 uitgekeerde subsidies zoals die als aangewende uitgaven zijn opgenomen in de gewone dienst van de gemeenterekeningen over dat dienstjaar maar vooraf verminderd met een som van 25 frank per inwoner, volgens de algemene volkstelling van 31 december 1947.

Deze formule werd door de heer Minister aangenomen en werd gebruikt voor de twee laatste kwartaalverdelingen van het Fonds voor 1959.

b) Tijdens dezelfde vergadering, heeft de Raad zich ingelaten met het vraagstuk van de ontoereikendheid van de dotatie van het G.F.O.O. in verhouding tot de omvang van de door de gemeenten gedragen lasten waarvan het Fonds de dekking zou dienen te verzekeren.

Ingevolge het debat, heeft de Raad geoordeeld aan de heer Minister opnieuw een wens strekkende tot een péréquation van de dotatie van het Fonds, voor te leggen.

Deze wens is als volgt vervat :

« Overwegende dat hij in zijn vergadering van 23 oktober 1958, de wens heeft geuit dat de Regering een wetsontwerp zou indienen tot verhoging met 300 000 000 frank van de dotatie van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en tot wederinvoering, ten behoeve van dit Fonds, van een jaarlijkse verhoging evenredig aan die, welke op het Fonds der gemeenten wordt toegepast;

» Considérant que ce vœu trouvait sa pleine justification dans l'élargissement constant de l'écart entre le montant total des subsides que les communes sont légalement astreintes à verser à leurs commissions d'assistance publique, et la dotation annuelle du Fonds communal d'assistance publique, lequel aux termes mêmes de l'article 6 de la loi du 24 décembre 1948, « est destiné à subvenir aux dépenses que supportent les communes en matière d'assistance publique »; qu'en effet, de 93,30 % en 1949, la couverture desdites charges par le Fonds était tombée à 75,20 % en 1956, l'excédent du montant des dépenses d'assistance sur la dotation du Fonds étant passée de 71 000 000 de francs en 1949, à 393 000 000 de francs en 1956;

» Considérant qu'aucune suite n'a été donnée à ce vœu;

» Considérant que les éléments relatifs à l'exercice 1957 font apparaître une nouvelle aggravation de la situation;

» Considérant, en effet, que si de 1956 à 1957, la dotation du Fonds est passée de 1 192 125 000 à 1 254 343 750 francs, le montant total des subsides communaux aux commissions d'assistance publique s'est, de son côté, porté de 1 585 155 000 à 1 766 659 000 francs, la conséquence étant que de 75,20 % en 1956, la couverture des charges est tombée à 71 % en 1957;

» Considérant que les communes ne peuvent être tenues en aucune manière pour responsables de l'accroissement constant des dépenses d'assistance publique; que celui-ci est imputable, pour une large part, comme il a été souligné déjà dans le vœu du 23 octobre 1958, à l'utilisation de médicaments toujours plus coûteux et d'un matériel chirurgical toujours plus perfectionné mais dont les progrès rapides de la technique moderne exigent néanmoins un remplacement fréquent;

» Considérant que ces exigences s'avèrent particulièrement onéreuses pour les villes dont la commission d'assistance publique assume la gestion d'hôpitaux universitaires, ayant notamment pour mission de doter le pays d'un corps médical compétent;

» Considérant, en effet, que ces villes sont astreintes à créer sans cesse dans leurs hôpitaux des sections nouvelles, afin de pouvoir traiter, selon les derniers progrès de la science médicale, toutes les espèces d'affections; qu'il ne se concevrait pas, par exemple, que les hôpitaux universitaires de la ville de Bruxelles ne soient pas équipés pour le traitement des affections cardiaques, du cancer, de la méningite tuberculeuse, etc.;

» Considérant qu'il s'agit là, en général, de traitements extrêmement coûteux, dont profitent les malades de tout le pays; que ceci est illustré par l'exemple de l'Institut Jules Bordet où le traitement des malades non bruxellois a occasionné, en 1958, des charges s'élevant à 6 100 000 francs, alors que les dépenses exposées pour les malades bruxellois n'ont atteint que 800 000 francs;

» Considérant que ces hôpitaux servent indiscutablement l'intérêt général; que les lourdes charges qu'ils entraînent doivent, dès lors, être supportées par la communauté nationale toute entière;

» Considérant qu'en égard aux difficultés financières que connaissent un très grand nombre de communes, il est vain d'espérer que celles-ci puissent trouver dans leurs propres ressources les quelque 500 000 000 de francs nécessaires pour suppléer à l'insuffisance du Fonds communal d'assistance publique par rapport aux charges qu'il devrait couvrir;

» Overwegende dat deze wens volledig gerechtvaardigd was wegens de bestendige aangroei van het verschil tussen het totale bedrag van de subsidies die de gemeenten wettelijk verplicht zijn aan hun commissies van openbare onderstand te storten en de jaarlijkse dotatie van het Gemeentefonds voor openbare onderstand hetwelk luidens artikel 6 van de wet van 24 december 1948: « is bestemd voor het bestrijden der uitgaven welke de gemeenten inzake openbare onderstand hebben te dragen »; dat inderdaad, van 93,30 % in 1949, de dekking van genoemde lasten door het Fonds op 75,20 % was gevallen in 1956, terwijl het excédent van het bedrag van de onderstands-uitgaven ten opzichte van de dotatie van het Fonds gestegen is van 71 000 000 frank in 1949 tot 393 000 000 frank in 1956;

» Overwegende dat aan deze wens geen enkel gevolg werd gegeven;

» Overwegende dat de gegevens betreffende het dienstjaar 1957 een nieuwe verergering van de toestand doen uitschijnen;

» Overwegende, inderdaad, dat wanneer van 1956 tot 1957, de dotatie van het Fonds van 1 192 125 000 tot 1 254 343 750 frank is gestegen, het totale bedrag van de gemeentelijke subsidies aan de commissies van openbare onderstand, zijnerzijds van 1 585 155 000 tot 1 766 659 000 frank is gestegen, zodat de dekking van de lasten is gevallen van 75,20 % in 1956 op 71 % in 1957.

» Overwegende dat de gemeenten op generlei wijze verantwoordelijk mogen worden gesteld voor de bestendige toeneming van de onderstandslasten; dat zoals reeds onderlijnd in de wens van 23 oktober 1958 die aangroei in ruime mate is te wijten aan het gebruik van steeds duurdere geneesmiddelen en van steeds meer verbeterd heelkundig materieel maar waarvan de snelle vooruitgang van de moderne techniek niettemin een veelvuldige vervanging eist;

» Overwegende dat die vereisten bijzonder duur uitvallen voor de steden waarvan de commissie van openbare onderstand het beheer waarneemt van universitaire hospitalen die namelijk tot opdracht hebben het land een bevoegd medisch korps te bezorgen;

» Overwegende, inderdaad, dat deze steden genoopt zijn steeds nieuwe afdelingen in hun hospitalen in te stellen, teneinde bij machte te zijn, volgens de laatste vorderingen van de medische wetenschap, alle soorten aandoeningen te kunnen behandelen; dat het bijvoorbeeld, ondenkbaar zou zijn, dat de universitaire hospitalen van de stad Brussel niet zouden zijn uitgerust voor het behandelen van de hartaandoeningen, van de kanker, van de tuberculeuze hersenvliesontsteking, enz.;

» Overwegende dat het hier, over 't algemeen, gaat om uiterst dure behandelingen waaruit de zieken uit het ganse land voordeel halen; dat dit duidelijk wordt aangetoond door het voorbeeld van het Instituut Jules Bordet waar de behandeling van de zieken, in 1958, die niet uit Brussel zijn, lasten heeft veroorzaakt voor een bedrag van 6 100 000 frank dan wanneer de voor de zieken uit Brussel gedane uitgaven slechts 800 000 frank beliepen;

» Overwegende dat bewuste hospitalen onweerlegbaar het algemeen belang dienen; dat de zware lasten die ze met zich brengen, derhalve, door de ganse nationale gemeenschap moeten worden gedragen;

» Overwegende dat ten aanzien van de financiële moeilijkheden van een zeer groot aantal gemeenten, het nutteloos is te verhoppen dat die in hun eigen inkomen de nodige 500 000 000 frank zullen vinden teneinde het hoofd te bieden aan de ontoereikendheid van het gemeentefonds voor openbare onderstand met betrekking tot de lasten welke het zou moeten dekken;

» Considérant que pareil déséquilibre, en faisant obstacle à une alimentation régulière de la trésorerie des commissions d'assistance publique, entrave la bonne organisation de l'assistance et porte préjudice aux indigents eux-mêmes;

» Pour ces motifs,

» *Emet le vœu*

» De voir majorer la dotation du Fonds communal d'assistance publique de manière telle que celui-ci soit enfin en mesure de remplir complètement la mission pour laquelle il a été institué par la loi du 24 décembre 1948. »

B. — Séance du 20 octobre 1959.

Au cours de cette séance, le Conseil a fait connaître son avis sur la formule à utiliser pour la répartition de la tranche « Effort fiscal » du Fonds des communes de 1959 et a présenté des propositions en vue de la répartition, pour le même exercice, du Fonds spécial d'aide aux communes dont la situation financière est particulièrement obérée.

a) La tranche « Effort fiscal ».

Invité par M. le Ministre à lui faire connaître, dans le délai d'un mois, son avis au sujet des règles à arrêter pour la répartition de cette tranche, le Conseil s'est prononcé par treize voix et trois abstentions pour l'adoption de la formule indiquée ci-dessous :

« Participeraient à la répartition de 1959, les communes qui, pour 1958, avaient établi au moins 600 centimes additionnels à la contribution foncière.

» Quant à la répartition elle-même, elle se ferait au prorata des quotes-parts dans les tranches « articles 11 à 15 » du Fonds des communes de 1958, préalablement affectées des coefficients suivants :

- » 1,0 pour 600 centimes additionnels;
- » 1,2 pour 601 à 700 centimes additionnels;
- » 1,4 pour 701 à 800 centimes additionnels;
- » etc. »

Cette formule fut retenue et fut consacrée par l'arrêté royal du 23 novembre 1959, publié au *Moniteur belge* du 2 décembre 1959.

b) Fonds d'aide aux communes.

Quand il fut invité par M. le Ministre à lui présenter des propositions en vue de l'allocation d'aides aux communes dont la situation est particulièrement obérée, le Conseil ignorait encore qu'au Fonds spécial d'aide de quelque 270 000 000 de francs pour 1959 viendrait s'ajouter une intervention spéciale de l'Etat de 200 000 000 de francs, dont bénéficieraient les communes malheureuses, pour autant qu'elles eussent fourni un important effort fiscal.

Les propositions présentées par le Conseil le 20 octobre 1959 se limitèrent donc à la répartition de 270 000 000 de francs.

Dans leurs grandes lignes, ces propositions peuvent se résumer comme suit :

Après évaluation des déficits communaux à la fin de l'exercice 1959 sur la base des comptes de 1958, avec prise en considération des principaux avantages financiers procurés par la loi scolaire du 29 mai 1959 (subventions de fonctionnement et disparition des interventions en faveur d'écoles libres), il eût été attribué des aides égales à :

— 10 % des déficits ainsi supputés, aux communes qui, tout en ayant levé en moyenne au moins 600 centimes addi-

» Overwegende dat dergelijk onevenwicht, waar het een regelmatige stijging van de geldmiddelen van de commissies van openbare onderstand verhindert, de goede organisatie van de onderstand belet en aan de behoeftigen zelf nadeel berokkent;

» Om die redenen,

» *Uit de wens*

» De dotatie van het Gemeentefonds voor openbare onderstand te zien verhogen, derwijze, dat deze eindelijk bij machte zou zijn om volledig de opdracht, waarvoor het bij de wet van 24 december 1948 werd ingesteld, te vervullen. »

B. — Vergadering van 20 oktober 1959.

Tijdens deze vergadering, heeft de Raad zijn advies te kennen gegeven omtrent de voor de verdeling van de tranche « Fiscale inspanning » van het Fonds der gemeenten 1959 te gebruiken formule en heeft voorstellen gedaan met het oog op de verdeling, voor hetzelfde dienstjaar van het Speciale Hulpfonds ten behoeve van de gemeenten waarvan de financiële toestand uiterst bezwaard is.

a) De tranche « Fiscale inspanning ».

Door de heer Minister uitgenodigd of hem, binnen de termijn van een maand, zijn advies mede te delen omtrent de vast te stellen regelen betreffende de verdeling van deze tranche, heeft de Raad zich met dertien stemmen bij drie onthoudingen uitgesproken voor het aanhouden van de onderstaande formule :

« Zouden in de verdeling voor 1959 deelhebben, de gemeenten die, voor 1958, ten minste 600 opcentiemes op de grondbelasting hadden geheven;

» Wat de verdeling zelf betreft, zou die geschieden naar rata van de aandelen in de tranches « artikelen 11 tot 15 » van het Fonds der gemeenten voor 1958, waarop vooraf de onderstaande coëfficiënten zijn toegepast :

- » 1,0 voor 600 opcentiemen;
- » 1,2 voor 601 tot 700 opcentiemen;
- » 1,4 voor 701 tot 800 opcentiemen;
- » enz. »

Deze formule werd aangehouden en aangenomen bij het koninklijk besluit dd. 23 november 1959 (*Belgisch Staatsblad* van 2 december 1959).

b) Hulpfonds ten behoeve van de gemeenten.

Wanneer hij door de Minister werd uitgenodigd om hem voorstellen te doen met het oog op het toekennen van hulp gelden aan de gemeenten waarvan de toestand uiterst bezwaard is, was de Raad nog onwetend dat bij het Speciaal Hulpfonds van nagenoeg 270 000 000 frank voor 1959 er nog een speciaal Rijkstegenmoetkoming zou komen van 200 000 000 frank ten voordele van de ongelukkige gemeenten voor zover zij een belangrijke fiscale inspanning zouden hebben geleverd.

De door de Raad op 20 oktober 1959 gedane voorstellen hebben zich dus beperkt tot de verdeling van 270 000 000 frank.

In grote trekken, kunnen deze voorstellen als volgt worden samengevat :

Na raming van de gemeentelijke tekorten op het einde van het dienstjaar 1959, op grond van de rekeningen over 1958 en met inachtneming van de belangrijkste geldelijke voordelen verschaft door de schoolwet van 29 mei 1959 (werkingstoelagen en opheffing van de tegemoetkomingen ten gunste van de vrije scholen), zouden hulp gelden toegekend geweest zijn gelijk aan :

— 10 % van de alzo geraamde tekorten, aan de gemeenten die, alhoewel zij een gemiddeld aantal van 600 opcen-

tionnels à la contribution foncière pour les exercices 1957 à 1959, n'en avaient pas établi pour 1959 au moins 800, ou l'équivalent compte tenu des taxes sur le mobilier, sur l'enlèvement des immondices et des prestations de voirie;

- 16,50, 20,70 et 24,90 % des déficits, aux communes qui, pour 1959, avaient levé au moins 800 centimes additionnels (ou l'équivalent), ces trois taux étant appliqués respectivement, selon que le déficit représentait une charge inférieure à 300 francs par habitant, une charge de 300 francs à moins de 600 francs par habitant, ou une charge de 600 francs et plus par habitant.

Ces diverses séries d'aide eussent absorbé environ 240 000 000 de francs, le solde de 30 000 000 de francs devant être utilisé pour d'éventuelles rectifications ainsi que pour l'octroi d'aides complémentaires dans les cas les plus critiques.

Quoique acceptées par M. le Ministre, ces propositions restèrent sans suite car le problème des aides dut être revu dans son ensemble, lorsqu'il fut acquis que grâce à l'intervention complémentaire de l'Etat, un montant global de quelque 470 000 000 de francs pourrait être distribué.

Le Conseil d'administration ayant formulé ses nouvelles propositions le 12 janvier 1960 et les aides pour l'exercice 1959 ayant été versées dans le courant de 1960, la question sera traitée dans le rapport qui sera présenté pour cette dernière année.

c) Au cours de cette même séance du 20 octobre 1959, il fut décidé de demander à M. le Ministre de l'Intérieur de recevoir une délégation du Conseil d'administration, qui l'entretiendrait de la situation de plus en plus critique des finances communales.

Furent désignés pour faire partie de cette délégation : M. le Président Harmegnies et MM. Allard, Bovijn, Denijs, De Rons et Poncelet.

TITRE II.

PAIEMENTS FAITS AUX COMMUNES SUR LES FONDS DE REPARTITION DE 1959.

A. — Fonds communal d'assistance publique.

Ce Fonds est réparti par trimestre et par quart, le taux de liquidation de chaque quart dépendant du niveau de l'index moyen des prix de détail du Royaume pour le trimestre pénultième.

Pour 1959, les quatre quarts ont bénéficié d'une majoration de 15 %.

Les liquidations suivantes ont eu lieu :

tiemens op de grondbelasting voor de dienstjaren 1957 tot 1959 hebben geheven, er voor 1959 niet ten minste 800 of het equivalent hadden geheven rekening gehouden met de belastingen op het meubilair, op het ophalen van huisvuil en de wegenbelastingen,

- 16,50, 20,70 en 24,90 % van de tekorten, aan de gemeenten die, voor 1959, ten minste 800 opcentimes of het equivalent hadden geheven, met dien verstande dat deze drie percentages onderscheidenlijk toegepast werden naargelang dat het tekort een last vertegenwoordigde lager dan 300 frank per inwoner, een last van 300 frank tot minder dan 600 frank per inwoner, of een last van 600 frank en meer per inwoner.

Deze verschillende reeksen hulpgetden zouden ongeveer 240 000 000 frank hebben opgeslorpt, waar het saldo van 30 000 000 frank diende gebruikt te worden voor gebeurlijke verbeteringen alsook voor het toekennen van bijkomende hulpgetden in de meest kritische gevallen.

Alhoewel door de Minister aanvaard, bleven deze voorstellen zonder gevolg want het vraagstuk van de hulpgetden diende in zijn geheel herzien te worden, wanneer er werd verkregen dat dank zij de bijkomende Rijkstegemoetkoming, een globaal bedrag van ongeveer 470 miljoen frank zou kunnen worden verdeeld.

Daar de Beheerraad zijn nieuwe voorstellen op 12 januari 1960 had kenbaar gemaakt en de hulpgetden voor het dienstjaar 1959 in de loop van 1960 gestort zijn geworden, zal het vraagstuk worden behandeld in het verslag dat voor dit laatste jaar zal worden opgemaakt.

c) Tijdens diezelfde vergadering van 20 oktober 1959, werd er besloten de heer Minister van Binnenlandse Zaken te verzoeken een afvaardiging van de Beheerraad te ontvangen die hem zou onderhouden omtrent de, steeds hachelijker wordende toestand van de gemeentelijke financiën.

Werden aangewezen om van deze delegatie deel uit te maken : de heer Voorzitter Harmegnies en de heren Allard, Bovijn, Denijs, De Rons en Poncelet.

TITEL II.

UITKERINGEN

AAN DE GEMEENTEN UIT HET OMSLAGFONDS 1959.

A. — Gemeentefonds voor openbare onderstand.

Dit Fonds wordt omgeslagen per kwartaal en per vierde met dien verstande dat het uitkeringsbedrag van elk vierde afhangt van het peil van het gemiddeld indexcijfer van 's Rijks kleinhandelsprijzen voor het voorlaatste kwartaal.

Voor 1959, werden de vier vierden met 15 % verhoogd.

De volgende uitwerkingen werden gedaan :

	Taux — Percentage	Montant — Bedrag	Arrêté ministériel — Ministerieel besluit	Exécution — Uitvoering
	%	F		
1 ^{er} quart. — 1 ^{re} vierde	115	324 156 250	16.02.1959	6.03.1959
2 ^e quart. — 2 ^{de} vierde	115	324 156 250	31.03.1959	5.05.1959
3 ^e quart. — 3 ^{de} vierde	115	324 156 250	10.06.1959	20.07.1959
4 ^e quart. — 4 ^{de} vierde	115	324 156 250	15.07.1959	4.11.1959
Total. — Totaal F		1 296 625 000		

B. — Fonds des communes.

En attendant que puisse être faite la répartition définitive de chaque tranche du Fonds, il est alloué aux communes, de trimestre en trimestre, des avances que l'article 19 de la loi du 24 décembre 1948 fixe au quart des quotes-parts attribuées dans la répartition du Fonds de l'exercice pénultième. La loi limite ces avances aux tranches du Fonds qu'elle vise en ses articles 11 à 15. Il n'en est donc pas accordé sur la tranche « Effort fiscal » que prévoit l'article 15bis.

De 1949 à 1958, il avait été attribué annuellement trois avances trimestrielles, les soldes étant généralement versés aux communes dans le courant du quatrième trimestre.

Le même processus ne put être suivi en 1959.

En effet, le Fonds des communes de 1959 ne pouvait être mis en répartition aussi longtemps que ne serait pas voté le projet de loi déposé au Sénat le 9 juin 1959 et tendant :

- à réduire de quelque 430 000 000 de francs la dotation de ce Fonds, en récupération, au profit de l'Etat, d'une partie des avantages financiers apportés aux communes par la loi du 29 mai 1959 consacrant le pacte scolaire;
- à faire peser cette réduction sur la tranche « Instruction publique » du Fonds, préalablement séparée de la tranche « Beaux-Arts et Cultes ».

Adopté par le Sénat le 7 juillet 1959, ce projet de loi ne fut pas discuté par la Chambre des Représentants avant les vacances parlementaires.

De ce fait, les répartitions des diverses tranches du Fonds ne pourraient être mises sur le métier que vers la fin de l'année, et il n'était donc point permis d'espérer que les soldes revenant aux communes puissent leur être versées avant 1960.

S'il n'avait été alloué d'avances que pour les trois premiers trimestres, aucun versement n'aurait donc été fait aux communes dans le courant du quatrième trimestre.

C'est pourquoi le Ministère de l'Intérieur décida d'accorder une quatrième avance.

Mais, d'autre part, comme le projet de loi susvisé tendait à réduire de quelque 430 000 000 de francs la tranche « Instruction publique » du Fonds, il fallait éviter aussi d'attribuer sur cette tranche des avances dont le montant global dépasserait de beaucoup celui des quotes-parts définitives.

Pour cette raison, il ne fut accordé aux communes que deux avances trimestrielles sur la tranche en question.

Le montant global des avances versées pour les 3^e et 4^e trimestres de 1959 fut donc inférieur à celui des avances accordées pour les deux premiers trimestres, ainsi qu'il apparaît au tableau ci-dessous.

B. — Fonds der gemeenten.

In afwachting dat de definitieve verdeling van elke tranche van het Fonds kan geschieden, worden aan de gemeenten kwartaalvoorschotten toegekend, welke bij artikel 19 van de wet van 24 december 1948 vastgesteld zijn op een vierde van de aandelen toegekend in de verdeling van het Fonds over het voorlaatste dienstjaar. De wet beperkt deze voorschotten tot de tranches van het Fonds als bedoeld in de artikelen 11 tot 15. Er worden er geen toegekend op de tranche « Fiscale inspanning » bedoeld bij artikel 15bis.

Van 1949 tot 1958 werden er jaarlijks drie kwartaalvoorschotten toegekend, waar de saldi over 't algemeen aan de gemeenten in de loop van het vierde kwartaal worden gestort.

Eenzelfde handelwijze kon in 1959 niet worden gevolgd.

Inderdaad kan het Fonds der gemeenten 1959 niet worden omgeslagen zolang het bij de Senaat op 9 juni 1959 ingediende ontwerp van wet niet kon goedgestemd worden en dat ertoe strekte :

- de dotatie van het Fonds met 430 000 000 frank te verminderen, als terugwinning ten voordele van het Rijk, van een gedeelte van de geldelijke voordelen welke door de gemeenten uit de wet van 29 mei 1959 tot bekrachtiging van het schoolpakt, voortvloeien;
- deze vermindering te verrichten op de tranche « Openbaar onderwijs » van het Fonds vooraf gescheiden van de tranche « Schone Kunsten en Erediensten ».

Door de Senaat op 7 juli 1959 aangenomen, werd bewust wetsontwerp door de Kamer van Volksvertegenwoordigers niet besproken voor het parlementaire reces.

Hierdoor zouden de verdelingen van de diverse tranches van het Fonds niet aangevat kunnen worden dan omstreeks het jaareinde en kon dus niet worden verhoopt dat de saldi, die aan de gemeenten toekwamen, hun vóór 1960 zouden kunnen worden gestort.

Indien er slechts voorschotten werden toegekend voor de drie eerste kwartalen zou aan de gemeenten dus geen enkele storting zijn gedaan in de loop van het vierde kwartaal.

Daarom heeft de Minister van Binnenlandse Zaken beslist een vierde voorschot toe te staan.

Daar, anderzijds, vorenvermeld ontwerp van wet tot doel had de tranche « Openbaar onderwijs » van het Fonds met 430 000 000 frank te verminderen, diende ook te worden vermeden op deze tranche voorschotten toe te kennen waarvan het globale bedrag merklijk dit van de definitieve aandelen zou overschrijden.

Om die reden, werden er aan de gemeenten slechts twee kwartaalvoorschotten op bedoelde tranche toegekend.

Het globale bedrag van de voor het 3^{de} en 4^{de} kwartaal van 1959 gestorte voorschotten lag dus lager dan dit van de voorschotten toegekend voor de twee eerste kwartalen zoals blijkt uit de hiernavolgende tabel :

AVANCES — VOORSCHOTTEN	Montant — Bedrag	Arrêté ministériel — Ministerieel besluit	Exécution — Uitvoering
1 ^{er} trimestre. — 1 ^{ste} kwartaal F	1 204 800 718	20.01.1959	10.02.1959
2 ^e trimestre. — 2 ^{de} kwartaal	1 204 800 718	31.03.1959	5.05.1959
3 ^e trimestre. — 3 ^{de} kwartaal	993 642 656	17.06.1959	28.07.1959
4 ^e trimestre. — 4 ^{de} kwartaal	993 642 656	31.07.1959	4.11.1959
Total. — Totaal F	4 396 886 748		

Le tableau suivant fait apparaître les soldes qui seraient à verser aux communes et les sommes qui, sur certaines tranches, seraient à récupérer à leur charge, après l'attribution des quatre avances indiquées ci-dessus, lorsque serait voté le projet de loi dont il a été question précédemment.

De hiernavolgende tabel geeft de saldi die aan de gemeenten zouden moeten worden gestort en de sommen die, op sommige tranches te hunnen laste zouden moeten teruggewonnen worden na toekenning van de vier voorschotten als te voren vermeld wanneer het wetsontwerp, waarvan hiervoren sprake, zou goedgestemd zijn.

TRANCHES — TRANCHES	%	Montants à répartir — Om te slagen bedragen	A déduire : 4 avances trimestrielles (2 sur tranche « 14, § 2 ») — Af te trekken : 4 kwartaalvoorschotten (2 op tranche « 14, § 2 »)	Soldes : à verser (+) ou à récupérer (—) — Saldi : te storten (+) of terug te winnen (—)
Art. 11	36,60	2 053 751 904	1 838 317 248	+ 215 434 656
Art. 12, § 1	7,54	423 095 338	397 474 000	+ 25 621 338
Art. 12, § 2	7,54	423 095 338	447 108 504	— 24 013 166 (à récupérer)
Art. 13	4,31	241 848 926	248 421 248	(terug te winnen) — 6 572 322 (à récupérer)
Art. 14, § 1 (Cultes, Beaux-Arts). — (Erediensten en Schone Kunsten)	2,69	150 945 154	—	(terug te winnen) + 150 945 154
Art. 14, § 2 (Instruction Publique). — (Openbaar Ondewijs)	7,95	446 101 848	422 316 124	+ 23 785 724
Art. 15	22,61	1 268 724 878	1 043 249 624	+ 225 475 254
Total « 11 à 15 ». — Totaal « 11 tot 15 » ...	89,24 ⁽¹⁾	5 007 563 386 ⁽²⁾	4 396 886 748	+ 610 676 638

Discuté et voté par la Chambre des Représentants le 12 novembre 1959, le projet déjà cité devint loi du 20 novembre 1959 (*Moniteur belge* du 2 décembre).

Besproken en goedgestemd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers op 12 november 1959, werd het reeds vermelde ontwerp de wet van 20 november 1959 (*Belgisch Staatsblad* van 2 december).

Les répartitions définitives purent enfin intervenir et donnèrent lieu aux versements ou aux récupérations indiquées ci-dessous.

De definitieve verdelingen konden eindelijk geschieden en gaven aanleiding tot de onderstaande stortingen of terugwinningen.

TRANCHES — TRANCHES	Soldes versés ou récupérations — Gestorte saldi of terugwinningen	Arrêté ministériel — Ministerieel besluit	Exécution — Uitvoering
Art. 11	(versé/gestort) +215 434 656	24.11.1959	6.01.1960
Art. 12, § 1	(versé/gestort) + 25 621 338	4.12.1959	30.01.1960
Art. 12, § 2	(récupéré/teruggewonnen). — 24 013 166	4.12.1959	30.01.1960
Art. 13	(récupéré/teruggewonnen). — 6 572 322	24.11.1959	6.01.1960
Art. 14, § 1	(versé/gestort) +150 945 154	3.12.1959	30.01.1960
Art. 14, § 2	(versé/gestort) + 23 785 724	8.04.1960	18.05.1960
Art. 15	(versé/gestort) +225 475 254	21.12.1959	30.01.1960
Sous-total « 11 à 15 ». — Sub-totaal « 11 tot 15 » ...	+610 676 638		
Art. 15bis, 1° (Effort fiscal). — Art. 15bis, 1° (Fiscale inspanning)	+362 492 822	22.12.1959	30.01.1960
	973 169 460		

(1) et (2) A cette quotité et à cette somme s'ajoutent la part de la tranche « Effort fiscal » (art. 15bis, 1° : 6,46 % et 362 492 822 francs) et le prélèvement de 4,30 % (241 287 792 francs), prévu par l'article 15bis, 2°, au profit du Fonds spécial d'aide. La dotation totale du Fonds des communes de 1959, au taux de 115 %, fut donc de 5 611 344 000 francs.

(1) en (2) Aan dit bedrag en aan deze som worden het aandeel in de tranche « Fiscale inspanning » (art. 15bis, 1° : 6,46 % en 362 492 822 frank) en de heffing van 4,30 % (241 287 792 frank) bedoeld bij artikel 15bis, 2°, ten behoeve van het Speciaal Hulpfonds toegevoegd. De totale dotatie van het Fonds der gemeenten 1959, aan 115 % bedroeg dus 5 611 344 000 frank.

En résumé, le Fonds des communes de 1959 a fait l'objet des liquidations suivantes :

4 396 886 748 francs ont été payés sous forme d'avances au cours de 1959;

973 169 460 francs furent versés à titre de soldes, dont 949 383 736 francs en janvier 1960 et 23 785 724 francs en mai 1960.

5 370 056 208 francs.

En ajoutant à cette somme le prélèvement de 4,30 % ou 241 287 792 francs opéré au profit du Fonds spécial d'aide, on retrouve la dotation totale du Fonds de 1959, telle qu'elle fut modifiée par la loi du 20 novembre 1959, à savoir 5 611 344 000 francs au taux de 115 % (mobilité selon l'index des prix de détail).

C. — Aide de l'Etat aux quatre grandes villes.

En 1959, comme précédemment depuis 1956, l'intervention de l'Etat en faveur des grandes villes a été de 600 millions de francs.

Chacune des quatre grandes villes en reçut une part égale à celle qui lui avait été attribuée en 1958, à savoir :

Anvers	F 260 000 000;
Bruxelles	142 000 000;
Gand	84 000 000;
Liège	114 000 000;

Total F 600 000 000.

La liquidation de ces sommes se fit en trois versements, les deux premiers ayant été effectués sous forme d'avances.

	Montant — Bedrag	Arrêté ministériel — Ministerieel besluit	Exécution — Uitvoering
1 ^{re} avance. — 1 ^{ste} voorschot	150 000 000	22.01.1959	19.02.1959
2 ^e avance. — 2 ^{de} voorschot	150 000 000	13.04.1959	24.06.1959
Solde. — Saldo	300 000 000	14.07.1959	18.08.1959

D. — Récapitulation générale.

En résumé, les fonds à répartir entre les communes pour l'exercice 1959 se sont élevés à :

1. Fonds communal d'assistance publique	F 1 296 625 000
2. Fonds des communes (sans le prélèvement pour le Fonds spécial d'aide)	5 370 056 208
3. Aide aux grandes villes	600 000 000
Total	F 7 266 681 208

De cette somme :

6 293 511 748 francs furent versés en 1959;
949 383 736 francs furent versés en janvier 1960;
23 785 724 francs furent versés en mai 1960;

7 266 681 208 francs.

Il ne peut être perdu de vue qu'à ce total doivent être ajoutés près de 472 000 000 de francs à attribuer sous forme d'aides pour l'exercice 1959 aux communes dont la situation financière était particulièrement obérée.

Au total, les sommes mises à la disposition des communes pour l'exercice 1959 ont donc atteint 7 738 681 208 francs.

Kortom werden uit het Fonds der gemeenten 1959 volgende uitkeringen gedaan :

4 396 886 748 frank werden uitbetaald als voorschotten in de loop van 1959;

973 169 460 frank werden als saldi gestort, waarvan 949 383 736 frank in januari 1960 en 23 785 724 frank in mei 1960.

5 370 056 208 frank.

Indien men aan dit bedrag de heffing van 4,30 % of van 241 287 792 frank ten behoeve van het Speciaal Hulpfonds toevoegt, bekomt men de totale dotatie van het Fonds 1959 zoals die werd gewijzigd bij de wet van 20 november 1959, zegge 5 611 344 000 frank à 115 % (mobilité gegrond op het indexcijfer der kleinhandelsprijzen).

C. — Rijkshulp aan de vier grote steden.

In 1959, zoals voorheen sinds 1959, bedroeg de Rijks-tegemoetkoming ten gunste van de grote steden 600 000 000 frank.

Elk der vier grote steden heeft een zelfde aandeel als in 1958 ontvangen, zegge :

Antwerpen	F 260 000 000;
Brussel	142 000 000;
Gent	84 000 000;
Luik	114 000 000;

Totaal F 600 000 000.

De uitkering werd in drie stortingen gedaan, de twee eerste werden gedaan onder vorm van voorschotten.

D. — Algemene samenvatting.

Samengevat beliepen de voor het dienstjaar 1959 onder de gemeenten te verdelen Fondsen.

1. Gemeentefonds voor openbare onderstand	F 1 296 625 000
2. Fonds der gemeenten (zonder heffing ten behoeve van het Speciaal Hulpfonds)	5 370 056 208
3. Hulp aan de grote steden	600 000 000
Totaal	F 7 266 681 208

Van deze som werden :

6 293 511 748 frank gestort in 1959;
949 383 736 frank gestort in januari 1960;
23 785 724 frank gestort in mei 1960;

7 266 681 208 frank.

Er mag niet uit het oog worden verloren dat bij dit totaal ongeveer 472 000 000 frank moet worden gevoegd, voor het dienstjaar 1959 uit te keren onder vorm van hulp gelden aan de gemeenten met uiterst bezwaarde financiële toestand.

In totaal bedroegen de voor het dienstjaar 1959 ter beschikking van de gemeenten gestelde sommen 7 738 681 208 frank.

Ainsi qu'il a été dit déjà au titre I, la répartition des aides de 472 000 000 de francs n'a été réglée qu'en 1960, de sorte qu'elle fera l'objet d'un paragraphe spécial dans le rapport que présentera le Conseil d'administration pour l'année 1960.

Qu'il suffise de dire pour l'instant que cette somme de 472 000 000 de francs provient :

1° pour 200 000 000 de francs d'une intervention exceptionnelle de l'Etat (crédit supplémentaire ajouté sous l'article 25, 1°, du budget du Ministère de l'Intérieur pour 1959, par la loi d'ajustements budgétaires du 4 mai 1960);

2° pour 272 000 000 de francs en chiffres ronds, du Fonds spécial d'aide créé par l'article 18 de la loi du 24 décembre 1948.

Cette dernière somme se décompose elle-même comme suit :

a) Prélèvement de 4,30 % sur le Fonds des communes de 1959	F 241 287 792
b) Prélèvements sur les quotes-parts dans le même Fonds, à charge des 51 communes n'ayant pas établi au moins 301 centimes additionnels à la contribution foncière pour l'exercice 1958	11 156 481
c) Quote-part dans la taxe d'Etat frappant les pronostics sur les résultats d'épreuves sportives	19 450 220
d) Récupération de sommes payées indûment sur le Fonds des communes (art. 19, al. 6)	26 794
Total	F 271 921 287

TITRE III.

LES RESULTATS DES REPARTITIONS DU F.C.A.P. ET DU FONDS DES COMMUNES DE 1959.

A. — Fonds communal d'assistance publique.

Par suite du régime de mobilité en fonction du niveau de l'index des prix de détail, chaque quart du F.C.A.P. de 1959 a bénéficié d'une majoration de 15 %, qui en a porté le montant à 324 156 250 francs.

Selon les propositions présentées par le Conseil d'administration, les quatre quarts ont été répartis :

a) chacun des deux premiers, au prorata des subsides alloués en 1957 par les communes à leurs commissions d'assistance publique (au total : 1 766 659 226 francs);

b) chacun des deux derniers, au prorata des mêmes subsides préalablement diminués de 25 francs par habitant selon le recensement général de fin 1947 (montant des subsides ainsi ramené à 1 572 860 077 francs).

Les quotes-parts ont atteint les taux suivants :

a) 18,3485... % des subsides aux C.A.P. pour chacun des deux premiers quarts;

b) 20,6093... % desdits subsides amputés de 25 francs par habitant, pour chacun des deux derniers quarts.

Signalons enfin que 469 communes n'ont participé à aucune des répartitions parce que n'ayant pas versé de subsides à leurs C.A.P. en 1957, tandis que 499 autres communes ont été exclues de la répartition des deux derniers quarts du Fonds, parce que leurs subsides aux C.A.P. ne dépassaient pas une charge de 25 francs par habitant.

Zoals reeds werd gemeld onder titel I, werd de verdeling van de 472 000 000 frank hulp gelden slechts in 1960 geregeld, derwijze dat zij behandeld zal worden in een speciale paragraaf van het verslag dat de Beheerraad voor het jaar 1960 zal indienen.

Voor het ogenblik zal het volstaan te verklaren dat deze som van 472.000.000 frank voorkomt :

1° voor 200 000 000 frank van een uitzonderlijke Rijks-tegemoetkomend bijkrediet bij de wet op de begrotingsaanpassingen dd. 4 mei 1960 toegevoegd onder artikel 25, 1°, van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor 1959;

2° voor 272 000 000 frank in ronde cijfers, van het Speciaal Hulpfonds ingesteld bij artikel 18 van de wet van 24 december 1948.

Deze laatste som wordt als volgt onderverdeeld :

a) Heffing van 4,30 % op het Fonds der gemeenten 1959	F 241 287 792
b) Heffing van de aandelen in hetzelfde Fonds ten laste van de 51 gemeenten die niet ten minste 301 opcentimes op de grondbelasting voor het dienstjaar 1959 hebben geheven.	11 156 481
c) Aandeel in de Rijksbelasting op de sportpools	19 450 220
d) Terugwinning van de sommen ten onrechte uitgekeerd uit het Fonds der gemeenten (art. 19, al. 6)	26 794
Totaal	271 921 287

TITEL III.

UITKOMSTEN DER VERDELINGEN VAN HET G.F.O.O. EN VAN HET FONDS DER GEMEENTEN VOOR 1959.

A. — Gemeentefonds voor openbare onderstand.

Ingevolge het mobiliteitsstelsel in functie van het peil van het indexcijfer der kleinhandelsprijzen, werd op elk vierde van het G.F.O.O. 1959 een verhoging van 15 % toegepast waardoor het bedrag ervan op 324 156 250 frank werd gebracht.

Volgens de door de Beheerraad gedane voorstellen, werden de vier vierden als volgt omgeslagen :

a) elk van de twee eerste vierden naar rata van de in 1957 door de gemeenten aan hun commissies van openbare onderstand toegekende subsidies (in totaal : 1 766 659 226 frank);

b) elk van de twee laatste vierden naar rata van dezelfde subsidies vooraf verminderd met 25 frank per inwoner, volgens de algemene volkstelling van einde 1947 (bedrag van de subsidies alzo op 1 572 860 077 frank teruggebracht).

De aandelen hebben de volgende percentages bereikt :

a) 18,3485... % van de subsidies aan de C.O.O.'s voor elk van de twee eerste vierden;

b) 20,6093... % van bedoelde subsidies verminderd met 25 frank per inwoner, voor elk van de twee laatste vierden.

Tenslotte zij opgemerkt dat 469 gemeenten in geen enkele verdeling deel hebben gehad doordien zij in 1957 geen subsidies aan hun C.O.O.'s hebben gestort terwijl 499 andere gemeenten van de verdeling van de twee laatste vierden van het Fonds werden uitgesloten doordien hun subsidies aan de C.O.O.'s een last van 25 frank per inwoner niet overschreden.

Le Conseil d'administration ne peut s'abstenir de souligner combien les résultats rappelés ci-dessus sont moins favorables aux communes que ceux des répartitions de 1958, pour lesquelles les taux des quotes-parts avaient été, respectivement, de 20,0049... % et 20,4494... % pour les 1^{er} et 2^e quarts, et de 23,3287... % pour les deux derniers quarts.

Le mal provient de ce que depuis la création du F.C.A.P. par la loi du 24 décembre 1948, le fossé n'a cessé de s'élargir entre la dotation du Fonds et les charges qu'impose aux communes le fonctionnement de leurs commissions d'assistance publique.

Cette situation a été décrite dans le préambule du vœu reproduit au titre I du présent rapport.

B. — Fonds des communes.

Les résultats de la répartition de chaque tranche du Fonds des communes de 1959 sont indiqués au tableau ci-dessous.

Il est rappelé que la loi du 20 novembre 1959 a scindé l'ancienne tranche « Instruction publique » en deux tranches distinctes concernant l'une, les beaux-arts et les cultes (art. 14, § 1), l'autre, l'instruction publique (art. 14, § 2).

Pour cette dernière tranche, l'article 8 de la même loi a établi un régime transitoire de répartition pour chacun des exercices 1959 et 1960.

Pour 1959, la répartition s'est faite, en principe, au prorata de la charge nette des dépenses d'instruction publique de 1957; mais ladite charge, eu égard aux mesures d'ordre financier prises par la loi scolaire du 29 mai 1959 (pacte scolaire), a été préalablement amputée de la charge des suppléments de traitements accordés aux instituteurs en 1957 (sauf pour les communes de plus de 100 000 habitants et assimilées), de la plupart des interventions de 1957 en faveur d'écoles libres et, enfin, d'une certaine somme par élève fréquentant les écoles communales, somme variable selon le genre d'enseignement et censée correspondre aux subventions de fonctionnement accordées aux communes par la loi scolaire du 29 mai 1959 (pour plus de précisions, voir l'article 8 de la loi du 20 novembre 1959).

De beheerraad kan niet nalaten te onderstrepen hoezeer de hierboven vermelde uitkomsten voor de gemeenten minder gunstig zijn dan die van de verdelingen over 1958 waarvoor de percentages van de aandelen respectievelijk 20,0049... % en 20,4494... % voor het 1^{ste} en 2^e kwartaal en 23,3287... % voor de twee laatste kwartalen bedroegen.

Het kwaad vloeit voort uit het feit dat sedert de instelling van het Gemeentefonds voor openbare onderstand bij de wet van 4 december 1948 de kloof tussen de dotatie van het Fonds en de lasten, welke de werking van de commissies van openbare onderstand aan de gemeenten oplegt, steeds breder is geworden.

Deze toestand werd beschreven in de aanhang van de wens in titel I van dit verslag.

B. — Fonds der gemeenten.

De uitkomsten van de verdeling van iedere tranche van het Fonds der gemeenten van 1959 worden in de onderstaande tabel vermeld.

Er wordt aan herinnerd dat bij de wet van 20 november 1959 de gewezen tranche « Openbaar onderwijs » in twee afzonderlijke tranches werd gesplitst waarvan de ene de schone kunsten en de erediens ten betreft (art. 14, § 1), terwijl de andere betrekking heeft op het openbaar onderwijs (art. 14, § 2).

Voor laatstgenoemde tranche werd bij artikel 8 een overgangsstelsel van verdeling voor ieder van de dienstjaren 1959 en 1960 ingevoerd.

Voor 1959 geschiedde de verdeling in principe naar rata van de netto-lasten van de uitgaven voor openbaar onderwijs over 1957; doch die last werd ten aanzien van de financiële maatregelen genomen door de schoolwet van 29 mei 1959 (schoolpakt) vooraf verminderd met de last van de weddebijslagen aan de onderwijzers in 1957 verleend (behoudens voor de gemeenten met meer dan 100 000 inwoners of daarmee gelijkgestelde gemeenten) met het merendeel van de tegemoetkomingen voor 1957 ten gunste van de overige scholen en tenslotte met een zekere som per leerling die de gemeentescholen bezoekt, daar die veranderlijk is volgens de aard van het onderwijs en welke geacht wordt overeen te stemmen met de werkingstoelagen aan de gemeenten verleend bij de schoolwet van 29 mei 1959) (voor nadere gegevens, zie artikel 8 der wet van 20 november 1959).

Tranches — Tranches	Quotité — Hoeegroothed	Montant — Bedrag	Taux des quotes-parts — Percentage van de aandelen
Art. 11	% 36,60	2 053 751 904	« Dotation de base » : F 92,0294... (part attribuée par habitant aux communes de moins de 1 000 habitants, les autres bénéficiant des diverses majorations fixées à l'article 11). « Basisdotatie » : F 92,0294... (aandeel verleend per ingezetene aan de gemeenten met minder dan 1 000 inwoners, de andere genieten verschillende verhogingen, bepaald bij artikel 11).
Art. 12, § 1	7,54	423 095 338	22,6385... % de la charge nette 1957 « voirie et travaux publics ». 22,6385... % van de netto-last 1957 « Openbare Werken ».
Art. 12, § 2	7,54	423 095 338	25,4506 centimes par m ² de superficie des chemins, avec application des multiplicateurs légaux. 25,4506 centimes per m ² oppervlakte van de wegen met toepassing van de wettelijke vermenigvuldigers.
Art. 13	4,31	241 848 926	2,7908... % du revenu cadastral imposé en 1958. 2,7908... % van het in 1958 belaste kadastraal inkomen.

Tranches Tranches	Quotité Hoegrootheid	Montant Bedrag	Taux des quotes-parts Percentage van de aandelen
Art. 14, § 1	2,69	150 945 154	45,9353... % de la charge nette 1957 « Beaux-Arts et Cultes ». 45,9353... % van de netto-last 1957 « Schone Kunsten en Erediensten ».
Art. 14, § 2	7,95	446 101 848	40,7592... % de la charge nette 1957 « Instruction publique » amputée comme rappelé ci-dessus. 40,7592... % van de netto-last 1957 « Openbaar Onderwijs » vermind- derd als te voren is gezegd.
Art. 15	22,61	1 268 724 878	44,9867... % de la charge nette de la dette pour 1957. 44,9867... % van de netto-last der schuld over 1957.
Art. 15bis, 1° (« Effort fiscal ». — « Fiscale inspanning »).	6,46	362 492 822	8,6509... % des quotes-parts « articles 11 à 15 » de 1958, préalable- ment multipliées par 1, ou par 1,2, ou par 1,4, etc., selon le nombre de centimes additionnels à la contribution foncière de 1958 (minimum requis : 600). 8,6509... % van de aandelen « artikelen 11 tot 15 » van 1958, vooraf vermenigvuldigd met 1, of 1,2, of 1,4 enz., volgens het aantal opcentimes op de grondbelasting voor 1958 (vereiste minimum : 600).

Le tableau suivant donne une idée du pourcentage de couverture des divers groupes de charges auxquels corres-
pondent les tranches du Fonds des communes visées aux
articles 11 à 15 de la loi du 24 décembre 1948.

Les charges nettes indiquées pour 1959 sont celles qui
résultent des budgets initiaux de cet exercice, sauf pour
ce qui est des charges d'instruction publique mentionnées
en regard de l'article 14, § 2.

Pour ces charges, on ne peut se référer aux budgets
initiaux de 1959, puisqu'à ceux-ci n'ont pas été supputés
les importants effets financiers de la loi scolaire du 29 mai
1959.

Force a donc été d'indiquer comme charges nettes d'in-
struction publique, celles qui ont été utilisées pour le calcul
des quotes-parts dans la tranche « article 14, § 2 » du Fonds
de 1959, c'est-à-dire les charges nettes de 1957 amputées
comme prescrit par l'article 8 de la loi du 20 novembre 1959.

(En milliers de francs.)

De navolgende tabel geeft een idee van het dekkings-
percentage voor de diverse groepen van lasten, waaraan
de tranches van het Fonds der gemeenten, als bedoeld
bij artikelen 11 tot 15 van de wet van 24 december 1948,
beantwoorden.

De netto-lasten vermeld voor 1959 zijn die, welke
blijken uit de oorspronkelijke begrotingen voor dat dienst-
jaar behoudens voor wat betreft de lasten van openbaar
onderwijs, vermeld tegenover artikel 14, § 2.

Voor die lasten kan men zich niet houden aan de oor-
spronkelijke begrotingen voor 1959 vermits hierin niet de
aanzienlijke financiële gevolgen van de schoolwet van
29 mei 1959 werden geraamd.

Men is dus gedwongen als netto-lasten van Openbaar
Onderwijs te vermelden deze die werden gebruikt voor de
berekening van de aandelen in de tranche « artikel 14,
§ 2 » van het Fonds 1959 d.w.z. de netto-lasten over 1957,
verminderd als voorgeschreven bij artikel 8 der wet van
20 november 1959.

(In duizendtallen frank.)

Articles — Artikelen	Charges nettes à couvrir Te dekken netto-lasten		Index	Quotes-parts en milliers de francs Aandelen in duizendtallen frank		Index	Couverture des charges Dekking der lasten	
	1949	1959		1949	1959		1949	1959
11	3 003 142	5 389 513	179	1 800 000	2 053 752	114	59,93	38,11
12,								
§§ 1 et/ou 2	1 296 642	2 246 646	173	650 000	846 190	130	50,12	37,66
13	477 377	690 651	145	250 000	241 849	97	52,36	35,02
14 § 1	250 788	513 360	205	800 000	150 945	75	50,08	29,40
14 § 2	1 346 349	1 094 480	81		446 102			40,76
15	1 315 963	3 614 550	275	500 000	1 268 725	254	37,99	35,10
Totaux. Totalen.	7 690 261	13 549 200	176	4 000 000	5 007 563 (1)	125 (2)	52,01	36,96 (3)

(1) (2) et (3) Dans un souci d'objectivité, il convient de noter que
la dotation totale du Fonds de 1959 a été de 5 611 344 000 francs,
compte tenu de la tranche « Effort fiscal » et du prélèvement opéré
au profit du Fonds d'aide. Par rapport à la dotation de 1949, cette
somme est à l'index 140. D'autre part, comparativement aux charges
nettes de 1959, elle représente une couverture de 41,41 %.

(1) (2) en (3) Objectiviteitshalve dient er te worden aangestipt dat
de totale dotatie van het Fonds 1959 5 611 344 000 frank was, rekening
houdend met de tranche « Fiscale inspanning » en met de heffing ver-
richt ten behoeve van het Hulpfonds. Vergeleken met de dotatie van
1949 bedraagt die som het verhoudingscijfer 140. Anderdeels komt zij,
in vergelijking met de nettolasten over 1959, neer op een dekking van
41,41 %.

TITRE IV.

SITUATION FINANCIERE ACTUELLE DES COMMUNES.

Nos rapports précédents se clôturaient par des S.O.S.

Ces appels ont été partiellement entendus, mais l'amélioration apportée à la dotation du Fonds des communes est encore insuffisante. Elle ne couvre pas l'augmentation constante des dépenses obligatoires.

Voici quelques chiffres précis indiquant l'évolution de la situation au cours des derniers exercices.

Les budgets des quatre grandes villes présentaient en 1956 un déficit global de 2 611 000 000 de francs. Pour 1957, le mali a atteint 2 647 000 000 de francs; pour 1958, 3 milliards 330 376 000 francs et pour 1959, 4 511 296 000 francs.

Pour l'ensemble des autres communes, le déficit global est passé de 1 023 000 000 de francs en 1956 à 1 304 000 000 de francs en 1957, 1 504 401 000 francs en 1958 et 1 milliard 843 536 000 francs en 1959.

Pour les quatre grandes villes, les charges nettes à couvrir par les Fonds et les taxes locales atteignaient :

En 1949	F	2 747 428 000;
En 1956	F	3 585 024 000;
En 1957	F	3 809 289 000;
En 1958	F	4 094 762 000;
En 1959	F	4 544 996 000;

Pour les autres communes, les charges ont été successivement :

En 1949	F	6 067 428 000;
En 1956	F	8 492 381 000;
En 1957	F	9 129 416 000;
En 1958	F	9 803 226 000;
En 1959	F	9 857 862 000.

Grâce à la dotation spéciale de 600 000 000 de francs, le pourcentage de couverture des charges à l'aide des Fonds et aides spéciales était passé pour les quatre grandes villes de 50,96 % en 1949, à 62,72 % en 1956. Ce pourcentage est retombé à 60,03 % en 1957, à 61,32 % en 1958 et à 56,46 % en 1959.

Pour les autres communes, le pourcentage de couverture qui était de 59,32 % en 1949 était tombé en 1956 à 50,45 %. Pour 1957, il fut de 53,22 %. En 1958, il est retombé à 52,22 % et en 1959 à 52,35 %.

Ces communes ont reçu :

En 1949 ... F	3 599 744 000;
En 1956 ... F	4 285 049 000 (y compris les aides);
En 1957 ... F	4 858 512 000 (y compris les aides);
En 1958 ... F	5 119 405 000 (y compris les aides);
En 1959 ... F	5 161 228 000 (y compris les aides).

Leurs charges nettes de 1949 à 1959 ont augmenté de 62 %.

Elles auraient donc dû bénéficier d'une majoration de recettes de 62 % et recevoir environ 5 832 000 000 de francs ce qui revient à dire qu'il subsiste un préjudice de l'ordre de 671 000 000 de francs.

La révision cadastrale n'a pas encore été réalisée, mais le montant des additionnels à la contribution foncière perçus par les communes est passé de 1 368 000 000 de francs en 1949 à 2 362 000 000 de francs en 1956, à 2 748 000 000 de francs en 1957, à 2 890 000 000 de francs en 1958 et à 3 480 882 000 francs en 1959.

TITEL IV.

HUIDIGE FINANCIERE TOESTAND VAN DE GEMEENTEN.

Onze vorige verslagen eindigden steeds met een S.O.S.

Die oproepen vonden gedeeltelijk gehoor maar de aan-gebrachte verbetering in de dotatie van het Fonds der gemeente is nog ontoereikend. Zij dekt niet de voortdu-rende verhoging van de verplichte uitgaven.

Ziehier enkele nauwkeurige cijfers die de evolutie van de toestand tijdens de laatste dienstjaren weergeven.

De begrotingen van de vier grote steden vertoonden in 1956 een globaal tekort van 2 611 000 000 frank. Voor 1957 bereikte dit tekort 2 647 000 000 frank; voor 1958 3 330 376 000 frank en voor 1959, 4 511 296 000 frank.

Voor het geheel van de andere gemeenten steeg het globaal tekort van 1 023 000 000 frank in 1956 tot 1 304 miljoen frank in 1957, 1 504 401 000 frank in 1958 en 1 843 536 000 frank in 1959.

Voor de vier grote steden bereikten de door het Fonds en de plaatselijke belastingen te dekken netto-lasten :

In 1949	F	2 747 428 000;
In 1956	F	3 585 024 000;
In 1957	F	3 809 289 000;
In 1958	F	4 094 762 000;
In 1959	F	4 544 996 000.

Voor de andere gemeenten bedroegen de lasten achter-eenvolgens :

In 1949	F	6 067 428 000;
In 1956	F	8 492 381 000;
In 1957	F	9 129 416 000;
In 1958	F	9 803 226 000;
In 1959	F	9 857 862 000.

Dank zij de bijzondere dotatie van 600 000 000 frank steeg het percentage van de lastendekking door middel van de Fondsen en de speciale hulp-gelden voor de vier grote steden van 50,96 % in 1949 tot 62,72 % in 1956. Dit percentage daalde tot 60,03 % in 1957, tot 61,32 % in 1958 en tot 56,46 % in 1959.

Voor de andere gemeenten daalde het percentage dat 59,32 % in 1949 bedroeg op 50,45 % in 1956. Voor 1957 bedroeg het 53,22 %. In 1958 daalde het opnieuw tot 52,22 % en in 1959 tot 52,35 %.

Die gemeenten hebben bekomen :

In 1949 ... F	3 599 744 000;
In 1956 ... F	4 285 049 000 (met inbegrip van de hulpgelden);
In 1957 ... F	4 858 512 000 (met inbegrip van de hulpgelden);
In 1958 ... F	5 119 405 000 (met inbegrip van de hulpgelden);
In 1959 ... F	5 161 228 000 (met inbegrip van de hulpgelden).

Hun nettolasten stegen van 1949 tot 1959 met 62 %.

Zij zouden dus een verhoging van ontvangsten hebben moeten bekomen van 62 % en ongeveer 5 832 000 000 frank hebben moeten ontvangen, wat wil zeggen dat er een aandeel van 671 000 000 frank bestaat.

De kadastrale herziening is nog niet verwezenlijkt geworden doch het bedrag van de door de gemeenten geheven opcentimen op de grondbelasting, steeg van 1 368 000 000 frank in 1949 tot 2 362 000 000 frank in 1956, 2 748 000 000 frank in 1957, 2 890 000 000 frank in 1958 en 3 480 882 000 frank in 1959.

L'effort fiscal consenti par les communes se traduit par le tableau suivant :

De fiscale inspanning van de gemeenten blijkt uit de onderstaande tabel :

	Nombre de communes ayant établi en : Aantal gemeenten die besloten tot de heffing in :				
	1949	1956	1957	1958	1959
De 0 à 300 additionnels. — Van 0 tot 300 opcentiemen ...	1 441	76	56	51	29
De 301 à 500 additionnels. — Van 301 tot 500 opcentiemen.	1 169	1 678	822	646	360
501 et plus. — 501 en meer	60	912	1 788	1 969	2 274

En 1957, 48 communes avaient établi plus de mille additionnels à la contribution foncière. Ce nombre est passé à 70 en 1958 et à 191 en 1959.

En 1957, le Fonds spécial d'aide avait permis de répartir 490 000 000 de francs entre les communes ayant un déficit d'au moins 50 francs par tête d'habitant, à concurrence de 45, 55 et 65 % du déficit selon l'importance de celui-ci.

En 1958, 320 000 000 de francs furent répartis à concurrence de 26, 33 et 39 % du déficit.

En 1959, près de 272 000 000 de francs plus une intervention spéciale de l'Etat de 200 000 000 de francs ont été disponibles.

Sur ces 472 000 000 de francs, 414,5 millions ont été utilisés pour l'octroi d'aides principales de 26,5, 33,5 et 42 % du déficit aux communes qui pour 1959 avaient établi au moins 800 centimes additionnels ou l'équivalent de 800 additionnels, compte tenu des taxes sur mobilier, sur l'enlèvement des immondices et des prestations de voirie.

Parmi ces communes, un certain nombre ont bénéficié d'aides complémentaires.

L'intervention pour les communes ayant levé moins de 800 additionnels a été limitée à 10 % du déficit.

En 1958, 597 communes dont le déficit atteignait 751 000 000 de francs ont été admises à la répartition.

En 1959, 828 communes dont le déficit atteignait 1 136 000 000 de francs en ont bénéficié.

Ces différents chiffres montrent combien la situation financière des communes empire.

Le Gouvernement a compris la gravité du problème. Pour rechercher des solutions nouvelles, il a formé par arrêté ministériel du 13 février 1959 une commission spéciale.

Au moment où nous rédigeons ce rapport, 1^{er} août 1960, cette commission n'a pas encore déposé de conclusions.

Notre Conseil d'administration ne croit pas sortir de ses attributions en renouvelant les cris d'alarme lancés lors de ses rapports précédents.

Le Rapporteur,

J. ALLARD.

Le Président,
du Conseil d'administration,

H. HARMEGNIES.

In 1957 hadden 48 gemeenten meer dan duizend opcentimen op de grondbelasting geheven. Dat cijfer steeg tot 70 in 1958 en tot 191 in 1959.

In 1957 maakte het Speciale Hulpfonds het mogelijk 490 000 000 frank te verdelen onder de gemeenten die een tekort van ten minste 50 frank per inwoner hadden en zulks naar rata van 45, 55 en 65 % van het tekort volgens de belangrijkheid ervan.

In 1958 werden 320 000 000 frank verdeeld naar rata van 26, 33 en 39 % van het tekort.

In 1959 waren nagenoeg 272 000 000 frank plus een speciale Rijkstegemoetkoming van 200 000 000 frank beschikbaar.

Van die 472 000 000 frank werden 414,5 miljoen aangewend voor de toekenning van hoofdhulpgelden van 26,5, 33,5 en 42 % van het tekort aan de gemeenten, die voor 1959 ten minste 800 opcentiemes of het equivalent ervan, rekening houdend met de belastingen op het meubilair, het ophalen van huisvuil en voor wegenonderhoud, hadden geheven.

Onder die gemeenten waren er die bijkomende hulpgelden hebben genoten.

De tegemoetkoming aan de gemeenten, die minder dan 800 opcentiemes hadden geheven werd tot 10 % van het tekort beperkt.

In 1958 kwamen 597 gemeenten, waarvan het tekort 751 000 000 frank bereikt, in aanmerking voor de verdeling.

In 1959 kwamen 828 gemeenten, waarvan het tekort 1 136 000 000 frank beliep, in aanmerking voor de verdeling.

Die verschillende cijfers wijzen aan hoezeer de financiële toestand van de gemeenten verslechtert.

De Regering heeft de ernst van het vraagstuk ingezien. Om nieuwe oplossingen te zoeken werd bij ministerieel besluit van 13 februari 1959 een speciale commissie opgericht.

Op het ogenblik van het opmaken van dit verslag, 1 augustus 1960, heeft die commissie haar besluiten nog niet ingediend.

Onze Beheerraad meent niet zijn bevoegdheid te buiten te gaan wanneer het zijn alarmkreten van de vorige verslagen herhaalt.

De Verslaggever,

J. ALLARD.

De Voorzitter
van de Beheerraad,

H. HARMEGNIES.