

Chambre des Représentants

SESSION 1961-1962.

31 OCTOBRE 1962.

PROPOSITION DE LOI

tendant à compléter l'article 3, 2°, de la loi du 6 avril 1962 relative aux mesures temporaires et exceptionnelles permettant, en vue de promouvoir l'équilibre linguistique dans la carrière du Service Extérieur du Ministère des Affaires Etrangères et du Commerce Extérieur, l'admission d'agents dans les 3° et 4° classes administratives.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi est introduite pour remédier à un oubli manifeste du législateur.

Les fonctionnaires de l'administration d'Afrique ayant terminé avec succès avant 1949 les quatre années d'études de l'Université Coloniale à Anvers ne sont actuellement point visés par les dispositions du 2° de l'article 3 de la loi du 6 avril 1962. L'Université Coloniale ne fut autorisée à délivrer des diplômes de licencié que depuis 1949. Cette lacune fut soulevée par notre question parlementaire n° 108 du 19 juillet 1962 que nous reproduisons ci-dessous ainsi que la réponse de l'honorable Ministre des Affaires étrangères (Bulletin des questions et réponses n° 34, session 1961-1962) :

« La loi du 6 avril 1962 prévoit une procédure de recrutement extraordinaire de cinquante agents de la troisième et quatrième catégories, dans le cadre diplomatique. En application de la loi du 27 juillet 1961, vingt-cinq de ces emplois sont réservés à des ex-agents de l'Administration d'Afrique. Les détenteurs de la licence délivrée par l'Institut universitaire des territoires d'outre-mer d'Anvers peuvent entre autres participer aux examens de recrutement. L'institut précité a seulement été autorisé à délivrer des diplômes de licencié depuis 1949. Les anciens étudiants de cet institut, lequel s'appela à l'époque Université coloniale, resteraient

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1961-1962.

31 OKTOBER 1962.

WETSVOORSTEL

tot aanvulling van artikel 3, 2°, van de wet van 6 april 1962 betreffende de tijdelijke en uitzonderingsmaatregelen voor de opnemings, ter bevordering van het taalevenwicht in de carrière Buitenlandse Dienst van het Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel, van agenten van de 3° en 4° administratieve klasse.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel wordt ingediend om te voorzien in een leemte die aan een kennelijke vergetelheid van de wetgever is te wijten.

De ambtenaren van het Bestuur in Afrika die vóór 1949 met goed gevolg de vier studiejaar aan de Koloniale Hogeschool te Antwerpen hebben beëindigd, zijn thans niet bedoeld in het bepaalde onder 2° van artikel 3 der wet van 6 april 1962. De Koloniale Hogeschool werd immers pas vanaf 1949 ertoe gemachtigd licentiaatsdiploma's uit te reiken. Op deze leemte is de aandacht gevestigd in onze parlementaire vraag n° 108 van 13 juli 1962, die wij hieronder overnemen met het antwoord van de Minister van Buitenlandse Zaken (Bulletin van vragen en antwoorden n° 34, zitting 1961-1962) :

« Bij de wet van 6 april 1962 wordt een buitengewone wervingsprocedure van vijftig personeelsleden van de derde en de vierde categorieën in het diplomatiek kader in uitzicht gesteld. Bij toepassing van de wet van 27 juli 1962 zijn vijftientwintig van die betrekkingen uitsluitend beschikbaar voor gewezen personeelsleden van het Bestuur in Afrika. De houders van de licentie die door het Universitair Instituut voor de overzeese gebiedsdelen te Antwerpen toegekend is, mogen o.a. aan de wervingsexamens deelnemen. Pas sinds 1949 is voornoemd instituut ertoe gemachtigd, licentiaatsdiploma's uit te reiken. Bijgevolg zou-

par conséquent exclus des catégories de diplômés autorisés à participer aux examens de recrutement précités, tant que le diplôme délivré par l'ex-Université coloniale ne serait pas ajouté à la liste annexée à l'arrêté royal du 25 avril 1956 qui détermine le genre des diplômes pris en considération pour le recrutement dans le cadre diplomatique.

Cette situation est d'autant plus déplorable que les détenteurs des licences délivrées depuis 1949 ne remplissent en général pas les autres conditions fixées par la loi du 6 avril 1962 (âge et ancienneté).

Les diplômés d'avant 1949 sont toutefois autorisés à participer aux examens de recrutement pour la première catégorie des agents de l'Etat, ce qui leur ouvre indirectement la voie au recrutement dans le cadre diplomatique.

Il serait dès lors logique et équitable que la liste annexée à l'arrêté royal du 25 avril 1956 soit complétée dans le sens précité.

Puis-je me permettre d'insister sur l'urgence de cette mesure, vu l'expiration prochaine du délai de recrutement établi par les mesures d'exécution de la loi du 6 avril 1962 ? »

Réponse : « En complétant, comme le suggère l'honorable Membre, la liste reproduite à l'annexe I de l'arrêté royal du 25 avril 1956 fixant le statut des agents du Ministère des Affaires étrangères et du Commerce extérieur, le Ministre des Affaires étrangères prendrait la responsabilité de modifier une loi par un arrêté royal.

En effet, l'article 3 de la loi du 6 avril 1962 relative aux mesures temporaires et exceptionnelles permettant, en vue de promouvoir l'équilibre linguistique dans la carrière du Service extérieur du Ministère des Affaires étrangères et du Commerce extérieur, l'admission d'agents dans les troisième et quatrième classes administratives, dispose expressément que, pour pouvoir bénéficier des mesures prévues par la loi, les candidats doivent remplir notamment les conditions prévues par l'article 5, § 1^{er}, 5^o, a, de l'arrêté royal du 25 avril 1956.

En vertu de ce texte, ne sont admissibles que les candidats porteurs d'un diplôme légal délivré à la fin d'études supérieures, dont le programme comprend au moins cinq années, ou d'un des diplômes dont la liste est reproduite à l'annexe I de l'arrêté dont il fait partie.

Il me paraît constant que le Ministre des Affaires étrangères ne pourrait pas moins encourir le reproche de violer la loi s'il augmentait indirectement le nombre de ses bénéficiaires que s'il le diminuait par une voie oblique.

Je regrette d'autant plus de ne pouvoir donner satisfaction à l'honorable Membre, que je suis convaincu que la modification proposée aurait été adoptée sans opposition si elle avait fait l'objet d'un amendement au moment de la discussion du projet devant les Chambres. »

Il est bien clair qu'une modification de la loi s'impose et que cette modification doit rétroagir au 6 avril 1962.

den de oudstudenten van dit instituut, dat toentertijd Koloniale Universiteit heette, niet opgenomen zijn in de categorieën gediplomeerden die tot bedoelde wervingsexamens toegelaten worden, zolang het door de gewezen Koloniale universiteit afgeleverd diploma niet opgenomen is in de lijst welke gevoegd is bij het koninklijk besluit dd. 25 april 1956, waarbij de aard bepaald wordt van de diploma's die voor de indienstneming in het diplomatiek kader in aanmerking komen.

Deze toestand valt des te meer te betreuren, daar de houders van de licenties die sinds 1949 toegekend zijn, doorgaans niet voldoen aan de andere voorwaarden die bij de wet van 6 april 1962 gesteld zijn (leeftijd en aantal dienstjaren).

Nochtans mogen de gediplomeerden van vóór 1949 deelnemen aan de wervingsexamens voor de eerste categorie van het Rijkspersoneel, zodat hun langs een omweg toegang tot het diplomatiek kader verleend wordt.

Bijgevolg zou het redelijk en billijk zijn dat de lijst die aan het koninklijk besluit van 25 april 1956 toegevoegd is, in hierboven aangegeven zin aangevuld werd.

Mag ik mij veroorloven, er nadrukkelijk op te wijzen dat deze maatregel dringend geboden is, gelet op het feit dat de wervingstermijn die bij de uitvoeringsmaatregelen van de wet van 6 april 1962 bepaald is, eerlang verstrijkt ? »

Antwoord : « Door de in bijlage I van het koninklijk besluit van 25 april 1956 tot vaststelling van het statuut der personeelsleden van het Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel opgenomen lijst aan te vullen, zoals het achtbaar Lid voorstelt, zou de Minister van Buitenlandse Zaken de verantwoordelijkheid op zich nemen een wet bij een koninklijk besluit te wijzigen.

Inderdaad, bepaalt artikel 3 van de wet van 6 april 1962 betreffende de tijdelijke en uitzonderingsmaatregelen voor de opneming, ter bevordering van het taalevenwicht in de carrière Buitenlandse Dienst van het Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel, van agenten van de derde en vierde administratieve klasse uitdrukkelijk dat, om voor de bij de wet voorziene maatregelen in aanmerking te komen, de kandidaten inzonderheid aan de voorwaarden moeten voldoen voorzien bij artikel 5, § 1, 5^o, a, van het koninklijk besluit van 25 april 1956.

Krachtens deze tekst zijn alleen de kandidaten toelaatbaar welke houder zijn van een wettelijk diploma uitgereikt na voltooiing van hogere studiën waarvan het programma ten minste vijf jaren bedraagt of van een der diploma's waarvan de lijst is opgenomen in bijlage I van het besluit waarvan hij deel uitmaakt.

Het staat vast dat de Minister van Buitenlandse Zaken niet minder het verwijt zou kunnen worden gemaakt de wet te schenden indien hij onrechtstreeks het aantal van de door deze wet begunstigen zou vermeerderen, dan wanneer hij het aantal op een oneerlijke wijze zou verminderen.

Ik vind het des te spijtiger het achtbaar Lid geen voldoening te kunnen schenken temeer daar ik ervan overtuigd ben dat de voorgestelde wijziging zonder tegenstand zou aangenomen geworden zijn indien zij het voorwerp ware geweest van een amendement op het ogenblik dat het ontwerp vóór de Kamers werd besproken. »

Het is duidelijk dat de wet moet worden gewijzigd en dat die wijziging moet terugwerken tot op 6 april 1962.

A. SAINTRAINT.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

Le 2° de l'article 3 de la loi du 6 avril 1962 relative aux mesures temporaires et exceptionnelles permettant, en vue de promouvoir l'équilibre linguistique dans la carrière du Service Extérieur du Ministère des Affaires Etrangères et du Commerce Extérieur, l'admission d'agents dans les 3° et 4° classes administratives, est complété comme suit :

« ou avoir terminé avec succès avant 1949 les quatre années d'études de l'Université coloniale d'Anvers. »

Art. 2.

La présente loi produira ses effets à la date du 6 avril 1962.

30 octobre 1962.

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

Artikel 3, 2°, van de wet van 6 april 1962 betreffende de tijdelijke en uitzonderingsmaatregelen voor de opnemings, ter bevordering van het taalevenwicht in de carrière Buitenlandse Dienst van het Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel, van agenten van de 3° en 4° administratieve klasse, wordt aangevuld als volgt :

« of vóór 1949 met goed gevolg de vier studiejaren aan de Koloniale Hogeschool te Antwerpen hebben beëindigd ».

Art. 2.

Deze wet treedt in werking met ingang van 6 april 1962.

30 oktober 1962.

A. SAINTRAINT.