

Chambre des Représentants

SESSION 1963-1964.

18 JUIN 1964.

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 19 mai 1948 créant une
caisse autonome des dommages de guerre.

RAPPORT

FAIT AU NOM

DE LA COMMISSION DES FINANCES ⁽¹⁾,
PAR M. SAINT-REMY.

MESDAMES, MESSIEURS,

Selon l'article 20 de la loi du 19 mai 1948, « la durée de la Caisse autonome des dommages de guerre est fixée à quinze ans. Cette durée pourra toutefois être prolongée pour la liquidation de la Caisse par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres ».

Ce terme avait été fixé par référence aux 15 dotations annuelles primitivement prévues.

Or, le plan de financement sur lequel on s'était basé ayant subi bon nombre de modifications, il s'imposait de proroger ce délai. Pour s'en convaincre il suffit de consulter l'Exposé des Motifs du projet.

La Caisse autonome des dommages de guerre — administration constituée en personne juridique distincte de l'Etat et placée sous l'autorité du Ministre des Finances — sera donc amenée à contracter encore des engagements nouveaux pendant un certain nombre d'années.

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Merlot.

A. — Membres : MM. De Saeger, De Staercke, Fimmers, Kiebooms, Lavens, Meyers, Michel, Parisis, Posson, Saint-Remy, Scheyven. — Boeykens, Boutet, Cools, De Sweemer, Detiège, Gelders, Lamers, Merlot, Paque (Simon), Van Acker (F.). — De Clercq, De Winter.

B. — Suppléants : MM. Blanckaert, Discry, Eyskens, Gillès de Pélichy, Herbiet, Van den Daele. — Bary, Grandjean, Sebrechts, Toubeau, Vercauteren. — Piron.

Voir :

597 (1962-1963) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1963-1964.

18 JUNI 1964.

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 19 mei 1948 houdende oprichting van een zelfstandige kas voor oorlogsschade.

VERSLAG

NAMENS

DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT DOOR DE HEER SAINT-REMY.

DAMES EN HEREN,

Krachtens artikel 20 van de wet van 19 mei is « de duur van de Zelfstandige Kas voor Oorlogsschade vastgesteld op vijftien jaar. Voor de vereffening van de verbintenissen der Kas kan deze duur echter worden verlengd bij koninklijk besluit overwogen door de in Raad vergaderde Ministers ».

Die termijn was vastgesteld rekening houdend met de 15 jaarlijkse dotaties die aanvankelijk waren vastgesteld.

Daar het financieringsplan waarop men had gesteund, talrijke wijzigingen had ondergaan, diende deze termijn te worden verlengd. Om zich daarvan te overtuigen, kan men volstaan met het lezen van de Memorie van Toelichting van het ontwerp.

De Zelfstandige Kas voor Oorlogsschade — een administratie die een van de Staat onderscheiden rechtspersoonlijkheid heeft en onder de Minister van Financiën ressorteert — zal dus nog gedurende enkele jaren nieuwe verbintenissen moeten aangaan.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Merlot.

A. — Leden : de heren De Saeger, De Staercke, Fimmers, Kiebooms, Lavens, Meyers, Michel, Parisis, Posson, Saint-Remy, Scheyven. — Boeykens, Boutet, Cools, De Sweemer, Detiège, Gelders, Lamers, Merlot, Paque (Simon), Van Acker (F.). — De Clercq, De Winter.

B. — Plaatsvervangers : de heren Blanckaert, Discry, Eyskens, Gillès de Pélichy, Herbiet, Van den Daele. — Bary, Grandjean, Sebrechts, Toubeau, Vercauteren. — Piron.

Zie :

597 (1962-1963) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

C'est dans ces conditions, que le Gouvernement propose de proroger l'existence de la Caisse jusqu'à « la date qui sera fixée par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres ».

**

La nécessité de cette prorogation, n'a suscité aucune observation. Seul, le libellé du texte proposé a fait l'objet d'une critique constructive.

Un commissaire, en effet, a estimé qu'il ne paraissait pas sage d'abandonner au seul Pouvoir Exécutif le soin de mettre fin à l'existence de ladite Caisse. Selon l'intervenant, il serait préférable que ce soit le Parlement qui en décidât. Ainsi, celui-ci garderait son pouvoir de contrôle et pourrait, si la nécessité s'en faisait sentir, demander la reddition des comptes.

Le Ministre, adjoint aux Finances a objecté ce qui suit :

1° La formule envisagée ne constitue pas une innovation. En effet, l'article 20 de la loi du 19 mai 1948 dispose déjà que la durée pourra être prolongée pour la liquidation des engagements de la Caisse par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

2° Le Parlement, désireux de s'informer sur les engagements financiers de la Caisse, disposera de toutes les données nécessaires. Celles-ci sont, en effet, reprises au Budget du Ministère des Finances.

Ces arguments n'ont pas convaincu l'intervenant. Selon lui, c'est au Parlement qu'il incombe de prendre ses responsabilités. Dès lors, il propose de remplacer l'article premier par le texte suivant :

« Article premier. — A l'article 20 de la loi du 19 mai 1948 créant une Caisse autonome des dommages de guerre, il y a lieu de remplacer le nombre : « 15 » par « 20 ». »

**

Il est toutefois apparu à votre Commission que pareille rédaction serait susceptible d'engendrer des difficultés pratiques.

Il se pourrait, en effet, qu'à l'expiration de la prorogation envisagée, la tâche de la Caisse ne soit pas terminée. A ce moment, une nouvelle disposition légale serait donc nécessaire.

Par contre, il est également possible que la mission de la Caisse soit remplie avant la date fixée. L'amendement proposé aurait donc comme conséquence de proroger l'existence de la Caisse au-delà de ce qui serait nécessaire.

**

Sensible à cette observation, la Commission a traduit dans un texte amendé, la préoccupation de laisser le contrôle au Parlement, tout en permettant à l'Exécutif de mettre fin, en cas de nécessité, à l'existence de la Caisse avant une date ultime.

**

C'est dans ces conditions que l'article premier, amendé, ainsi que l'article 2 et l'ensemble du projet ont été adoptés par 11 voix et 1 abstention.

Le Rapporteur,
A. SAINT-REMY.

Le Président,
J. MERLOT.

De Regering stelt dan ook voor het bestaan van de Kas te verlengen « tot op de datum die zal worden vastgesteld bij een in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit ».

**

Over de noodzakelijkheid van deze verlenging is geen opmerking gemaakt. Alleen op de bewoordingen van de voorgestelde tekst is opbouwende kritiek uitgebracht.

Een lid was immers de mening toegedaan dat het niet geraten lijkt het aan de Uitvoerende Macht alleen over te laten een einde te maken aan het bestaan van genoemde Kas. Hij geeft er de voorkeur aan het Parlement daarover te laten beslissen. Dit laatste zou dan zijn controlebevoegdheid behouden en zo nodig het geven van rekening en verantwoording kunnen eisen.

De Minister, adjunct voor Financiën, heeft daartegen het volgende aangevoerd :

1° De voorgestelde formule is geen nieuwigheid. In artikel 20 van de wet van 19 mei 1948 wordt immers reeds bepaald dat voor de vereffening van de verbintenissen van de Kas de duur kan worden verlengd bij koninklijk besluit, overlegd door de « in Raad vergaderde Ministers ».

2° Het Parlement dat wenst ingelicht te worden over de financiële verbintenissen van de Kas, zal over alle nodige gegevens beschikken. Deze komen immers voor in de begroting van het Ministerie van Financiën.

Deze argumenten hebben het lid niet overtuigd. Het Parlement, zo betoogt hij, dient zijn verantwoordelijkheid op te nemen. Hij stelt derhalve voor, het eerste artikel te vervangen door volgende tekst :

« Eerste artikel. — In artikel 20 van de wet van 19 mei 1948 houdende oprichting van een Zelfstandige Kas voor Oorlogsschade, wordt het getal « 15 » door « 20 » vervangen. »

**

Het kwam Uw Commissie echter voor dat deze redactie aanleiding zou kunnen geven tot praktische moeilijkheden

Het kan immers gebeuren dat de taak van de Kas niet beëindigd is bij het verstrijken van de voorgestelde verlenging. Op dat ogenblik zou dus in een nieuwe wetsbepaling, moeten worden voorzien.

Doch het is daarentegen ook mogelijk dat de taak van de Kas vóór de gestelde datum beëindigd is. Het gevolg van het voorgestelde amendement zou dus zijn dat het bestaan van de Kas wordt verlengd voor een langere termijn dan nodig is.

**

Daar de Commissie rekening wenste te houden met deze opmerking, wijzigde zij de tekst in die zin, dat de controle aan het Parlement wordt overgelaten, terwijl tevens de Uitvoerende Macht in staat wordt gesteld om zo nodig vóór de uiterste datum een einde te maken aan het bestaan van de Kas.

**

Onder die voorwaarden werden het gewijzigde eerste artikel, alsmede artikel 22 en het ontwerp in zijn geheel met 11 stemmen bij 1 onthouding goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. SAINT-REMY.

De Voorzitter,
J. MERLOT.

TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article premier.

L'article 20 de la loi du 19 mai 1948 créant une caisse autonome des dommages de guerre, est remplacé par la disposition suivante :

« La caisse autonome des dommages de guerre cessera d'exister à la date qui sera fixée par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres et ce au plus tard le 1^{er} janvier 1970.

« A cette date, l'Etat reprendra les avoirs, les engagements et les activités de la caisse autonome.

« Les modalités d'exécution de cette reprise seront fixées par l'arrêté royal prévu à l'alinéa 1^{er}. »

Art. 2.

La présente loi produit ses effets le 8 juin 1963.

TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Eerste artikel.

Artikel 20 van de wet van 19 mei 1948 houdende oprichting van een zelfstandige kas voor oorlogsschade wordt door de volgende bepaling vervangen :

« De zelfstandige kas voor oorlogsschade zal ophouden te bestaan op de datum die zal worden vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, en uiterlijk op 1 januari 1970.

« Op die datum zal de Staat het vermogen, de verbintenissen en de werkzaamheden van de zelfstandige kas overnemen.

« De uitvoeringsmodaliteiten van deze overname zullen bij het in het eerste lid voorziene koninklijk besluit worden vastgesteld. »

Art. 2.

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 8 juni 1963.