

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1962-1963.

17 juli 1963.

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 14 van de wet tot invoering van een wekelijkse rustdag in nering en ambacht.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN.

De wet van 22 juni 1960 tot invoering van een wekelijkse rustdag in nering en ambacht heeft reeds in verschillende takken een goed onthaal gekend. Het aantal bij koninklijk besluit onderworpen sectoren neemt steeds toe.

Thans zijn aan de wet op de verplichte wekelijkse rustdag de volgende sectoren onderworpen: voeding, zuivelhandel, schoeisel, bloemen, textiel, haarkappers, juweliers, uurwerkmakers, enz., handelaars in rijwielen, rijwielen met hulpmotor, enz., handelaars in meubelen, vloerbekleding, enz.

Artikel 14 van de wet bepaalt:

« De Koning bepaalt de voorwaarden waaronder het college van burgemeester en schepenen in bijzondere en voorbijgaande omstandigheden, of ter gelegenheid van jaarbeurzen en jaarmarkten, afwijkingen kan verlenen van de bepalingen van de besluiten tot invoering van een wekelijkse rustdag.

Deze afwijkingen mogen niet meer dan vijftien rustdagen per jaar bedragen, behalve in de toeristische gemeenten, die de Koning aanwijst ».

De Minister van Middenstand schrijft echter in dit verband (1):

« In de memorie van toelichting die het wetsontwerp van 15 maart 1960 voorafgaat, ter bureau van de Kamer van Volksvertegenwoordigers neergelegd, verklaarde de heer Vanden Boeynants (2):

« Daarenboven voorziet artikel 15 (3) dat de gemeentelijke overheden tijdelijke en beperkte afwijkingen kunnen

(1) Kamer van Volksvertegenwoordigers, zitting 1962-1963, 11 juni 1963.

Vragen en antwoorden, blz. 1313.

(2) Toenmalige Minister van Middenstand.

(3) Thans hoger geciteerd artikel 14.

Chambre des Représentants

SESSION 1962-1963.

17 JUILLET 1963.

PROPOSITION DE LOI

tendant à modifier l'article 14 de la loi du 22 juin 1960 instaurant le repos hebdomadaire dans l'artisanat et le commerce.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 22 juin 1960 instaurant le repos hebdomadaire dans l'artisanat et le commerce a déjà reçu un accueil favorable dans divers secteurs. Le nombre de secteurs qui y sont soumis par arrêté royal croît sans cesse.

Sont actuellement soumis à la loi sur le repos hebdomadaire obligatoire, les secteurs: alimentation, produits laitiers, chaussures, fleurs, textiles, coiffeurs, bijoutiers, horlogers, etc., marchands de bicyclettes, de vélomoteurs, etc., marchands de meubles, couvre-parquets, etc.

L'article 14 de la loi dispose que:

« Le Roi détermine les conditions dans lesquelles le collège des bourgmestre et échevins peut accorder, pour des circonstances particulières et passagères ou à l'occasion des foires et marchés, des dérogations aux dispositions des arrêtés prescrivant le repos hebdomadaire.

Ces dérogations ne peuvent porter sur plus de quinze jours de repos par an, sauf dans les communes touristiques désignées par le Roi. »

Toutefois, le Ministre des Classes moyennes écrit à ce propos (1):

« Dans l'exposé des motifs précédant le texte du projet de loi déposé le 15 mars 1960 sur le bureau de la Chambre des Représentants, M. le Ministre Vanden Boeynants (2) déclarait:

« De plus, l'article 15 (3) prévoit que les pouvoirs communaux peuvent accorder des dérogations générales tem-

(1) Chambre des Représentants, session 1962-1963, 11 juin 1963.

Questions et Réponses, p. 1313.

(2) Ministre des Classes Moyennes à l'époque.

(3) Actuellement, l'article 14 précité.

toestaan. Onder algemene afwijkingen verstaat men een afwijking die toepasselijk is op alle ambachtshuizen en handelaars zonder onderscheid tussen de verschillende beroepen. Deze afwijking mag beperkt zijn, d.w.z. dat zij toepasselijk kan zijn op een gedeelte van de gemeente... » (Parlementaire Bescheiden, Kamer van Volksvertegenwoordigers, zitting 1959-1960, 470, n° 1).

« In de geest van de auteur van het wetsontwerp was het derhalve klaar dat elke afwijking toepassing zou vinden op al de beroepen waarvoor een wekelijkse rustdag zou worden voorgeschreven ».

Wij zijn echter van oordeel, dat de toelichting van de heer Vanden Boeynants slechts « exemplatief » was en niet « limitatief » en dat zijn uitleg vast niet inhield dat afwijkingen steeds voor alle gereglementeerde sectoren *tegelijk* dienen te worden verleend.

Hoe het ook zij, de toepassing van de wetgeving heeft ondertussen aangetoond dat de interpretatie van de huidige Minister van de Middenstand niet tegemoetkomt aan de handelsbelangen in het algemeen.

De aan de verplichte rustdag onderworpen sectoren vormen de meest disparate opsomming die men zich kan indenken. De handel in voor bederf vatbare waren en de handel ter voldoening van de primaire behoeften ondergaan veel meer de invloed van allerhande locale gebeurtenissen dan de andere sectoren.

Bovendien zijn in grote steden de omstandigheden, die aanleiding kunnen geven tot het verlenen van afwijkingen, vanzelfsprekend veel complexer dan in kleine gemeenten; sommige gebeurtenissen blijken vaak belangrijker te zijn voor één sector en zijn het dan in het geheel niet voor de andere sectoren.

1 mei en de dag der zeelieden te Antwerpen zijn b.v. uitsluitend van belang voor de bloemenhandel. Waarom zouden fietsenhandelaars ter gelegenheid van die gebeurtenis, waarbij zij niet de minste commerciële interesse hebben, hun rustdag moeten opgeheven zien? Welk belang hebben de meubelhandelaars bij de Plechtige-Communiefeesten?

En met betrekking tot de verscheidenheid van de aanvragen tot afwijking heeft men in de stad Antwerpen onder meer :

— een wijk waar wel belijders van de Joodse godsdienst verblijven en waar rekening dient te worden gehouden met de feestdagen van deze godsdienst;

— een Sinte-Annstrand, waar de gevestigde handelaars tijdens de zomermaanden een inkomen voor het ganse jaar moeten verwerven.

Indien derhalve een normaal functioneren van de kleinhandel niet kan verzekerd worden door een soepele toepassing van de huidige wetgeving, is het aangewezen de wet op dat punt te wijzigen en het verlenen van de afwijkingen per beroepssector toe te staan.

Met dit wetsvoorstel wordt een dubbel doel beoogd :

1° het principe van een rustdag per week zo weinig mogelijk aan te tasten;

2° de verlangens van de betrokken handelaars zoveel mogelijk tegemoet te komen.

poraires en limitées. On entend par dérogation générale une dérogation qui s'applique à tous les artisans et commerçants, sans distinction entre les différentes professions. Cette dérogation peut être limitée, c'est-à-dire qu'elle peut s'appliquer à une partie de la commune... » (Documents parlementaires, Chambre des Représentants, session 1959-1960, 470, n° 1.)

« Dans l'esprit de l'auteur du projet de loi, il était donc clair que chaque dérogation serait applicable à toutes les professions pour lesquelles le repos hebdomadaire aurait été prescrit. »

Nous estimons toutefois que les explications fournies par M. Vanden Boeynants ne le sont qu'à titre exemplatif et qu'elles ne sont pas limitatives; que son intervention ne faisait nulle allusion au fait que les dérogations doivent toujours être accordées *en même temps* pour tous les secteurs réglementés.

Quoi qu'il en soit, il ressort de l'application de la loi que l'interprétation de l'actuel Ministre des Classes moyennes n'est pas favorable aux intérêts commerciaux dans leur ensemble.

Les secteurs soumis à la loi sur le repos hebdomadaire obligatoire nous donnent l'énumération la plus disparate qu'on puisse imaginer. Le commerce des denrées périssables et celui de produits de première nécessité subissent plus fortement que d'autres l'influence de toutes sortes d'événements locaux.

En outre, dans les grandes villes, les circonstances qui peuvent donner lieu à des dérogations sont évidemment plus complexes que dans les petites communes; certains événements se révèlent souvent n'être importants que pour un seul secteur et ne le sont pas du tout pour les autres secteurs.

A Anvers, par exemple, le premier mai et la journée des marins présentent une importance particulière pour les fleuristes. Pourquoi les marchands de cycles devraient-ils sacrifier leur jour de congé à cette occasion, qui n'offre aucun intérêt commercial pour eux? Quelle importance ont les communions solennelles pour les marchands de meubles?

En ce qui concerne la diversité des demandes de dérogation, la ville d'Anvers compte notamment :

— un quartier où résident de nombreux pratiquants du culte israélite et où il faut tenir compte des jours de fête de cette religion;

— une plage Sainte-Anne, où les commerçants doivent réaliser pendant la saison d'été leurs bénéfices pour toute l'année.

Dès lors, si le fonctionnement normal du commerce de détail ne peut être assuré par une application souple de la législation actuelle, il y a lieu de modifier la loi sur ce point et de permettre des dérogations par secteur professionnel.

La présente proposition poursuit un double objectif :

1° déroger le moins possible au principe d'un jour de repos hebdomadaire;

2° ménager autant que possible les vœux des commerçants intéressés.

WETSVOORSTEL

Enig artikel.

Artikel 14 van de wet van 22 juni 1960 tot invoering van een wekelijkse rustdag in nering en ambacht wordt gewijzigd als volgt :

De Koning bepaalt de voorwaarden waaronder het college van burgemeester en schepenen in bijzondere en voorbijgaande omstandigheden, of ter gelegenheid van jaarbeurzen en jaarmarkten, afwijkingen kan verlenen van de bepalingen van de besluiten tot invoering van een wekelijkse rustdag.

Deze afwijkingen mogen niet meer dan vijftien rustdagen per jaar bedragen, behalve in de toeristische gemeenten, die de Koning aanwijst.

Het college van burgemeester en schepenen mag afwijkingen verlenen, zowel afzonderlijk als gezamenlijk per beroepssector, per wijk en voor het gehele grondgebied van de gemeente.

10 juli 1963.

PROPOSITION DE LOI

Article unique.

L'article 14 de la loi du 22 juin 1960 instaurant le repos hebdomadaire dans l'artisanat et le commerce est modifié comme suit :

Le Roi détermine les conditions dans lesquelles le Collège des Bourgmestre et Echevins peut accorder, pour des circonstances particulières et passagères ou à l'occasion des foires et marchés, des dérogations aux dispositions des arrêtés prescrivant le repos hebdomadaire.

Ces dérogations ne peuvent porter sur plus de quinze jours de repos par an, sauf dans les communes touristiques désignées par le Roi.

Le collège des Bourgmestre et Echevins peut accorder des dérogations individuelles ou collectives par secteur professionnel, par quartier et pour tout le territoire de la commune.

10 juillet 1963.

F. DETIEGE.
