

Chambre des Représentants

SESSION 1963-1964

7 FÉVRIER 1964.

PROJET DE LOI

intégrant l'allocation complémentaire de vacances
dans le régime des vacances annuelles des tra-
vailleurs.

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR LE GOUVERNEMENT.

Art. 21bis (nouveau).

Insérer un article 21bis (nouveau), libellé comme suit :

A) L'article 27, 1° à 3°, des mêmes lois, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 27. — La Caisse a pour mission :

1° de percevoir les cotisations et de payer les pécules de vacances, aux travailleurs qui ont été occupés par ses affiliés, conformément aux dispositions des présentes lois coordonnées et de leurs arrêtés d'exécution.

2° de gérer les capitaux constitués :

a) par les sommes qui lui ont été versées en vue du paiement des pécules de vacances soit directement, soit par l'intermédiaire de l'Office national de sécurité sociale, soit par tout autre organisme chargé de la perception des cotisations;

b) par le reliquat des fonds de cotisation;

c) par le reliquat des retenues effectuées en vertu de l'article 21;

3° de mettre à la disposition des Caisses spéciales de vacances :

a) au moment où elles en ont besoin, les sommes nécessaires au paiement des pécules de vacances des travailleurs qui ont été occupés par leurs affiliés;

Voir :

713 (1963-1964) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1963-1964

7 FEBRUARI 1964.

WETSONTWERP

tot integratie van de vakantiebijslag in het stelsel
van de jaarlijkse vakantie der werknemers.

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE REGERING.

Art 21bis (nieuw).

Een artikel 21bis (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt :

A) Artikel 27, 1° tot 3° van dezelfde wetten, wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Artikel 27. — De Kas heeft als opdracht :

1° de bijdragen te innen en het vakantiegeld te betalen aan de werknemers die tewerkgesteld zijn door haar aangesloten, overeenkomstig de bepalingen van deze gecoördineerde wetten en de uitvoeringsbesluiten ervan;

2° de kapitalen te beheren die bestaan :

a) uit de haar met het oog op de betaling van het vakantiegeld, hetzij rechtstreeks, hetzij door bemiddeling van de Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid, hetzij door gelijk welke andere instelling belast met het innen van bijdragen, gestorte sommen;

b) uit het overschot van de bijdragefondsen;

c) uit het overschot der krachtens artikel 21 verrichte inhoudingen;

3° ter beschikking van de speciale vakantiefondsen te stellen :

a) op het ogenblik waarop deze ze nodig hebben de vereiste sommen voor de betaling van het vakantiegeld der werknemers die door hun aangesloten tewerkgesteld werden;

Zie :

713 (1963-1964) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

b) les sommes destinées à la couverture de leurs frais d'administration, déterminés à l'article 52 »;

B) L'article 27 des mêmes lois est complété par les dispositions suivantes :

« 9° d'affecter au fonds prévu à l'article 9, l'excédent des intérêts produits par les capitaux visés au 2°, a et b, sur les prélèvements prévus aux articles 42 et 52;

10° d'affecter au fonds de compensation prévu à l'article 21, les intérêts des capitaux visés au 2°, c, et les pécules de vacances impayés. »

Art. 21ter (nouveau).

Insérer un article 21ter (nouveau) libellé comme suit :

« L'article 42 des mêmes lois est remplacé par le texte suivant :

« Article 42. — Les frais d'administration de la Caisse sont couverts, à concurrence du montant du budget approuvé par le Ministre de la Prévoyance sociale, par prélèvement sur les intérêts des capitaux visés à l'article 27, 2°, a et b ».

Art. 22bis (nouveau).

Insérer un article 22bis (nouveau), libellé comme suit :

« Il est inséré dans les mêmes lois un article 45bis libellé comme suit :

« Article 45bis. — Le Roi détermine, après avis du conseil d'administration de la Caisse nationale des vacances annuelles, les modalités d'application des articles 27, 3° et 52 ».

Art. 22ter (nouveau).

Insérer un article 22ter (nouveau), libellé comme suit :

« L'article 52, alinéa 1^{er}, des mêmes lois, modifié par la loi du 27 juillet 1953, est remplacé par le texte suivant :

« Article 52. — Les frais d'administration des Caisses spéciales de vacances sont couverts par prélèvement sur les intérêts des capitaux visés à l'article 27, 2°, a et b.

Le Montant des frais d'administration est fixé à 2,15 % des cotisations calculées à raison de 6 % des salaires, versées par leurs affiliés au cours de l'année civile précédente.

Le Roi peut, après avis du Conseil d'administration de la Caisse nationale des vacances annuelles, soit pour l'ensemble des Caisses spéciales, soit pour certaines d'entre elles, modifier le chiffre « 2,15 % » fixé à l'alinéa précédent. »

Art. 22quater (nouveau).

Insérer un article 22quater (nouveau), libellé comme suit :

§ 1^{er}. — Le montant des pécules de vacances impayés, transféré par les Caisses spéciales de vacances à la Caisse nationale des vacances annuelles en exécution de l'article 52 des lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs

b) de sommen bestemd voor de dekking van hun bestuurskosten bepaald bij artikel 52 »;

B) Artikel 27 van dezelfde wetten wordt aangevuld met de volgende bepalingen :

« 9° het overschot van de interesten opgebracht door de bij 2°, a en b, bedoelde kapitalen, op de afhoudingen bepaald bij de artikelen 42 en 52, te bestemmen voor het bij artikel 9 bedoelde fonds;

10° de interesten der bij 2°, c, bedoelde kapitalen en het onbetaalde vakantiegeld te bestemmen voor het bij artikel 21 bepaalde vereveningsfonds ».

Art. 21ter (nieuw).

Een artikel 21ter (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt :

« Artikel 42 van dezelfde wetten wordt vervangen door de volgende tekst :

« Artikel 42. — De bestuurskosten van de Kas worden ten belope van het door de Minister van Sociale Voorzorg goedgekeurde bedrag van de begroting gedekt door vooruitneming op de interesten van de kapitalen bedoeld bij artikel 27, 2°, a en b ».

Art. 22bis (nieuw).

Een artikel 22bis (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt :

« In dezelfde wetten wordt een artikel 45bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Artikel 45bis. — De Koning bepaalt de toepassingsmodaliteiten van de artikelen 27, 3° en 52, op advies van de raad van beheer van de Rijkskas voor jaarlijks verlof.

Art. 22ter (nieuw).

Een artikel 22ter (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt :

« Artikel 52, eerste lid, van dezelfde wetten, gewijzigd bij de wet van 27 juli 1953, wordt vervangen door de volgende tekst :

« Artikel 52. — De bestuurskosten van de speciale vakantiefondsen worden gedekt door voorafneming op de interesten van de kapitalen bepaald bij artikel 27, 2° a en b.

Het bedrag der bestuurskosten wordt vastgesteld op 2,15 % der bijdragen berekend naar rata van 6 % der lonen gestort door hun aangeslotenen in de loop van het vorig kalenderjaar.

De Koning kan het in vorig lid vastgestelde getal « 2,15 % » wijzigen, op advies van de raad van beheer van de Rijkskas voor jaarlijks verlof, hetzij voor het geheel der speciale fondsen, hetzij voor sommige van hen. »

Art. 22quater (nieuw).

Een artikel 22quater (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt :

« § 1. — Het bedrag van het niet-betaalde vakantiegeld dat door de speciale vakantiefondsen aan de Rijkskas voor jaarlijks verlof overgedragen wordt in uitvoering van artikel 52 van de wetten betreffende het jaarlijks verlof der

salariés, coordonnées le 9 mars 1951, modifié par la loi du 27 juillet 1953, ainsi que le montant des pécules de vacances non réclamés en temps utile par les travailleurs qui ont été occupés par les affiliés de la Caisse nationale des vacances annuelles, sont affectés au fonds de compensation prévu à l'article 21 des mêmes lois coordonnées.

§ 2. — Le reliquat des sommes visées à l'article 13 de la loi du 27 juillet 1953 interprétant et modifiant les lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés, coordonnées le 9 mars 1951, est affecté au fonds prévu à l'article 9 des mêmes lois coordonnées. »

Art. 23.

Compléter cet article par un 5° (nouveau) libellé comme suit :

« 5° — l'article 46, alinéas 2 et 3. »

JUSTIFICATION GENERALE.

A l'occasion de l'intégration du double pécule de vacances pour la deuxième semaine, dans la législation générale, le Gouvernement propose l'adoption d'une formule qui tend à équilibrer financièrement le régime de vacances, sans procéder à une augmentation des cotisations.

En effet, considéré exercice par exercice, le régime des vacances est en déséquilibre. Ce déséquilibre résulte des faits suivants :

- a) le montant des cotisations perçues par l'Office national de sécurité sociale ne correspond pas au montant dû par les employeurs;
- b) des avantages spéciaux sont accordés aux travailleurs de moins de 18 ans, sans qu'une cotisation spéciale soit versée pour ces travailleurs;
- c) les jeunes travailleurs qui entrent pour la première fois au service d'un employeur peuvent obtenir, sous certaines conditions, un pécule de vacances couvrant la période située entre le 1^{er} janvier de l'année au cours de laquelle ils travaillent pour la première fois et le début de leur occupation professionnelle.

Le régime de vacances n'a pu normalement fonctionner que grâce à l'existence de réserves constituées notamment par le versement au fonds des cotisations des reliquats des fonds des jeunes.

La réserve de ce fonds commun était, à fin 1959, de ± 800.000.000 francs; après y avoir imputé le déficit de 60.000.000 de francs de l'exercice 1959, de 106.000.000 de francs pour 1960, 83.000.000 de francs pour 1961 et 100.000.000 de francs pour 1962, la réserve est diminuée à ± 450.000.000 de francs.

Le déficit pour l'exercice de vacances 1963 est estimé à 120.000.000 de francs.

Le gouvernement estime qu'il est possible de trouver la plus grosse partie des fonds manquants, sinon l'entière de ceux-ci, par un remaniement des règles concernant la couverture des frais d'administration des caisses de vacances.

Les amendements présentés ont pour but la réalisation de cet objectif.

JUSTIFICATION

de l'amendement insérant un Article 21bis (nouveau).

Cet article propose une modification de l'article 27 des lois coordonnées traitant spécialement de la mission de la Caisse nationale des vacances annuelles; celle-ci serait chargée dorénavant du placement des fonds pour l'ensemble du régime, de leur gestion et du transfert du surplus des intérêts obtenus par les fonds-cotisations au fonds commun.

JUSTIFICATION

de l'amendement insérant un article 21ter (nouveau)

Il est proposé de limiter les recettes administratives de la Caisse nationale des vacances annuelles au montant du budget des dépenses

loonarbeiders, gecoördineerd op 9 maart 1951, gewijzigd bij de wet van 27 juli 1953, evenals het bedrag van het niet tijdig door de werknemers, tewerkgesteld door de aangeslotenen van de Rijkskas voor jaarlijks verlof, opgevorderd vakantiegeld, worden bestemd voor het vereveningsfonds bedoeld bij artikel 21 derzelfde gecoördineerde wetten.

§ 2. — Het overschot van de sommen bedoeld bij artikel 13 van de wet van 27 juli 1953 tot interpretatie en wijziging van de wetten betreffende het jaarlijks verlof der loonarbeiders gecoördineerd op 9 maart 1951, wordt bestemd voor het fonds bepaald bij artikel 9 derzelfde gecoördineerde wetten.

Art. 23.

Dit artikel aanvullen met een 5° (nieuw) dat luidt als volgt :

« 5° — artikel 46, tweede en derde lid. »

ALGEMENE VERANTWOORDING.

Ter gelegenheid van de integratie van het dubbel vakantiegeld voor de tweede week in de algemene wetgeving stelt de Regering de aanvaarding van een formule voor, die ertoe strekt het stelsel der vakantie financieel in evenwicht te brengen, zonder te moeten overgaan tot een verhoging der bijdragen.

Inderaad, dienstjaar per dienstjaar beschouwd overtreffen de uitgaven de inkomsten. Het gebrek aan evenwicht vloeit voort uit volgende feiten :

- a) het bedrag der bijdragen geïnd door de Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid beantwoordt niet aan het door de werkgevers verschuldigde bedrag;
- b) bijzondere voordelen worden toegekend aan de werknemers beneden de 18 jaar, zonder dat een speciale bijdrage voor deze werknemers gestort wordt;
- c) de jonge werknemers die voor de eerste maal in dienst van een werkgever treden kunnen, onder zekere voorwaarden, een vakantiegeld bekomen dat de periode dekt begrepen tussen 1 januari van het jaar in de loop waarvan zij voor de eerste maal uit werken gaan en de aanvang van hun beroepsbedrijvigheid.

Het vakantiestelsel heeft slechts normaal kunnen werken dank zij het bestaan van reserves die inzonderheid bestonden uit de storting aan het fonds der bijdragen van het overschot van het fonds der jongeren.

De reserve van dit gemeenschappelijk fonds beliep op einde 1959 ± 800.000.000 frank; nadat het deficit van 60.000.000 frank voor het dienstjaar 1959 er op aangerekend werd, van 106.000.000 frank voor 1960, van 83.000.000 frank voor 1961 en van 100.000.000 frank voor 1962 is de reserve geslonken tot ± 450.000.000 frank.

Het deficit voor het dienstjaar 1963 wordt geraamd op 120.000.000 frank.

De Regering is van oordeel dat het mogelijk is het grootste gedeelte van de ontbrekende fondsen, misschien wel de totaliteit ervan te vinden dank zij een omwerking van de regelen betreffende de dekking van de administratiekosten der vakantiefondsen.

De voorgedragen amendementen streven de verwezenlijking van dit doel na.

VERANTWOORDING

van het amendement
waarbij een artikel 21bis (nieuw) wordt ingevoegd.

Dit artikel beoogt een wijziging van artikel 27 der gecoördineerde wetten dat inzonderheid handelt over de opdracht van de Rijkskas voor jaarlijks verlof; deze zou voortaan belast worden met de belegging der fondsen voor het geheel van het stelsel, met hun beheer en met de overdracht van het overschot der interesten bekomen door de plaatsing der bijdragen naar het gemeenschappelijk fonds.

VERANTWOORDING

van het amendement
waarbij een artikel 21ter (nieuw) wordt ingevoegd.

Er wordt voorgesteld de administratieve ontvangsten van de Rijkskas voor jaarlijks verlof te beperken tot het bedrag van de begroting

administratives approuvé annuellement par le Ministre de la Prévoyance sociale. Ainsi donc, le surplus des intérêts et les pécules impayés ne seraient plus, comme antérieurement, acquis à la Caisse dans ses réserves administratives mais bien au régime ou au fonds des assimilations.

JUSTIFICATION

de l'amendement insérant un article 22bis (nouveau).

Les modalités d'application des articles 27, 3^o et 52 ne sauraient trouver leur place dans la loi; il convient de donner au Roi la possibilité de les déterminer. En vertu de cette disposition, un arrêté royal déterminera notamment comment les caisses particulières justifieront leurs besoins, comment les fonds reçus seront placés en attendant le paiement des pécules, à quel moment seront versés les intérêts produits par ces fonds, la périodicité des avances pour frais d'administration, comment les fonds placés par les caisses privées seront libérés.

JUSTIFICATION

de l'amendement insérant un article 22ter (nouveau).

Comme pour la Caisse nationale des vacances annuelles, à l'article 21ter, la nouvelle disposition limite les recettes administratives des caisses spéciales.

Toutefois, comme les budgets de ces caisses ne sont pas soumis à l'approbation du Ministre, il est proposé de fixer un taux général moyen.

Le taux moyen de 2,15 % a été obtenu en partant de renseignements précis relatifs à l'exercice civil 1962.

Le taux serait calculé sur une cotisation théorique de 6%; cette limitation se justifie du fait que les frais d'administration ne sont pas influencés par l'augmentation de la cotisation.

JUSTIFICATION

de l'amendement insérant un article 22quater (nouveau).

§ 1. — Il paraît anormal de ne pas faire bénéficier les travailleurs dans leur ensemble du montant des pécules non réclamés en temps utile.

La formule utilisée enlève des réserves de la Caisse nationale des vacances annuelles, le montant de ses pécules impayés.

Ceux des caisses spéciales qui doivent être transférés à la Caisse nationale des vacances annuelles auront une affectation légale.

Il faut noter que les impayés de la Caisse nationale des vacances annuelles jusqu'à l'exercice 1954 ont déjà été versés au fonds de la retenue (78.837.306 francs).

§ 2. — La loi du 27 juillet 1953 avait prévu que pour couvrir le déficit des frais d'administration des caisses spéciales, il serait fait usage des intérêts, des capitaux placés et des impayés.

Cette opération a laissé un boni de 8.000.000 de francs qui n'a pas d'affectation légale; selon la proposition, cette somme serait versée au fonds commun des cotisations.

Le Ministre de la Prévoyance sociale,

der administratieve uitgaven zoals ze jaarlijks door de Minister van Sociale Voorzorg wordt goedgekeurd. Aldus zouden het overschot der interesten en het niet-betaalde vakantiegeld niet meer, zoals voorheen, verworven zijn voor de administratieve reserve van het vakantiefonds, maar wel voor de vakantieregeling of voor het fonds der gelijkstellingen.

VERANTWOORDING

*van het amendement
waarbij een artikel 22bis (nieuw) wordt ingevoegd.*

De toepassingsmodaliteiten der artikelen 27, 3^o, en 52 kunnen moeilijk in de wet zelf bepaald; het past de Koning de mogelijkheid te geven ze nader te bepalen. Krachtens deze bepaling zal een koninklijk besluit inzonderheid bepalen hoe de speciale vakantiefonds hun behoeften zullen moeten rechtvaardigen, hoe de ontvangen fondsen zullen belegd worden in afwachting van de betaling van het vakantiegeld, op welk ogenblik de interesten die door deze fondsen opgebracht worden, zullen gestort worden, de tijdstippen waarop de voorschotten voor beheerskosten zullen toegekend worden, hoe de belegde fondsen door de privé-kassen zullen vrijgemaakt worden.

VERANTWOORDING

*van het amendement
waarbij een artikel 22ter (nieuw) wordt ingevoegd.*

Zoals voor de Rijkskas voor jaarlijks verlof beperkt de nieuwe bepaling in artikel 21ter, de administratieve ontvangsten der speciale vakantiefonds.

Daar, evenwel, de begrotingen van deze fondsen niet voor goedkeuring onderworpen worden aan de Minister, wordt er voorgesteld een algemeen gemiddeld bedrag vast te stellen.

Het gemiddelde bedrag van 2,15 % werd bekomen uitgaande van nauwkeurige inlichtingen betreffende het kalenderdienstjaar 1962.

Dit bedrag zou berekend worden op een theoretische bijdrage van 6%; deze beperking is verantwoord doordat de administratiekosten niet beïnvloed worden door de verhoging van de bijdragen.

VERANTWOORDING

*van het amendement
waarbij een artikel 22quater (nieuw) wordt ingevoegd.*

§ 1. — Het komt abnormaal voor de werknemers in hun geheel niet te laten genieten van het bedrag van het niet tijdig opgevorderde vakantiegeld.

De gebruikte formule onttrekt het bedrag van haar onbetaalde vakantiegeld aan de reserves van de Rijkskas voor jaarlijks verlof.

Aan het niet-betaald vakantiegeld van de speciale fondsen dat naar de Rijkskas voor jaarlijks verlof moet overgedragen worden, wordt een wettelijke bestemming gegeven.

Er valt aan te stippen dat de niet-betaalde vakantiegelden van de Rijkskas voor jaarlijks verlof tot en met het dienstjaar 1954 reeds gestort werden aan het afhoudingsfonds (78.837.306 frank).

§ 2. — De wet van 27 juli 1953 had bepaald dat er van de interesten der belegde kapitalen en van de niet-betaalde bedragen zou gebruik gemaakt worden om het deficit der beheerskosten der speciale vakantiefonds te dekken.

Deze verrichting heeft een boni van 8.000.000 frank gelaten die geen wettelijke bestemming heeft; volgens het voorstel zou deze som gestort worden in het gemeenschappelijk bijdragefonds.

De Minister van Sociale Voorzorg,

E. LEBURTON.