

Chambre des Représentants

SESSION 1964-1965

16 DÉCEMBRE 1964

PROJET DE LOI

modifiant l'article 3 de la loi communale.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR (1)

PAR M. DECKER.

MESDAMES, MESSIEURS,

Discussion générale.

Votre Commission a consacré un examen approfondi au présent projet.

Son objectif principal est de permettre la désignation d'un échevin supplémentaire aux communes émancipées où en raison de l'extension des affaires communales, la nécessité se ferait sentir.

Cette désignation supplémentaire peut également avoir pour conséquence indirecte mais heureuse de faciliter sur le terrain politique la formation de coalitions.

A l'exception d'un commissaire, les membres de votre Commission se sont ralliés au principe même du projet, mais nombreux étaient ceux qui ont, soit proposé des modifications, soit déposé des amendements. Le sort de ceux-ci a été réglé au cours de la discussion des articles.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Moyersoën.

A. — Membres : MM. Bijns, Callebert, Decker, De Rijck, Devos (Robert), Kiebooms, Meyers, Moyersoën, Saint-Remy, Van den Eynde, Verroken. — MM. Bracops, Cools, De Cooman, Demets, De Pauw, Feyaerts, Gruselin, Harmegnies, Juste, Van Cleemput. — MM. Lefebvre (René), Piron.

B. — Suppléants : MM. Allard, Eneman, Hermans, Posson, Servais, Verbaanderd. — MM. Bary, Cudell, Detiège, Merlot, Van Hoorick. — M. Vanderpoorten.

Voir :

911 (1964-1965) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendement.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1964-1965

16 DECEMBER 1964

WETSONTWERP

houdende wijziging van artikel 3 der gemeentewet.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER DECKER.

DAMES EN HEREN,

Algemene bespreking.

Uw Commissie heeft aan het onderhavige ontwerp een grondig onderzoek gewijd.

Het voornaamste doel ervan is aan de niet onder toezicht staande gemeenten, waar ingevolge de uitbreiding van de gemeenteaangelegenheden behoefte aan meer schepenen bestaat, de mogelijkheid te bieden om er één meer aan te wijzen.

Dit bijkomende mandaat zou tevens — een onrechtstreeks, maar gelukkig gevolg — het terrein kunnen effenen voor het aangaan van coalities.

Op één na waren de leden van uw Commissie het eens met het beginsel van het ontwerp, maar velen hebben ofwel wijzigingen voorgesteld, ofwel amendementen ingediend. Over de amendementen is tijdens de bespreking van de artikelen beraadslaagd.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Moyersoën.

A. — Leden : de heren Bijns, Callebert, Decker, De Rijck, Devos (Robert), Kiebooms, Meyers, Moyersoën, Saint-Remy, Van den Eynde, Verroken. — de heren Bracops, Cools, De Cooman, Demets, De Pauw, Feyaerts, Gruselin, Harmegnies, Juste, Van Cleemput. — de heren Lefebvre (René), Piron.

B. — Plaatsvervangers : de heren Allard, Eneman, Hermans, Posson, Servais, Verbaanderd. — de heren Bary, Cudell, Detiège, Merlot, Van Hoorick. — de heer Vanderpoorten.

Zie :

911 (1964-1965) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendement.

Ces propositions et amendements reflétaient les principales objections que plusieurs membres ont formulées à l'égard du projet.

Ainsi, certains commissaires auraient voulu :

— que le nombre des échevins soit majoré obligatoirement d'une unité pour toutes les catégories de communes intéressées;

— que les conseils communaux ne soient pas tenus de procéder à la désignation de l'échevin supplémentaire à la séance d'installation, mais qu'ils soient autorisés à y procéder en cours de mandat, au moment où la nécessité se ferait sentir.

— qu'une fois la décision prise, elle serait définitivement acquise non seulement pour les six années en cours, mais pour un avenir illimité;

— que — tout au moins en ce qui concerne les deux dernières propositions — la désignation soit motivée et soumise à l'approbation soit de la députation permanente, soit du Ministre lui-même.

Un mot au sujet des principales critiques : la désignation telle qu'elle est envisagée par le Ministre crée une série de difficultés au point de vue de la formation des collèges échevinaux en cours; la mesure ne peut pas donner l'apparence d'être inspirée par des préoccupations locales et momentanées d'ordre politique, ce qui serait d'ailleurs contraire à la justification objective reprise dans l'exposé des motifs : c'est la raison pour laquelle des critères objectifs et un certain contrôle sont indispensables; il ne fait d'ailleurs pas de doute que la plupart des conseils communaux useront d'emblée de la faculté qui leur est offerte : pourquoi dès lors ne pas généraliser la mesure; enfin les conseils communaux ont assez de maturité politique pour décider du moment auquel la désignation se révélera nécessaire.

Le Ministre signale qu'il a déposé le projet à la suite de nombreuses démarches d'autorités communales intéressées, ce qui prouve incontestablement que, dans de nombreux cas, la mesure proposée répond à une véritable nécessité; la formule proposée est souple : elle reste dans la ligne de la politique de décentralisation et de transfert d'autorité préconisée par le Gouvernement; c'est la raison pour laquelle la désignation de l'échevin supplémentaire est laissée à chaque renouvellement, à l'entière discrétion du Conseil communal; d'ailleurs, tout contrôle ou pouvoir d'approbation exercés soit par la députation permanente, soit par le Ministre lui-même, seraient nécessairement subjectifs et inefficaces.

Il serait davantage délicat et inopportun de mêler ces instances à des arrangements politiques sur le plan local.

Le Ministre ainsi que plusieurs membres de la Commission étaient formellement opposés à toute désignation d'échevin, postérieure à la constitution du collège : pareille possibilité ouvrirait la voie aux marchandages et serait une source permanente d'incertitude, de troubles et d'instabilité des collèges et même des majorités.

Quant aux difficultés que pourrait créer le projet à la formation de coalitions communales en cours, le Ministre estime qu'elles ne sont pas réelles; d'ailleurs, la publicité que connaît le projet a déjà fait entrevoir l'éventualité de la création d'un échevinat supplémentaire possible; dans certaines communes, la mesure proposée peut sans doute créer certaines difficultés; dans d'autres, elle sera de nature à faciliter la formation d'une majorité.

Die voorstellen en amendementen waren de uitdrukking van de voornaamste bezwaren welke verscheidene leden t.a.v. het ontwerp hebben geopperd.

Sommige leden hadden aldus gewild :

— dat het aantal schepenen verplicht vermeerderd met één mandaat, voor alle categorieën van de betrokken gemeenten;

— anderen verlangden dat de gemeenteraden er niet toe gehouden zouden zijn een bijkomende schepen aan te wijzen op de installatievergadering, maar dat zij daartoe zouden mogen overgaan tijdens de duur van het gemeentelijk mandaat, en wel op een ogenblik dat daar behoefte zou aan bestaan;

— nog anderen wensten dat de beslissing, als zij eenmaal zou zijn genomen, definitief zou zijn, en zulks niet slechts voor de zes lopende jaren, maar voor onbepaalde tijd;

— ten slotte werd de wens uitgesproken dat de aanwijzing — althans wat de laatste twee voorstellen betreft — gemotiveerd zou zijn en ter goedkeuring zou worden voorgelegd aan de bestendige deputatie, dan wel aan de Minister zelf.

In verband met de belangrijkste opwerpingen kan het volgende worden gezegd : de aanwijzing, zoals die door de Minister wordt overwogen, doet een aantal moeilijkheden ontstaan met betrekking tot de vorming van de huidige schepencolleges; men mag niet de indruk wekken dat de maatregel is ingegeven door lokale en voorbijgaande overwegingen van politieke aard. Dit zou trouwens in strijd zijn met de objectieve verantwoording die in de memorie van toelichting is gegeven : objectieve criteria en een zekere controle zijn dan ook noodzakelijk. Het lijkt trouwens geen twijfel dat de meeste gemeentebesturen onmiddellijk gebruik zullen maken van de mogelijkheid die hun wordt geboden. De vraag kan dan ook worden gesteld waarom de maatregel niet wordt veralgemeend. De gemeenteraden bezitten genoeg politieke rijpheid om uit te maken op welk ogenblik de aanwijzing noodzakelijk zal zijn.

De Minister wijst erop dat hij het ontwerp heeft ingediend nadat gemeentebesturen, die er belang bij hebben, herhaaldelijk stappen bij hem hadden gedaan, hetgeen ongetwijfeld aantoonde dat door de maatregel in vele gevallen in een werkelijke behoefte wordt voorzien. De formule is soepel : zij ligt in de lijn van het door de Regering gevoerde beleid inzake decentralisatie en overdracht van bevoegdheid. Om deze reden wordt, bij iedere vernieuwing, de aanwijzing van de bijkomende schepen geheel aan het oordeel van de gemeenteraad overgelaten. Gelijk welke controle of goedkeuringsbevoegdheid, die door de bestendige deputatie of door de Minister zelf zou worden uitgeoefend, zou uiteraard subjectief en ondoeltreffend zijn; het is daarenboven delicaat en ongewenst deze instanties te mengen in politieke overeenkomsten op het lokale vlak.

De Minister alsook verscheidene leden van de Commissie zijn volledig gekant tegen enige aanwijzing van schepenen na de samenstelling van het college : een dergelijke mogelijkheid zou de weg voor opbod openstellen en zou voortdurend leiden tot onzekerheid, meningsverschillen en gebrek aan stabiliteit van de colleges en zelfs van de meerderheid.

Wat betreft de moeilijkheden die ingevolge het ontwerp zouden kunnen rijzen bij de thans aan gang zijnde vorming van coalities in de gemeenteraden, meent de Minister dat die moeilijkheden werkelijk niet bestaan; de ruchtbaarheid die aan het ontwerp werd gegeven, heeft trouwens tot gevolg gehad dat men de mogelijkheid van het voorzien in een bijkomende schepenzetel is gaan inzien; in sommige gemeenten kan de voorgestelde maatregel wellicht aanleiding geven tot moeilijkheden; in andere gemeenten zal de vorming van een meerderheid erdoor vergemakkelijkt worden.

Plusieurs Commissaires ont soulevé quelques questions particulières :

1^o) le cas de Charleroi : le présent projet n'entraîne nullement pour cette ville la majoration du nombre des échevins; il sera loisible au futur conseil communal soit de maintenir le nombre actuel d'échevins, soit de le réduire d'une unité;

2^o) le cas des communes fusionnées en vertu d'un arrêté royal ayant reçu force de loi et qui répondraient aux critères de population fixés par le présent projet : dans ces communes il n'est pas question d'ajouter, en vertu du présent projet, un échevinat supplémentaire à celui accordé en vertu de l'arrêté royal décidant la fusion; à cet égard c'est le chiffre de la population qui est seul déterminant.

Pour les communes intéressées, l'échevinat prévu par l'arrêté royal est donc obligatoirement maintenu pour une durée de six ans, mais peut être supprimé par la suite.

Examen des articles.

Amendement de M. Meyers.

Modifier le § 2 comme suit :

« Dans les communes qui ne sont pas soumises à la surveillance du commissaire d'arrondissement, à l'exclusion des villes nommées à l'alinéa 1^{er}, le Conseil communal peut augmenter d'une unité le nombre d'échevins, tel qu'il est fixé audit alinéa.

La délibération motivée du conseil communal sera soumise à l'approbation de la députation permanente. »

Pour la portée de cet amendement, il est renvoyé à la discussion générale.

L'amendement est repoussé par 11 voix contre 4 et 1 abstention.

* * *

Amendement du Gouvernement.

Le Ministre a proposé d'insérer au deuxième alinéa de l'article 3 de la loi communale tel qu'il est libellé par le projet, après les mots : « qui suit le renouvellement du conseil et avant l'élection des échevins », les mots : « ou dans le mois de l'entrée en vigueur de la présente loi ».

Cette insertion vise uniquement à prévoir l'éventualité de la mise en vigueur du présent projet après la constitution des collèges échevinaux sur base de la législation existante.

Ces collèges peuvent donc éventuellement être complétés par l'élection de l'échevin supplémentaire, en application du présent projet et dans le délai prévu.

Cet amendement a été adopté par 15 voix contre 1.

* * *

Amendement de M. Devos.

Modifier comme suit l'avant-dernier alinéa :

« Dans les communes qui ne sont pas soumises à la surveillance du commissaire d'arrondissement, à l'exclusion des villes nommées à l'alinéa 1^{er}, le conseil communal peut, pour la durée ou pour l'achèvement d'un mandat, augmenter d'une unité le nombre des échevins tel qu'il est fixé audit alinéa. »

Verscheidene leden hebben enkele bijzondere problemen behandeld :

1^o) het geval Charleroi : voor deze stad betekent het ontwerp geen verhoging van het aantal schepenen; het staat de toekomstige gemeenteraad vrij het aantal schepenen te behouden of met één eenheid te verminderen;

2^o) het geval van de gemeenten die samengevoegd werden krachtens een koninklijk besluit dat kracht van wet heeft gekregen en die aan de door het onderhavige ontwerp gestelde bevolkingscriteria zouden beantwoorden : in die gemeenten is er geen sprake van, krachtens het onderhavige ontwerp, een bijkomende schepenzetel toe te voegen aan die welke krachtens het koninklijk besluit tot samenvoeging werd ingevoerd; in dit opzicht geldt alleen het bevolkingscijfer.

Voor de betrokken gemeenten moet het bij koninklijk besluit ingestelde schepenambt verplicht worden behouden gedurende een periode van zes jaar, maar het kan nadien worden afgeschaft.

Artikelsgewijze bespreking.

Amendement van de heer Meyers.

Par. 2 wijzigen als volgt :

« In gemeenten die niet onder toezicht van de arrondissementscommissaris staan, met uitsluiting van de in het eerste lid genoemde steden, kan de gemeenteraad het aantal schepenen, zoals het in dat eerste lid is bepaald, met één eenheid vermeerderen.

De met redenen gestaafde beraadslaging van de gemeenteraad zal aan de goedkeuring van de Bestendige deputatie onderworpen worden ».

Voor de draagwijdte van dit amendement wordt verwezen naar de algemene bespreking.

Het amendement wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

* * *

Amendement van de Regering.

De Minister stelde voor om in het tweede lid van artikel 3 van de gemeentewet, zoals luidt in het ontwerp, na de woorden « die volgt op de vernieuwing van de raad en vóór de verkiezing van de schepenen » de woorden « of binnen de maand na de inwerkingtreding van deze wet » in te voegen.

Deze invoeging geschiedt enkel met het oog op de mogelijkheid dat dit ontwerp pas in werking zou treden nadat de colleges van burgemeester en schepenen reeds zijn samengesteld op grond van de bestaande wetgeving.

Die colleges mogen dus desgevallend worden aangevuld door verkiezing, binnen de gestelde termijn, van de bij toepassing van dit ontwerp bijkomende schepenen.

Dit amendement werd aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

* * *

Amendement van de heer Devos.

Het voorlaatste lid wijzigen als volgt :

« In de gemeenten die niet onder toezicht van de arrondissementscommissaris staan, met uitsluiting van de in het eerste lid genoemde steden, kan de gemeenteraad, voor de duur of voor de beëindiging van een mandaat, het aantal in dit eerste lid vastgestelde schepenen met één verhogen. »

Cet amendement tombe par suite de l'adoption de l'amendement du Gouvernement.

* * *

L'article premier est adopté par 12 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 2. (nouveau).

Amendement du Gouvernement.

Ajouter un article 2 ainsi conçu :

« Art. 2. — La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*. »

Cet amendement est adopté à l'unanimité.

* * *

Vote sur l'ensemble.

L'ensemble du projet de loi modifié est adopté par 12 voix contre 2 et 2 abstentions.

Le Rapporteur,

Le Président, a.i.,

C. DECKER.

R. DE COOMAN.

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION.

Article premier.

L'article 3 de la loi communale, modifié par la loi du 13 mars 1947, par les lois des 22 et 23 juillet 1953 et par les deux lois du 23 décembre 1958, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 3. — Le nombre des échevins est fixé à :

- » — deux, dans les communes de moins de 10.000 habitants;
- » — trois, dans celles de 10.000 à 19.999 habitants;
- » — quatre, dans celles de 20.000 à 49.999 habitants;
- » — cinq, dans celles de 50.000 à 149.999 habitants;
- » — six, dans celles de 150.000 habitants et plus;
- » — sept, dans les villes de Bruxelles, Gand et Liège;
- » — neuf, dans la ville d'Anvers.

» Dans les communes qui ne sont pas soumises à la surveillance du commissaire d'arrondissement, à l'exclusion des villes nommées à l'alinéa 1^{er}, le conseil communal peut, dans la séance d'installation qui suit le renouvellement du conseil et avant l'élection des échevins, ou dans le mois de l'entrée en vigueur de la présente loi, augmenter pour la durée d'un mandat d'une unité, le nombre des échevins tel qu'il est fixé audit alinéa.

» Le bourgmestre est de droit président du collège des bourgmestre et échevins. »

Art. 2.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Dit amendement vervalt ingevolge de aanneming van het amendement van de Regering.

* * *

Het eerste artikel wordt aangenomen met 12 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 2. (nieuw).

Amendement voorgesteld door de Regering.

Een artikel 2 toevoegen, dat luidt als volgt :

« Art. 2. — Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt. »

Dit amendement wordt eenparig aangenomen.

* * *

Stemming over het geheel.

Het gewijzigde wetsontwerp wordt in zijn geheel aangenomen met 12 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

De Verslaggever,

De Voorzitter,

C. DECKER.

R. DE COOMAN.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Eerste artikel.

Artikel 3 van de gemeentewet, gewijzigd bij de wet van 13 maart 1947, bij de wetten van 22 en 23 juli 1953 en bij de twee wetten van 23 december 1958, wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« Art. 3. — Het aantal schepenen is vastgesteld op :

- » — twee, in de gemeenten van minder dan 10.000 inwoners;
- » — drie, in deze van 10.000 tot 19.999 inwoners;
- » — vier, in deze van 20.000 tot 49.999 inwoners;
- » — vijf, in deze van 50.000 tot 149.999 inwoners;
- » — zes, in deze van 150.000 inwoners en meer;
- » — zeven, in de steden Brussel, Gent en Luik;
- » — negen, in de stad Antwerpen.

» In de gemeenten die niet onder toezicht van de arrondissementscommissaris staan, met uitsluiting van de in het eerste lid genoemde steden, kan de gemeenteraad, in de installatievergadering die volgt op de vernieuwing van de raad en vóór de verkiezing van de schepenen, of binnen de maand na de inwerkingtreding van deze wet, het aantal schepenen, zoals het in dat eerste lid is bepaald, voor de duur van een mandaat met één eenheid vermeerderen.

» De burgemeester is van rechtswege voorzitter van het college van burgemeester en schepenen. »

Art. 2.

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.