

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1964-1965

9 FEBRUARI 1965

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen, voor wat het personeel van het technisch- en kunstonderwijs van de Staat betreft.

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER POSSON.

Artikel 1bis (nieuw).

Een artikel 1bis (nieuw) invoegen dat luidt als volgt :

Artikel 2 van de wet van 8 april 1884 en artikel 5, lid 1, 2 en 3, van de wet van 18 mei 1912 worden vervangen als volgt :

« Bij de berekening van het vereiste aantal dienstjaren voor oppensioenstelling en bij de vaststelling van het pensioenbedrag van de leden van het onderwijzend personeel, het onderwijzend hulppersoneel en het administratief personeel alsmede de inspecteurs van alle onderwijsinrichtingen, tellen :

1) voor 4 dienstjaren :

a) de diploma's, door het hoger onderwijs uitgereikt na ten minste 4 jaar studie;

b) het brevet van benoeming aan de officieren van de bijzondere wapens uitgereikt na het beëindigen van de Oefenschool verbonden aan de Militaire School.

2) voor 3 dienstjaren :

a) de diploma's, door het hoger onderwijs uitgereikt na ten minste 3 jaar studie;

b) het diploma van geaggregeerd leraar van het lager secundair onderwijs (middelbaar, technisch, enz.);

Zie :

951 (1964-1965) :

— N° 1: Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1964-1965

9 FÉVRIER 1965

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques, en ce qui concerne le personnel de l'enseignement technique et artistique de l'Etat.

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. POSSON.

Article premier (nouveau).

Insérer un article premier (nouveau), libellé comme suit :

L'article 2 de la loi du 8 avril 1884 ainsi que l'article 5, alinéas 1, 2 et 3, de la loi du 18 mai 1912 sont remplacés par ce qui suit :

« Pour le calcul du nombre d'années de service exigées pour l'admission à la pension et pour la fixation du montant de la pension des membres du personnel enseignant, du personnel enseignant auxiliaire et du personnel administratif ainsi que des inspecteurs de tous les établissements d'enseignement, comptent :

1) pour 4 années de service :

a) les diplômes délivrés par l'enseignement supérieur après au moins 4 années d'études;

b) le brevet de nomination délivré aux officiers des armes spéciales à l'issue des études à l'Ecole d'application annexée à l'Ecole militaire.

2) pour 3 années de service :

a) les diplômes délivrés par l'enseignement supérieur après au moins 3 années d'études;

b) le diplôme de professeur agrégé de l'enseignement secondaire du degré inférieur (moyen, technique, etc.);

Voir :

951 (1964-1965) :

— N° 1: Projet de loi.

c) de brief van de benoeming tot stafadjunct of het getuigschrift houdende dat de eindexamens aan de Krijgsschool met goed gevolg zijn afgelegd.

3) Voor 2 dienstjaren :

- a) het diploma van lager onderwijzer;
- b) het diploma van bewaarschoolonderwijzeres, uitgereikt na 4 jaar normaalschoolstudie en bevoegdheid verleende te onderwijzen in de eerste graad.
- c) de diploma's van bekwaamheid voor het onderwijs hetzij in de levende talen, hetzij in de tuinbouwkunde en de boomkwekerij;
- d) de diploma's van ingenieur en van conducteur waarvoor slechts 2 jaar studie vereist is;
- e) het brevet van benoeming aan de infanterie- en cavalerieofficieren uitgereikt na het beëindigen van de Militaire School;

4) Voor 1 dienstjaar :

- a) het diploma van bekwaamheid, uitgereikt hetzij voor het onderwijs in de lichamelijke opvoeding; hetzij voor het onderwijs in het tekenen, hetzij voor het onderwijs in de muziek;
- b) het getuigschrift van bekwaamheid voor het ambt van kantonnaal inspecteur van het lager onderwijs;
- c) het diploma of getuigschrift ten blijke van bekwaamheid voor het onderwijs in de handenarbeid, het naaiwerk, de huishoudkunde, de natuurwetenschappen en de landbouw alsmede voor het onderwijs in de 4^e graad en voor de opvoeding van abnormale kinderen;
- d) het diploma van bewaarschoolonderwijzeres, uitgereikt na 3 jaar normaalschoolstudie.

Bovendien kunnen de directrices en de onderwijzeressen van de bewaarscholen, die het diploma van lagere onderwijzeres bezitten, deze titel van bekwaamheid doen gelden voor twee jaren; de bijslag voor de verschillende graden die met al de hiervoren genoemde titels zijn gelijkgesteld, zal worden toegekend naar gelijkwaardigheid van diploma of, bij gebreke van dien, door gelijkstelling naar de schaal die de betrokkenen op het einde van hun loopbaan genoten.

Wanneer een lid van het onderwijzend personeel belast is met verschillende cursussen waarvoor verscheidene diploma's, getuigschriften of brevetten zijn vereist, kan hij het voordeel, dat krachtens dit artikel aan iedere titel is verbonden, cumuleren, zonder dat alle aldus in aanmerking te nemen dienstjaren evenwel te zamen meer dan vier mogen bedragen. »

VERANTWOORDING.

In de algemene toelichting bij het wetsontwerp wordt er terecht op gewezen dat er geen enkele afdoende reden aanwezig is om een onderscheid in de pensioenregeling van het rijksmiddelbaar- en dit van het rijkstechnisch onderwijs in stand te houden. Artikel 1 van het wetsontwerp heft het bestaande onderscheid slechts gedeeltelijk op door toekenning van gelijke tantièmes (55¹⁰⁰). De huidige pensioenstelsels kennen echter nog een ander zeer belangrijk onderscheid n.l. de bonificatie voor het bezit van sommige diploma's die wel is voorzien in de pensioenregeling van het rijksmiddelbaar — en het gemeentelijk technisch onderwijs, maar niet in het rijkstechnisch onderwijs.

Reeds lang wordt door leden van beide wetgevende Kamers aangedrongen opdat de gelijkheid op het stuk van de pensioenen integraal zou worden doorgevoerd. Van regeringszijde werden hieromtrent ook reeds herhaaldelijk beloften afgelegd. Het moge volstaan hierbij te verwijzen naar de wetsvoorstellen van wijlen Senator Hanotte, hernomen door Senator Busieu en cs. (Senaat — Zitting 1959-1960 — Doc. 48) en van de heer Volksvertegenwoordiger Denis en cs. (Kamer — Zitting 1961-1962 — Doc. 287).

Ons amendement, overgenomen uit voornoemde wetsvoorstellen, strekt ertoe ook de bonificatie voor diploma's toe te kennen aan de personeelsleden van het technisch onderwijs en wil tevens een einde maken aan een niet te rechtvaardigen onderscheid dat in het middelbaar-

c) la lettre de nomination d'adjoint d'état-major ou le certificat constatant le résultat satisfaisant des examens de sortie de l'Ecole de guerre.

3) pour 2 années de service :

- a) le diplôme d'instituteur primaire;
- b) le diplôme d'institutrice gardienne délivré après 4 années d'études normales et habilitant à l'enseignement au premier degré;
- c) le diplôme de capacité pour l'enseignement, soit des langues vivantes, soit de l'horticulture et de l'arboriculture;
- d) les diplômes d'ingénieur et de conducteur ne requérant que 2 années d'études;
- e) le brevet de nomination délivré aux officiers d'infanterie et de cavalerie à l'issue des études à l'Ecole militaire;

4) pour 1 année de service :

- a) le diplôme de capacité délivré, soit pour l'enseignement de l'éducation physique, soit pour l'enseignement du dessin, soit pour l'enseignement de la musique;
- b) le certificat d'aptitude aux fonctions d'inspecteur cantonal de l'enseignement primaire;
- c) le diplôme ou certificat constatant l'aptitude à l'enseignement du travail manuel, des travaux à l'aiguille, de l'économie domestique, des sciences naturelles et de l'agriculture, ainsi qu'à l'enseignement au 4^e degré et à l'éducation aux enfants anormaux;
- d) le diplôme d'institutrice gardienne délivré après 3 années d'études normales.

En outre, les directrices et les institutrices des écoles gardiennes, munies du diplôme d'institutrice primaire, pourront faire compter ce titre de capacité pour deux années, tandis qu'en ce qui concerne les différents grades assimilés à tous les titres ci-dessus désignés, la bonification sera attribuée par équivalence de diplôme ou, à défaut, par assimilation suivant le barème dont les intéressés jouissaient en fin de carrière.

Lorsqu'un membre du personnel enseignant est chargé de cours divers exigeant la possession de plusieurs diplômes, certificats ou brevets, il peut cumuler le bénéfice qui résulte de chacun d'eux aux termes du présent article, sans que toutefois l'ensemble des années de services à faire valoir de ce chef puisse dépasser le nombre de quatre. »

JUSTIFICATION.

Dans l'Exposé des Motifs du projet de loi il est souligné à juste titre qu'aucune raison ne justifie le maintien de la distinction entre le régime de pension en vigueur pour l'enseignement moyen de l'Etat et celui qui s'applique à l'enseignement technique de l'Etat. L'article premier du présent projet de loi ne supprime que partiellement cette distinction, en accordant des tantièmes identiques (55¹⁰⁰). Les régimes de pension actuels présentent cependant une autre distinction très importante, à savoir la bonification pour la possession de certains diplômes, prévue dans le régime de pension de l'enseignement moyen de l'Etat et de l'enseignement technique communal, mais non dans celui de l'enseignement technique de l'Etat.

Des membres des deux Chambres législatives insistent depuis longtemps déjà pour que soit réalisée l'égalité intégrale en matière de pensions. De son côté, le Gouvernement a, à diverses reprises, fait des promesses à cet égard. Qu'il suffise de se référer à la proposition de loi de feu le Sénateur Hanotte, reprise par le Sénateur Busieu et consorts (Sénat — Session 1959-1960 — Doc. 48) et à celle du député Denis et consorts (Chambre — Session 1961-1962 — Doc. 287).

Notre amendement, qui reprend les propositions de loi précitées, tend à accorder également la bonification pour la possession de diplômes aux membres du personnel de l'enseignement technique. Il tend, en outre, à mettre fin à la distinction injustifiable, faite dans l'ensei-

en normaalonderwijs wordt gemaakt tussen de licentiaten in de traditionele wetenschappen en de andere o.m. de licentiaten in de lichamelijke opvoeding).

Indien de regering de personeelsleden van het technisch onderwijs in de mogelijkheid wil stellen op 60 jarige leeftijd en bij normale carrière het maximumpensioen te verwerven, dan moet ook de bonificatie voor de diploma's in het wetsvoorstel worden opgenomen. Zoals in de toelichting van het wetsvoorstel wordt vermeld zal de leraar-universitair gediplomeerde met de berekening op basis van 55^{ste}, nog 41 jaar en 3 maand dienst moeten tellen om aanspraak te kunnen maken op het maximumpensioen. Welnu op 60 jarige leeftijd (de normale pensioenleeftijd) kan een leerkracht onmogelijk 41 jaar en 3 maanden dienst tellen. Deze bemerking geldt eveneens voor de regenten en onderwijzers.

Teneinde de gelijkheid tussen de personeelsleden van het rijks-middelbaar en het rijkstechnisch onderwijs te verzekeren, en teneinde ook de pensioenleeftijd van 60 jaar een werkelijke inhoud te geven, moet een anciënniteitsbijslag wegens het bezit van diploma's worden toegekend zoals voorgesteld in ons amendement.

Artikel 1ter (nieuw).

Een artikel 1ter (nieuw) invoegen dat luidt als volgt:

Artikel 6 van de wet van 21 juli 1844 wordt in fine aangevuld als volgt:

« De leden van het onderwijzend personeel, het onderwijzend hulppersoneel en het administratief personeel van alle onderwijsinstellingen alsmede de inspecteurs van deze onderwijstakken, kunnen voor de toekenning en de berekening van hun pensioen alle diensten doen gelden die medegerekend worden voor de bepaling van hun wedde. Het bewijs van deze diensten inzake wedde geleverd, is ook geldig inzake pensioen. »

VERANTWOORDING.

De tekst van dit amendement werd eveneens overgenomen uit de vroeger ingediende wetsvoorstellen (Hanotte-Busieau en Denis) en beoogt een andere ongelijkheid in de pensioenregimes van het rijks-middelbaar- en het rijkstechnisch onderwijs op te heffen.

In de vroegere voorstellen werd dit amendement als volgt gemotiveerd:

In de verschillende takken van het onderwijs wordt artikel 6 van de wet van 21 juli 1844 toegepast, dat een algemene bepaling is die betrekking heeft op alle vast benoemde Rijksambtenaren.

Aldus worden, op dit ogenblik, de diensten die in aanmerking komen voor de vaststelling van de wedde, niet noodzakelijk in aanmerking genomen voor de berekening van het pensioen: dat is namelijk het geval wat betreft de in de privé-nijverheid gepresteerde diensten, zelfs indien zij een aanwervingsvoorwaarde zijn geweest (bij voorbeeld in het technisch onderwijs), evenals de in het provinciaal onderwijs gepresteerde diensten.

Het ware wenselijk een parallelisme in te voeren tussen de anciënniteit inzake wedde en die inzake pensioen. Daartoe moet artikel 6 van de wet van 21 juli 1844 ten gunste van de personeelsleden van alle onderwijstakken worden gewijzigd. Dit maakt het voorwerp uit van bovenstaand amendement.

nement moyen et normal entre les licenciés en sciences traditionnelles et les autres (notamment les licenciés en éducation physique).

Si le Gouvernement désire permettre aux membres du personnel de l'enseignement technique d'obtenir, en cas d'accomplissement d'une carrière normale, le taux maximum de la pension à l'âge de 60 ans, la bonification attachée à la possession de diplômes doit également être reprise dans le projet de loi. Comme mentionné dans l'Exposé des Motifs du projet de loi, l'enseignant, diplômé d'université, sera encore tenu, du fait du calcul sur la base de 1/55^{ème}, de totaliser 41 ans et 3 mois de service pour pouvoir prétendre au taux maximum de la pension de retraite. Or, il est impossible à un enseignant de totaliser 41 ans et 3 mois de service à l'âge de 60 ans (âge normal de la pension). Cette remarque vaut également pour les régents et les instituteurs.

En vue de traiter sur un pied d'égalité les membres du personnel de l'enseignement moyen de l'Etat et ceux de l'enseignement technique de l'Etat, et aussi de faire correspondre à la réalité la fixation de l'âge de la retraite, il convient que soit accordée une bonification d'ancienneté en raison de la possession de diplômes, ainsi que le propose notre amendement.

Article 1ter (nouveau).

Insérer un article 1ter (nouveau), libellé comme suit:

L'article 6 de la loi du 21 juillet 1844 est complété, in fine, comme suit:

« Les membres du personnel enseignant, du personnel enseignant auxiliaire et le personnel administratif de tous les établissements d'enseignement ainsi que les inspecteurs de ces établissements peuvent faire valoir, pour l'octroi et le calcul de leur pension, tous les services entrant en ligne de compte pour la fixation de leur traitement. La justification de ces services, fournie en matière de traitements, est également valable en matière de pension. »

JUSTIFICATION.

Le texte de cet amendement a également été repris de propositions de loi, déposées antérieurement (Hanotte, Busieau et Denis) et vise à éliminer une autre disparité des régimes de pension de l'enseignement moyen de l'Etat et de l'enseignement technique de l'Etat.

Dans les propositions antérieures, cet amendement a été motivé comme suit:

Dans les différentes branches de l'enseignement, il est fait application de l'article 6 de la loi du 21 juillet 1844, disposition générale se rapportant à tous les agents définitifs de l'Etat.

Ainsi, pour l'instant, les services pris en considération pour la fixation du traitement ne sont pas nécessairement admissibles pour le calcul de la pension: c'est notamment le cas des services prestés dans l'industrie privée, même s'ils constituent une exigence de recrutement (par exemple dans l'enseignement technique), ainsi que des services rendus dans l'enseignement provincial.

Il s'indiquerait d'établir un parallélisme entre l'ancienneté en matière de traitement et l'ancienneté en matière de pension. Pour cela il convient d'amender l'article 6 de la loi du 21 juillet 1844 en faveur des membres du personnel de toutes les branches d'enseignement. Tel est l'objet de l'amendement ci-dessus.

J. POSSON,
F. DETIEGE,
R. OTTE,
A. DE SWEEMER,
K. BLANCKAERT.