

Chambre des Représentants

SESSION 1964-1965

5 FÉVRIER 1965

PROJET DE LOI

modifiant le régime d'accise du tabac.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations un projet de loi portant ratification des arrêtés royaux ci-joints des 27 mai et 23 décembre 1964 dont les dispositions sont entrées en vigueur respectivement les 1^{er} juin 1964 et 1^{er} janvier 1965.

Les susdits arrêtés ont été pris par le Roi, en vertu des pouvoirs que Lui confère l'article 39 de la loi du 19 mars 1951 concernant les accises, sur la proposition du Ministre des Finances et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil.

I. — Arrêté royal du 27 mai 1964 (Moniteur belge du 28 mai 1964).

Les mesures faisant l'objet du dit arrêté royal sont justifiées par les considérations suivantes :

Le Département des Affaires Economiques et de l'Energie a autorisé les fabricants de cigarettes à majorer le prix de vente de 1,25 franc par paquet de 20 ou 25 pièces.

Corrélativement, le Gouvernement a estimé qu'il y avait lieu de réduire les droits d'accise de 3 % pour les cigarettes et pour les tabacs à fumer afin d'assurer une meilleure rentabilité de la fabrication de ces produits et de maintenir les prix des tabacs à fumer au niveau actuel. En conséquence, les taux de ces droits ont été ramenés respectivement à 57,5 % et 34 %. Tel est l'objet de l'arrêté royal susvisé.

A noter que même avec ces taux réduits on escompte une recette supplémentaire de l'ordre de 167 millions (droits d'accise : 141 millions; taxe de transmission : 26 millions) par an.

Le Gouvernement luxembourgeois a repris les mesures qui font l'objet de l'arrêté royal du 27 mai 1964.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1964-1965

5 FEBRUARI 1965

WETSONTWERP

tot wijziging van het accijsregime van tabak.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het wetsontwerp dat de Regering de eer heeft U aan te bieden, houdt bekrachtiging van bijgaande koninklijke besluiten van 27 mei en 23 december 1964 die respectievelijk op 1 juni 1964 en 1 januari 1965 in werking zijn getreden.

Bedoelde besluiten werden door de Koning getroffen — zulks krachtens de bevoegdheden Hem toegekend bij artikel 39 van de wet van 19 maart 1951 inzake accijnzen — op voorstel van de Minister van Financiën en op advies van de in Raad vergaderde Ministers.

I. — Koninklijk besluit van 27 mei 1964 (Belgisch Staatsblad van 28 mei 1964).

De inhoud van dat koninklijk besluit steunt op de volgende overwegingen :

Het Departement van Economische Zaken en Energie heeft de fabrikanten van sigaretten gemachtigd de verkoopprijs van sigaretten te verhogen met 1,25 frank per pakje van 20 of van 25 stuks.

In verband hiermede heeft de Regering gemeend, ten einde een betere rendabiliteit van de vervaardiging van die produkten te verzekeren en de prijzen van rooktabak op het huidig niveau te laten, de accijs op sigaretten en rooktabak met 3 % te moeten verlagen. Derhalve, werden de bedragen van die accijs respectievelijk teruggebracht op 57,5 % en 34 %. Zulks is de strekking van voren-gemeld koninklijk besluit.

Aan te stippen dat ondanks die verminderde percentages, een aanvullende bate van 167 miljoen per jaar wordt verwacht (accijs : 141 miljoen en overdrachtstaxe : 26 miljoen).

Harerzijds heeft de Luxemburgse Regering de maatregelen van het koninklijk besluit van 27 mei 1964 overgenomen.

II. — Arrêté royal du 23 décembre 1964
(Moniteur belge du 30 décembre 1964).

Le Traité instituant la Communauté économique européenne signé à Rome le 25 mars 1957 prévoit le rapprochement progressif des tarifs nationaux des droits d'entrée vers un tarif douanier commun. Pour les produits agricoles, parmi lesquels est rangé le tabac brut, le premier rapprochement a été effectué le 1^{er} janvier 1962 et le second rapprochement a été fixé au 1^{er} janvier 1965.

En ce qui regarde les tabacs non fabriqués, les taux du tarif douanier commun sont fixés comme suit (colonne 3 du tableau) :

II. — Koninklijk besluit van 23 december 1964
(Belgisch Staatsblad van 30 december 1964).

Het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, getekend te Rome op 25 maart 1957, voorziet geleidelijke toenadering van de nationale tarieven van invoerrechten naar een gemeenschappelijk douanetarief. Voor de landbouwprodukten, en ruwe tabak wordt als dusdanig aangemerkt, is de eerste toenadering geschied op 1 januari 1962 en moest de tweede toenadering doorgaan op 1 januari 1965.

Met betrekking tot ongefabriceerde tabak zijn de bedragen van het gemeenschappelijk douanetarief als volgt vastgesteld (kolom 3 van de tabel) :

N° du tarif Tariefpost	Désignation des marchandises Omschrijving van de goederen	Tarif C.E.E. E.E.G.-tarief	Tarif Benelux Beneluxtarief		
			Au 1 ^{er} janvier 1957 Op 1 januari 1957	Au 1 ^{er} janvier 1965 Op 1 januari 1965	
				Général Algemeen	C.E. E.G.
1	2	3	4	5	6
24.01	Tabacs bruts ou non fabriqués; déchets de tabac. — Ruwe en niet tot verbruik bereide tabak; afvallen van tabak: A. Tabacs d'une valeur, par colis, égale ou supérieure à F 14.000 par 100 kg poids net. — Tabak met een waarde, per collo, van minstens F 14.000 per 100 kg netto-gewicht: I. Non écôtés. — Ongestript.	15 % avec maximum de F 3.500 par 100 kg poids net — 15 % doch niet meer dan F 3.500 per 100 kg netto-gewicht	F 413 les 100 kg poids net — F 413 per 100 kg netto-gewicht	8,4 % avec maximum de F 1.960 les 100 kg poids net — 8,4 % doch niet meer dan F 1.960 per 100 kg netto-gewicht	F 165 les 100 kg poids net — F 165 per 100 kg netto-gewicht
	II. Ecôtés. — Gestript.	15 % avec maximum de F 3.500 par 100 kg poids net — 15 % doch niet meer dan F 3.500 per 100 kg netto-gewicht	F 578,20 les 100 kg poids net — F 578,20 per 100 kg netto-gewicht	9,1 % avec maximum de F 2.124 les 100 kg poids net — 9,1 % doch niet meer dan F 2.124 per 100 kg netto-gewicht	F 231 les 100 kg poids net — F 231 per 100 kg netto-gewicht
	B. Autres. — Andere: I. Tabacs en feuilles non écôtés. — Tabak in bladen, ongestript.	30 % avec minimum de F 1.450 et maximum de F 2.100 les 100 kg poids net — 30 % doch minstens F 1.450 en niet meer dan F 2.100 per 100 kg netto-gewicht	F 413 les 100 kg poids net — F 413 per 100 kg netto-gewicht	18,1 % avec minimum de F 880 et maximum de F 1.083 les 100 kg poids net — 18,1 % doch minstens F 880 en niet meer dan F 1.083 per 100 kg netto-gewicht	F 165 les 100 kg poids net — F 165 per 100 kg netto-gewicht
	II. Tabacs en feuilles, écôtés partiellement ou totalement. — Tabak in bladen, geheel of gedeeltelijk gestript.	30 % avec minimum de F 1.450 et maximum de F 2.100 les 100 kg poids net — 30 % doch minstens F 1.450 en niet meer dan F 2.100 per 100 kg netto-gewicht	F 578,20 les 100 kg poids net — F 578,20 per 100 kg netto-gewicht	23,6 % avec minimum de F 971 et maximum de F 1.173 les 100 kg poids net — 23,6 % doch minstens F 971 en niet meer dan F 1.173 per 100 kg netto-gewicht	F 231 les 100 kg poids net — F 231 per 100 kg netto-gewicht

Conformément à une décision prise par les représentants des Gouvernements des Etats membres de la C. E. E. réunis en Conseil, un second rapprochement des droits d'entrée vers le Tarif extérieur de la C. E. E. devait être opéré le 1^{er} janvier 1965, sur la base de 15 %.

Le résultat de cette opération est consigné dans la colonne 5 du même tableau. A noter que les droits en tarif C. E. (colonne 6; marchandises en provenance d'Etats membres de la C. E. E.) restent inchangés.

Ce fait nouveau conduirait — par le jeu du droit d'accise — à une augmentation importante du prix de vente au détail des tabacs manufacturés.

Afin d'éviter un renchérissement intempestif de ces tabacs manufacturés, on estime devoir prendre, en matière de droits d'accise, les mesures qui font l'objet du présent arrêté qui porte abaissement général des taux du droit d'accise sur les tabacs fabriqués.

Les nouveaux taux du droit d'accise ont été calculés de manière à neutraliser les effets de l'augmentation du droit d'entrée.

Du point de vue budgétaire, il n'y aura pas de changement appréciable; d'une part, les recettes de droits d'accise sur les tabacs fabriqués seront diminuées de $\pm$ 35 millions, mais les recettes de droits d'entrée seront augmentées d'autant.

Le Gouvernement luxembourgeois a également été d'accord pour appliquer les mesures qui font l'objet de l'arrêté royal.

* * *

Des mesures analogues ont, par ailleurs, été mises en vigueur aux Pays-Bas.

Le Ministre des Finances.

Overeenkomstig een beslissing van de in Raad vergaderde vertegenwoordigers van de Regeringen van de E. E. G.-landen, moest een tweede toenadering geschieden op 1 januari 1965, op basis van 15 %.

Het resultaat daarvan vindt men in kolom 5 van de tabel. Op te merken valt dat de rechten in tarief E. G. (kolom 6 van de tabel; goederen uit E. E. G.-landen) geen wijziging ondergaan.

Dit nieuwe feit zou, door de terugslag van de accijnsheffing, een aanzienlijke verhoging van de kleinhandels-prijs van de tabakswaaren tot gevolg hebben.

Om een ontijdige prijsstijging van de tabakswaaren te voorkomen, acht men het nodig inzake accijns de maatregelen te treffen die het voorwerp uitmaken van onderhavig koninklijk besluit, houdende algemene verlaging van de accijnsbedragen op gefabriceerde tabak.

De nieuwe accijnsbedragen werden zo berekend dat zij de gevolgen van de verhoging van het invoerrecht teniet doen.

Uit budgettair oogpunt zal er geen merkbare weerslag zijn; tegenover een vermindering van de accijnsontvangsten op gefabriceerde tabak met ongeveer 35 miljoen zal immers een evenhoge meeropbrengst aan invoerrechten staan.

De Luxemburgse Regering was akkoord voor de toepassing van de maatregelen welke het voorwerp uitmaken van het koninklijk besluit.

* * *

Gelijkaardige maatregelen werden trouwens ook in Nederland getroffen.

De Minister van Financiën.

A. DEQUAE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 15 janvier 1965, d'une demande d'avis sur un projet de loi « modifiant le régime d'accise du tabac », a donné le 25 janvier 1965 l'avis suivant :

Le projet n'appelle pas d'observation.

La chambre était composée de :

Messieurs : G. Holoye, conseiller d'Etat, président;
J. Masquelin et Ch. Smolders, conseillers d'Etat;
P. Ansiaux et Ch. Van Reepinghen, assesseurs de la section de législation;
G. De Leuze, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. Smolders.

Le rapport a été présenté par M. H. Rousseau, substitut.

Le Greffier. *Le Président.*
(s.) G. DE LEUZE. (s.) G. HOLOYE.

Pour expédition délivrée au Ministre des Finances.

Le 27 janvier 1965.

Le Greffier du Conseil d'Etat.
R. DECKMYN.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 15^e januari 1965 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot wijziging van het accijnsregime van tabak », heeft de 25^e januari 1965 het volgende advies gegeven :

Bij het ontwerp zijn geen opmerkingen te maken.

De kamer was samengesteld uit :

De Heren : G. Holoye, staatsraad, voorzitter;
J. Masquelin en Ch. Smolders, staatsraden;
P. Ansiaux en Ch. Van Reepinghen, bijzitters van de afdeling wetgeving;
G. De Leuze, adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Ch. Smolders.

Het verslag werd uitgebracht door de H. H. Rousseau, substituut.

De Griffier. *De Voorzitter.*
(get.) G. DE LEUZE. (get.) G. HOLOYE.

Voor uitgifte afgeleverd aan de Minister van Financiën.

De 27 januari 1965.

De Griffier van de Raad van State.
R. DECKMYN.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN.

Roi des Belges.

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Finances est chargé de présenter en Notre nom, aux Chambres législatives le projet de loi dont le teneur suit :

Article premier.

Pendant la période du 1^{er} juin au 31 décembre 1964, l'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 31 décembre 1947 relative au régime fiscal du tabac, modifié par les lois des 19 mars 1951, 5 juillet 1956, 10 décembre 1962 et 4 avril 1963 est remplacé par la disposition suivante :

« Article 1^{er}, § 1^{er}. — Les tabacs fabriqués, indigènes ou étrangers, sont soumis à un droit d'accise fixé comme suit :

A. Cigares pesant 3 kg ou plus par 1.000 pièces ...	13 %	} du prix de vente au détail d'après un barème établi par le Ministre des Finances.
B. Autres cigares (cigarillos) ...	18,5 %	
C. Cigarettes ...	57,5 %	
D. Tabac à fumer, tabac à priser et tabac à mâcher vendu à l'état sac ...	34 %	

E. Tabac à mâcher humide : 1 franc par kilogramme.

Pour les tabacs fabriqués étrangers, le droit d'accise est indépendant du droit fixé par le tarif des droits d'entrée ».

Art. 2.

Les bandelettes fiscales pour tabacs fabriqués, non encore utilisées, détenues le 1^{er} juin 1964 par les fabricants et par les importateurs, donnent lieu au remboursement de la différence entre le droit d'accise en vigueur avant cette date et celui appliqué à partir de la même date.

Les modalités du remboursement sont fixées par le Ministre des Finances.

Art. 3.

A partir du 1^{er} janvier 1965, l'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 31 décembre 1947 relative au régime fiscal du tabac, modifié par l'article 36 de la loi du 19 mars 1951, par l'article 1^{er} de la loi du 5 juillet 1956, par l'article 1^{er} de la loi du 10 décembre 1962, par l'article 1^{er} de la loi du 4 avril 1963 ainsi que par l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 27 mai 1964, est remplacé par la disposition suivante :

WETSONTWERP

BOUDEWIJN.

Koning der Belgen.

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Financiën is gelast in Onze Naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Eerste artikel.

Gedurende het tijdperk van 1 juni tot 31 december 1964 wordt artikel 1, § 1, van de wet van 31 december 1947 betreffende het fiscaal regime van tabak zoals het is gewijzigd bij de wetten van 19 maart 1951, 5 juli 1956, 10 december 1962 en 4 april 1963 door de volgende bepaling vervangen :

« Artikel 1, § 1. — Inlandse of uitlandse gefabriceerde tabak is onderworpen aan een als volgt vastgestelde accijns :

A. Sigaren wegende 3 kg of meer per 1.000 stuks ...	13 %	} van de kleinhandelsprijs, volgens een schaal welke door de Minister van Financiën wordt vastgesteld.
B. Andere sigaren (cigarillo's) ...	18,5 %	
C. Cigaretten ...	57,5 %	
D. Rooktabak, snuif en droge pruimtabak ...	34 %	

E. Natte pruimtabak : 1 frank per kilogram.

Voor uitlandse gefabriceerde tabak is de accijns onafhankelijk van het recht vastgesteld door het tarief van invoerrechten ».

Art. 2.

Voor de ongebruikte fiscale bandjes voor gefabriceerde tabak, welke op 1 juni 1964 voorhanden zijn bij de fabricanten en bij de importeurs, wordt het verschil terugbetaald tussen de vorige accijns en de nieuwe accijns.

De modaliteiten van die terugbetaling worden bepaald door de Minister van Financiën.

Art. 3.

Met ingang van 1 januari 1965 wordt artikel 1, § 1, van de wet van 31 december 1947 betreffende het fiscaal regime van tabak, gewijzigd bij artikel 36 van de wet van 19 maart 1951, bij artikel 1 van de wet van 5 juli 1956, bij artikel 1 van de wet van 10 december 1962, bij artikel 1 van de wet van 4 april 1963 en bij artikel 1 van het koninklijk besluit van 27 mei 1964, vervangen door de volgende bepaling :

« Article 1^{er}, § 1^{er}. — Les tabacs fabriqués, indigènes ou étrangers, sont soumis à un droit d'accise fixé comme suit :

A. Cigares pesant 3 kg ou plus par 1.000 pièces	12,7 %	du prix de vente au détail d'après un barème établi par le Ministre des Finances.
B. Autres cigares (cigarillos)	18 %	
C. Cigarettes	57,2 %	
D. Tabac à fumer, tabac à priser et tabac à mâcher vendu à l'état sec	33,5 %	
E. Tabac à mâcher humide	1 franc par kilogramme.	

Pour les tabacs fabriqués étrangers, le droit d'accise est indépendant du droit fixé par le tarif des droits d'entrée.»

Art. 4.

Les bandettes fiscales pour tabac fabriqués, non encore utilisées, détenues le 1^{er} janvier 1965 par les fabricants et par les importateurs, donnent lieu au remboursement de la différence entre le droit d'accise en vigueur avant cette date et celui appliqué à partir de la même date.

Les modalités du remboursement sont fixées par le Ministre des Finances.

Art. 5.

Sont ratifiés :

1^o l'arrêté royal du 27 mai 1946 modifiant le régime d'accise du tabac;

2^o l'arrêté royal du 23 décembre 1964 modifiant le régime d'accise du tabac.

Ils cessent leurs effets à la date de mise en vigueur de la présente loi.

Art. 6.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 3 février 1965.

PAR LE ROI :

Le Ministre des Finances,

BAUDOUIN.

A. DEQUAE.

« Artikel 1, § 1. — Inlandse of uitlandse gefabriceerde tabak is onderworpen aan een als volgt vastgestelde accijns :

A. Sigaren wegende 3 kg of meer per 1.000 stuks	12,7 %	van de kleinhandelsprijs, volgens een schaal welke door de Minister van Financiën wordt vastgesteld.
B. Andere sigaren (cigarillo's)	18 %	
C. Sigaretten	57,2 %	
D. Rooktabak, snuif en droge pruimtabak	33,5 %	
E. Natte pruimtabak :	1 frank per kilogram.	

Voor uitlandse gefabriceerde tabak is de accijns onafhankelijk van het recht vastgesteld door het tarief van invoerrechten.»

Art. 4.

Voor de ongebruikte fiscale bandjes voor gefabriceerde tabak, welke op 1 januari 1965 voorhanden zijn bij de fabrikanten en bij de importeurs, wordt het verschil terugbetaald tussen de vorige accijns en de nieuwe accijns.

De modaliteiten van die terugbetaling worden bepaald door de Minister van Financiën.

Art. 5.

Bekrachtigd worden :

1^o het koninklijk besluit van 27 mei 1964 tot wijziging van het accijnsregime van tabak;

2^o het koninklijk besluit van 23 december 1964 tot wijziging van het accijnsregime van tabak.

Zij houden op uitwerking te hebben de dag waarop deze wet in werking treedt.

Art. 6.

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, 3 februari 1965.

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Financiën,