

Chambre des Représentants

SESSION 1964-1965.

17 MARS 1965.

PROJET DE LOI relatif au problème de l'eau.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1),
PAR M. GRUSELIN.

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans son exposé introductif, le Premier Ministre explique que le Gouvernement a estimé devoir aborder le problème de l'approvisionnement durable du pays en eau, d'une façon cohérente et systématique. C'est dans ce but qu'il a déposé le présent projet de loi. Outre qu'il confère un caractère national et urgent aux mesures et travaux de nature à faire face à l'augmentation des besoins en eau du pays, ce projet prévoit l'affectation d'un crédit de 100 millions de francs au financement d'études en vue de l'élaboration d'une politique de l'eau.

De quoi s'agit-il ?

Depuis plusieurs années déjà, le problème de l'approvisionnement en eau a pris dans tous les pays industrialisés une dimension nouvelle. L'eau qui, jusqu'il y a peu, était considérée comme une ressource inépuisable, a acquis un caractère toujours plus précieux, au fur et à mesure que se développait son usage.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Wigny.

A. — Membres : M^{lle} Devos, MM. Discry, Harmel, Piers, Posson, Robyns, Saintraint, Schyns, Vanden Boeynants, Verbaanderd, Wigny. — Brouhon, Collart (M.), Geldof, Grégoire, M^{me} Groesser-Schroyens, MM. Gruselin, Hurez, Lacroix, Plovie, M^{me} Prince. — MM. Delforge, Fassin.

B. — Suppléants : M. Blanckaert, M^{me} De Riemaecker-Legot, MM. Lefère, Otte, Parisis, Saint-Remy. — Bary, Bracops, Castel, Cugnon, Van Eynde. — Piron.

Voir :

972 (1964-1965) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1964-1965.

17 MAART 1965.

WETSONTWERP betreffende het probleem der watervoorziening.

VERSLAG

NAMENS DE
COMMISSIE VOOR DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT (1),
UITGEBRACHT DOOR DE HEER GRUSELIN.

DAMES EN HEREN,

In zijn inleidend betoog zet de Eerste Minister uiteen dat de Regering gemeend heeft het probleem van de duurzame watervoorziening van het land in zijn geheel en systematisch te moeten aanvaarden. Daarom heeft zij het onderhavige wetsontwerp ingediend. Dit ontwerp verleent aan de maatregelen die moeten worden genomen en de werken die moeten worden uitgevoerd om het hoofd te bieden aan de stijgende waterbehoeften van ons land, een nationaal en dringend karakter; het voorziet tevens in de financiering van een krediet van 100 miljoen frank voor de financiering van studies met het oog op de uitwerking van een waterbeleid.

Waarover gaat het ?

Sedert verscheidene jaren reeds is het probleem van de watervoorziening in alle geïndustrialiseerde landen kneller geworden. Terwijl het water tot voor kort als een onuitputtelijke bron werd beschouwd, geldt het thans als een zeer kostbaar goed naarmate het verbruik ervan toeneemt.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Wigny.

A. — Leden : Me^{re} Devos, de heren Discry, Harmel, Piers, Posson, Robyns, Saintraint, Schyns, Vanden Boeynants, Verbaanderd, Wigny. — Brouhon, Collart (M.), Geldof, Grégoire, Mevr. Groesser-Schroyens, de heren Gruselin, Hurez, Lacroix, Plovie, Mevr. Prince. — De heren Delforge, Fassin.

B. — Plaatsvervangers : de heer Blanckaert, Mevr. De Riemaecker-Legot, de heren Lefère, Otte, Parisis, Saint-Remy. — Bary, Bracops, Castel, Cugnon, Van Eynde. — Piron.

Zie :

972 (1964-1965) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

H. — 355.

En effet, on constate aujourd'hui une demande en accroissement constant. Et ceci vaut aussi bien pour l'eau de distribution que pour l'eau à usage industriel, agricole ou pour la navigation intérieure. Cette évolution rapide des besoins, au sujet desquels l'Exposé des Motifs fournit quelques données chiffrées, est directement liée au progrès économique et social des nations évoluées.

Comment répondre à cette demande en expansion ?

Le capital aquifère de la Belgique est virtuellement complètement inventorié, mais exploité souvent d'une façon anarchique et sans souci de préservation de l'avenir.

De la confrontation de l'offre et de la demande se dégage la nécessité de promouvoir, pour les années à venir, l'établissement d'un plan pour l'usage de l'eau. Telle était la conclusion que formulait, il y a peu, la « Commission nationale des Sciences »; telle était aussi l'orientation que manifestait, le 2 décembre dernier, la déclaration faite devant la Chambre par le Gouvernement.

Il est indubitable que la mise en valeur des ressources aquifères dont nous disposons et l'utilisation la plus économique de celles-ci requerront à l'avenir des investissements coûteux qui devront trouver leur place dans l'ensemble du programme des investissements publics.

Devant l'importance de l'effort financier et technique qu'exigera la réalisation de cet objectif, il apparaîtra sans nul doute légitime, indispensable même, que le Gouvernement veille à s'entourer de tous les avis, désire recueillir toutes les données du problème, ne néglige l'examen d'aucune des solutions possibles.

Parmi celles-ci, il en est une qui a récemment suscité des controverses. Il s'agit de la construction éventuelle d'un ou plusieurs barrages dans la province du Luxembourg. Le Premier Ministre considère que ces craintes ne sont pas fondées puisque, si la solution des barrages a été évoquée à plusieurs reprises lors de la discussion récente du Traité Escaut-Rhin, il n'a été établi à aucun moment que, dans la conjoncture présente, la construction des barrages était la solution qui s'imposait aux problèmes qui sont les nôtres. D'ailleurs, si la déclaration gouvernementale du 2 décembre dernier y faisait allusion, le Premier Ministre ajoutait que « des techniques plus modernes, également à l'étude, peuvent cependant nous amener à choisir demain, pour certains de ces travaux, des solutions aussi efficaces et moins onéreuses ».

En soumettant le présent projet à l'approbation du Parlement, le Gouvernement manifeste le souci de voir aborder en toute objectivité et en pleine connaissance de cause un des problèmes majeurs posés au pays. Celui-ci se doit de le résoudre dans les années à venir, s'il veut persévérer dans la voie du progrès économique et social qu'il s'est tracée.

Le crédit de 100 millions de francs prévu à l'article 2 du projet est inscrit au budget des services du Premier Ministre puisque ce dernier est chargé de la coordination de la politique scientifique et que, d'autre part, les crédits devront être répartis entre plusieurs départements.

Il convient de rappeler que le Gouvernement a nommé un commissaire royal au problème de l'eau (arrêté royal du 16 février 1965). Ce commissaire est chargé d'étudier la question sous tous ses aspects et de faire rapport tous les six mois au Gouvernement.

L'article 9 de cet arrêté royal prévoit que la mission du commissaire royal prendra fin, sauf prorogation, le 1^{er} mars 1967.

Er wordt inderdaad vastgesteld dat de vraag naar water gestadig toeneemt. Dit geldt zowel voor het water dat wordt bedoeld als voor het water voor industriële doeleinden, het water voor landbouwgebruik en het water bestemd voor de binnenlandse scheepvaart. Van die snelle stijging van de behoeften, waarover in de Memorie van Toelichting enkele becijferde gegevens worden verstrekt, hangt de economische en sociale vooruitgang van de ontwikkelde naties rechtstreeks af.

Wat kan tegenover die stijgende vraag worden gedaan ?

In ons land bestaat een kapitaal aan water, waarvan de inventaris nagenoeg volledig is, doch dat vaak zonder overleg en zonder enig plan ter vrijwaring van de toekomst wordt geëxploiteerd.

Stelt men vraag en aanbod op dit gebied tegenover mekaar, dan blijkt dat voor de toekomst een plan inzake waterverbruik moet worden opgesteld. Die conclusie werd onlangs door de « Nationale Commissie voor Wetenschappen » naar voren gebracht en in die zin luidde eveneens de verklaring die de Regering op 2 december j.l. voor de Kamer heeft afgelegd.

Het staat vast dat de exploitatie van de waterreserves, waarover wij beschikken, en de zuinigste aanwending daarvan in de toekomst kostbare investeringen zullen vergen die moeten worden ingeschakeld in het geheel van het programma der openbare investeringen.

Gelet op de belangrijke financiële en technische inspanning die met de verwezenlijking van dit doel is gemoeid, zal het ongetwijfeld geraden, ja zelfs noodzakelijk blijken, dat de Regering alle mogelijke adviezen tracht in te winnen, alle gegevens van het probleem wenst te verzamelen en alle oplossingen onderzoekt.

Daaronder is er een die onlangs aanleiding gaf tot controversen. Het betreft de eventuele bouw van een of meer stuwdammen in de provincie Luxemburg. De Eerste Minister acht die controversen ongegrond, want ofschoon de stuwdam-oplossing herhaaldelijk ter sprake kwam tijdens de recente bespreking van het Schelde-Rijnverdrag, is het volstrekt niet uitgemaakt dat de bouw van stuwdammen, in de huidige omstandigheden, zich opdringt als zijnde de oplossing van onze problemen. Trouwens, indien daarop werd gezinspeeld in de verklaring van de Regering van 2 december j.l., dan voegde de Eerste Minister eraan toe : « Wellicht kunnen moderner technieken, die eveneens bestudeerd worden, in de toekomst voor sommige van deze werken oplossingen aan de hand doen die even doeltreffend en minder duur zullen zijn ».

Door dit ontwerp aan het Parlement ter goedkeuring voor te leggen, geeft de Regering uiting aan haar bekommernis om een belangrijk nationaal vraagstuk in alle objectiviteit en met volle kennis van zaken aan te pakken. Het land moet dit probleem tijdens de komende jaren oplossen, zo het verder de weg van de economische en sociale vooruitgang wil bewandelen.

Het krediet van 100 miljoen frank, waarin voorzien wordt in artikel 2 van het ontwerp, wordt uitgetrokken op de begroting van de diensten van de Eerste Minister, omdat deze laatste belast is met de coördinatie van het wetenschapsbeleid en deze kredieten anderzijds onder verschillende departementen zullen moeten worden verdeeld.

Er zij aan herinnerd dat de Regering een koninklijke commissaris voor het waterbeleid benoemd heeft (koninklijk besluit van 16 februari 1965). Deze commissaris is ermee belast het vraagstuk onder al zijn aspecten te bestuderen en om de zes maanden verslag uit te brengen bij de Regering.

Artikel 9 van dat koninklijk besluit bepaalt dat de opdracht van de koninklijke commissaris, behoudens verlenging, eindigt op 1 maart 1967.

Discussion générale.

Un membre signale que l'Intercommunale des Eaux d'Anvers doit effectuer d'importants travaux pour assurer l'approvisionnement en eau de la population de la région anversoise.

Ces travaux nécessiteront des dépenses d'investissements de l'ordre de 600 millions de francs et devront être couverts par l'emprunt. Pour financer ces travaux, le membre souhaite qu'il soit possible de recourir à l'intervention de la Société Nationale de Crédit à l'Industrie.

Selon le Premier Ministre, ce problème est du ressort du Ministre des Finances.

Un autre membre désirerait connaître les critères qui ont servi de base à la fixation du crédit de 100 millions de francs.

Le Premier Ministre déclare qu'il s'agit d'une somme forfaitaire. Il n'est pas indispensable de l'utiliser entièrement au cours de l'exercice 1965, étant entendu que les montants non utilisés pourront être reportés à l'exercice suivant.

La ventilation sera faite selon les nécessités.

Discussion des articles.

En réponse à une question d'un membre à l'article premier, le Premier Ministre déclare que le Gouvernement entend, par cet article, manifester l'importance qu'il attache au problème de l'eau et insiste sur le fait qu'il s'agit d'une question urgente et d'intérêt national et que, de plus, les crédits prévus ne concernent pas une région mais serviront à déterminer les besoins du pays tout entier.

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,
P. GRUSELIN.

Le Président,
P. WIGNY.

Algemene bespreking.

Een lid maakt er attent op dat de Antwerpse Waterwerken belangrijke werken moeten ondernemen om voor de watervoorziening van de bevolking der Antwerpse agglomeratie te zorgen.

Voor die werken zullen zowat 600 miljoen frank investeringsuitgaven vereist zijn, die zullen moeten gedekt worden door een lening. Het lid wenst dat voor de financiering van die werken een beroep zou kunnen worden gedaan op de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid.

De Eerste Minister meent dat dit vraagstuk ressorteert onder de bevoegdheid van de Minister van Financiën.

Een ander lid vernam gaarne welke criteria tot grondslag hebben gediend om het bedrag van het krediet op 100 miljoen frank vast te stellen.

De Eerste Minister verklaart dat het een forfaitair bedrag betreft. Dit moet dus niet noodzakelijkerwijze volledig opgebruikt worden tijdens het dienstjaar 1965. Het niet gebruikte gedeelte zal dan vanzelfsprekend mogen overgebracht worden naar het volgende dienstjaar.

De verdeling zal geschieden op grond van de behoeften.

Bespreking van de artikelen.

In antwoord op een vraag van een lid nopens het eerste artikel, verklaart de Eerste Minister dat de Regering door dit artikel wil tonen welk belang zij hecht aan het probleem van de watervoorziening; hij legt er de nadruk op dat het een dringend vraagstuk van nationaal belang geldt en dat bovendien de vastgestelde kredieten geen betrekking hebben op één bepaalde streek, maar zullen dienen om de behoeften van het ganse land te bepalen.

De artikelen en het ontwerp in zijn geheel werden eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
P. GRUSELIN.

De Voorzitter,
P. WIGNY.