

Chambre des Représentants

SESSION 1964-1965

3 MARS 1965

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 31 août 1963, relative à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition tend à introduire des modifications dans différents secteurs de la loi du 31 août 1963.

Elle améliore de façon substantielle les prestations à charge de l'O. N. P. T. I. en portant à 30.000 francs le taux de base de la pension d'un ménage et à 24.000 francs celui des isolés.

Du point de vue social, une révision de la loi en vue d'une amélioration sérieuse s'impose d'urgence.

Les pensions de retraite et de survie des anciens travailleurs indépendants sont liées aux fluctuations de l'indice des prix de détail.

Mais le taux de base fixé par la loi est l'objet de nombreuses critiques et, en particulier, de la part des intéressés dont les revenus ont été modestes durant leur activité professionnelle et qui, de ce fait, n'ont pu se constituer des économies. Ce taux de base doit donc être modifié.

Le Conseil Supérieur des Classes Moyennes défend la thèse « ... qu'il appartient au travailleur indépendant de faire lui-même l'effort de prévoyance en vue de mettre ses vieux jours à l'abri du besoin ».

Faire l'effort de prévoyance pour une pension décente suppose un revenu normal. Ce ne fut pas toujours le cas, dans le passé, pour les travailleurs indépendants arrivés, maintenant, à l'âge de la pension.

L'exposé des motifs du projet de loi qui est devenu la loi du 31 août 1963 stipule que :

« L'Etat se doit de participer à la couverture des risques sociaux de chaque groupe social en tenant compte des particularités de ce groupe et des risques à courir. »

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1964-1965

3 MAART 1965

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 31 augustus 1963 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel strekt ertoe wijzigingen te brengen in verschillende sectoren van de wet van 31 augustus 1963.

Het verbetert aanmerkelijk de prestaties die ten laste van de R. P. Z. komen, door het basisbedrag van het rustpensioen voor een gezin op 30.000 frank en dat voor de alleenstaanden op 24.000 frank te brengen.

Uit sociaal hoogenpunt is een herziening van de wet, met het oog op een grondige verbetering ervan dringend geboden.

De rust- en overlevingspensioenen van de gewezen zelfstandigen zijn gekoppeld aan de schommelingen van het indexcijfer der kleinhandelsprijzen.

Doch er wordt veel kritiek uitgebracht op het door de wet bepaalde basisbedrag, zulks vooral door de belanghebbenden die tijdens hun beroepsloopbaan, slechts bescheiden inkomsten hadden en daardoor niets opzij hebben kunnen leggen. Dat basisbedrag moet dus worden gewijzigd.

De Hoge Raad voor de Middenstand verdedigt de zienswijze « dat de zelfstandige zelf blijk moet geven van vooruitziendheid om zijn oude dag veilig te stellen. »

Blijk geven van vooruitziendheid door te zorgen voor een behoorlijk pensioen, stelt voorop dat de betrokkenen over een normaal inkomen beschikken. Dit was in het verleden niet steeds het geval voor de zelfstandigen die thans de pensioengerechtigde leeftijd bereikt hebben.

In de Memorie van Toelichting van het wetsontwerp dat de wet van 31 augustus 1963 geworden is, is bepaald :

« De Staat is gehouden bij te dragen tot de dekking van de sociale risico's van elke sociale groep, rekening houdend met de particulariteiten van die groep en met de te dekken risico's. »

Il signale en outre que :

« La diminution du nombre de travailleurs indépendants pose de graves problèmes, notamment, en matière de pension où il faut faire face à la charge d'un nombre croissant de pensionnés. »

C'est pourquoi, nous proposons de mettre complètement à charge de l'Etat la plus grande partie des dépenses provoquées par les prestations à charge de l'O. N. P. T. I. Toutefois, le principe de la solidarité est maintenu et étendu pour les revenus plus élevés par une augmentation de la cotisation et la suppression du plafond.

Une diminution de la cotisation pour les petits revenus est également prévue. L'entière des cotisations versées jusqu'au revenu de 120.000 francs doit servir uniquement à la constitution de la rente.

Une autre modification augmente la partie immunisée des revenus entrant en ligne de compte dans l'enquête sur les ressources en vue de l'octroi des prestations à charge de l'O. N. P. T. I.

L'existence de cette enquête sur les ressources est fortement critiquée. Selon le Gouvernement, sa suppression entraînerait des dépenses jugées, par lui, excessives.

Il faut cependant souligner que les modifications proposées aux articles 23 et 36 sont, en quelque sorte, un allègement de cette enquête sur les ressources. C'est un premier pas que nous avons jugé utile de proposer dès maintenant.

L'article 56, lie notamment les cotisations aux fluctuations de l'indice des prix de détail.

Dans les autres systèmes de pension, ce sont les revenus qui sont liés à cet indice.

D'autre part, ne pas lier les revenus à l'indice est préjudiciable aux intéressés qui exercent encore leur activité.

D'autre part, ne pas lier les revenus à l'indice est préjudiciable aux intéressés qui exercent encore leur activité !

En effet, la hausse des prix des marchandises entraîne un revenu plus élevé. Mais le revenu réel n'est pas nécessairement amélioré, pour autant. Les travailleurs indépendants dont le revenu est, actuellement, légèrement inférieur à 120.000 francs par exemple, risquent de voir ce plafond rapidement dépassé et de devoir payer une cotisation de solidarité.

Il est évident que l'adoption de notre proposition doit entraîner une modification de l'article 55 fixant la subvention annuelle de l'Etat.

Cette subvention doit nécessairement être augmentée.

Il appartiendra aux services ministériels de procéder aux calculs nécessaires pour fixer la subvention nouvelle et, à la commission des Classes Moyennes de modifier l'article en question.

Nous suggérons aussi, qu'à l'avenir, cette subvention puisse être modifiée par arrêté royal.

En verder wordt verklaard :

« De vermindering van het aantal zelfstandigen stelt zware problemen, voornamelijk op het gebied der pensioenen waar we staan tegenover de last van een steeds aangroeiend aantal pensioengerechtigden. »

Daarom stellen wij voor het grootste deel van de uitgaven voor de uitkeringen, die ten laste vallen van de R. P. Z., door de Staat te laten dragen. Nochtans wordt het beginsel van de solidariteit behouden en uitgebreid voor de hogere inkomens, door een verhoging van de bijdrage en de afschaffing van de maximumgrens.

Er wordt insgelijks in een vermindering van de bijdrage voor de bescheiden inkomens voorzien. De bijdragen die gestort worden voor inkomens tot 120.000 frank, moeten volledig en uitsluitend worden aangewend voor het vestigen van de rente.

Door een andere wijziging wordt het vrijgestelde deel verhoogd van de inkomsten die in aanmerking komen voor het onderzoek naar de bestaansmiddelen met het oog op de toekenning van de uitkeringen ten laste van de R. P. Z.

Op dit onderzoek naar de bestaansmiddelen wordt heel wat kritiek uitgeoefend. Volgens de Regering zou de afschaffing ervan uitgaven met zich brengen, die buitensporig worden geacht.

Nochtans valt aan te stippen dat de bij de artikelen 23 en 36 voorgestelde wijzigingen dit onderzoek naar de bestaansmiddelen in zekere zin minder streng maken. Wij achten het dienstig die eerste stap reeds nu voor te stellen.

Artikel 56 koppelt met name de bijdragen aan de schommelingen van het indexcijfer der kleinhandelsprijzen.

In de andere pensioensregelingen zijn de inkomsten aan dit indexcijfer gekoppeld.

Waarom dan een andere toestand voor de zelfstandigen in het leven roepen ?

Bovendien valt het voor de betrokkenen die thans nog een beroepsbezigheid hebben, nadelig uit, wanneer de inkomsten niet aan het indexcijfer worden gekoppeld.

De stijging van de prijzen van de goederen brengt immers een verhoging van de inkomsten met zich. Maar het werkelijke inkomen wordt daarom niet noodzakelijkerwijze groter. De zelfstandigen, wier inkomsten thans bijvoorbeeld even onder 120.000 frank liggen, lopen het gevaar dat hun inkomsten weldra hoger zullen liggen dan die grens en dat zij verplicht zullen zijn een solidariteitsbijdrage te betalen.

Het is duidelijk dat ingevolge de aannemingen van ons voorstel artikel 55, waarbij de jaarlijkse staatssubsidie wordt vastgesteld zal moeten worden gewijzigd.

Die subsidie moet beslist worden verhoogd.

De ministeriële diensten moeten de nodige berekeningen maken om de nieuwe subsidie vast te stellen en de Commissie voor de Middenstand dient het bewuste artikel te wijzigen.

Verder stellen wij voor dat die subsidie voortaan bij koninklijk besluit kan worden gewijzigd.

W. FRERE.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

L'article 7 de la loi du 31 août 1963, relative à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants est remplacé par ce qui suit :

Art. 7, § 1^{er}. Sans préjudice des exceptions prévues aux articles 8 et 9, le montant des cotisations trimestrielles dont sont redevables les assujettis qui n'ont pas atteint l'âge normal de la pension, est de :

1° — 1 % de la partie des revenus professionnels en dessous de 60.000 francs;

— 1,25 % de la partie des revenus professionnels compris entre 60.000 francs et 120.000 francs;

2° — 0,25 % de la partie des revenus professionnels compris entre 120.000 francs et 200.000 francs;

— 0,50 % de la partie des revenus professionnels qui excède 200.000 francs.

La cotisation trimestrielle prévue au 1^o, premier alinéa, ne peut être inférieure à 250 francs.

La cotisation minimum de 250 francs par trimestre est due, même si le travailleur indépendant n'a pas réalisé de bénéfices pendant l'exercice fiscal de référence.

§ 2. Les cotisations visées au § 1^{er}, 1^o, sont affectées à la constitution des rentes visées à l'article 18.

Les cotisations visées au § 1^{er}, 2^o, sont affectées directement au financement des prestations à charge de l'Office National des pensions pour travailleurs indépendants.

Art. 2.

A l'article 11, § 1^{er}, premier et deuxième alinéas de la même loi, le montant de « 12.500 francs » est remplacé par « 18.000 francs ».

Art. 3.

A l'article 23, § 1^{er}, 1^o, de la même loi, le montant de « 24.000 francs » est remplacé par « 30.000 francs »;

Au même § 1^{er}, 2^o, le montant de « 16.000 francs » est remplacé par « 24.000 francs »;

Les §§ 2, 3 et 4 sont supprimés.

Il est ajouté un § 6 (nouveau) ainsi libellé :

« § 6. Les montants visés au § 1^{er}, 1^o et 2^o, peuvent être modifiés par arrêté royal. »

Art. 4.

A l'article 36, § 1^{er}, deuxième alinéa de la même loi, les montants de « 12.500 francs » et « 8.000 francs » sont respectivement remplacés par « 18.000 francs » et « 12.000 francs ».

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

Artikel 7 van de wet van 31 augustus 1963 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen wordt vervangen door wat volgt :

« Art. 7. § 1. Onverminderd de uitzonderingen bepaald in de artikelen 8 en 9, is het bedrag der driemaandelijke bijdragen verschuldigd door de onderworpenen, die de normale pensioenleeftijd niet bereikt hebben, vastgesteld op :

1° — 1 % van het gedeelte der bedrijfsinkomsten beneden 60.000 frank;

— 1,25 % van het gedeelte der bedrijfsinkomsten dat begrepen is tussen 60.000 frank en 120.000 frank;

2° — 0,25 % van het gedeelte der bedrijfsinkomsten dat begrepen is tussen 120.000 frank en 200.000 frank;

— 0,50 % van het gedeelte der bedrijfsinkomsten dat 200.000 frank te boven gaat.

De driemaandelijke bijdrage bedoeld onder 1^o, eerste lid, mag niet kleiner zijn dan 250 frank.

De minimumbijdrage van 250 frank per kwartaal is verschuldigd, zelfs indien de zelfstandige geen winsten maakt heeft tijdens het fiscaal referentiejaar.

§ 2. De bijdragen bedoeld in § 1, 1^o, worden aangewend tot de vestiging van de renten bedoeld in artikel 18.

De bijdragen bedoeld in § 1, 2^o, worden rechtstreeks aangewend tot de financiering van de uitkeringen die ten laste vallen van de Rijksdienst voor de pensioenen der zelfstandigen. »

Art. 2.

In artikel 11, § 1, eerste en tweede lid van dezelfde wet wordt het bedrag « 12.500 frank » vervangen door « 18.000 frank ».

Art. 3.

In artikel 23, § 1, 1^o, van dezelfde wet wordt het bedrag « 24.000 frank » vervangen door « 30.000 frank »;

In dezelfde § 1, 2^o, wordt het bedrag « 16.000 frank » vervangen door « 24.000 frank »;

De paragrafen 2, 3 en 4 worden opgeheven.

Een nieuwe paragraaf 6 wordt toegevoegd, die luidt als volgt :

« § 6. Die in § 1, 1^o en 2^o, bedoelde bedragen kunnen bij koninklijk besluit worden gewijzigd. »

Art. 4.

In artikel 36, § 1, tweede lid, van dezelfde wet worden de bedragen « 12.500 frank » en « 8.000 frank » respectievelijk vervangen door « 18.000 frank » en « 12.000 frank ».

Art. 5.

L'article 55, § 1^{er}, 1^o, de la même loi est complété par ce qui suit :

« Ces montants peuvent être modifiés par arrêté royal. »

Art. 6.

L'article 56, § 1^{er}, premier alinéa, de la même loi est remplacé par ce qui suit :

« § 1^{er}. Les pensions de retraite et de survie, les parties des revenus professionnels déterminant les cotisations, ainsi que les subventions de l'Etat, prévues par la présente loi, sont rattachées à l'indice 110 des prix de détail. »

Art. 7.

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} avril 1965.

9 février 1965.

Art. 5.

Artikel 55, § 1, 1^o, van dezelfde wet wordt aangevuld met wat volgt :

« Die bedragen kunnen bij koninklijk besluit gewijzigd worden. »

Art. 6.

Artikel 56, § 1, eerste lid, van dezelfde wet wordt vervangen door wat volgt :

« § 1. De rust- en overlevingspensioenen, de gedeelten der bedrijfsinkomsten die bepalend zijn voor de bijdragen en de in deze wet bepaalde staatssubsidies worden gekoppeld aan indexcijfer 110 der kleinhandelsprijzen. »

Art. 7.

Deze wet heeft uitwerking op 1 april 1965.

9 februari 1965.

W. FRERE,
G. MOULIN,
Th. DEJACE,
M. DRUMAUX,
G. GLINEUR.
