

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1964-1965.

11 MAART 1965.

WETSONTWERP

tot wijziging en aanvulling van de wet van 2 december 1938, gewijzigd door de wet van 11 juli 1960, waarbij toelating wordt verleend tot het oprichten van een Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE MIDDENSTAND ⁽¹⁾, UITGEBRACHT
DOOR DE HEER HERMANS.

DAMES EN HEREN,

Het onderhavig wetsontwerp is het gevolg van de beslissing het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand en het Nationaal Centrum voor de Economische Expansie der Kleine en Middengrote ondernemingen te fusioneren.

Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand.

De wet van 2 december 1938 had aan de Koning toelating verleend een Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand op te richten.

Zulks geschiedde pas bij besluit van de Regent van 12 november 1946. Bij besluit van de Regent van 18 augustus 1947 werd het organiek reglement uitgevaardigd.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Fimmers.

A. — Leden : de heren Charpentier, Fimmers, Goeman, Hermans, Moriau, Olislaeger, Servais, Tanghe, Vanden Boeynants, Van Hamme, Verbaanderd. — Baccus, Boeykens, Boutet, Breyne, Collart (M.), Cudell, Martin, Peeters (J.), Sebrechts, Van Heupen. — Boey, Jeunehomme.

B. — Plaatsvervangers : Mevr. Craeybeckx-Ortj, de heren Lavens, Lebas, Lenoir, Mevr. Van Daele-Huys, de heren Van Lindt. — Christiaenssens, De Pauw, Mevr. Fontaine-Borguet, de heren Grandjean, Van Winghe, — D'haeseleer.

Zie :

996 (1964-1965) :

— N° 1 : Ontwerp door de Senaat overgezonden.

Chambre des Représentants

SESSION 1964-1965.

11 MARS 1965.

PROJET DE LOI

modifiant et complétant la loi du 2 décembre 1938 telle qu'elle a été modifiée par la loi du 11 juillet 1960, permettant la création d'un Institut d'Etude économique et sociale des Classes moyennes.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DES CLASSES MOYENNES ⁽¹⁾.
PAR M. HERMANS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi est rendu nécessaire par la décision visant à fusionner l'Institut d'Etude économique et sociale des Classes moyennes et le Centre national pour l'Expansion économique des petites et moyennes Entreprises.

L'Institut d'Etude économique et sociale des Classes moyennes.

La loi du 2 décembre 1938 avait autorisé le Roi à créer un Institut d'Etude économique et sociale des Classes moyennes.

Pour qu'il en fut ainsi, il a fallu attendre l'arrêté du Régent en date du 12 novembre 1946. Par l'arrêté du Régent du 18 août 1947 a été promulgué le règlement organique de l'Institut.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Fimmers.

A. — Membres : MM. Charpentier, Fimmers, Goeman, Hermans, Moriau, Olislaeger, Servais, Tanghe, Vanden Boeynants, Van Hamme, Verbaanderd. — Baccus, Boeykens, Boutet, Breyne, Collart (M.), Cudell, Martin, Peeters (J.), Sebrechts, Van Heupen. — Boey, Jeunehomme.

B. — Suppléants : M^{me} Craeybeckx-Ortj, MM. Lavens, Lebas, Lenoir, M^{me} Van Daele-Huys, MM. Van Lindt. — Christiaenssens, De Pauw, M^{me} Fontaine-Borguet, MM. Grandjean, Van Winghe. — D'haeseleer.

Voir :

996 (1964-1965) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

De wet van 11 juli 1960 bracht wijzigingen en aanvullingen aan de wet van 2 december 1938 en het Koninklijk Besluit van 3 augustus 1960 vaardigde het organiek reglement uit ingevolge de aan de wet aangebrachte wijzigingen.

Nationaal Centrum voor Economische Expansie der Kleine en Middengrote ondernemingen.

Op 28 juli 1960 werd in de vorm van een instelling van openbaar nut een vereniging zonder winstgevend doel opgericht, genaamd: « Nationaal Centrum voor Economische Expansie der Kleine en Middengrote ondernemingen » (Bijlage *Belgisch Staatsblad* van 26 januari 1961).

Bij koninklijk besluit van 7 december 1960 werd deze instelling van openbaar nut goedgekeurd (*Belgisch Staatsblad* van 13 december 1960).

Zij werd bij eenparige beslissing van de buitengewone algemene vergadering in liquidatie gesteld vanaf 1 oktober 1964 naar aanleiding van de beslissing genomen door de Minister van Middenstand om de activiteiten van het Nationaal Centrum van Economische Expansie der Kleine en Middengrote ondernemingen en van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand te hergroeperen (Bijlage *Belgisch Staatsblad* van 15 oktober 1964).

**

Bij ministerieel besluit van 26 maart 1964 werd ingevolge deze samensmelting een nieuw kader vastgesteld voor het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand (*Belgisch Staatsblad* van 22 april 1964).

Tijdens de algemene bespreking van dit wetsontwerp in uw Commissie werd onderstreept dat de samenvoeging enerzijds van een parastatale instelling (Economisch en Sociaal Instituut) en anderzijds van een instelling van openbaar nut (Nationaal Centrum), het noodzakelijk maakt, de nieuwe toestand bij de wet te regelen.

Immers elk dezer instellingen had zijn eigen statuut, zijn eigen personeel en zijn eigen bevoegdheid en deze samensmelting zal ongetwijfeld aanleiding geven tot besparingen, een rationeler activiteit en een betere controle.

Het wetsontwerp is er nodig om de aanpassing der organen mogelijk te maken: de bestuursorganen moeten aangepast worden aan de nieuwe werking die uit de fusie moet groeien. Het directiecomité van het Economisch en Sociaal Instituut moet een volwaardige raad van beheer worden bestaande uit 11 leden met de meest uitgebreide bevoegdheid en in zijn schoot moet een bureau tot stand komen samengesteld uit de voorzitter, de algemene beheerder, de adjunct-algemeen beheerder en twee beheerders. Het bureau zal de administratieve taken vervullen die hem door de raad van beheer zullen worden toevertrouwd.

Buiten de reorganisatie van het wetenschappelijk comité zal ook een technisch comité worden opgericht dat de raad van beheer zal adviseren inzake de uitbouw van de technische en technologische bijstand en de voorlichting aan organisaties en ondernemingen.

Ook heeft men van de gelegenheid gebruik gemaakt om de zending van het Instituut nader te omschrijven.

La loi du 11 juillet 1960 a apporté des modifications et ajouté des dispositions à la loi du 2 décembre 1938, tandis que le règlement organique établi en tenant compte des modifications apportées à la loi a été promulgué par arrêté royal du 3 août 1960.

Centre national pour l'Expansion économique des petites et moyennes Entreprises.

Le 28 juillet 1960 a été créée, sous forme d'établissement d'utilité publique, une association sans but lucratif, dénommée: « Centre national pour l'Expansion économique des petites et moyennes Entreprises » (Annexes au *Moniteur belge* du 26 janvier 1961).

Ledit établissement d'utilité publique a été reconnu par arrêté royal du 7 décembre 1960 (*Moniteur belge* du 13 décembre 1960).

Par décision unanime de l'assemblée générale extraordinaire, il a été mis en liquidation à partir du 1^{er} octobre 1964, suite à la décision du Ministre des Classes moyennes de regrouper les activités du Centre national pour l'Expansion économique des petites et moyennes Entreprises et de l'Institut d'Etude économique et sociale des Classes moyennes (Annexes au *Moniteur belge* du 15 octobre 1964).

**

En conséquence de ce regroupement, l'arrêté ministériel du 26 mars 1964 a fixé le cadre nouveau de l'Institut économique et social des Classes moyennes (*Moniteur belge* du 22 avril 1964).

Au cours de la discussion générale du présent projet de loi en Commission, il a été signalé que la fusion d'un organisme parastatal (Institut d'Etude économique et sociale), d'une part, et d'un établissement d'utilité publique (Centre national), d'autre part, rendait nécessaire que la situation nouvelle soit réglée par la loi.

En effet, chacun de ces deux organismes avait son statut, son personnel et sa compétence propres, et cette fusion permettra incontestablement de réaliser des économies, de travailler plus rationnellement et d'exercer un contrôle meilleur.

Le présent projet de loi se révèle nécessaire pour permettre l'adaptation des organes de direction: ceux-ci doivent être appropriés au mode de fonctionnement nouveau qui résultera de la fusion. Le Comité de direction de l'Institut d'Etude économique et social doit devenir un conseil d'administration pleinement qualifié, comptant 11 membres et bénéficiant des pouvoirs les plus étendus. Au sein de celui-ci doit être constitué un bureau, composé du président, de l'administrateur général, de l'administrateur général adjoint et de deux administrateurs. Le bureau accomplira les tâches administratives qui lui seront confiées par le conseil d'administration.

La réorganisation du Comité scientifique s'accompagnera de la création d'un comité technique qui assistera le conseil d'administration à titre consultatif dans l'élaboration de l'assistance technique et technologique et dans l'information des organisations et des entreprises.

En outre, l'occasion a été saisie de préciser davantage la mission de l'Institut.

Bespreking der artikelen.

Eerste artikel.

In dit artikel brengt men de Frause benaming van het Instituut in overeenstemming met de Nederlandse zodat het woord « d'Etude » in « Institut d'Etude » wegvalt.

Het artikel wordt zonder discussie eenparig aangenomen.

Art. 2.

Dit artikel strekt ertoe de zending van het Instituut zoals zulks bepaald is in artikel 3 van de wet van 2 december 1938 gewijzigd door de wet van 11 juli 1960 nader te bepalen.

In dit opzicht stelt een lid de vraag of men geen voorbeelden kan geven over wat dient verstaan te worden onder « de uitbouw van een doelmatig instrumentarium van bevordering en hulpverlening aan de professionele en interprofessionele middenstandsorganisaties ».

Als voorbeelden worden aangehaald :

De technische handelsconsulenten die ter beschikking staan van de professionele en interprofessionele organisaties en de seminaries voor beroepsvolmaking en bedrijfsbeheer.

Er zij opgemerkt dat deze seminaries ook worden ingericht door het Nationaal Comité voor Beroepsopleiding en Beroepsvolmaking en er ook hier weer dubbel gebruik bestaat.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 3.

Bij dit artikel wordt aan het Instituut de mogelijkheid geboden vergoedingen te ontvangen ingevolge prestaties geleverd aan organisaties en particulieren en bijdragen te ontvangen van openbare machten en instellingen zowel openbare als partikuliere.

Een lid stelt de vraag of er ter zake geen concurrentie gedaan wordt aan de vrije professionele en interprofessionele organisaties.

Er wordt geantwoord dat er geen concurrentie kan bestaan wanneer men nagaat dat er thans slechts 12 consulenten zijn die de K.M.O. bijstaan. Het staat de professionele en interprofessionele organisaties vrij voorlichting en hulp aan de ondernemingen te verlenen.

Anderzijds wil dit artikel de mogelijkheid bieden aan het Instituut om bijdragen en toelagen in ontvangst te nemen van openbare machten en instellingen. Zo kunnen bvb. gemeenten het Instituut opdracht geven een of andere studie te maken en het is niet meer dan billijk dat hiervoor een vergoeding wordt betaald. Ook kan het niet verkeerd geacht worden wanneer men een vergoeding vraagt aan hen die seminaries voor bedrijfsleiders volgen. Welnu volgens de huidige tekst zou zulks niet mogelijk zijn.

Een lid vraagt zich af of men door de toevoeging van het 4° : « bijdragen en toelagen van openbare machten en instellingen », niet hetzelfde zegt als wat in 1° staat : « een jaarlijkse bijdrage van de Staat ».

In het 4° worden andere instellingen bedoeld namelijk provincies, gemeenten, enz., en er is dus geen sprake van dubbel gebruik.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Discussion des articles.

Article premier.

Cet article met la dénomination française de l'Institut en concordance avec sa dénomination néerlandaise : dans l'expression « Institut d'Etude » les mots « d'Etude » sont supprimés.

Cet article est adopté à l'unanimité, sans discussion.

Art. 2.

Cet article vise à préciser l'objet de l'Institut, tel que prévu par l'article 3 de la loi du 2 décembre 1938, modifiée par la loi du 11 juillet 1960.

A ce sujet, un membre demande s'il ne peut être cité des exemples de ce qu'il faut entendre par « la mise en place d'un dispositif efficace de promotion et d'assistance aux organisations professionnelles et interprofessionnelles des classes moyennes ».

Sont donnés comme exemples :

Les conseillers commerciaux techniques qui sont à la disposition des organisations professionnelles et interprofessionnelles et les séminaires de perfectionnement professionnel et de gestion des entreprises.

Il est à observer que ces séminaires sont également organisés par le Comité national de formation professionnelle et de perfectionnement professionnel et qu'il y a double emploi sur ce point également.

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 3.

Cet article fournit à l'Institut la possibilité de recevoir des indemnités pour services rendus à des organisations et à des particuliers ainsi que des interventions de la part des pouvoirs publics et des organismes publics et privés.

Un membre demande si aucune concurrence n'est faite en ce domaine aux organisations professionnelles et interprofessionnelles libres.

Il lui est répondu qu'il ne peut y avoir de concurrence, sachant que seuls 12 conseillers assistent les petites et moyennes entreprises à l'heure actuelle. Il est loisible aux organisations professionnelles et interprofessionnelles d'informer et d'aider les entreprises.

Par ailleurs, le présent article entend donner à l'Institut la possibilité de recevoir les interventions et les subventions des pouvoirs et organismes publics. Des communes, par exemple, peuvent charger l'Institut de l'une ou l'autre étude et il n'est qu'équitable qu'un tel travail soit rétribué. Demander une indemnité aux personnes qui participent aux séminaires de chefs d'entreprise ne peut non plus être considéré comme abusif. Or, d'après le texte actuel, une telle chose serait impossible.

Un membre se demande si par l'ajoute du 4° : « les interventions et les subventions des pouvoirs publics et des organismes publics et privés », on ne répète pas ce qui figure au 1° : « en une contribution annuelle de l'Etat ».

Le 4° vise d'autres institutions : notamment les provinces, les communes, etc., et il n'est donc pas question de double emploi.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 4.

Dit artikel voorziet in de samenstelling en de bevoegdheid van de raad van beheer, het wetenschappelijk comité en het technisch comité.

De huidige tekst bepaalt dat sommige kandidaten voorgedragen moeten worden door de « meest representatieve Middenstandsorganisaties ».

Zulks wordt nu door het ontwerp gewijzigd, in die zin dat om als beheerder in aanmerking te komen men « in contact moet staan met de representatieve organisaties van de Middenstand of bekend moet zijn met de Middenstandsproblematiek ».

De raad van beheer mag niet te eng worden samengesteld en mag niet uit al te veel ambtenaren bestaan opdat hij een representatiever karakter zou hebben.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Artt. 5, 6, 7, 8 en 9.

Deze artikelen worden zonder opmerkingen eenparig aangenomen.

*
**

Het gehele ontwerp wordt eveneens eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
F. HERMANS.

De Voorzitter,
A. FIMMERS.

Art. 4.

Cet article prévoit la composition et la compétence du conseil d'administration, du comité d'administration et du comité technique.

Le texte actuel dispose que certains candidats doivent être présentés par les « organisations les plus représentatives des Classes moyennes ».

Or, dans le projet, cette situation est modifiée en ce sens, que pour pouvoir devenir administrateur, il faut être « en contact avec les organisations représentatives des Classes moyennes ou être spécialisé dans les problèmes des Classes moyennes ».

Pour qu'il puisse avoir un caractère représentatif, le conseil d'administration ne peut être composé sur une base par trop étriquée, ni comprendre un nombre trop élevé de fonctionnaires.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 5, 6, 7, 8 et 9.

Ces articles sont adoptés à l'unanimité, sans observations.

*
**

L'ensemble du projet est également adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
F. HERMANS.

Le Président,
A. FIMMERS.