

# Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1964-1965

7 APRIL 1965

## WETSONTWERP

tot wijziging van de wetten  
betreffende de Raad van State.

AMENDEMENTEN VOORGESTELD

DOOR DE HEREN W. DE CLERCQ  
EN VANDERPOORTEN

OP DE DOOR DE COMMISSIE  
AANGENOMEN TEKST.

Art. 44bis (nieuw).

In hoofddeorde :

Een artikel 44bis (nieuw) invoegen, dat luidt al volgt :

« Artikel 44bis. — In afwijking van artikel 31 van de wet van 23 december 1946, gewijzigd bij deze wet, kunnen de substituten-auditeur-generaal en de leden van het coördinatiebureau, die op 1 mei 1962 in dienst waren, door de Koning op met redenen omkleed advies van de algemene vergadering van de Raad van State en van de auditeur-generaal respectievelijk tot auditeur en tot referendaris benoemd worden na zeven jaar hun ambt werkelijk te hebben uitgeoefend. »

Art. 45.

In ondergeschikte orde :

Ingeval het amendement in hoofddeorde niet wordt aangenomen, de tekst van artikel 45 vervangen door wat volgt :

« Artikel 45. — Artikel 17, § 2, van de wet van 15 april 1958 tot wijziging van de wet van 23 december 1946 houdende instelling van een Raad van State, wordt door de volgende bepaling vervangen :

§ 2. — De adjunct-griffiers en de tot het administratief personeel van de Raad van State behorende doctors in de

Zie :

1004 (1964-1965) :

- N° 1 : Ontwerp door de Senaat overgezonden.
- N° 2 tot 4 : Amendementen.
- N° 5 : Verslag.

# Chambre des Représentants

SESSION 1964-1965

7 AVRIL 1965

## PROJET DE LOI

portant modification des lois  
relatives au Conseil d'Etat.

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR MM. W. DE CLERCQ  
ET VANDERPOORTEN

AU TEXTE ADOPTÉ  
PAR LA COMMISSION.

Art. 44bis (nouveau).

En ordre principal :

Insérer un article 44bis (nouveau), libellé comme suit :

« Article 44bis. — Par dérogation à l'article 31 de la loi du 23 décembre 1946, modifié par la présente loi, les substituts de l'auditeur général et les membres du bureau de coordination en fonctions le 1<sup>er</sup> mai 1962 peuvent, sur avis motivé de l'assemblée générale du Conseil d'Etat et de l'auditeur général, respectivement être nommés auditeur ou référendaire par le Roi après avoir exercé effectivement leurs fonctions pendant sept ans. »

Art. 45.

En ordre subsidiaire :

Dans le cas où l'amendement principal ne serait pas adopté, remplacer le texte de l'article 45 par ce qui suit :

« Article 45. — L'article 17, § 2, de la loi du 15 avril 1958, modifiant la loi du 23 décembre 1946 portant création d'un Conseil d'Etat, est remplacé par la disposition suivante :

§ 2. — Les greffiers adjoints et les docteurs en droit, membres du personnel administratif du Conseil d'Etat, nom-

Voir :

1004 (1964-1965) :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 à 4 : Amendements.
- N° 5 : Rapport.

rechten, die uiterlijk op 1 mei 1962 in een van die hoedanigheden zijn benoemd, kunnen op gezamenlijk voorstel van de algemene vergadering van de Raad van State en van de auditeur-generaal tot substituu-auditeur-generaal of adjunct-referendaris worden benoemd zonder het vergelijkend examen, voorgeschreven in artikel 31, § 1, van de wet van 23 december 1946, te moeten afleggen.

*Zij moeten echter, alvorens te kunnen worden voorgesteld krachtens deze bepaling, geslaagd zijn voor een bekwaamheidsproef, waarvoor de Raad van State de voorwaarden bepaalt en de examencommissie samenstelt; van dat examen zijn vrijgesteld de geslaagden van een vergelijkend examen dat voor de aanwerving van substituten-auditeur-generaal werd uitgeschreven. »*

#### VERANTWOORDING.

Artikel 45 verleent aan de adjunct-griffiers en de doctors in de rechten van het administratief personeel van de Raad van State de mogelijkheid om na 7 jaar dienst benoemd te worden tot substituu-auditeur-generaal, een functie die van een essentieel verschillende aard is en tot dewelke men in beginsel alleen kan benoemd worden na geslaagd te zijn in een streng vergelijkend examen.

Om te kunnen bevorderd worden van substituu-auditeur-generaal tot auditeur, een in essentie niet verschillende functie, eist de wet 10 jaar dienst. Het is derhalve billijk dat, gelet op de hierbovenvermelde overgangsmaatregel, die termijn voor de in dienst zijnde substituten eveneens op 7 jaar zou worden teruggebracht.

Een dergelijke maatregel is des te meer verantwoord dat de meeste substituten het voordeel van een vroegere anciënniteit (wegens diensten in de magistratuur, in de administratie, in het hoger onderwijs, in de diensten van het Parlement, in het Rekenhof, in de administratieve diensten van de Raad van State) volledig verloren hebben bij hun intrede in het Auditoraat, terwijl de adjunct-griffiers hun verworven anciënniteit zullen behouden (artikel 3, 5° lid, van de wet van 5 april 1955). Die anomalie zal o.m. het paradoxale gevolg hebben, dat de adjunct-griffiers van de dag af van hun benoeming tot substituu een merkkelijk hogere wedde zullen genieten dan de in 1960 en 1961 benoemde laureaten van een vergelijkend examen.

Ons hoofdamendement is een compromis dat van aard is om de tegenstellingen te overbruggen die tijdens de openbare bespreking van 9 maart 1965 in de Senaat tot uiting gekomen zijn. Indien dit amendement niet kan worden aanvaard, lijkt de enige billijke oplossing een terugkeer naar het compromis dat oorspronkelijk door de Regering was voorgesteld (zie Stuk van de Senaat, zitting 1962-1963, n° 128, artikel 35).

*més en l'une ou l'autre de ces qualités, au plus tard le 1<sup>er</sup> mai 1962, peuvent, sur proposition conjointe de l'Assemblée du Conseil d'Etat et de l'auditeur général, être nommés substitut de l'auditeur général ou référendaire adjoint sans être soumis au concours prévu par l'article 31, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 23 décembre 1946.*

*Ils devront toutefois, avant de pouvoir bénéficier d'une proposition en vertu de la présente disposition, avoir satisfait à une épreuve d'aptitude, dont le Conseil d'Etat détermine les conditions et constitue le jury; seront dispensés de cette épreuve les lauréats d'un concours organisé pour le recrutement de substituts de l'auditeur général. »*

#### JUSTIFICATION.

L'article 45 accorde aux greffiers adjoints et aux docteurs en droit, membres du personnel administratif du Conseil d'Etat, la possibilité d'accéder à la fonction de substitut de l'auditeur général après 7 années de fonctions; cette fonction est d'une nature essentiellement différente et l'on ne peut, en principe, y accéder qu'après avoir réussi un concours sévère.

Pour pouvoir être promu de la fonction de substitut de l'auditeur général à celle d'auditeur, qui n'est pas essentiellement différente, la loi exige 10 années de service. En conséquence, il est équitable étant donné la mesure transitoire précitée, de ramener à 7 ans également ce terme pour les substituts en fonction.

Une telle mesure se justifie d'autant plus que la plupart des substituts ont perdu, lors de leur entrée à l'Auditorat, tout le bénéfice d'une ancienneté antérieure (services dans la magistrature, dans l'administration, dans l'enseignement supérieur, dans les services du Parlement, à la Cour des Comptes, dans les services administratifs du Conseil d'Etat), alors que le bénéfice de l'ancienneté restera acquis aux greffiers adjoints (article 3, 5° alinéa, de la loi du 5 avril 1955). Il résultera paradoxalement de cette anomalie que, dès leur nomination au grade de substitut, les greffiers adjoints bénéficieront notamment d'une augmentation de traitement notablement plus forte que les lauréats d'un concours nommés en 1960 et 1961.

Notre amendement principal est un compromis de nature à concilier les points de vues opposés, exprimés lors de la discussion en séance publique du Sénat, le 9 mars 1965. Si cet amendement ne peut être adopté, la seule solution équitable semble être de se rallier au compromis proposé initialement par le Gouvernement (voir Doc. du Sénat, session 1962-1963, n° 128, article 35).

W. DE CLERCQ.  
H. VANDERPOORTEN.