

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1964-1965

30 MAART 1965

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 25 ventôse jaar XI houdende inrichting van het notariaat, en van het besluit van 2 nivôse jaar XII betreffende de instelling en de inrichting van de kamers van notarissen.

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER HERMANS.

Art. 25.

1) Het artikel 23 vervangen door wat volgt :

« Artikel 23. — Er wordt voor het Rijk een Nationale Kamer van notarissen opgericht. Zij is een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid, en heeft haar zetel in de Brusselse agglomeratie.

Zij omvat twee afdelingen (secties) : een franstalige en een nederlandstalige, die afzonderlijk of gezamenlijk kunnen beraadslagen.

Wanneer het gaat over aangelegenheden welke het Belgisch notariaat aanbelangen, beraadslagen beide afdelingen gezamenlijk.

De nederlandstalige afdeling is samengesteld uit afgevaardigden verkozen : a) door de notarissen hebbende hun standplaats in het vlaamstalig gedeelte van het Rijk, zoals deze omschrijving werd bepaald bij de wet van 2 augustus 1963, b) door de notarissen van de Brusselse agglomeratie welke aangesloten zijn bij deze nederlandstalige afdeling.

De franstalige afdeling is samengesteld uit afgevaardigden verkozen : a) door de notarissen hebbende hun standplaats in het franstalig gedeelte van het Rijk, b) door de notarissen van de Brusselse agglomeratie welke aangesloten zijn bij deze franstalige afdeling.

De notarissen hebbende hun standplaats in een zelfde provincie, worden opgeroepen bij schrijven van de secretaris der tuchtkamer der provinciehoofdplaats ten einde onder

Zie :

1021 (1964-1965) :

— N° 1: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Chambre des Représentants

SESSION 1964-1965

30 MARS 1965

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 25 ventôse an XI contenant organisation du notariat et l'arrêté du 2 nivôse an XII relatif à l'établissement et à l'organisation des chambres des notaires.

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. HERMANS.

Art. 25.

1) Remplacer l'article 23 par ce qui suit :

« Article 23. — Il est établi pour le Royaume une chambre nationale des notaires. Cette chambre est un établissement public doté de la personnalité juridique et ayant son siège dans l'agglomération bruxelloise.

Elle comprend deux sections, l'une de langue française et l'autre de langue néerlandaise, qui peuvent délibérer séparément ou en commun.

Pour les questions intéressant le notariat belge, les deux sections délibèrent en commun.

La section de langue française est composée de délégués, élus : a) par les notaires ayant leur résidence dans la région de langue française du Royaume; b) par les notaires de l'agglomération bruxelloise, affiliés à cette section de langue française.

La section de langue néerlandaise est composée de délégués, élus : a) par les notaires ayant leur résidence dans la région de langue néerlandaise du Royaume, telle qu'elle a été définie par la loi du 2 août 1963; b) par les notaires de l'agglomération bruxelloise affiliés à cette section de langue néerlandaise.

Les notaires ayant leur résidence dans une même province sont convoqués par lettre du secrétaire de la chambre de discipline du chef-lieu de province, afin d'être parmi

Voir :

1021 (1964-1965) :

— N° 1: Projet transmis par le Sénat.

hen ieder jaar in de loop van de maand november in de hoofdplaats van hun provincie, hun afgevaardigden te verkiezen in verhouding van één afgevaardigde per 50 notarissen, een overschot van meer dan 25 wordt geacht recht te geven op een aanvullende afgevaardigde; deze afgevaardigde moet een notaris in functie zijn.

De nederlandstalige en franstalige gedeelten van de provincie Brabant, worden met het oog op voor genoemde verkiezing aanzien als twee afzonderlijke provincies.

De notarissen met standplaats in de tweetalige Brusselse agglomeratie (zoals deze vastgesteld bij art. 6 der wet van 2 augustus 1963) zullen binnen twee maand na de inwerkingtreding van de huidige wet, op straf van tuchtmaatregelen, onwederroepelijk keus moeten doen bij wijze van aangetekend schrijven gestuurd aan de voorzitter van hun tuchtkamer, of ze verlangen aan te sluiten bij nederlandstalig Brabant of franstalig Brabant met het oog op de verkiezing van de afgevaardigden zoals hoger gezegd is.

De kandidatuur voor afgevaardigde bij de nationale kamer van notarissen, moet voorgedragen worden en getekend door minstens vijf notarissen hebbende hun standplaats in dezelfde provincie; ze moet op straf van nietigheid bij aangetekend schrijven gestuurd worden vóór 15 oktober aan de voorzitter der tuchtkamer van de hoofdplaats van de provincie; hetzelfde geldt voor de provincie Brabant.

Bij gebrek aan voorgedragen kandidaten of ingeval hun aantal ontoereikend is, zal de tuchtkamer van de provinciehoofdplaats van ambtswege een kandidatenlijst opmaken of ze gebeurlijk aanvullen.

Het getal der voorgedragen kandidaten moet het mogelijk maken dat er minstens twee plaatsvervangers kunnen aangeduid worden.

De voordracht dient te vermelden: de naam, gebruikelijke voornaam en standplaats van de voorgedragen notaris, alsmede van hen die de kandidatuur voordragen.

De verkiezing van de afgevaardigde moet geschieden bij geheime stemming en bij volstreekte meerderheid; na twee stemronden is verkozen als afgevaardigde(n): de notaris(sen) die het grootste aantal stemmen heeft (hebben) bekomen.

De stemming is voor ieder notaris verplichtend; de notaris die zonder wettige redenen op te geven, eraan niet deelneemt, stelt zich bloot aan tuchtstraffen.

De niet-verkozen kandidaten worden, in de volgorde van het aantal verkregen stemmen, plaatsvervangers van de gekozenen. De plaatsvervanger eindigt enkel het mandaat van zijn voorganger.

Herkiezing van uittreedende leden welke drie jaar zitting hebben gehad in de nationale kamer, is enkel mogelijk na een tussenperiode van één jaar.

Ieder kiezer die de regelmatigheid van de kiesverrichtingen betwist, kan gedurende dertig dagen tegen deze verkiezingen bezwaar indienen bij de Raad van State.

De tot lid van de nationale kamer gekozen notaris kan de hem opgedragen functie slechts weigeren voor zover zijn weigering aanvaard is bij eenvoudige meerderheid van stemmen door de afdeling van de nationale kamer waarin hij zitting heeft.

De hernieuwing van de leden van de nationale kamer van notarissen geschiedt overeenkomstig de bepalingen van artikel 19 van het Besluit van twee nivôse jaar XII.

De duur van de ambtsuitoefening in de nationale kamer van notarissen is drie jaar. Deze ambtsuitoefening behoudens die van secretaris is kosteloos, en geeft enkel recht op zitpenningen, en vergoeding wegens verplaatsingskosten.

Er is onverenigbaarheid tussen de functie van lid van een arrondissementstuchtkamer en van lid van deze nationale kamer. »

eux, chaque année au cours du mois de novembre, dans le chef-lieu de leur province, leur délégués à raison d'un délégué par 50 notaires; un excédent de plus de 25 notaires est censé conférer le droit à un délégué supplémentaire, qui doit être un notaire en fonction.

Les parties de langue française et de langue néerlandaise de la province du Brabant sont, en ce qui concerne l'élection précitée, censées constituer deux provinces distinctes.

Les notaires ayant leur résidence dans l'agglomération bilingue de Bruxelles (telle que fixée par l'art. 6 de la loi du 2 août 1963) seront tenus, dans un délai de deux mois suivant l'entrée en vigueur de la présente loi et sous peine de mesures disciplinaires, d'opter irrévocablement par la voie d'une lettre recommandée adressée au président de leur chambre de discipline et de faire savoir s'ils désirent s'affilier au Brabant de langue française ou de langue néerlandaise en vue de l'élection des délégués comme dit plus haut.

La candidature de délégué à la chambre nationale des notaires doit être présentée et signée par au moins cinq notaires ayant leur siège dans la même province; sous peine de nullité, elle doit être, avant le 15 octobre, adressée par lettre recommandée au président de la chambre de discipline du chef-lieu de la province; il en est de même pour la province de Brabant.

A défaut de présentation de candidats ou si le nombre de ces derniers est insuffisant, la chambre de discipline du chef-lieu de province établira d'office une liste de candidats ou la complètera, le cas échéant.

Le nombre de candidats présentés doit permettre la désignation d'au moins deux suppléants.

La présentation doit indiquer: les noms, prénom usuel et résidence du notaire présenté, de même que de ceux qui présentent la candidature.

L'élection du délégué a lieu au scrutin secret et à la majorité absolue; après deux tours de scrutin, le(s) notaire(s) ayant obtenu le nombre de voix le plus élevé est (sont) élu(s) délégué(s).

Le vote est obligatoire pour chaque notaire; le notaire qui n'y participe pas sans invoquer de motifs légitimes s'expose à des mesures disciplinaires.

Les candidats non-élus sont, dans l'ordre des voix obtenues, suppléants des élus. Le suppléant se borne à achever le mandat de son prédécesseur.

La réélection de membres sortants ayant siégé pendant trois ans au sein de la chambre nationale, n'est permise qu'après un intervalle d'un an.

Chaque électeur qui conteste la régularité des opérations électorales peut, pendant trente jours, introduire une réclamation auprès du Conseil d'Etat.

Le notaire, élu membre de la chambre nationale, ne peut refuser les fonctions qui lui sont confiées que pour autant que la section, au sein de laquelle il siège, accepte son refus à la majorité simple des voix.

Le renouvellement des membres de la chambre nationale des notaires a lieu conformément aux dispositions de l'article 19 de l'arrêté du 2 nivôse an XII.

La durée des mandats au sein de la chambre nationale des notaires est de trois ans. A l'exception du mandat de secrétaire, ces mandats sont gratuits et ne donnent droit qu'à des jetons de présence ainsi qu'à des indemnités pour frais de déplacement.

Il y a incompatibilité entre les fonctions de membre d'une chambre de discipline pour l'arrondissement et de membre de cette chambre nationale.

2) In artikel 24, het 5° vervangen door wat volgt :

« 5°. — elk jaar het bedrag van de bijdragen vaststellen die ieder notaris door bemiddeling van zijn arrondissementskamer moet betalen en welke in evenredigheid moet zijn met het aantal akten.

Het globaal bedrag der te innen bijdragen mag de uitgaven nodig voor de normale werking van de nationale kamer niet overschrijden, overeenkomstig artikel 22 van het Besluit van 2 nivôse XII.

Beroep tegen de vaststelling van deze bijdragen is enkel mogelijk bij de Raad van State. »

3) Het artikel 26 vervangen door wat volgt :

« Artikel 26. — Iedere afdeling kiest een voorzitter, een verslaggever en een secretaris onder zijne leden. Indien de beide afdelingen gezamenlijk vergaderen, zal het voorzitterschap waargenomen worden beurtelings door de afdelingsvoorzitter van de nederlandstalige afdeling en van de franstalige afdeling.

Het mandaat van de voorzitter duurt één jaar.

De nationale kamer duidt voor de beide afdelingen een penningmeester aan. »

VERANTWOORDING.

De strekking welke zich heden voordoet is aan ieder taalgemeenschap een ruime autonomie te geven, en dit zowel op administratief, op gerechtelijk als op cultureel gebied.

Het komt ons vreemd voor dat bij het oprichten van een Nationale Kamer van Notarissen dit principe van twee eentalige sekties niet werd gehuldigd, zoals het ten andere aanvaard is geweest door Kamer en Senaat voor de Hoge Raad van de Orde der Architecten (wet van 26 juni 1963) en van de Orde der Apothekers, en zoals het ten andere wordt voorgestaan door de Vlaamse advocaten bij het oprichten hunner Nationale orde (Rechtskundig weekblad 1965 bl. 1436).

Deze regeling van een nederlandstalige en een franstalige sekte werd nogmaals beklemtoond en voorgestaan zowel voor de nationale orde der Advocaten als voor deze der Notarissen in de Algemene Vergadering van 27 maart 1965 der Vlaamse Juristenvereniging welke benevens Vlaamse Magistraten van het Hof van Cassatie, van de Hoven van Beroep, Rechtbanken, Vrederechten ook professoren van de Rechtsfaculteiten, advocaten en notarissen groepeerde.

Dat dit principe zijne volle uitwerking moet bekomen bij het oprichten van een Nationale Kamer van Notarissen is van zelfsprekend, des te meer wanneer men vaststelt welke wantoestanden er heden nog heersen op vlaams gebied in de huidige federatie van Notarissen.

Behoudens een afgevaardigde per provincie, waarin reeds het vlaams landsgedeelte is benadeeld door het arrondissement Brussel, was het bestuur in 1964-1965 samengesteld uit een Voorzitter (notaris te Luik) een ondervoorzitter (Dendermonde) een algemene secretaris (Brussel) twee hulpsecretarissen (Brussel en Doornik) een penningmeester (Hoei) en een hulppeningmeester (Neufchâteau) en zelfs met de provinciale afgevaardigden waren de notarissen der gerechtelijke arrondissementen van Antwerpen (± 110 notarissen) Gent (± 90 notarissen) (de twee belangrijkste van het land na Brussel) Kortrijk (± 50 notarissen) Brugge (± 50 notarissen) Oudenaarde (± 40 notarissen) om enkel de bijzondere vlaamse arrondissementen te vernoemen, door geen enkel afgevaardigde vertegenwoordigd.

Dat de samenstelling van de Nationale Kamer van Notarissen bestaande uit de verschillende voorzitters der Tucht kamer aan het Vlaams Notariaat geen voldoening kan geven is duidelijk als men weet dat in dit zeer franssprekend beroep, waar de opvolging gebeurt door familieleden, of onder bezwarende overdracht aan personen van zelfde opinie, de invloed der heden in het land op taalgebied heersende gedachte zeer moeilijk ingang vindt.

Voorts zij er op gewezen dat artikel 19 van het decreet van 2 nivôse XII, de Tucht kamers moeten bestaan voor de helft uit notarissen voortkomend op de tabel in het eerste derde der rangschikking, en dat de voorzitter, niet zoals in de Balie waar hij verkozen wordt door al de leden, in casu in het notariaat aangeduid wordt door de leden van de Tucht kamer, wat gezien hun gering getal en de samenstelling ervan, aanleiding kan geven tot allerlei compromissen.

Het unitaire principe van samenstelling moet noodzakelijkerwijze bij een samengaan van de Waalse en Brusselse Voorzitters van de tucht-

2) A l'article 24, remplacer le 5° par ce qui suit :

« 5° de fixer, chaque année, le montant de la cotisation que le notaire sera tenu de payer par l'intermédiaire de sa chambre d'arrondissement, cette cotisation devant être proportionnelle au nombre des actes.

Conformément à l'article 22 de l'arrêté du 2 nivôse an XII, le montant global des cotisations devant être perçues ne peut excéder celui des dépenses nécessaires aux fonctionnement normal de la chambre nationale.

Le recours contre la fixation de ces cotisations n'est possible qu'auprès du Conseil d'Etat. »

3) L'article 26 est remplacé par ce qui suit :

« Article 26. — Chaque section élit en son sein un président, un rapporteur et un secrétaire. En cas de réunion commune des deux sections, la présidence sera assumée à tour de rôle par le président de la section de langue française et par celui de la section de langue néerlandaise.

Le mandat du président dure un an.

La chambre nationale désigne un trésorier pour les deux sections. »

JUSTIFICATION.

Actuellement se manifeste une tendance à conférer à chaque communauté linguistique une large autonomie et ce, tant dans les domaines administratif et judiciaire que culturel.

Nous trouvons étrange qu'à l'occasion de la création d'une chambre nationale des notaires, ce principe de l'existence de deux sections unilingues n'ait pas été respecté. Or, ledit principe avait, par ailleurs, été admis par la Chambre et par le Sénat en ce qui concerne le Conseil supérieur de l'Ordre des Architectes (loi du 26 juin 1963) ainsi qu'en ce qui concerne l'Ordre des Pharmaciens, et d'autre part, les avocats flamands avaient préconisé son acceptation lors de la création de l'Ordre national des avocats (Rechtskundig Weekblad 1965, p. 1436).

Cette solution prévoyant une section de langue française et une section de langue néerlandaise a été mise en relief et défendue, tant en ce qui concerne l'Ordre national des avocats que celui des notaires, au cours de l'assemblée générale en date du 27 mars 1965 de la « Vlaamse Juristenvereniging », celle-ci, outre des magistrats flamands de la Cour de cassation, des Cours d'appel, des tribunaux et des justices de paix, comprenant également des professeurs des facultés de droit, des avocats et des notaires.

Il va de soi que ce principe doit être intégralement réalisé lors de la création d'une chambre nationale des notaires, d'autant plus qu'à ce jour encore, dans l'actuelle Fédération des notaires, on constate l'existence de situations inadmissibles du point de vue flamand.

Outre le système de la désignation d'un délégué par province — lequel est déjà préjudiciable à la partie flamande du pays, en raison de l'existence de l'arrondissement de Bruxelles — l'organe de direction de cette Fédération pour l'exercice 1964-1965 était composé d'un président (notaire à Liège), d'un vice-président (Termonde), d'un secrétaire général (Bruxelles), de deux secrétaires adjoints (Bruxelles et Tournai), d'un trésorier (Huy) et d'un trésorier adjoint (Neufchâteau). Même en tenant compte des délégués provinciaux, les notaires des arrondissements judiciaires d'Anvers (± 110 notaires), de Gand (± 90 notaires) (ces deux arrondissements étant les plus importants du pays après Bruxelles), de Courtrai (± 50 notaires), de Bruges (± 50 notaires), d'Audenarde (± 40 notaires) — pour ne citer que les arrondissements flamands les plus importants — n'étaient représentés par aucun délégué.

Ceux-ci n'ignorant pas que l'influence des conceptions en matière linguistique se propageant actuellement dans le pays ne progresse que fort lentement dans leur profession — l'usage du français y étant, d'une part, très répandu, et la succession au sein de celle-ci étant, d'autre part, assurée par des parents ou par des adeptes de la même opinion —, la composition de la Chambre nationale, dont les présidents des différentes chambres de discipline font partie, ne peut satisfaire les notaires flamands.

En outre, il convient de signaler que conformément à l'article 19 du décret du 2 nivôse an XII les chambres de discipline doivent se composer pour moitié de notaires figurant au tableau dans le premier tiers du classement et que le président est non plus élu par tous les membres, comme cela se fait au barreau, mais désigné par les membres de la chambre de discipline, ce qui peut donner lieu à des compromis de tous genres, étant donné la composition de cette chambre et le petit nombre de membres qui en font partie.

Comme les présidents wallons des chambres de discipline s'allient aux présidents bruxellois, le principe unitaire qui préside à la compo-

kamer, het vlaams gedeelte van het land in een minderwaardige positie plaatsen, en de wantoestand laten voortbestaan.

Verder is het zo dat het coöpteren van vijf leden, deze wantoestand zal bestendigen en geen enkel waarborg biedt voor de Vlaamse Notarissen, vermits het zeer gemakkelijk zal zijn de schijn te geven de verlangens van het vlaams notariaat in te willigen, door het benoemen van franssprekende notarissen van het vlaamse land.

Dit is des te meer nadelig, daar de gecoöpteerde leden voor drie jaar verkozen zijn en misschien herkiesbaar zijn (in het ontwerp is niets bepaald omtrent dit punt) terwijl de Kamervoorzitters ieder jaar worden gekozen.

Het enige middel, ons inziens, om rechtvaardig te handelen is de afgevaardigden te doen kiezen door gans het notarissenkorps; de rechtstreekse proportionele verkiezing is *in casu* het enig democratisch principe.

* * *

De vervanging van artikel 24, 5°, heeft tot doel het bedrag en de berekening der bijdragen vast te stellen alsook de aanwending ervan.

sition de la Chambre nationale doit nécessairement aboutir à placer la partie flamande du pays dans une position d'infériorité et laisser subsister la situation abusive actuellement constatée.

En outre, il convient de ne pas perdre de vue que la cooptation de cinq membres conférera un caractère permanent à cette situation et n'offrira aucune garantie aux notaires flamands, puisque rien ne sera plus aisé que de donner un semblant de satisfaction aux aspirations des notaires flamands en nommant des notaires francophones habitant le pays flamand.

Ce préjudice est d'autant plus grand que les membres cooptés sont élus pour trois ans et peut-être rééligibles (le projet ne précise rien à ce sujet), alors que les présidents des chambres sont élus chaque année.

Le seul moyen de faire œuvre équitable consiste, à notre avis, à faire élire les représentants par l'ensemble des notaires; en l'occurrence, l'élection directe selon le système proportionnel constitue le seul principe démocratique.

* * *

Le remplacement de l'article 24, 5°, tend à fixer le montant ainsi que le mode de calcul et l'affectation des cotisations.

F. HERMANS,
A. DE GRUYSE.