

Chambre des Représentants.

COMMISSION DE REVISION DE LA CONSTITUTION.

SÉANCE DU 18 AVRIL 1893.

LXVII

Revision de l'article 47 de la Constitution (1).

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION, PAR M. COREMANS.

MESSIEURS,

A la séance du 12 avril dernier, la Chambre des Représentants ne s'est

(1) Déclarations du Pouvoir Législatif, n^o 3, I (*Moniteur* des 23 et 24 mai 1892, n^o 144 et 145.)
 Règlement de procédure, n^o 19, II.
 Liste des membres de la Commission, n^o 20, III.
 Propositions de plusieurs Représentants, n^o 12, IV.
 Proposition de revision de l'article 47, n^o 21, VIII.
 Proposition de revision de l'article 47, n^o 23, X.
 Proposition de revision de l'article 47, n^o 25, XII.
 Proposition de revision de l'article 47, n^o 29, XVI.
 Programme et résultats de l'examen des miliciens. Statistique de l'état de leur instruction.
 Statistique des sous-officiers, caporaux et soldats sortis de l'armée avec le certificat de bonne conduite, n^o 50, XVII.
 Proposition de revision de l'article 47, n^o 51, XVIII.
 Note concernant les habitations ouvrières, n^o 52, XIX.
 Proposition de revision des articles 47 et 48, n^o 55, XX.
 Statistique de la population mâle, par âge de 21 à 40 ans, n^o 54, XXI.
 Récapitulation générale des citoyens majeurs au point de vue de la résidence, n^o 53, XXII.
 Projet de loi réglant les conditions de capacité électorale pour la deuxième Chambre des États généraux et pour les États provinciaux en Hollande, n^o 56, XXIII.
 Statistique des maisons donnant droit à l'électorat, n^o 57, XXIV.
 Tableau des électeurs rayés des listes électorales par suite de l'exemption accordée aux habitations ouvrières, n^o 58, XXV.
 Proposition de revision de l'article 47, n^o 59, XXVI.
 Proposition de revision de l'article 47, n^o 40, XXVII.
 Amendements à la proposition de revision des articles 47 et 48, n^o 41, XXVIII.
 Propositions relatives à la revision de la Constitution, n^o 46, XXXIII.
 Statistique des assistés, n^o 47, XXXIV.
 Note relative aux propositions de revision contenues dans le n^o 46, XXXIII, n^o 48, XXXV.
 Observations sur les considérations présentées par M. le Rapporteur de la section centrale en réponse à la note de la minorité du 7 septembre 1891, n^o 49, XXXVI.
 Proposition relative à la revision de l'article 47 de la Constitution, n^o 50, XXXVII.
 Note sur le règlement des conditions à inscrire dans la loi électorale, n^o 51, XXXVIII.
 Proposition de revision de l'article 47 de la Constitution, n^o 52, XXXIX.
 Amendement à la proposition de revision de l'article 47 de la Constitution, n^o 53, XL.
 Récapitulation générale par province, et au point de vue de la résidence, des citoyens belges majeurs, n^o 54, XLI.
 Tableau des votes émis par la Commission de la Chambre sur les diverses propositions de revision et les questions y relatives, jusqu'au 14 janvier 1893, n^o 55, XLII.
 Amendements aux articles 47 et 47^{bis} des propositions relatives à la revision de l'article 47 de la Constitution présentées par M. BEERNAERT, n^o 56, XLIII.
 Tableau des votes émis par la Commission de la Chambre sur les diverses propositions de revision et les questions y relatives, à la date du 30 janvier 1893, n^o 57, XLIV.
 Rapport de la Commission sur les propositions relatives à l'article 47, n^o 113, XLV.
 Proposition de revision de l'article 47, n^o 126, XLVIII.
 Proposition de revision de l'article 47, n^o 131, XLIX.

(Session extraordinaire de 1892.)

ralliée, à la majorité requise des deux tiers, à aucune des propositions qui lui étaient soumises.

A peine ce résultat négatif eut-il été constaté, que plusieurs propositions nouvelles furent déposées. Elles furent renvoyées à l'examen de la Commission des XXI ⁽¹⁾.

Ces propositions étaient :

1° Celle de MM. Nyssens, Cartuyvels, Noël, Snoy, de Theux et Léon Visart ⁽²⁾ ;

2° Celle de MM. Woeste et Colaert ⁽³⁾ ;

3° Celle de M. Coomans ⁽⁴⁾ ;

4° Celle de M. Coremans ⁽⁵⁾.

Ces trois dernières furent successivement retirées.

Deux autres propositions furent encore soumises à la Commission.

Celle de l'honorable sénateur M. Van Put et de plusieurs députés d'Anvers ⁽⁶⁾, et celle de l'honorable M. de Smet de Naeyer et de plusieurs de ses amis ⁽⁷⁾.

La Commission, passant aux votes sur les diverses propositions, eut à se prononcer d'abord sur la proposition de MM. Nyssens et de ses amis, comme étant la plus étendue.

Le principe de cette proposition fut adopté dans la séance de ce matin.

L'examen des divers amendements vient d'être terminé.

La Commission a arrêté la rédaction suivante :

« ART. 47. Les députés à la Chambre des Représentants sont élus directement dans les conditions ci-après :

« Un vote est attribué aux citoyens âgés de vingt-cinq ans accomplis, domiciliés depuis un an au moins dans la même commune et qui ne se trouvent pas dans l'un des cas d'exclusion prévus par la loi. »

La Commission a substitué au mot « indignité » celui d' « exclusion », qui

Proposition de revision de l'article 47, n° 154, L.

Proposition de revision de l'article 47, n° 140, LI.

Proposition de revision de l'article 47, n° 146, LII.

Proposition de revision de l'article 47, n° 147, LIII.

Lettre de M. le Ministre des Finances à M. le Président de la Commission, n° 148, LIV.

Proposition subsidiaire de revision de l'article 47, n° 149, LV.

Rapport de M. de Smet de Naeyer sur des propositions subsidiaires, n° 150, LVI.

Proposition de revision de l'article 47, n° 151, LVII.

Proposition de revision de l'article 47, n° 152, LVIII.

Proposition de revision de l'article 47, n° 153, LIX.

Proposition subsidiaire de revision de l'article 47, n° 154, LX.

Proposition de revision de l'article 47, n° 155, LXI.

Proposition de revision de l'article 47, n° 156, LXII.

Proposition de revision de l'article 47, n° 157, LXIII.

Proposition de revision de l'article 47, n° 158, LXIV.

Proposition de revision de l'article 47, n° 162, LXV.

Proposition de revision de l'article 47, n° 163, LXVI.

⁽¹⁾ N° 20, III (session extraordinaire de 1892).

⁽²⁾ N° 155, LXI.

⁽³⁾ N° 156, LXII.

⁽⁴⁾ N° 157, LXIII.

⁽⁵⁾ N° 158, LXIV.

⁽⁶⁾ N° 162, LXV.

⁽⁷⁾ N° 163, LXVI.

est plus général et s'applique, à la fois, aux indignes, aux interdits, aux soldats sous les drapeaux et à d'autres catégories semblables.

Il est bien entendu qu'aucune loi ne pourrait exclure, par exemple, les illettrés.

Les mots « domiciliés depuis un an au moins dans la même commune » signifient que l'électeur transférant son domicile d'une commune à une autre conserve pendant un an son droit électoral dans la commune qu'il a quittée.

« Un vote supplémentaire est attribué à raison de chacune des conditions suivantes :

» 1^o Être âgé de trente-cinq ans accomplis, être marié, ou veuf ayant descendance légitime, et payer à l'État au moins cinq francs d'impôt du chef de la contribution personnelle sur les habitations ou bâtiments occupés, à moins qu'on n'en soit exempté à raison de sa profession. »

Les mots « contribution personnelle sur les habitations ou bâtiments occupés » sont empruntés à l'article 6 de la loi du 28 juin 1822, relative à la contribution personnelle.

Par « contribution personnelle » la Commission entend non seulement la contribution sur la valeur locative et sur les portes et fenêtres, mais aussi la contribution sur le mobilier.

Les mots « en principal et additionnels », qui figuraient dans le texte primitif de la proposition, sont supprimés comme inutiles, les additionnels payés à l'État étant, de droit, comptés avec le principal.

« 2^o Être âgé de vingt-cinq ans accomplis et être propriétaire :

» Soit d'immeubles d'une valeur d'au moins 2,000 francs à établir sur la base du revenu cadastral, ou d'un revenu cadastral en rapport avec cette valeur ;

» Soit d'une inscription au grand-livre de la dette publique ou d'un carnet de rente belge à la Caisse d'épargne d'au moins 100 francs de rente.

» Les inscriptions et carnets doivent appartenir au titulaire depuis deux ans au moins.

» La propriété de la femme est comptée au mari ; celle des enfants mineurs, au père. »

Le mot « propriétaire » implique la propriété pleine ; la nu-propriété ou l'usufruit isolément est insuffisant.

« Deux votes supplémentaires sont attribués aux citoyens âgés de vingt-cinq ans accomplis et se trouvant dans l'un des cas suivants :

» A. Être porteur d'un diplôme d'enseignement supérieur ou d'un certificat homologué de fréquentation d'un cours complet d'enseignement moyen du degré supérieur, sans distinction entre les établissements publics ou privés ;

» *B.* Remplir ou avoir rempli une fonction publique, occuper ou avoir occupé une position, exercer ou avoir exercé une profession privée qui impliquent la présomption que le titulaire possède au moins les connaissances de l'enseignement moyen du degré supérieur. La loi détermine ces fonctions, positions et professions, ainsi que, le cas échéant, le temps pendant lequel elles auront dû être occupées ou exercées.

» Nul ne peut cumuler plus de trois votes. »

Un membre a émis l'opinion qu'il serait utile d'insérer dans le texte constitutionnel lui-même une disposition prescrivant que tous les bulletins de vote seront identiques de forme et de couleur. La Commission se rallie au principe même de cette proposition. Mais elle estime unanimement qu'il suffira de constater dans le rapport que telle est son opinion à cet égard, en laissant à la loi électorale le soin de formuler le principe dans un texte précis.

Telles sont, Messieurs, les observations auxquelles la Commission a cru pouvoir se borner.

La revision de l'article 47 est une œuvre ardue, non seulement à cause de la difficulté très grande de réunir la majorité des deux tiers; mais à cause, surtout, de l'importance capitale de cet article, qui établit et règle le droit électoral, base de la représentation nationale.

Nous avons la confiance que la Chambre se ralliera aux conclusions de la Commission.

Le Rapporteur,

COREMANS.

Le Président,

DE LANTSHEERE.



(A)

(N^o 164.)

Kamer van Volksvertegenwoordigers.

COMMISSIE TOT HERZIENING DER GRONDWET.

ZITTING VAN 18 APRIL 1893.

LXVII

Herziening van artikel 47 der Grondwet ⁽¹⁾.

VERSLAG

UIT NAAM DER COMMISSIE GEDAAN DOOR DEN HEER COREMANS.

MIJNE HEEREN,

In zitting van 12 april laatstleden, heeft de Kamer van Volksvertegen-

(¹) Verklaringen der Wetgevende macht, n^o 3, I (*Staatsblad* van 23 en 24 Mei 1893, N^o 144 en 145).
Regeling van proceduur, n^o 49, II.
Lijst der leden van Commissie, n^o 20, III.
Voorstellen van verschillende Volksvertegenwoordigers, n^o 12, IV.
Voorstel tot herziening van artikel 47, n^o 21, VIII.
Voorstel tot herziening van artikel 47, n^o 23, X.
Voorstel tot herziening van artikel 47, n^o 23, VII.
Voorstel tot herziening van artikel 47, n^o 29, XVI.
Programma en uitslagen van de examens der militieus Statistiek van den staat van hun onderwijs; statistiek der onderofficieren, korporaals en soldaten die het leger verlieten met het getuigschrift van goed gedrag, n^o 30, XVII.
Voorstel tot herziening van artikel 47, n^o 31, XVIII.
Nota betreffende de werkmanswoningen, n^o 32, XIX.
Voorstel tot herziening van artikelen 47 en 48, n^o 33, XX.
Statistiek der mannelijke bevolking, naar ouderdom van 21 tot 40 jaar, n^o 34, XXI.
Algemeene samenvatting der meerderjarige burgers met het oog op hun verblijf, n^o 35, XXII.
Wetontwerp houdende regeling van de kiesbevoegdheid voor de Tweede Kamer der Staten-Generaal en voor de Provinciale Staten in Nederland, n^o 36, XXIII.
Statistiek der huizen die het kiesrecht geven, n^o 37, XXIV.
Tabel waarin het getal kiezers aangegeven wordt die van de kiezerslijsten geschrapt werden tengevolge der vrijstelling a in de werkmanswoningen verleend, n^o 38, XXV.
Voorstel tot herziening van artikel 47, n^o 39, XXVI.
Voorstel tot herziening van artikel 47, n^o 40, XXVII.
Amendementen aan het voorstel tot herziening van artikelen 47 en 48, n^o 41, XXVIII.
Voorstellen betreffende de herziening der Grondwet, n^o 46, XXXIII.
Statistiek der onderstandgenietende personen, n^o 46, XXXIV.
Nota betreffende de voorstellen tot herziening vervat in het stuk n^o 46, XXXIII; n^o 48, XXXV.
Aanmerkingen op de bedenkingen van den heer Verslaggever der middenafdeeling in antwoord op de nota der minderheid, in datum van den 7^{en} september 1891, n^o 49, XXXVI.
Voorstel betreffende de herziening van artikel 47 der Grondwet n^o 50, XXXVII.
Nota over de regeling der in de Grondwet te schrijven voorwaarden, n^o 51, XXXVIII.
Voorstel tot herziening van artikel 47 der Grondwet, n^o 52, XXXIX.
Amendement aan het voorstel tot herziening van artikel 47 der Grondwet, n^o 53, XL.
Algemeene herhaling van de opgaaf per provincie en met het oog op de verblijfplaats der meerderjarige Belgische burgers, n^o 54, XLI.
Tabel der stemmingsen door de Commissie der Kamer uitgebracht over de verschillende voorstellen tot herziening en over de vraagstukken die daarmede in verband staan, tot 14 januari 1893, n^o 55, XLII.
Amendementen aan artikelen 47 en 47bis der voorstellen betreffende de herziening van artikel 47 der Commissie, voorgesteld door den heer BEKKING, n^o 56, XLIII.
Tabel der stemmingsen door de Commissie der Kamer uitgebracht over de verschillende voorstellen tot herziening en over de vraagstukken die daarmede in verband staan, tot 30 Januari 1893, n^o 57, XLIV.
Verslag der Commissie over de voorstellen betreffende artikel 47, n^o 113, XLV.
Voorstel tot herziening van artikel 47 der Grondwet, n^o 126, XLVIII.
Voorstel tot herziening van artikel 47, n^o 131, XLIX.
Voorstel tot herziening van artikel 47, n^o 134, L.
Voorstel tot herziening van artikel 47, n^o 140, LI.
Voorstel tot herziening van artikel 47, n^o 140, LII.

(Buitengewone zitting van 1893)

woordigers geen enkel van de haar onderworpen voorstellen met de vereischte meerderheid der twee derden aangenomen.

Nauwelijks was die ontkennende uitslag vastgesteld, of verschillende nieuwe voorstellen werden aangeboden en tot onderzoek naar de Commissie der XXI verzonden ⁽¹⁾.

Die voorstellen waren :

1^o Dat der heeren Nyssens, Cartuyvels, Noël, Snoy, de Theux, Léon Visart ⁽²⁾;

2^o Dat der heeren Woeste en Collaert ⁽³⁾;

3^o Dat van den heer Coomans ⁽⁴⁾;

4^o Dat van den heer Coremans ⁽⁵⁾.

De drie laatste werden ingetrokken.

Nog twee andere voorstellen werden bij de Commissie der XXI aangeboden.

Dat van den achtbaren senator den heer Van Put en verschillende Antwerpsche afgevaardigden ⁽⁶⁾ en dat uitgaande van den achtbaren heer de Smet de Naeyer en van verschillende zijner vrienden ⁽⁷⁾.

De Commissie, over de verschillende voorstellen stemmende, had eerst uitspraak te doen over dat der heeren Nyssens en medeleden, als zijnde het meest uitgestrekte.

Het grondbeginsel van dat voorstel werd in de zitting van dezen ochtend aangenomen. Daareven werd het onderzoek der verschillende amendementen geëindigd.

De Commissie keurde de volgende redactie goed :

« ART. 47. De afgevaardigden der Kamer van Volksvertegenwoordigers worden rechtstreeks gekozen in de hierna aangeboden voorwaarden :

» Eene stem wordt toegekend aan de burgers die ten volle vijf-en-twintig jaar oud zijn, sedert ten minste één jaar hun wettig woonverblijf in dezelfde gemeente hebben en zich niet bevinden in een der door de wet voorziene gevallen van uitsluiting. »

De Commissie heeft het woord « onwaardigheid » vervangen door het woord « uitsluiting », hetwelk algemeener is en tegelijk toepasselijk is op

Voorstel tot herziening van artikel 47, n^o 147, LIII.

Brief van den heer Minister van Financien aan den heer Voorzitter der Commissie, n^o 148, LIV.

Bijkomend voorstel tot herziening van artikel 47, n^o 149, LV.

Verslag van heer de Smet de Naeyer, over bijkomende voorstellen, n^o 150, LVI.

Voorstel tot herziening van artikel 47, n^o 151, LVII.

Voorstel tot herziening van artikel 47, n^o 152, LVIII.

Voorstel tot herziening van artikel 47, n^o 153, LIX.

Bijkomend voorstel tot herziening van artikel 47, n^o 154, LX.

Voorstel tot herziening van artikel 47, n^o 155, LXI.

Voorstel tot herziening van artikel 47, n^o 156, LXII.

Voorstel tot herziening van artikel 47, n^o 157, LXIII.

Voorstel tot herziening van artikel 47, n^o 158, LXIV.

Voorstel tot herziening van artikel 47, n^o 162, LXV.

Voorstel tot herziening van artikel 47, n^o 163, LXVI.

(1) N^o 20. III (buitengewone zitting van 1892).

(2) N^o 155, LXI.

(3) N^o 156, LXII.

(4) N^o 157, LXIII.

(5) N^o 158, LXIV.

(6) N^o 162, LXV.

(7) N^o 163, LXVI.

de onwaardigen, de van hunne rechten ontzegden, de soldaten onder het vaandel en op andere dergelijke.

't Is goed verstaan dat geene enkele wet de ongeletterden, bij voorbeeld, zou mogen uitsluiten.

De uitdrukking « sedert ten minste een jaar hun wettig woonverblijf in dezelfde gemeente hebben » beteekent dat de kiezer die naar eene andere gemeente verhuist, een gansch jaar zijn kiesrecht behoudt in de gemeente welke hij heeft verlaten.

« Eene bijkomende stem wordt verleend uithoofde van iedere der volgende voorwaarden :

» 1° Ten volle vijf-en-dertig jaar oud zijn, gehuwd of wel weduenaar met wettelijken afstammeling, en aan den Staat minstens 5 frank lasten betalen, uithoofde der personeele belasting, voor de woningen en gebouwen die men in gebruik heeft, ten ware men uithoofde van zijn beroep daarvan ontslagen ware. »

De woorden « personeele belasting voor de woningen en gebouwen die men in gebruik heeft » zijn ontleend aan artikel 6 der wet van 28 juni 1822 op de personeele belasting.

Door « personeele belasting » verstaat de Commissie niet alleen de belasting op de huurwaarde, deuren en vensters, maar ook de belasting op het mobilair.

De woorden « in hoofdsom en opcentiemen » die in den oorspronkelijken tekst van het voorstel stonden, zijn afgeschaft als nutteloos, daar de opcentiemen, aan den Staat betaald, van rechtswege bij de hoofdsom worden gerekend.

« 2° Ten volle vijf-en-twintig jaar oud en eigenaar zijn :

» Hetzij van onroerende goederen ter waarde van minstens 2,000 frank, te bepalen volgens den grondslag van het kadastraal inkomen of van een kadastraal inkomen in verhouding tot die waarde ;

» Hetzij van eene inschrijving op het grootboek der openbare schuld of van een boekje van Belgische rente op de Spaarkas van ten minste 100 frank rente.

» De inschrijvingen en spaarboekjes moeten sedert ten minsten twee jaar aan den titularis toebehooren.

» De eigendommen der vrouw worden den man aangerekend ; die der minderjarige kinderen, den vader. »

Het woord « eigendom » beteekent volle eigendom ; de bloote eigendom of het vruchtgebruik is ontoreikend.

« Twee bijkomende stemmen worden verleend aan de burgers die ten volle vijf-en-twintig jaar oud zijn en zich in een der volgende gevallen bevinden :

» A. Houder zijn van een diploma van hooger onderwijs of van een

bekrachtigd getuigschrift, vaststellende dat men eenen volledigen leergang van middelbaar onderwijs van den hooger en graad heeft bijgewoond, zonder onderscheid tusschen openbare of bijzondere onderwijsgestichten;

» *B.* Een openbaar ambt vervullen of vervuld hebben, eene betrekking bekleeden of bekleed hebben, een bijzonder beroep uitoefenen of uitgeoefend hebben, waaraan het blijkbaar vermoeden verbonden is dat de titularis ten minste de kennis der vakken van het middelbaar onderwijs van den hooger en graad bezit. De wet bepaalt die ambten, betrekkingen en beroepen alsook, des noods, den tijd dat ze uitgeoefend of bekleed moeten geweest zijn;

» Niemand kan meer dan driemaal stemgerechtigd zijn. »

Een lid heeft het gevoelen geopperd dat het nuttig ware in den tekst der Grondwet zelve te bepalen dat alle stembriefjes denzelfden vorm en dezelfde kleur zullen hebben. De Commissie vereenigt zich met het beginsel zelf van dat voorstel. Doch ze drukt eenparig 't gevoelen uit dat het voldoende zal zijn in 't verslag te zeggen dat dit hare meening dienaangaande is, aan de kieswet de zorg overlatende om 't beginsel in een stelligen tekst uit te drukken.

Ziedaar, Mijne Heeren, bij welke opmerkingen de Commissie gemeend heeft zich te kunnen bepalen.

De herziening van artikel 47 is een lastig werk, niet alleen omdat het eene groote moeilijkheid is de meerderheid der twee derden te bekomen, maar juist omdat dit artikel het kiesrecht dat de grondslag is van de nationale vertegenwoordiging, uitroept en regelt.

Wij hebben het vertrouwen dat de Kamer zich met de conclusies der Commissie zal vereenigen.

De Verslaggever,

COREMANS.

De Voorzitter,

DE LANTSHEERE.

