

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

14 FÉVRIER 1992

PROPOSITION DE LOI

**portant création d'un Fonds pour la
sécurité des infrastructures sportives
publiques**

**(Déposée par MM. Leo Peeters
et Willockx)**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La mise en œuvre d'une politique de promotion et de démocratisation du sport suppose de la part des pouvoirs publics, d'importants efforts en matière d'infrastructure. Cette infrastructure ayant une fonction essentiellement locale, sa réalisation incombe, au premier chef, aux pouvoirs locaux et, dans une mesure moindre, aux pouvoirs régionaux. Quant à l'autorité centrale, elle a avant tout un rôle normatif et une mission de soutien, c'est-à-dire de subventionnement.

La réalisation d'un projet d'infrastructure sportive comporte deux facettes essentielles :

1. Les caractéristiques techniques et fonctionnelles de la partie purement sportive de l'infrastructure, caractéristiques qui ont une incidence directe sur le confort de l'utilisateur, c'est-à-dire du sportif, et, par tant, sur sa sécurité. Cette mission ressortit à la compétence des Communautés, dont l'action est à la fois normative et subventionnelle.

On peut citer à cet égard l'arrêté royal du 22 février 1974 relatif à l'intervention de l'Etat en matière de subsides pour l'exécution de travaux d'infrastructure.

(*) Première session de la législature n° 48.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

14 FEBRUARI 1992

WETSVOORSTEL

**tot oprichting van een
veiligheidsfonds voor de openbare
sportinfrastructuur**

**(Ingediend door de heren Leo Peeters
en Willockx)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In het kader van een kansenscheppend beleid is voor de overheid een belangrijke taak weggelegd op het stuk van de realisatie van de zo noodzakelijke sportinfrastructuur. Gelet op de vooral lokale functie van deze infrastructuur, ligt hier een grote verantwoordelijkheid bij de lokale en in mindere mate bij de regionale besturen. Voor de centrale overheid is hier vooral een normerende en ondersteunende, zeg maar subsidiërende, taak weggelegd.

Bij de realisatie van een sportinfrastructuurproject zijn twee belangrijke en afzonderlijke facetten van zeer groot belang :

1. De sporttechnische en sportfunctionele aspecten van het project, met een rechtstreekse invloed op het sporttechnisch comfort van de gebruiker — dus de sportbeoefenaar — en diens veiligheid die hiervan mee afhankelijk is. Dit behoort duidelijk tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen, die op dat vlak zowel normerend als subsidiërend optreden.

Men denke hierbij maar aan het koninklijk besluit van 22 februari 1974 betreffende de staatstussenkomen inzake toelagen voor het uitvoeren van cultu-

(*) Eerste zitting van de legislatuur n° 48.

ture culturelle et sportive exécutés par les provinces, communes, agglomérations, fédérations et associations de communes et les Commissions de la Culture de l'agglomération bruxelloise et la création du Fonds d'investissement approuvée récemment par la Région flamande.

2. Les aspects ayant trait à la sécurité des spectateurs en général, aspects qui, surtout lors de l'organisation de manifestations sportives importantes — mais aussi à d'autres occasions — relèvent du domaine du maintien de l'ordre public. Et cette mission ressortit bien entendu à la compétence du Ministre de l'Intérieur.

Ce sont principalement ces derniers aspects qui ont préoccupé l'opinion publique et le monde politique ces dernières années, et ce notamment à la suite d'une série de drames qui se sont produits principalement dans le domaine du football. Le drame du Heyssel est également à l'origine de diverses initiatives importantes dans notre pays. Le problème n'est toutefois pas lié à une discipline sportive particulière ni même aux sports qui sont traditionnellement perçus comme un spectacle. Il suffit de se remémorer l'accident déplorable qui est survenu au stand de tir de Jette. Il est dès lors évident que les infrastructures sportives doivent être soumises à des exigences précises et sévères, même en ce qui concerne la sécurité générale. Le Ministre de l'Intérieur a déjà pris des initiatives dans ce sens. C'est ainsi que, notamment, les administrations locales et régionales, les principaux maîtres d'ouvrage d'infrastructures sportives seront tenues d'effectuer d'importants investissements.

Il n'est que logique qu'il soit également tenu compte des exigences nouvelles lors de l'élaboration des règles de subventionnement. Les Communautés peuvent intégrer les normes nationales dans leur politique de subventionnement et de soutien des nouvelles infrastructures sportives. Cette intégration peut s'opérer par l'établissement de certains critères minimums concernant tant l'adéquation à la pratique du sport que la sécurité générale. Quant aux infrastructures existantes, il n'est que logique que le législateur national leur accorde, au cours d'une période transitoire, des moyens financiers supplémentaires leur permettant de supporter le coût des adaptations qu'elles seraient amenées à réaliser en vue d'accroître leur sécurité.

La présente proposition tend à instituer un tel mécanisme de financement par la création d'un Fonds pour la sécurité des infrastructures sportives publiques. Si elle est adoptée, la présente proposition de loi donnera d'ailleurs une série d'impulsions positives, y compris dans des secteurs qui ne sont pas liés directement au sport. La proposition de loi vise tout d'abord, et c'est là son objectif fondamental, à encourager et à soutenir l'amélioration de la sécurité des citoyens qui se rendent en masse aux manifestations sportives en tant que simples spectateurs. Les pouvoirs publics doivent prendre leurs responsabilités

rele en sportinfrastructuurwerken uitgevoerd door de provincies, gemeenten, agglomeraties, federaties en verenigingen van gemeenten en de Commissies voor de Cultuur van de Brusselse agglomeratie en het onlangs voor het Vlaamse Gewest goedgekeurde Investeringsfonds.

2. De veiligheidsaspecten vanuit het oogpunt van de bezoekers in het algemeen, die als dusdanig zeker bij belangrijke sportmanifestaties, maar niet alleen dan, tot het gebied van de openbare ordehandhaving behoren. Dit behoort natuurlijk tot de bevoegdheid van de minister van Binnenlandse Zaken.

Voor al deze laatste aspecten hebben in de voorbije jaren de publieke opinie en de politieke wereld beïnvloed, niet in het minst naar aanleiding van een aantal drama's, vooral in de voetbalsport. Het Heizeldrama heeft ook bij ons de aanzet gegeven tot een aantal belangrijke initiatieven. Het probleem overstijgt echter de grenzen van één enkele sporttak of zelfs van de klassieke spektakelsporten. Men moet maar terugdenken aan het betreurenswaardige voorval in de schietstand te Jette. Het is dan ook duidelijk dat welbepaalde en strenge eisen moeten worden gesteld aan de sportinfrastructuur, ook wat de algemene veiligheidsaspecten betreft. Hiertoe heeft de minister van Binnenlandse Zaken reeds initiatieven genomen. Onder andere de lokale en regionale besturen, de voornaamste realisatoren van sportinfrastructuur, zullen dan ook tot belangrijke investeringen worden verplicht.

Het is niet meer dan logisch dat met de nieuw gestelde eisen ook rekening gehouden wordt bij de uitwerking van de financiële ondersteuningsregelingen. De Gemeenschappen kunnen de nationale normen opnemen in hun eigen subsidiërings- of ondersteuningsbeleid voor de nieuw te realiseren sportinfrastructuur. Dit kan via het vastleggen van een aantal minimale criteria, zowel inzake sporttechnische functionaliteit als inzake algemene veiligheid. Voor de bestaande infrastructuur is het niet meer dan logisch dat de nationale wetgever in een overgangperiode ook supplementaire financiën ter beschikking stelt om de kosten voortvloeiend uit deze veiligheidsverhogende aanpassingen te helpen dragen. Via de oprichting van dit fonds wordt een dergelijk financieringsmechanisme in het leven geroepen.

Dit wetsvoorstel geeft trouwens een aantal belangrijke positieve impulsen, zelfs in sectoren die niet rechtstreeks met de sport te maken hebben. Er is natuurlijk vooreerst het belangrijke principiële aspect van de aanmoediging en ondersteuning van de verbetering van de veiligheid van de burger die als niet-sportbeoefenaar in groot aantal naar sportwedstrijden gaat kijken. De overheid moet hiervoor haar verantwoordelijkheid opnemen. Men moet ten tweede beseffen dat het inzetten van de ordediensten de overheid reeds in 1988 méér dan 100 miljoen frank heeft gekost, en dat deze ordediensten dan niet meer

dans ce domaine. Il faut par ailleurs bien se rendre compte que le recours aux services d'ordre a coûté plus de 100 millions de francs aux pouvoirs publics pour la seule année 1988 et qu'en raison de ces prestations, ces services d'ordre ne sont plus ou sont moins disponibles pour d'autres missions. Les améliorations qui, notamment grâce à ce fonds, pourront être apportées à la sécurité des infrastructures sportives, permettront de réduire le recours aux services d'ordre et, partant, de réaliser des économies importantes. Ensuite, ce fonds aura une incidence positive sur l'économie. Le mécanisme de financement proposé, qui prévoit l'octroi de subventions en intérêts à concurrence d'un montant de 100 millions de francs, permettra d'encourager l'exécution de travaux de sécurité représentant un investissement de plus de 2 milliards de francs, et ce, pendant dix années. Un tel effet dérivé est loin d'être négligeable, pour notre économie, et en particulier pour l'emploi.

Il convient en outre de souligner trois autres aspects importants de la présente proposition de loi :

1. le financement du fonds de sécurité dont la création est proposée est assuré par des ressources provenant de la Loterie nationale et ne constitue dès lors pas une charge budgétaire supplémentaire pour les pouvoirs publics;

2. l'intervention du fonds de sécurité ne peut être sollicitée que pour des investissements dans les infrastructures publiques de pouvoirs locaux et régionaux. Les montants libérés ne peuvent servir à financer des investissements réalisés par de grands clubs sportifs disposant d'importants moyens financiers. Ceux-ci sont très souvent et à juste titre considérés comme de véritables entreprises;

3. vu les compétences étendues des Communautés dans le domaine des infrastructures sportives, il s'impose d'associer étroitement celles-ci à la gestion du fonds. Cette participation est prévue dans le cadre de la commission instituée par l'article 4 de la proposition de loi et peut encore être renforcée et précisée dans un accord de coopération, tel que prévu dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifiée par la loi spéciale du 8 août 1988.

En résumé, la présente proposition de loi a pour objet de contribuer dans une large mesure à accroître la sécurité du citoyen, particulièrement dans les situations à risques, telles qu'elles se présentent trop souvent dans les infrastructures sportives. Il est tout à fait normal que des moyens financiers soient libérés à cet effet. La sécurité du citoyen n'a pas de prix.

of slechts in mindere mate kunnen worden ingezet voor andere taken. De via dit fonds mee gefinancierde verbeteringen aan de veiligheid van de sportinfrastructuur, zullen een verminderd toezicht van de ordediensten toelaten, wat aanleiding zal geven tot een belangrijke besparing. Ten derde zal dit fonds een belangrijke economische impuls betekenen. Het voorgestelde financieringsmechanisme via rentetolagen voor een bedrag van 100 miljoen frank zou de mogelijkheid bieden om de uitvoering van veiligheidswerken te stimuleren die een investering van meer dan 2 miljard frank vertegenwoordigen, en dit gedurende 10 jaar. Dit is niet zonder betekenis, zowel voor de economie in het algemeen als voor de tewerkstelling in het bijzonder.

Daarenboven moet de aandacht gevestigd worden op nog 3 andere belangrijke aspecten van dit wetsvoorstel :

1. de financiering van het voorgestelde veiligheidsfonds gebeurt door gelden afkomstig van de Nationale Loterij en is bijgevolg helemaal geen bijkomende budgettaire last voor de overheid;

2. het veiligheidsfonds kan en mag alleen worden aangesproken voor investeringen in de openbare infrastructuur van lokale en regionale besturen. De vrijgemaakte gelden kunnen niet worden gebruikt voor de financiering van investeringen door en voor grote, rijke sportclubs. Deze worden heel dikwijls en waarschijnlijk terecht beschouwd als echte bedrijven.

3. gelet op de grote bevoegdheid van de Gemeenschappen op het gebied van de sportinfrastructuur, kan het niet anders dan dat deze Gemeenschappen nauw worden betrokken bij het beheer van dit fonds. Dit gebeurt reeds via de door artikel 4 van het wetsvoorstel opgerichte commissie. Deze betrokkenheid kan daarenboven nog worden benadrukt en gepreciseerd door een samenwerkingsakkoord, bedoeld in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988.

Samengevat is de bedoeling van dit wetsvoorstel om een belangrijke impuls te geven aan een verhoogde veiligheid van de burger, ook en zeker in risicosituaties zoals deze zich maar al te dikwijls voordoen in sportinfrastructuur. Dat hiertoe financiële middelen worden vrijgemaakt is niet meer dan normaal. De veiligheid van de burger kent geen prijs.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article crée le Fonds de sécurité des infrastructures sportives publiques, qui sera inscrit au budget du Ministère de l'Intérieur. Le champ d'application est limité aux infrastructures sportives publiques qui sont la propriété des pouvoirs locaux et régionaux et aux investissements qui sont indispensables à l'amélioration de la sécurité et au maintien de l'ordre lors de manifestations sportives. Ne peuvent donc être subventionnés, les investissements liés aux exigences techniques normales qui sont propres à permettre la pratique d'un sport dans de bonnes conditions (ceux-ci relèvent de la compétence des Communautés), mais aussi les projets de prestige tels que les loges, « les « business-seats » ou les places VIP. Des critères clairs devront être établis et ceux-ci pourront peut-être constituer un élément ou le complément d'un vade-mecum général de la sécurité destiné aux organisateurs de manifestations sportives.

Art. 2

Cet article règle le financement du Fonds.

Art. 3

La période au cours de laquelle il peut être fait appel au Fonds est limitée à 10 ans. Seuls les pouvoirs locaux et régionaux peuvent bénéficier de l'intervention du Fonds.

Art. 4

La commission instituée par cet article permet d'associer les Communautés aux décisions relatives à l'affectation des moyens du Fonds.

Art. 5

Cet article détermine le mode de calcul de l'intervention maximum à charge du Fonds, tant en ce qui concerne les subventions en intérêts qu'en ce qui concerne les éventuelles primes en capital.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Hierbij wordt het Veiligheidsfonds voor de openbare sportinfrastructuur opgericht en ingeschreven op de begroting van het ministerie van Binnenlandse Zaken. Het toepassingsgebied wordt beperkt tot de openbare sportinfrastructuur van de lokale en regionale besturen en tot investeringen die onontbeerlijk zijn voor een verhoogde veiligheid en de ordehandhaving bij sportmanifestaties. Aldus vallen niet alleen de normale sporttechnische eisen voor een goede sportbeoefening erbuiten (deze behoren tot de bevoegdheid der Gemeenschappen), maar ook prestige-projecten zoals loges, business-seats of VIP-plaatsen kunnen niet worden gesteund. Duidelijke criteria zullen moeten worden opgesteld en dit kan misschien een onderdeel zijn van of een aanvulling bij een algemeen veiligheidsvademecum voor de organisatoren van sportmanifestaties.

Art. 2

In dit artikel wordt de financiering van het Fonds geregeld.

Art. 3

De periode waarbinnen een beroep kan worden gedaan op het Fonds wordt beperkt tot 10 jaar. Als begunstigden komen alleen de lokale en regionale besturen in aanmerking.

Art. 4

Via de in dit artikel ingestelde commissie worden de Gemeenschappen betrokken bij de aanwending van de middelen van het Fonds.

Art. 5

De wijze van berekening van de maximale tussenkomst ten laste van het Fonds wordt vastgelegd, zowel wat betreft de rentetoelagen als wat betreft de eventuele kapitaalpremies.

L. PEETERS
F. WILLOCKX

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Il est institué un Fonds pour la sécurité des infrastructures sportives publiques, ci-après dénommé le Fonds, qui est inscrit au titre IV, section particulière, du budget du ministère de l'Intérieur.

Le Fonds intervient dans le financement d'investissements concernant l'infrastructure sportive publique de pouvoirs locaux et régionaux. Ces investissements doivent être indispensables à la sécurité et au maintien de l'ordre lors des manifestations sportives.

Art. 2

A partir de l'année budgétaire 1993, le Fonds est alimenté par une contribution annuelle de la Loterie nationale. Le Roi fixe annuellement cette contribution par arrêté délibéré en Conseil des ministres. Cette contribution annuelle ne peut pas dépasser un montant de 100 millions de francs. Le Fonds peut en outre recevoir des dons et des legs.

Art. 3

A charge des ressources du Fonds et jusqu'au 31 décembre 2001, les ministres qui ont l'Intérieur et les Finances dans leurs attributions peuvent accorder des subventions destinées à encourager la réalisation des investissements visés à l'article 1^{er}. Seuls les pouvoirs public locaux et régionaux peuvent bénéficier de ceux-ci.

Art. 4

Il est installé auprès du Fonds une commission d'experts au sein de laquelle siègent des représentants de l'Etat et des représentants des Communautés. Placée sous l'autorité du ministre de l'Intérieur et du ministre des Finances, la commission étudie les demandes d'intervention et elle adresse ses propositions aux ministres qui ont l'Intérieur et les Finances dans leurs attributions. La composition et le fonctionnement de la commission sont fixés par le Roi.

Art. 5

§ 1^{er}. Les subventions à charge du Fonds ont pour objet de réduire les charges d'intérêt des prêts accordés par des organismes de crédit agréés à cette fin. Le Roi détermine les conditions de l'agrément de ces

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Er wordt een Veiligheidsfonds voor de openbare sportinfrastructuur opgericht, hierna het Fonds genaamd, dat ingeschreven wordt in Titel IV, afzonderlijke sectie, van de begroting van het ministerie van Binnenlandse Zaken.

Het Fonds verleent steun bij het bekostigen van investeringen op het stuk van de openbare sportinfrastructuur van lokale en regionale besturen. Die investeringen moeten onontbeerlijk zijn voor de veiligheid en de ordehandhaving ter gelegenheid van sportmanifestaties.

Art. 2

Met ingang van het begrotingsjaar 1993 wordt het Fonds gestijfd door een jaarlijkse bijdrage van de Nationale Loterij. De Koning bepaalt jaarlijks die bijdrage bij in ministerraad overlegd besluit. Die jaarlijkse bijdrage mag een bedrag van 100 miljoen frank niet overschrijden. Het Fonds mag bovendien giften en legaten ontvangen.

Art. 3

Ten laste van de middelen van het Fonds en tot 31 december 2001 mogen de ministers die bevoegd zijn voor Binnenlandse Zaken en Financiën subsidies verlenen om de investeringen bedoeld in artikel 1 aan te moedigen. Alleen de lokale en regionale openbare besturen kunnen deze genieten.

Art. 4

Bij het Fonds wordt een commissie van deskundigen opgericht waarin vertegenwoordigers van de Staat en van de Gemeenschappen zetelen. Onder het gezag van de minister van Binnenlandse Zaken en van de minister van Financiën onderzoekt de commissie de aanvragen om steunverlening en doet voorstellen aan de ministers die bevoegd zijn voor Binnenlandse Zaken en Financiën. De Koning bepaalt de samenstelling en de werking van de commissie.

Art. 5

§ 1. De subsidies ten laste van het Fonds strekken ertoe de rentelast te verminderen van de leningen toegestaan door de tot dat doel erkende kredietinstellingen. De Koning bepaalt de erkenningsvoor-

organismes de crédit. La réduction du taux d'intérêt peut atteindre un maximum de 4 points pendant une durée maximale de 10 ans. Elle peut s'appliquer à la totalité de la valeur de l'investissement encouragé.

§ 2. Les subventions prévues au § 1^{er} du présent article peuvent être remplacées par l'attribution de primes en capital dans les cas où les investissements sont financés par des fonds propres. Le montant de la prime en capital est égal à celui de la subvention calculée par application du § 1^{er} du présent article. Sauf si les ressources du Fonds permettent un règlement plus rapide, la prime en capital est versée en 10 ans par tranches égales.

4 février 1992.

waarden van die kredietinstellingen. De verlaging van de rentevoet mag ten hoogste 4 percentagepunten bedragen gedurende maximum 10 jaar. Ze mag toegepast worden op de volledige waarde van de aangemoedigde investering.

§ 2. Als de investeringen met eigen middelen bekostigd worden, kunnen de in § 1 bedoelde subsidies vervangen worden door kapitaalpremies. Het bedrag van de kapitaalpremie is gelijk aan dat van de subsidie berekend bij toepassing van § 1. De kapitaalpremie wordt in 10 gelijke kapitaalschijven gestort, behoudens als de middelen van het Fonds een vluggere vereffening mogelijk maken.

4 februari 1992.

L. PEETERS
F. WILLOCKX