

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

18 FÉVRIER 1992

PROPOSITION DE LOI

**portant exécution de l'article 90 de la
Constitution relatif à la responsabilité
pénale des ministres et secrétaires
d'Etat**

(Déposée par M. Van Vaerenbergh)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. L'article 90 de la Constitution prévoit en son premier alinéa que la Chambre des représentants a le droit d'accuser les ministres et de les traduire devant la Cour de cassation, qui seule a le droit de les juger, chambres réunies, sauf ce qui sera statué par la loi quant à l'exercice de l'action civile par la partie lésée et aux crimes et délits que des ministres auraient commis en dehors de l'exercice de leurs fonctions.

Aucune loi de l'espèce n'a cependant été promulguée à ce jour.

2. A défaut d'une loi d'exécution, la doctrine distingue différents cas dans lesquels des poursuites pénales peuvent être exercées contre les ministres ou anciens ministres.

3. Il est généralement admis que la procédure spéciale de mise en accusation par la Chambre des représentants et de jugement par la Cour de cassation est applicable lorsqu'il s'agit d'un ministre en fonction.

(*) Première session de la législature n° 48.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

18 FEBRUARI 1992

WETSVOORSTEL

**tot uitvoering van artikel 90 van de
Grondwet betreffende de strafrechtelijke
verantwoordelijkheid van ministers
en staatssecretarissen**

(Ingediend door de heer Van Vaerenbergh)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Artikel 90 van de Grondwet bepaalt in zijn eerste lid dat de Kamer van Volksvertegenwoordigers het recht heeft ministers in beschuldiging te stellen en hen te brengen voor het Hof van Cassatie en dat dit Hof alleen bevoegd is om hen te berechten, in verenigde kamers, behoudens hetgeen de wet zal bepalen betreffende het instellen van de burgerlijke rechtsvordering door de benadeelde partij en betreffende misdaden en wanbedrijven die door ministers buiten de uitoefening van hun ambt mochten zijn gepleegd.

Deze wet is er tot nu toe niet.

2. Bij gebreke van deze uitvoeringswet worden in de rechtsleer verscheidene gevallen onderscheiden waarin tegen ministers en gewezen ministers strafvervolgingen kunnen worden ingesteld.

3. Algemeen is men het er over eens dat wanneer het gaat om een minister in functie, de bijzondere procedure van inbeschuldigingstelling door de Kamer van Volksvertegenwoordigers en berechting door het Hof van Cassatie geldt.

(*) Eerste zitting van de legislatuur n° 48.

Il est également admis que les tribunaux ordinaires sont compétents lorsque les faits incriminés ont été commis par un ministre alors que celui-ci n'était pas encore ou n'était plus en fonction.

Enfin, il n'y a pas davantage de contestation quant à la position qu'il convient d'adopter lorsque les infractions ont été commises par un ministre dans l'exercice de sa fonction ou lorsqu'elles sont en rapport avec l'exercice de cette fonction. Dans ce cas, il y a lieu d'appliquer la procédure spéciale prévue à l'article 90 de la Constitution.

4. Il y a cependant contestation quant à savoir si la procédure spéciale est d'application ou si les tribunaux ordinaires sont compétents, conformément aux dispositions du Code d'instruction criminelle, lorsque les infractions ont été commises par un ministre en fonction mais qu'elles ne présentent aucun rapport avec l'exercice de la fonction ministérielle. On se référera à ce sujet aux divers points de vue qui ont été exposés dans la mercuriale du procureur-général Delange du 1^{er} septembre 1976 (*R.W.*, 1976-1977, col. 405-408; *J.T.* 1976, p. 653, 669 et 690). Certains auteurs estiment que, dans ce cas, il y a lieu d'appliquer la procédure spéciale. D'autres estiment que les anciens ministres doivent dans ce cas être jugés par les tribunaux ordinaires.

5. L'auteur de la présente proposition estime qu'il convient de se rallier à cette conception. Afin qu'aucun doute ne puisse subsister à cet égard, il a estimé devoir déposer la présente proposition de loi dont la portée est limitée, mais qui permettra d'éviter toute contestation dans l'avenir. L'article 90 de la Constitution habilite expressément le législateur à légiférer en la matière.

6. La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition déposée par MM. Baert et consorts (Doc. Chambre n° 289/1, 1981-1982).

Men is het er eveneens over eens dat wanneer het gaat om feiten door een minister gepleegd vóór of na zijn ministerschap, de gewone rechtbanken bevoegd zijn.

Tenslotte bestaat er evenmin betwisting over het geval waarin de misdrijven gepleegd werden in of verband houden met de uitoefening van de functie van minister. In dat geval geldt de bijzondere procedure van artikel 90 van de Grondwet.

4. Er bestaat wel betwisting betreffende de vraag of de bijzondere procedure geldt dan wel of de gewone rechtbanken bevoegd zijn overeenkomstig de regelen van het Wetboek van strafvordering, als een minister strafbare feiten zou hebben gepleegd tijdens zijn ministerschap, maar onder verband met de uitoefening van deze functie. Zie daaromtrent de verschillende meningen in de mercuriale van procureur-generaal Delange van 1 september 1976 (*R.W.*, 1976-1977, kol. 405-408; *J.T.* 1976, blz. 653, 669 en 690). Sommige auteurs menen dat in dit geval de bijzondere procedure moet worden toegepast. Anderen zijn van oordeel dat in zulke gevallen de gewezen ministers door de gewone rechtbanken moeten worden berecht.

5. De indiener van dit voorstel meent dat deze laatste stelling de voorkeur verdient. Opdat er daaromtrent geen twijfel zou kunnen bestaan, wordt dit beperkte wetsvoorstel ingediend om deze betwisting eens en voorgoed op te lossen. Artikel 90 van de Grondwet geeft daartoe aan de wetgever uitdrukkelijk de bevoegdheid.

6. Dit wetsvoorstel neemt het voorstel Baert c.s. over (Gedr. St., Kamer, nr 289/1, 1981-1982).

E. VAN VAERENBERGH

PROPOSITION DE LOI

Article unique

Lorsqu'un ministre ou un secrétaire d'Etat qui ne fait plus partie du gouvernement est poursuivi du chef d'infractions commises pendant la période où il faisait partie du gouvernement mais en dehors de l'exercice de ses fonctions, les tribunaux ordinaires sont compétents et les règles du Code d'instruction criminelle relatives à l'instruction, aux poursuites et au jugement sont applicables.

21 janvier 1992.

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Wanneer een minister of een staatssecretaris die geen deel meer uitmaakt van de regering wordt vervolgd wegens misdrijven die gepleegd werden tijdens de periode dat hij deel uitmaakte van de regering maar die geen verband houden met de uitoefening van zijn functie, zijn de gewone rechtbanken bevoegd, en gelden de regelen van het Wetboek van strafvordering inzake onderzoek, vervolging en berechting.

21 januari 1992.

E. VAN VAERENBERGH
