

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

28 FÉVRIER 1992

REVISION DE LA CONSTITUTION

**Révision du Titre II de la
Constitution, par l'insertion d'un
article 24bis, § 1^{er}, relatif au droit au
logement**

**PROPOSITION DE MME VOGELS,
M. SIMONS ET MME AELVOET)**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 17 octobre 1991, les Chambres ont déclaré qu'il y a lieu à révision du Titre II de la Constitution, par l'insertion d'un article 24bis relatif aux droits économiques et sociaux (*Moniteur belge* du 18 octobre 1991).

Le droit à un logement convenable doit être considéré comme un droit social fondamental, aussi important que le sont par exemple le droit aux soins médicaux ou le droit à l'enseignement. Le droit à un logement convenable est d'ailleurs inscrit à l'article 25 de la Déclaration universelle des droits de l'homme du 10 décembre 1948, ainsi qu'à l'article 11 du Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels de 1966.

Ce droit fondamental est également prévu, indirectement, à l'article 8 de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales (1950), dans la mesure où le droit au respect de la vie privée et familiale ne se conçoit pas

(*) Première session de la législature n° 48.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

28 FEBRUARI 1992

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Herziening van Titel II van de
Grondwet, door invoeging van een
artikel 24bis, § 1, betreffende
het recht op wonen**

**VOORSTEL VAN MEVR. VOGELS,
DE HEER SIMONS EN MEVR. AELVOET)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 17 oktober 1991 verklaarden de Kamers dat er reden bestaat tot herziening van Titel II van de Grondwet, door invoeging van een artikel 24bis betreffende de economische en sociale rechten (*Belgisch Staatsblad* 18 oktober 1991).

Het recht op een menswaardig wonen dient als een sociaal grondrecht beschouwd te worden, dat even fundamenteel is als bijvoorbeeld het recht op geneeskundige verzorging of het recht op onderwijs. Dit recht op een behoorlijke huisvesting vindt men trouwens terug in artikel 25 van de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens van 10 december 1948, alsook in artikel 11 van het Internationaal Verdrag inzake Economische, Sociale en Culturele Rechten van 1966.

Onrechtstreeks is dit basisrecht ook vervat in artikel 8 van het Europees Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden (1950) als men weet dat het Recht op Gezinsleven en Privacy het recht op een behoorlijke woning im-

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

sans le droit à un logement convenable. Il est en effet impossible d'avoir une vie familiale et privée sans un substrat matériel convenable et satisfaisant, en l'occurrence le logement.

Il est par ailleurs évident que dans notre pays, l'homme doit pouvoir se protéger de la pluie et du froid. Le mode d'organisation de notre économie et de notre sécurité sociale l'oblige également à avoir un domicile relativement stable.

Le droit au logement revêt un aspect quantitatif (existe-t-il des logements en suffisance et ceux-ci sont-ils équitablement répartis et financièrement accessibles à tous ?) et un aspect qualitatif (les logements et l'habitat sont-ils de bonne qualité ?)

La sécurité de logement (garantie d'un logement fixe) constitue en outre un élément essentiel du droit au logement. L'accord du gouvernement prévoit d'ailleurs que la sécurité de logement sera garantie en ce qui concerne les habitations familiales et que la loi sera modifiée en ce sens. Ce droit au logement concerne tant les locataires que les propriétaires, ceux qui habitent un logement privé comme ceux qui habitent un logement social, et implique aussi la participation des habitants à tout ce qui touche au logement (notamment la planification du logement et de l'habitat, les avis sur la politique du logement et la législation sur les loyers...).

Le droit à un logement convenable suppose également celui de disposer de fournitures telles que l'eau, le gaz, l'électricité, etc, ainsi que des transports en commun, de possibilités de récréation, de contacts sociaux, d'une vie de quartier, etc.

La concrétisation du droit à un logement convenable contribuerait également à la lutte contre la pauvreté, car un mauvais logement est non seulement la conséquence de la pauvreté, mais aussi un facteur qui la perpétue.

La constitutionnalisation du droit au logement (dans le cadre des droits économiques et sociaux) devrait s'accompagner de la concrétisation de ce principe dans des textes de loi ainsi que dans une politique sociale du logement, et ce, à la lumière de la réalité concrète : augmentation du nombre de sans-abri, préavis et expulsions socialement injustifiables, loyers et augmentations de loyer déraisonnables, coupures de gaz et d'électricité contraires à la dignité humaine, etc., ainsi que les problèmes de logement que rencontrent notamment les chômeurs, les familles uniparentales, les handicapés, les émigrés, les personnes du quart-monde, les nomades, les femmes battues, les jeunes, les occupants de chambres meublées, les personnes qui séjournent dans des institutions...

Le Parlement européen a d'ailleurs approuvé à une large majorité, en juin 1987, une résolution dans laquelle il est demandé que le droit au logement soit garanti par des dispositions légales et qu'il soit reconnu comme un droit fondamental par les Etats membres. Plusieurs pays européens avaient déjà inscrit le droit au logement dans leur Constitution.

plicité inhoudt. Hoe kan men immers zijn privé- of familiaal leven uitbouwen zonder een behoorlijk en bevredigend materieel substraat, met andere woorden de woning zelf.

Bovendien ligt het voor de hand dat in ons land de mens zich moet kunnen beschutten tegen regen en koude. Ook het organisatietype van onze economie en van onze sociale zekerheid dwingt de mensen tot het hebben van een vrij stabiele woonplaats.

Het woonrecht behelst een kwantitatief aspect (zijn er voldoende woningen en is die woningvoorraad gelijk verdeeld en financieel toegankelijk voor iedereen ?) en een kwalitatief aspect (is de kwaliteit van de woning en de woonomgeving behoorlijk ?).

Bovendien is de woonzekerheid (waarborg van een vaste huisvesting) een essentieel element van het recht op wonen. In het Regeerakkoord staat trouwens dat de woonzekerheid met betrekking tot de gezinswoning zal worden gewaarborgd en dat de wet in die zin zal worden hervormd. Dit recht op huisvesting betreft zowel huurders als eigenaars, zowel bewoners van privé-woningen als van sociale woningen en betekent ook inspraak van de bewoners in het woongebieden (bv. planning van woning en woonmilieu, advies over woonbeleid en huurwetgeving...).

Het recht op menswaardige woonomstandigheden veronderstelt ook het recht op gebruik van voorzieningen zoals gas, water, elektriciteit en dergelijke en mogelijkheden van openbaar vervoer, recreatie, sociaal contact, buurtleven en dergelijke.

Door het bewerkstelligen van het recht op een menswaardig wonen bestrijdt men ook de armoede, want slechte huisvesting is niet alleen het gevolg van armoede, maar tevens een factor die armoede bestendigt.

De inschrijving van het recht op wonen in de Grondwet (in het kader van de economische en sociale rechten) zou moeten gepaard gaan met de concrete invulling van dit beginsel in wetteksten en in een sociaal woonbeleid en dit in het licht van de concrete realiteit : een stijgend aantal daklozen, sociaal onverantwoorde opzeggingen en uitdrijvingen, onredelijke huurprijzen en huurprijsstijgingen, onmenswaardige gas-en elektriciteitsafsluitingen, enzovoort, alsook huisvestingsproblemen van onder andere werklozen, één-oudergezinnen, gehandicapten, migranten, mensen van de vierde wereld, woonwagenbewoners, mishandelde vrouwen, jongeren, bewoners van gemeubelde kamers, mensen die in instellingen verblijven...

Het Europees Parlement heeft trouwens in juni 1987 met grote meerderheid een resolutie goedgekeurd waarin gevraagd wordt : « dat het recht op onderdak door wettelijke bepalingen wordt gegarandeerd en dat de lidstaten dit als een fundamenteel recht erkennen... ». Verschillende Europese landen hadden reeds het recht op wonen in hun Grondwet ingeschreven.

Il est dès lors indéniable que le droit à un logement convenable constitue un droit social fondamental. A l'issue de l'Année internationale des sans-abri, il convient donc d'inscrire le droit à un logement convenable dans le texte de la Constitution belge.

Nous proposons de l'inscrire dans un paragraphe 1^{er} de l'article 24bis afin de laisser ouvert l'article et ne pas limiter les droits économiques et sociaux à inscrire dans la Constitution.

PROPOSITION

Article unique

Un article 24bis, § 1^{er}, libellé comme suit, est inséré dans la Constitution :

« Art. 24bis, § 1^{er}. — Toute personne a droit à un logement convenable, dont les charges soient en rapport avec ses ressources. »

14 février 1992.

Het kan dus niet ontkend worden dat het recht op een menswaardig wonen een fundamenteel sociaal recht is. Daarom is het gepast dat na het afsluiten van het Internationaal Jaar van de Daklozen het recht op een menswaardig wonen in de tekst van de Belgische Grondwet wordt opgenomen.

Wij stellen voor het op te nemen in een paragraaf 1 van artikel 24bis om het artikel open te laten en de economische en sociale rechten die in de Grondwet moeten worden opgenomen, niet te beperken.

M. VOGELS
H. SIMONS
M. AELVOET

VOORSTEL

Enig artikel

Een artikel 24bis, § 1, luidend als volgt, wordt in de Grondwet ingevoegd :

« Art. 24bis, § 1. — Elke persoon heeft recht op een menswaardig wonen waarbij de woonlast verenigbaar is met zijn bestaansmiddelen. »

14 februari 1992.

M. VOGELS
H. SIMONS
M. AELVOET