

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

2 MARS 1992

PROPOSITION DE LOI

**visant à permettre l'utilisation
des chèques-repas
pour l'achat de biens
non alimentaires**

(Déposée par M. Michel et consorts)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Communauté française a distribué récemment à plus de 101 000 enseignants des chèques-repas pour un montant de 2 milliards 600 millions de francs.

L'arrêté royal du 28 novembre 1990 portant fixation des dispositions générales relatives à l'octroi de chèques-repas à certains agents des provinces et des communes étend ce moyen de paiement à certains agents des provinces et des communes.

A l'origine, les chèques-repas furent conçus pour compenser l'absence d'une cantine dans certaines entreprises. Le but était de pallier l'absence de distribution de repas. Il fut dès lors décidé bien entendu de les exempter d'ONSS et de ne pas les taxer dans le chef des bénéficiaires.

La brèche ainsi ouverte a incité les entreprises à s'y précipiter. Aujourd'hui, les chèques-repas comptent 350 000 utilisateurs et représentent un chiffre d'affaires de 11 milliards de francs par an, auxquels viennent s'ajouter les 2,6 milliards de l'enseignement.

Or, ces chèques-repas, surtout en ce qui concerne les enseignants, représentent des sommes très élevées,

(*) Première session de la législature n° 48.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

2 MAART 1992

WETSVOORSTEL

**ertoe strekkende het gebruik
van maaltijdcheques voor de
aankoop van andere goederen
dan levensmiddelen toe te staan**

(Ingediend door de heer Michel c.s.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Franse Gemeenschap heeft onlangs aan ruim 101 000 leerkrachten maaltijdcheques ter waarde van 2,6 miljard frank bezorgd.

Het koninklijk besluit van 28 november 1990 houdende vaststelling van de algemene bepalingen betreffende de toekenning van maaltijdcheques aan sommige personeelsleden van de provincies en de gemeenten breidt dat betaalmiddel uit tot sommige leden van het provincie- en gemeentepersoneel.

Aanvankelijk werden maaltijdcheques als compensatie ter hand gesteld in bedrijven zonder bedrijfsrestaurant. Er werd dan ook beslist de cheques vrij te stellen van inhoudingen voor de RSZ en de rechthebbenden er niet voor te belasten.

Van die opening hebben de ondernemingen dankbaar gebruik gemaakt. Er zijn momenteel 350 000 gebruikers van maaltijdcheques, wat jaarlijks een omzet van 11 miljard frank oplevert, bovenop de 2,6 miljard voor het onderwijs.

Met die maaltijdcheques zijn vooral voor de leerkrachten zeer grote bedragen gemoeid, wat hen ertoe

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

ce qui va les pousser à les échanger contre des biens non alimentaires. Ceci n'est évidemment possible que dans des entreprises de distribution à rayons multiples, c'est-à-dire, dans les grandes surfaces. Ceci se passera au détriment du commerce de détail qui ne peut évidemment accepter des chèques-repas lorsqu'il ne possède pas de rayon alimentaire.

En ce qui concerne les enseignants, ces chèques-repas sont distribués en période de fêtes, puisqu'ils remplacent la prime de fin d'année. Or, c'est justement pendant ces périodes-là que les petits commerçants et indépendants réalisent la plus belle part de leur chiffre d'affaires.

En agissant de la sorte, l'Etat provoque inévitablement un transfert important des achats vers les grandes surfaces. En effet, au moyen de ces chèques-repas, on ne peut acquitter ni son remboursement d'emprunt hypothécaire, ni ses factures d'eau, de gaz et d'électricité ... On ne peut acheter que des biens de consommation, en principe alimentaires.

Mais dans la réalité, les bénéficiaires achèteront inévitablement, avec ces chèques-repas, des biens non alimentaires (textile, électroménager, hifi, etc.). Tout ce qui se vend normalement chez le commerçant de détail, s'achètera dorénavant dans les grandes surfaces. Ce système va donc détourner la clientèle du commerce de détail et l'orienter vers la grande surface.

Si l'on ne réagit pas, on arrivera à la situation suivante : la disparition à moyen terme du commerce de détail et la concentration entre les mains de quelques grandes firmes, de l'ensemble de la distribution.

Quand on sait que l'emploi dépend essentiellement des petites et moyennes entreprises et donc a fortiori des commerçants (60 % de l'emploi aujourd'hui), on ne peut que regretter la position adoptée par le gouvernement.

La présente proposition de loi vise à supprimer cette véritable discrimination qui préjudicie dramatiquement les indépendants et les commerçants.

En modifiant la loi d'habilitation du 27 juin 1969, on rend caduc l'article 19bis, § 2, 4° de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 (pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs) modifié par l'arrêté royal du 11 décembre 1987 et l'on supprime ainsi la condition d'achat de biens alimentaires.

L. MICHEL
P. HAZETTE
E. FLAMANT
S. KUBLA
D. VAN MECHELEN

zal bewegen ze tegen andere goederen dan levensmiddelen in te ruilen. Dat is uiteraard alleen mogelijk in warenhuizen met een ruime sortering, wat de kleinhandelszaken benadeelt doordat die geen maaltijdcheques kunnen aanvaarden als ze geen levensmiddelenafdeling hebben.

De leerkrachten krijgen die maaltijdcheques rond de kerst- en oudejaarsdagen aangezien ze de oudejaarsgratificatie vervangen. Maar juist in die periode halen de kleinhandelaars en zelfstandigen het grootste gedeelte van hun omzet.

Zodoende veroorzaakt de Staat onvermijdelijk een aanzienlijke verschuiving van de aankopen naar de grote warenhuizen. Met maaltijdcheques kan immers geen hypotheeklening worden afgelost, noch kunnen er rekeningen voor water, gas en elektriciteit ... mee worden betaald. Er kunnen uitsluitend verbruiksgoederen, en in beginsel alleen levensmiddelen, mee worden gekocht.

In werkelijkheid zullen de rechthebbenden met hun maaltijdcheques echter ook z.g. non-food producten (textiel, elektrische huishoudtoestellen, hifi-installaties enz.) kopen. Al wat ze normaal bij kleinhandelaars aanschaffen, zullen ze voortaan van de warenhuizen betrekken. Zo wordt de cliënteel van de kleinhandel weggehaald en naar de warenhuizen geleid.

Als er niets wordt ondernomen, is de kleinhandel op middellange termijn ten dode opgeschreven en zal de hele distributie bij enkele grote firma's worden geconcentreerd.

De kleine en middelgrote ondernemingen en dus a fortiori de handelaars creëren heel wat banen (momenteel 60 % van de werkgelegenheid), zodat wij de houding van de regering alleen maar kunnen betreuren.

Dit wetsvoorstel beoogt die zware discriminatie ten nadele van de zelfstandigen en de handelaars op te heffen.

Door de machtigingswet van 27 juni 1969 te wijzigen, vervalt artikel 19bis, § 2, 4°, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 (genomen ter uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders), gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 december 1987, en tevens de verplichting om levensmiddelen te kopen.

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 14, § 2 de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs est complété par ce qui suit : « mais les conditions de restriction de la notion de rémunération ne pourront porter sur les biens acquis au moyen de celle-ci ».

3 février 1992.

L. MICHEL
P. HAZETTE
E. FLAMANT
S. KUBLA
D. VAN MECHELEN

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Artikel 14, § 2, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders wordt aangevuld met wat volgt : « zonder dat de voorwaarden tot beperking van het begrip loon op de daarmee gekochte goederen betrekking mogen hebben ».

3 februari 1992.