

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

11 JUIN 1992

PROJET DE LOI

**portant des dispositions sociales
et diverses
(articles 151 à 153 et 158 à 161)**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)**

**PAR
M. VANLEENHOVE**

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné les articles 151 à 153 et 158 à 161 au cours de sa réunion du mercredi 3 juin 1992.

Cette discussion a eu lieu en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Vankeirsbilck.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Breyné, Tant, Van Eetvelt, Vankeirsbilck, Vanleenhove.
P.S. MM. Dufour, Féaux, Harmegnies (M.), Namotte.
S.P. MM. Bourgois (M.), Dielens, Peeters (L.).
P.V.V. MM. Beysen, Pierco, Vanhoutte.
P.R.L. MM. Bertouille, Severin.
P.S.C. MM. Detremmerie, Sénéca.
Ecolo/ Agalev VI. M. Dewinter.
Blok V.U. M. Van Vaerenbergh.

B. — Suppléants :

MM. Demuyt, Marsoul, Schuermans, Taylor, Van der Poorten, Van Peel.
MM. Canon, Eerdeken, Henry, Léonard, N.
MM. Baldewijns, Schellens, Sleenckx, Swennen.
MM. Cortois, Demeulenaere, Dewael, Taelman.
MM. Hazette, Nols, Mme Stengers.
M. Charlier (Ph.), Mme de T'Serclaes, M. Hiance.
Mme Aelvoet, M. Detienne, Mme Dua.
MM. De Man, Van den Eynde.
MM. Anciaux, Lauwers.

Voir :

- 480 - 91 / 92 (S.E.) :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 à 5 : Amendements.
- N° 6 à 11 : Rapports.

(*) Première session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

11 JUNI 1992

WETSONTWERP

**houdende sociale en
diverse bepalingen
(artikelen 151 tot 153 en 158 tot 161)**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)**

**UITGEBRACHT DOOR
DE HEER VANLEENHOVE**

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft de artikelen 151 tot 153 en 158 tot 161 besproken tijdens haar vergadering van woensdag 3 juni 1992.

Deze bespreking vond plaats in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Vankeirsbilck.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Breyné, Tant, Van Eetvelt, Vankeirsbilck, Vanleenhove.
P.S. HH. Dufour, Féaux, Harmegnies (M.), Namotte.
S.P. HH. Bourgois (M.), Dielens, Peeters (L.).
P.V.V. HH. Beysen, Pierco, Vanhoutte.
P.R.L. HH. Bertouille, Severin.
P.S.C. HH. Detremmerie, Sénéca.
Ecolo/ Agalev VI. HH. Cheron, Viseur.
Blok H. Dewinter.
V.U. H. Van Vaerenbergh.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Demuyt, Marsoul, Schuermans, Taylor, Van der Poorten, Van Peel.
HH. Canon, Eerdeken, Henry, Léonard, N.
HH. Baldewijns, Schellens, Sleenckx, Swennen.
HH. Cortois, Demeulenaere, Dewael, Taelman.
HH. Hazette, Nols, Mevr. Stengers.
H. Charlier (Ph.), Mevr. de T'Serclaes, H. Hiance.
Mevr. Aelvoet, H. Detienne, Mevr. Dua.
HH. De Man, Van den Eynde.
HH. Anciaux, Lauwers.

Zie :

- 480 - 91 / 92 (B.Z.) :

- N° 1 : Ontwerp overzonden door de Senaat.
- N° 2 tot 5 : Amendementen.
- N° 6 tot 11 : Verslagen.

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

TITRE VI

Dispositions diverses

CHAPITRE II

Modification de la loi du 29 mars 1958 relative à la protection de la population contre les dangers résultant des radiations ionisantes (articles 151 à 153)

Art. 151

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 7 voix contre 6.

Art. 152

Le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique précise que l'article à l'examen tend à créer la base légale pour la perception de redevances destinées à couvrir le coût du plan d'urgence pour les risques nucléaires.

Le produit de ces redevances sera affecté notamment à l'équipement et à la formation des services de secours (protection civile, pompiers,...) et des services de police (gendarmerie et police communale).

*
* *

M. Bertouille demande si les conseils communaux et provinciaux pourront prélever des centimes additionnels sur le montant des redevances nationales. Il est en effet assez facile, dans certains cas, de localiser les zones à risque.

*
* *

M. Viseur fait observer qu'en ce qui concerne notamment le plan d'urgence pour les risques nucléaires, l'article 3bis, § 1^{er}, 2^o, proposé précise que les redevances perçues au profit de l'Etat doivent couvrir, en tout et *en partie*, les frais résultant de l'application des mesures prises en exécution de l'article 3.

Le coût du plan de secours lié aux risques que l'industrie nucléaire fait courir à la population ne peut-il donc être supporté *entièrement* par cette industrie?

Il est évident qu'en cas de catastrophe nucléaire du type « Tchernobyl », toutes les mesures possibles de protection et de prévention s'avèreraient inutiles.

TITEL VI

Diverse bepalingen

HOOFDSTUK II

Wijziging van de wet van 29 maart 1958 betreffende de bescherming van de bevolking tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren (artikelen 151 tot 153)

Art. 151

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt aangenomen met 7 tegen 6 stemmen.

Art. 152

De Minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken preciseert dat onderhavig artikel de wettelijke basis verschaft voor de heffing van retributies ter financiering van de kosten van het noodplan voor nucleaire risico's.

De opbrengst van deze retributies zal onder meer bestemd worden voor de uitrusting en de opleiding van de hulpdiensten (civiele bescherming, brandweer,...) en de politiediensten (rijkswacht en gemeentepolitie).

*
* *

De heer Bertouille wenst te vernemen of de gemeente- en provincieraden additionele opcentiemen op het bedrag van de nationaal vastgestelde retributies zullen kunnen heffen. De risicogebieden zijn in sommige gevallen immers vrij goed lokaliseerbaar.

*
* *

De heer Viseur wijst erop dat, in het bijzonder wat het noodplan voor nucleaire risico's betreft, het voorgestelde artikel 3bis, § 1, 2^o specificeert dat de ten bate van de Staat geheven retributies geheel of *gedeeltelijk* de kosten dienen te dekken die de toepassing van de in uitvoering van artikel 3 genomen maatregelen meebrengen.

Kan de kostprijs van het noodplan voor de risico's die de nucleaire industrie voor de bevolking met zich brengt dan niet *volledig* ten laste van genoemde industrie worden gelegd?

Uiteraard zullen alle mogelijke beschermings- en voorzorgsmaatregelen nutteloos blijken indien er zich een nucleaire ramp van het type « Tsjernobyl » mocht voordoen.

Notre politique énergétique doit plutôt être axée sur l'abandon total de l'énergie nucléaire. Il paraît dès lors opportun non seulement de prendre des mesures d'économie d'énergie, mais aussi de nous tourner vers des solutions alternatives pour notre approvisionnement énergétique, telles que les énergies renouvelables. Pourquoi, par exemple, ne pourrait-on utiliser le produit des redevances pour financer la recherche scientifique fondamentale en ce domaine?

Tel est l'objectif de l'amendement n° 81 de *MM. Viseur et Cheron* (Doc. n° 480/4).

Le Ministre a déclaré au Sénat qu'un montant total de 100 millions de francs serait visé à charge du secteur des centrales nucléaires (Doc. Sénat n° 315/7, p. 2).

S'agit-il d'une opération ponctuelle ou des redevances seront-elles également perçues au cours des prochaines années? Que représentent finalement ces 100 millions de francs par rapport au bénéfice engrangé par le secteur nucléaire? Ne serait-il éventuellement pas possible d'augmenter ce montant?

M. Van Eetvelt demande à cet égard si le Ministre peut garantir que les redevances à charge du secteur nucléaire ne seront pas répercutées sur les consommateurs.

*
* *

Le président rappelle d'abord qu'il existe une différence essentielle entre une redevance et un impôt.

Alors qu'une redevance constitue la rétribution d'une prestation fournie par les pouvoirs publics, les impôts ont un caractère plus général et peuvent être affectés à la couverture de n'importe quelle dépense par l'autorité qui les perçoit.

Le président demande ensuite des précisions concernant les personnes qui sont soumises à la redevance et concernant l'affectation des montants perçus à ce titre.

1. L'article 3bis, § 1^{er}, proposé établit la base légale pour la perception de redevances à deux fins distinctes.

Est-il correct de dire que les redevances affectées à l'application de mesures préventives (§ 1^{er}, 1^o) peuvent être perçues à charge de tout un chacun, tandis que les redevances visant à financer l'application des mesures prises en cas d'urgence (§ 1^{er}, 2^o) ne peuvent être réclamées qu'aux organismes qui recourent à une prestation donnée (par exemple, une entreprise qui fait appel à la protection civile)?

2. Les redevances seront probablement affectées prioritairement à la protection civile, à la gendarmerie, aux services d'incendie, etc.

Les corps communaux qui auront dû intervenir en cas d'urgence pourront-ils aussi être rétribués?

*
* *

Onze energiepolitiek moet zich eerder richten op het totaal afbouwen van het gebruik van kernenergie. Daartoe is het aangewezen om, naast de te nemen maatregelen inzake energiebesparing, voor onze energievoorziening uit te kijken naar alternatieve oplossingen, zoals hernieuwbare energievormen. Waarom bijvoorbeeld met de opbrengsten van de retributies geen fundamenteel wetenschappelijk onderzoek ter zake financieren?

Vandaar het amendement n° 81 van *de heren Viseur en Cheron* op dit artikel (Stuk Kamer n° 480/4).

De Minister heeft in de Senaat verklaard dat in totaal een som van 100 miljoen frank zou geheven worden ten laste van de sector van de nucleaire centrales (Stuk Senaat n° 315/7, blz. 2).

Betreft dit een eenmalige operatie of zullen ook in de komende jaren retributies worden geheven? Wat vertegenwoordigen deze 100 miljoen frank in verhouding tot de winsten van de nucleaire sector? Bestaat er eventueel geen mogelijkheid tot verhoging van dit vooropgestelde bedrag?

Aansluitend hierbij vraagt *de heer Van Eetvelt* of de Minister kan waarborgen dat de bedoelde retributies door de nucleaire sector niet zullen verhaald worden op de verbruikers.

*
* *

De Voorzitter herinnert in de eerste plaats aan een kenmerkend verschil tussen een retributie en een belasting.

Waar een retributie een vergoeding inhoudt voor een door de overheid geleverde prestatie, zijn belastingen meer algemeen van aard en kunnen ze door de innende overheid voor eender welke uitgave worden aangewend.

Vervolgens vraagt de Voorzitter enkele verduidelijkingen over diegenen die aan de retributies zijn onderworpen enerzijds, en over de besteding van deze retributies anderzijds.

1. Het voorgestelde artikel 3bis, § 1, legt de basis voor retributies, geheven voor twee onderscheiden doelstellingen.

Is het zo dat de retributies betreffende de toepassing van preventieve maatregelen (§ 1, 1^o) geheven worden ten laste van iedereen, terwijl de retributies ter financiering van de toepassing van in noodsituaties genomen maatregelen (§ 1, 2^o) slechts ten laste kunnen vallen van de organismen die een beroep doen op een bepaalde prestatie (bijvoorbeeld een bedrijf dat een beroep doet op de civiele bescherming)?

2. De retributies zullen waarschijnlijk in de eerste plaats worden aangewend voor civiele bescherming, rijkswacht, brandweer, enz.

Kunnen ook gemeentelijke korpsen die in een bepaalde noodsituatie moesten tussenbeide komen op tegemoetkomingen rekenen?

*
* *

M. Cheron souligne la subtile distinction qui existe entre les notions de « redevance » d'« indemnité », d'« impôt » et de « taxe ».

Il a l'impression qu'il n'a jamais été donné de définition précise de ces notions et que l'on a dès lors souvent tendance à les confondre.

La différence entre ces termes est pourtant importante, notamment parce que le montant de la redevance est fixé par le Roi, alors que l'impôt est établi par le législateur.

M. Tant demande à ce propos si, en l'occurrence, il ne s'agit pas d'un impôt plutôt que d'une redevance et si le pouvoir qui est conféré au Roi n'est par conséquent pas contraire à l'article 110, § 1^{er}, de la Constitution, qui prévoit qu'aucun impôt au profit de l'Etat ne peut être établi que par une loi.

Le Ministre peut-il préciser, en admettant qu'il s'agit réellement de redevances, en contrepartie de quelles prestations elles sont perçues?

*
* *

Réponses du Ministre

1. Nature de la perception

Il existe une doctrine abondante sur la différence entre un impôt et une redevance.

La caractéristique d'une redevance est qu'il s'agit d'une indemnité versée en échange d'une prestation spécifique fournie par les pouvoirs publics.

Il s'agit en l'occurrence d'activités déterminées comportant un certain risque pour la population. La prestation des pouvoirs publics consiste à élaborer un plan d'urgence nécessitant une formation et un équipement spéciaux pour les services de secours et de police.

Une redevance n'est en d'autres termes due que par la personne juridique qui demande la prestation spécifique aux pouvoirs publics, tandis que l'impôt n'est pas perçu en échange d'une prestation déterminée et a dès lors un caractère général.

Le Conseil d'Etat n'a d'ailleurs formulé aucune observation à propos de la terminologie utilisée dans le projet à l'examen.

Le projet prévoit que la redevance sera perçue chaque année. La formation des services de secours et de police doit en effet être assurée et l'équipement doit être renouvelé et entretenu.

2. Centimes additionnels

Le Ministre ne peut donner aucun exemple de conseil communal ou provincial qui perçoive des centimes additionnels sur des redevances (contrairement aux centimes additionnels sur les impôts).

De heer Cheron wijst op het subtiële onderscheid tussen de begrippen « retributie », « vergoeding », « belasting » en « taxe ».

Hij heeft de indruk dat deze begrippen nooit voldoende gedefinieerd werden en dientengevolge meer dan eens worden verward.

Het onderscheid is nochtans van belang, niet in het minst omdat de Koning het bedrag van een retributie kan vaststellen, terwijl dit voor een belasting door de wetgever dient te gebeuren.

Hierbij aansluitend vraagt *de heer Tant* zich af of *in casu* niet eerder van belastingen dan van retributies sprake is en of de aan de Koning opgedragen bevoegdheid dan ook niet ingaat tegen artikel 110, § 1, van de Grondwet, volgens hetwelk geen belasting ten behoeve van de Staat kan worden ingevoerd dan door een wet.

Kan de Minister, indien het toch retributies betreft, verduidelijken ter vergoeding van welke prestaties ze worden geheven?

*
* *

Antwoorden van de Minister

1. Aard van de heffing

Er bestaat enorm veel rechtsleer over het onderscheid tussen belastingen en retributies.

Het kenmerkende van een retributie is dat het een vergoeding betreft voor een door de overheid geleverde specifieke prestatie.

In casu is er sprake van welbepaalde activiteiten die een zeker risico voor de bevolking met zich kunnen brengen. De prestatie van de overheid bestaat erin een noodplan op te stellen waarvoor een speciale opleiding en uitrusting van de hulp- en politiediensten vereist is.

Een retributie treft met andere woorden enkel de juridische persoon die de specifieke prestatie van de overheid vraagt, terwijl voor de heffing van een belasting geen welbepaalde tegenprestatie is vereist en zij dan ook een algemener karakter bezit.

De Raad van State maakte overigens geen opmerkingen over de in dit ontwerp gebruikte terminologie.

Bedoeling van dit ontwerp is tevens de retributie ieder jaar opnieuw te heffen. De opleiding van de hulp- en politiediensten moet inderdaad verzekerd blijven en de uitrusting moet vernieuwd en onderhouden worden.

2. Opcentiemen

De Minister kent geen voorbeelden van door gemeente- of provincieraden geheven opcentiemen op retributies (in tegenstelling tot de opcentiemen op de belastingen).

Cette hypothèse lui paraît peu vraisemblable étant donné que la redevance est liée à une prestation fournie par l'Etat.

Si certaines autorités locales franchissent le pas, il appartiendra à l'autorité de tutelle ou au Conseil d'Etat de statuer sur ces mesures.

3. Objectif et produit de la redevance destinée au financement des coûts du plan d'urgence pour les risques nucléaires

Il n'appartient pas au Ministre de l'Intérieur de se prononcer sur l'opportunité de l'utilisation de l'énergie nucléaire ou de son remplacement par des formes d'énergie alternatives.

Il doit par contre, dans la mesure du possible, être préparé à affronter les risques inhérents à l'exercice d'activités liées à l'énergie nucléaire.

L'accomplissement de cette mission nécessite évidemment certains investissements en matière de formation et d'équipement du personnel.

Ces investissements peuvent être financés notamment, mais pas nécessairement exclusivement, par le produit des redevances.

La formulation « redevances perçues pour couvrir en tout ou en partie » procure aux pouvoirs publics la marge de manœuvre nécessaire pour assurer le financement de ces investissements.

On ignore en effet encore quel sera exactement le coût total, de sorte que faire supporter ce coût automatiquement et intégralement par le secteur nucléaire pourrait avoir l'effet contraire.

L'équipement acheté pour les services auxiliaires et les services de police pourra d'ailleurs probablement être utilisé dans le cadre d'autres missions, par exemple en cas de catastrophe chimique.

*
* *

Un montant total de 100 millions de francs serait perçu à charge du secteur nucléaire.

Ce secteur est évidemment loin d'applaudir à l'instauration de cette redevance, à moins que celle-ci puisse être répercutée sur le prix de l'électricité facturé aux consommateurs.

L'objectif n'est toutefois certainement pas d'établir un lien direct entre la redevance et le prix de l'électricité.

Les ajustements de prix éventuels doivent du reste faire l'objet d'une négociation entre les producteurs et distributeurs d'électricité, d'une part, et le Ministre des Affaires économiques, d'autre part.

A la question de savoir s'il ne serait pas possible de demander au secteur nucléaire une intervention plus élevée compte tenu des bénéfices qu'il réalise, le Ministre répond qu'il ne faut pas établir de lien direct entre les bénéfices d'une entreprise et la redevance à

De possibilité ertoe lijkt weinig waarschijnlijk, aangezien de retributie verbonden is over de door de overheid geleverde prestatie.

Indien sommige lokale besturen toch deze stap zetten, zal het aan de voogdijoverheid of aan de Raad van State toekomen deze maatregelen te beoordelen.

3. Doel en opbrengst van de retributie ter financiering van de kosten van het nucleaire noodplan

Het komt niet aan een Minister van Binnenlandse Zaken toe zich uit te spreken over de opportuniteit van het gebruik van kernenergie of over de vervanging ervan door alternatieve energievormen.

Wel moet hij in de mate van het mogelijke voorbereid zijn om het hoofd te bieden aan risico's die de uitoefening van met kernenergie verbonden activiteiten met zich brengen.

Teneinde deze opdracht te vervullen zijn uiteraard bepaalde investeringen in opleiding en uitrusting van personeel noodzakelijk.

De financiering van deze investeringen kan onder meer, doch niet noodzakelijk uitsluitend, gebeuren via de opbrengst van de retributies.

De formulering « retributies heffen om geheel of gedeeltelijk de kosten te dekken » geeft de nodige manoeuvreerruimte aan de overheid om voor de financiering te zorgen.

Op dit moment weet men immers niet precies de totale kostprijs is en het geheel ervan automatisch ten laste van de nucleaire sector leggen kan een averechts effect sorteren.

De voor de hulp- en politiediensten aangeschafte uitrusting zal overigens waarschijnlijk voor nog andere activiteiten kunnen ingezet worden, zoals rampenbestrijding in de chemische sector.

*
* *

Er zou in totaal 100 miljoen frank worden geheven ten laste van de nucleaire sector.

Deze sector is uiteraard niet gelukkig met deze heffing, tenzij ze zou mogen doorgerekend worden in de door de verbruiker te betalen elektriciteitsprijzen.

Het is nochtans allerm minst de bedoeling een rechtstreeks verband te creëren tussen deze retributie en de kostprijs van de elektriciteit.

Eventuele aanpassingen van de prijzen moeten overigens onderhandeld worden tussen de elektriciteitsproducenten en -verdelers enerzijds, en de Minister van Economische Zaken anderzijds.

Op de vraag of van de nucleaire sector geen hogere tegemoetkoming kan gevraagd worden, gelet op zijn winsten, antwoordt de Minister dat er geen rechtstreekse band moet geschapen worden tussen de winsten van een onderneming en de te betalen retri-

payer. Le prélèvement d'un taux sur les bénéfices constituerait en effet un véritable impôt.

4. Affectation pratique de la redevance

Le produit de la redevance sera en partie affecté au département de l'Intérieur pour la formation et l'équipement des services de secours et des services de police.

Une autre partie sera affectée par le département de l'Emploi et du Travail à la formation et à la prévention dans les centrales nucléaires elles-mêmes.

Le produit de la redevance permettra également de financer le contrôle qui sera effectué par des organismes de contrôle agréés tels que la firme Vinçotte.

La redevance ne servira donc pas à rembourser les frais exposés par les corps communaux pour une intervention en cas d'urgence.

*
* *

L'amendement n° 81 de MM. Viseur et Cheron est rejeté par 10 voix contre 2 et une abstention.

L'article 152 est ensuite adopté par 8 voix contre 6.

Art. 153

M. Viseur fait observer que cet article prévoit que les mesures urgentes en matière de confiscation de moyens de transport et d'emballages cessent d'avoir effet à l'expiration d'un délai de dix jours s'il n'est pas satisfait à certaines conditions.

Ce délai a-t-il été fixé arbitrairement ou pour une raison objective?

Le Ministre estime qu'un délai de dix jours doit suffire à l'administration pour adopter une position définitive sur les mesures urgentes à prendre. Un délai plus long pourrait en effet avoir de graves conséquences économiques pour les entreprises concernées.

*
* *

L'article 153 est adopté par 8 voix contre 6.

butie. Een heffing in de vorm van een percentage van de winsten zou immers een echte belasting uitmaken.

4. Besteding in de praktijk van de retributie

De opbrengst van de retributie zal gedeeltelijk worden bestemd voor het departement Binnenlandse Zaken met het oog op de opleiding en uitrusting van hulp- en politiediensten.

Een ander gedeelte zal door het departement Arbeid en Tewerkstelling worden aangewend voor de vorming en preventie in de nucleaire centrales zelf.

Tevens kan met de opbrengst van de retributie de controle door erkende controle-instellingen, zoals het agentschap Vinçotte, gefinancierd worden.

De retributie zal dus niet gebruikt worden voor de terugbetaling van door gemeentelijke korpsen gemaakte kosten bij een tussenkomst in een noodsituatie.

*
* *

Amendement n° 81 van de heren Viseur en Cheron wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 152 wordt vervolgens aangenomen met 8 tegen 6 stemmen.

Art. 153

De heer Viseur merkt op dat in onderhavig artikel sprake is van een termijn van tien dagen na verloop waarvan spoedmaatregelen zoals het in beslag nemen van vervoermiddelen en verpakkingen, hun uitwerking kunnen verliezen indien niet aan zekere voorwaarden is voldaan.

Werd deze termijn willekeurig gekozen of bestaat er een objectieve reden voor?

De Minister acht tien dagen een redelijke termijn waarbinnen door de administratie een definitief standpunt moet worden ingenomen betreffende de spoedmaatregelen. Een langere termijn zou immers ernstige economische gevolgen kunnen hebben voor de betrokken ondernemingen.

*
* *

Artikel 153 wordt aangenomen met 8 tegen 6 stemmen.

CHAPITRE IV

Intérieur
(art. 158 à 161)Section 1^{re}

*Mesures relatives aux charges financières des
emprunts de consolidation des déficits
des communes fusionnées*

Art. 158

M. Bertouille estime défendable la disposition qui prévoit l'inscription au budget de la Dette publique du crédit destiné à couvrir les charges financières des emprunts de consolidation des déficits des communes fusionnées.

Une conséquence logique de cette mesure est que la mission qui était autrefois assumée par le Ministre de l'Intérieur est à présent confiée au Ministre des Finances.

*
* *

L'article est adopté par 13 voix et 3 abstentions.

Section 2

*Modification de la loi du 21 janvier 1987
concernant les risques d'accidents majeurs de
certaines activités industrielles*

Art. 159

M. Cheron rappelle que l'article à l'examen constitue la transposition en droit belge de la directive européenne Seveso. Les « entreprises Seveso » sont tenues de payer une redevance.

L'intervenant souhaite toutefois des précisions sur l'affectation de ces redevances et demande qui détient le pouvoir de décision en la matière.

Dans le texte proposé, il est en effet question de plusieurs ministres (à savoir les ministres ayant l'Emploi et le Travail, l'Environnement et l'Intérieur dans leurs attributions).

La disposition de l'article 159, en vertu de laquelle « un montant de 60 millions de francs peut être attribué aux ministres compétents, moyennant l'introduction d'une proposition commune relative à l'affectation de ce montant » permet-elle d'assurer la coordination nécessaire entre ces ministres?

HOOFDSTUK IV

Binnenlandse Zaken
(art. 158 tot 161)

Afdeling 1

*Maatregelen met betrekking tot de
financiële lasten van de leningen tot consolidatie
van de tekorten van de samengevoegde gemeenten*

Art. 158

De heer Bertouille is van mening dat de maatregel waarbij wordt voorzien in de inschrijving op de Rijks-schuldbegroting van het krediet om de lasten te dekken van de leningen tot consolidatie van de tekorten van de samengevoegde gemeenten, verdedigbaar is.

Een logisch gevolg is dat de voorheen aan de Minister van Binnenlandse Zaken toevertrouwde opdracht, thans aan de Minister van Financiën wordt gegeven.

*
* *

Dit artikel wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

Afdeling 2

*Wijziging van de wet van 21 januari 1987 inzake
risico's van zware ongevallen bij bepaalde
industriële activiteiten.*

Art. 159

De heer Cheron herinnert eraan dat onderhavig artikel een toepassing is in het interne recht van de Europese Seveso-richtlijn. De zogenaamde Seveso-ondernemingen worden aldus aan een heffing onderworpen.

Spreker wenst evenwel meer uitleg nopens de aanwending van de opbrengsten van de heffing en meer bepaald wie terzake beslissingsbevoegdheid bezit.

In de voorgestelde wettekst is inderdaad sprake van meer Ministers (de Ministers namelijk die Arbeid en Tewerkstelling, Leefmilieu en Binnenlandse Zaken in hun bevoegdheid hebben).

Wordt de coördinatie tussen voornoemde Ministers misschien gewaarborgd door de hiernavolgende bepaling van artikel 159: « een bedrag van 60 000 000 frank kan worden toegewezen aan de bevoegde Ministers, mits voorlegging van een gezamenlijk voorstel betreffende de besteding ervan »?

Quel est du reste le produit attendu de ces redevances pour 1992?

Enfin *M. Cheron* demande si certains ministres régionaux ne voudront pas avoir leur mot à dire dans cette matière.

*
* *

M. Bertouille déplore qu'à aucun moment des travaux préparatoires de la loi-programme à l'examen, il n'ait été donné une bonne définition de notions telles que redevance, prélèvement, etc.

L'intervenant estime que l'on pourrait parler à juste titre en l'occurrence d'un impôt, étant donné que le taux proprement dit du prélèvement est fixé par le législateur.

*
* *

M. Beysen estime qu'il faut revoir d'urgence le système instauré par la loi du 21 janvier 1987. Le Ministre lui-même l'a d'ailleurs admis à plusieurs reprises, notamment en répondant aux interpellations de *M. Cortois*.

Pour l'instant, le Gouvernement se borne à apporter des corrections mineures à ladite loi par le biais des lois-programme, ce qui est absolument insuffisant pour instaurer un système satisfaisant.

*
* *

Réponse du Ministre

Le Ministre fait tout d'abord observer que cet article augmente le prélèvement légal.

Le rendement de ce prélèvement s'est élevé à 105 millions de francs en 1991. Pour cette année, il devrait rapporter quelque 120 millions de francs.

Ces montants sont affectés notamment à l'achat d'équipements pour les services d'incendie et la Protection civile. C'est ainsi que les sommes disponibles en 1991 ont été utilisées pour acheter des combinaisons de protection.

Le Ministre rappelle qu'entre-temps, tous les plans d'urgence des entreprises dites « SEVESO » ont été approuvés pour une année. C'est en fonction de ces plans que les montants seront utilisés.

La loi du 21 janvier 1987 est, comme il a déjà été fait observer, l'exemple type d'une loi inopérante. Étant donné qu'il n'existe aucune alternative pour le moment, on s'efforce de mener la meilleure politique possible avec cet instrument. Entre-temps, un groupe de travail chargé de la révision de la loi du 21 janvier 1987 a toutefois été créé.

*
* *

Wat is voorts de verwachte opbrengst in 1992 van deze heffingen ?

Ten slotte vraagt *de heer Cheron* zich af of bepaalde Gewestministers in deze materie niet hun zeg willen hebben.

*
* *

De heer Bertouille betreurt dat tot op heden nergens in de voorbereidende werken van deze wet een goede definitie wordt opgenomen van de gebezigde begrippen retributie, heffing, enz.

In casu zou men zijn inziens terecht van een belasting kunnen gewagen, aangezien het tarief zelf van de heffing door de wetgever wordt vastgelegd.

*
* *

Volgens *de heer Beysen* is het dringend nodig gans het door de wet van 21 januari 1987 gecreëerde systeem grondig te herzien. De Minister zelf heeft dit trouwens herhaaldelijk toegegeven, inzonderheid in antwoord op interpellaties van *de heer Cortois*.

Thans beperkt de Regering zich er evenwel toe in de opeenvolgende programmawetten kleine correcties door te voeren, hetgeen geenszins volstaat om een bevredigend systeem tot stand te brengen.

*
* *

Antwoord van de Minister

De Minister wijst er in de eerste plaats op dat dit artikel de wettelijk vastgelegde heffing verhoogt.

De opbrengst ervan bedroeg in 1991 105 miljoen frank. Voor het lopende jaar wordt een opbrengst van ± 120 miljoen frank verwacht.

Deze bedragen worden onder meer besteed aan de aankoop van uitrusting voor brandweerdiensten en civiele bescherming. Zo werden met de in 1991 beschikbare gelden reeds beschermende pakken aangekocht.

De Minister herinnert er aan dat inmiddels al de noodplannen voor de zogenaamde SEVESO-bedrijven voor een periode van 1 jaar werden goedgekeurd. In functie hiervan zullen de bedragen worden besteed.

De wet van 21 januari 1987 zelf is, zoals terecht werd opgemerkt, inderdaad een voorbeeld van een niet goed werkbare wet. Aangezien er momenteel geen alternatieven zijn, wordt getracht een zo degelijk mogelijk beleid te voeren met dit instrument. Inmiddels werd weliswaar een werkgroep opgericht, belast met de herziening van de wet van 21 januari 1987.

*
* *

Cet article est adopté par 11 voix contre 5.

Art. 160

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est également adopté par 11 voix contre 5.

Section 3

Support financier de l'action de la police communale

Art. 161

M. Bertouille s'étonne que le principe de l'octroi aux communes d'un crédit à concurrence de 7,5 % des recettes de l'Etat provenant d'amendes diverses, de transactions et de perceptions immédiates soit inscrit dans la nouvelle loi communale même.

Ce crédit ne pourrait-il être octroyé sans modifier une fois encore la nouvelle loi communale?

Ce crédit sera utilisé pour soutenir le fonctionnement du corps de police des communes qui assurent un service de police à part entière.

On peut évidemment se demander ce qu'on entend par « service de police à part entière ».

Le Ministre ne pourrait-il préciser d'ores et déjà les conditions d'octroi et de répartition du crédit en question?

*
* *

M. Beysen estime qu'il s'agit là d'une mesure innovatrice qui est en soi défendable.

Il faudrait toutefois profiter de l'occasion pour évaluer et remettre de l'ordre dans le système des « amendes administratives » infligées par les pouvoirs locaux.

Certaines communes (Courtrai, certaines communes de la côte) bénéficient en effet de ressources supplémentaires par l'application d'une amende en cas d'occupation d'une place de stationnement réglementé au-delà de la limite. Le produit de cette amende aboutit directement dans la caisse communale.

Une concertation avec les administrations locales s'impose en vue notamment de rétablir l'égalité entre les communes.

M. Cheron estime que cette « taxe pénale communale » est très critiquable.

Elle donne l'impression que les contraventions passibles d'amendes pénales pourraient faire l'objet d'arrangements.

Dit artikel wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 160

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt eveneens aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Afdeling 3

Financiële ondersteuning voor de werking van de gemeentepolitie

Art. 161

De heer Bertouille drukt er zijn verwondering over uit dat het principe van de toekenning aan de gemeenten van een krediet ten belope van 7,5 procent van de Rijksontvangsten uit geldboeten allerhande, minnelijke schikkingen en onmiddellijke inningen, in de nieuwe gemeentewet zelf wordt opgenomen.

Kan dit krediet dan niet worden toegekend zonder andermaal de nieuwe gemeentewet te wijzigen?

Dit krediet zal worden aangewend voor de ondersteuning van de werking van het politiekorps van de gemeenten die een volwaardige politiezorg verstrekken.

Uiteraard stelt zich de vraag wat onder het begrip « volwaardige politiezorg » wordt verstaan.

Kan de Minister nog geen aanduiding geven namens de voorwaarden voor de toekenning en verdeling van het bedoelde krediet?

*
* *

De heer Beysen spreekt van een innoverende maatregel die op zich verdedigbaar is.

Men zou evenwel van de gelegenheid moeten gebruik maken om het systeem van « administratieve beboetingen » door de lokale besturen te evalueren en te ordenen.

Bepaalde gemeenten (Kortrijk, een aantal kustgemeenten, enz.) verwerven immers bijkomende inkomsten door een heffing op het te langdurig bezetten van een gereglementeerde parkeerplaats. De opbrengsten van deze heffingen komen rechtstreeks in de gemeentekas terecht.

Mede om de gelijkheid tussen de gemeenten te herstellen, is een overleg met de lokale besturen aangewezen.

De heer Cheron vindt deze « strafrechtelijke gemeentebelasting » zeer betwistbaar.

Aldus wordt de indruk gewekt dat men aangaande overtredingen die strafrechtelijk kunnen beboet worden, koopjes kan sluiten.

Il serait préférable d'interdire de telles réglementations. Le Ministre peut-il prendre des mesures en ce domaine?

M. L. Peeters souhaite, lui aussi, que l'on consacre d'urgence un débat à ce sujet.

A l'heure actuelle, ce régime de la « surtaxe » est admis à certains endroits et pas à d'autres. Cela entraîne un traitement inéquitable entre les communes. N'a-t-on encore pris aucune initiative en ce domaine au niveau des départements des Communications ou de la Justice?

*
* *

M. Grimberghs rappelle que lors des discussions en commission du Sénat, on avait notamment demandé si le pourcentage des recettes provenant des amendes pénales attribué aux communes était réellement suffisant.

On avait également posé la question de savoir s'il ne serait pas possible sur le plan juridique de retourner immédiatement aux communes un pourcentage des recettes provenant des procès-verbaux dressés sur leur territoire.

L'intervenant souhaite encore poser trois questions concernant l'affectation du crédit accordé aux communes :

1. Ce crédit servira-t-il à mettre en œuvre les contrats de sécurité prévus dans l'accord de gouvernement et conclus avec les communes ou servira-t-il, par exemple, à améliorer l'équipement des services de police?

2. A partir de quel moment, les communes pourront-elles introduire des demandes pour obtenir une partie du crédit?

Le crédit étant limité à 2,2 % pour l'année budgétaire 1992, les demandes ne pourront probablement être introduites qu'à partir du mois de septembre.

3. Comment les sommes destinées à l'acquisition d'éthylomètres seront-elles réparties entre la police communale et la gendarmerie au cours des années budgétaires 1992 et 1993?

*
* *

Votre rapporteur se réjouit de l'innovation susvisée.

Il soulève toutefois quelques problèmes :

1. Selon quels critères le Roi déterminera-t-il qu'une commune assure ou non un service de police à part entière?

2. Respectera-t-on suffisamment l'autonomie communale en matière d'affectation des crédits octroyés?

Il faut tenir compte à cet égard du fait que les sommes prévues pour les années budgétaires 1992 et 1993 doivent être affectées en priorité à l'acquisition d'éthylomètres. S'agit-il d'un besoin réel pour toutes

Dergelijke reglementeringen zouden beter worden verboden. Kan de Minister hier ingrijpen?

Ook *de heer L. Peeters* wenst dat de discussie over dit onderwerp dringend wordt geopend.

Momenteel is deze regeling van de « surtaxe » op bepaalde plaatsen aanvaard en op andere niet. Dit leidt tot een ongelijke behandeling van de gemeenten. Werden ter zake nog geen initiatieven genomen op de departementen van Verkeerswezen of van Justitie?

*
* *

De heer Grimberghs herinnert aan de besprekingen in de Senaatscommissie. Er werd daar onder meer de vraag gesteld of het aan de gemeenten toebedeelde percentage uit de opbrengsten van boeten allerhande, wel voldoende hoog ligt.

Tevens werd de vraag gesteld of het juridisch niet mogelijk is een percentage van de opbrengsten van processen-verbaal onmiddellijk af te staan aan de gemeenten waar deze processen-verbaal werden opgesteld.

Zelf wenst spreker nog een drietal vragen te stellen over de aanwending van het aan de gemeenten toegekende krediet :

1. Zal dit krediet dienen voor de uitwerking van de in het Regeerakkoord vermelde veiligheidscontracten met de gemeenten of om bijvoorbeeld de uitrusting van de politiediensten te verbeteren?

2. Vanaf welk ogenblik zullen de gemeenten aanvragen kunnen indienen om een gedeelte van het krediet te bekomen?

Gelet op het gereduceerde bedrag van 2,2 % dat voor het begrotingsjaar 1992 wordt voorzien, zal dit waarschijnlijk pas mogelijk zijn vanaf september.

3. Hoe zullen tijdens de begrotingsjaren 1992 en 1993 de gelden voor de aanschaf van ademanalyse- en ademtesttoestellen tussen de gemeentepolitie en de rijkswacht worden verdeeld?

*
* *

Uw rapporteur verheugt zich over voormelde innovatie.

Niettemin rijzen hier een aantal vragen :

1. Welke criteria zal de Koning aanwenden om te bepalen of een gemeente al dan niet een « volwaardige politiezorg » verstrekt?

2. Zal de gemeentelijke autonomie inzake de besteding van de toegekende kredieten voldoende worden gerespecteerd?

In antwoord op voormelde vraag, dient er reeds rekening mee gehouden dat, voor de begrotingsjaren 1992 en 1993, de gelden bij voorrang dienen te worden aangewend voor het aanschaffen van ademana-

les polices? En effet, certaines polices disposent peut-être déjà des appareils nécessaires.

3. Quelle sera la clef de répartition entre les communes?

4. En 1992 et 1993, une partie du crédit sera affectée à l'achat d'éthylomètres pour les besoins de la gendarmerie. L'octroi de ce crédit à la gendarmerie demeurera-t-il limité à ces deux années budgétaires et quelle sera la clef de répartition entre les polices communales et la gendarmerie?

*
* *

M. Van Vaerenbergh craint que la réglementation proposée entre trop dans les détails. Certaines recettes prévues au budget seront affectées à des dépenses extrêmement spécifiques, or, la non-affectation des recettes budgétaires reste de règle.

Il a déjà été constaté par le passé que de telles réglementations n'avaient pas l'effet souhaité dans la pratique. Il suffit de songer, par exemple, au « Fonds Van den Bossche » et au « Fonds Lenssens » en ce qui concerne la Communauté flamande.

*
* *

M. Tant demande si l'on ne pourrait éviter que les communes qui recourent dès à présent au système de la « surtaxe » en cas d'utilisation prolongée de parkings reçoivent elles aussi une partie du crédit à répartir conformément à l'article 161, afin d'éviter qu'elles bénéficient d'un double avantage.

L'intervenant craint également que le fait de déterminer si une commune assure ou non un service de police à part entière revienne à porter un jugement de valeur, ce qu'il faut également éviter.

Dans de nombreuses communes enfin, les corps de police collaborent avec la gendarmerie pour l'organisation de permanences. Cela signifie-t-il automatiquement que ces communes n'assurent pas un service de police à part entière?

*
* *

M. L. Peeters insiste pour que le Ministre fournisse des précisions aux membres de la commission sur la notion de « service de police à part entière » avant de prendre des mesures d'exécution en ce qui concerne les conditions d'octroi et de répartition du crédit destiné aux communes.

Les communes qui ont déjà pris des initiatives par le passé pourront-elles aussi bénéficier du crédit, bien qu'elles n'assurent, à proprement parler, pas de

lyse- en ademtesttoestellen. Is dit werkelijk een noodzaak voor alle gemeenten? Sommigen beschikken misschien reeds over de nodige apparatuur.

3. Wat zal de verdeelsleutel zijn tussen de gemeenten?

4. In 1992 en 1993 zal een gedeelte van het krediet worden toegekend voor de aankoop van ademanalyse- en ademtesttoestellen ten behoeve van de rijkswacht. Zal de toekenning van een krediet voor de rijkswacht tot deze twee begrotingsjaren beperkt blijven en wat zal de verdeelsleutel zijn tussen de gemeentepolitie en de rijkswacht?

*
* *

De heer Van Vaerenbergh vreest dat de voorgestelde regeling te detaillistisch is : op de begroting ingeschreven ontvangsten worden voor uiterst specifieke uitgaven bestemd. Er is nog steeds het begrotingsprincipe van de niet-affectatie van de ontvangsten.

In het verleden is reeds gebleken dat dergelijke regelingen in de praktijk niet de gewenste effecten sorteren. Men denke bijvoorbeeld aan het « Fonds Van den Bossche » en het « Fonds-Lenssens » op het niveau van de Vlaamse Gemeenschap.

*
* *

De heer Tant vraagt of men niet kan vermijden dat de gemeenten die nu reeds gebruik maken van het systeem van de « surtaxe » ingeval van langdurig gebruik van parkeerplaatsen, voor een gedeelte van het overeenkomstig artikel 161 te verdelen krediet in aanmerking komen. Zo niet, genieten deze gemeenten immers een dubbel voordeel.

Spreker vreest eveneens dat de vaststelling of een gemeente een al dan niet volwaardige politiezorg verstrekt, berust op een « waardeoordeel ». Moeten dergelijke « waardeoordelen » niet vermeden worden?

In vele gemeenten werken de politiekorpsen samen met de rijkswacht voor het inrichten van permanenties. Betekent zulks automatisch dat bedoelde gemeenten geen volwaardige politiezorg verstrekken?

*
* *

De heer L. Peeters dringt er op aan dat de Minister met de Commissie van gedachten zou wisselen over het begrip « volwaardige politiezorg » vooraleer de uitvoeringsmaatregelen te nemen met betrekking tot de toekennings- en verdeelvvoorwaarden van het krediet voor de gemeenten.

Zullen gemeenten die reeds initiatieven namen in het verleden, ook in aanmerking komen voor het krediet, hoewel ze strikt genomen geen « volwaardige

service de police à part entière au sens de l'article 161?

L'intervenant attire enfin l'attention sur le fait que la constatation d'infractions et l'établissement de procès-verbaux ne constituent pas une priorité absolue pour certaines communes.

Est-il logique que ces communes puissent bénéficier du crédit mis à disposition au même titre que les autres communes?

*
* *

Réponses du Ministre

1. La technique utilisée

Le Ministre fait observer que de toute manière, un des rêves des défenseurs de l'autonomie communale deviendra réalité à partir de l'année budgétaire 1994 : une partie des recettes provenant d'amendes diverses, de transactions et de perceptions immédiates sera attribuée aux communes.

Etant donné que le procédé consistant à retourner aux communes une partie des recettes provenant des procès-verbaux dressés par leurs propres services de police se heurte chez les juristes à des objections fondamentales, il a été opté pour une méthode consistant à répartir entre les communes un pourcentage déterminé des recettes provenant d'amendes diverses.

Il y a lieu de faire observer qu'il n'est pas créé de nouveau fonds à cet effet.

L'insertion de ces dispositions dans la nouvelle loi communale constitue la meilleure garantie vis-à-vis des communes que cette réglementation ne sera appliquée de façon durable et effective.

2. Le système de la « surtaxe »

Cette problématique relève de la compétence des ministres des Communications et de la Justice. Le ministre de la Justice a déjà fait observer qu'il ne pouvait souscrire à ce système, auquel diverses communes ont recours, que s'il est soustrait du champ d'application du Code pénal.

Personnellement, le *Ministre de l'Intérieur* est partisan de ce système, parce qu'il paraît donner de bons résultats au niveau de la problématique du stationnement.

En imposant des montants prohibitifs (par exemple une taxe supplémentaire de 250 francs par demi-jour de stationnement), la commune atteint l'objectif poursuivi, qui est de libérer les places de stationnement trop longtemps occupées.

Il convient de souligner que cette taxe supplémentaire ne constitue pas une amende, mais une redevance qui retourne dans les caisses de la commune. Sur le plan juridique, une commune ne peut en effet percevoir des amendes.

ge » zoals bedoeld in artikel 161 politiezorg verstrekken?

Spreker vestigt er ten slotte de aandacht op dat bepaalde gemeenten helemaal geen prioriteit maken van het vaststellen van overtredingen en het opstellen van processen-verbaal op hun grondgebied.

Is het dan wel logisch dat deze gemeenten in dezelfde mate mee genieten van het ter beschikking gestelde krediet?

*
* *

Antwoorden van de Minister

1. De aangewende techniek

De *Minister* merkt vooraf op, dat een droom van de verdedigers van de gemeentelijke belangen vanaf het begrotingsjaar 1994 alleszins zal worden gerealiseerd : de toekenning aan de gemeenten van een deel van de opbrengsten van geldboeten allerhande, minnelijke schikkingen en onmiddellijke inningen.

Aangezien het procédé waarbij een gedeelte van de opbrengsten van de door een gemeentelijk politiekorps opgestelde processen-verbaal rechtstreeks zou terugvloeit naar de gemeentekas, juridische bezwaren oproept, werd geopteerd voor de methode waarbij een vast percentage van de opbrengsten van boeten allerhande tussen de gemeenten wordt verdeeld.

Op te merken valt dat in casu geen nieuw fonds wordt gecreëerd.

De invoeging in de nieuwe gemeentewet zelf van de desbetreffende bepalingen vormt de beste waarborg voor de Gemeenten dat deze regeling in de toekomst niet zomaar zal worden afgebouwd.

2. Het systeem van de « surtaxe »

Deze problematiek valt onder de bevoegdheid van de Ministers van Verkeerswezen en van Justitie. De Minister van Justitie heeft er reeds op gewezen dat dit door verscheidene gemeenten gebezigde systeem slechts aanvaardbaar is, indien het aan de penale sfeer wordt onttrokken.

Persoonlijk is de *Minister van Binnenlandse Zaken* voorstander van het systeem, omdat het goede resultaten op het vlak van de parkeerproblematiek lijkt op te leveren.

Met het opleggen van prohibitieve bedragen (een bijkomende heffing van bijvoorbeeld 250 frank voor een halve dag parkeren), bereikt de gemeente namelijk het vooropgestelde doel, met name het vrijmaken van te langdurig ingenomen gereguleerde parkeerplaatsen.

Er zij op gewezen dat deze bijkomende heffing geen boete is, doch wel een naar de gemeenten terugvloeiende retributie. Juridisch kan een gemeente immers geen boeten innen.

Si la taxe supplémentaire n'est pas payée, une amende sera perçue par le trésor.

3. Affectation du crédit octroyé aux communes

Pour les années budgétaires 1992 et 1993, le crédit sera en effet affecté prioritairement à l'acquisition des éthylomètres qui sont destinés à remplacer les alcootests.

L'achat des alcootests a toujours été effectué à charge du budget de la Justice.

La passation du marché des éthylomètres a été retardée par la crise gouvernementale.

L'achat de ces appareils sera entièrement financé pour la fin de 1993; le paiement sera échelonné sur deux années budgétaires et s'effectuera au moyen du crédit qui est prévu à l'article à l'examen.

A partir de l'exercice 1994, un montant d'environ 300 millions de francs sera probablement mis à la disposition des communes qui pourront ainsi financer une partie des dépenses afférentes au fonctionnement du corps de police communale.

4. La notion de « service de police à part entière »

Il est prévu que seules les communes qui assurent un service de police à part entière peuvent bénéficier du crédit.

Le Roi est chargé de fixer les conditions d'octroi et de répartition du crédit.

Le Ministre est disposé à participer, à court terme, à un échange de vues avec les membres de la Commission sur ce qu'il y a lieu d'entendre par « service de police à part entière ». Cela ne signifie toutefois pas que la Commission participera à la prise de décision concernant les mesures d'exécution de la loi.

La discussion peut éventuellement s'engager sur la base d'une note relative au suivi du « Plan de lutte contre le banditisme », note qui sera soumise d'ici peu au Gouvernement. Dans cette note, il est question de quatre paramètres qui permettront de préciser ce qu'il y a lieu d'entendre par « service de police minimum ».

La notion de « service de police à part entière » devra en tout cas être définie sur la base de critères objectifs, comme cela a aussi été le cas pour le « Fonds de sécurité ».

Force est toutefois de constater des services de police qu'il existe des différences considérables entre les communes pour ce qui concerne. Certaines communes ne se préoccupent guère de leur corps de police communale et se déchargent entièrement de leurs obligations en matière de sécurité sur la gendarmerie. Ces communes ne pourront pas bénéficier du crédit prévu par cet article.

Indien de bijkomende heffing niet betaald wordt, zal dientengevolge wel een boete door de schatkist worden geïnd.

3. De aanwending van het aan de gemeente toegekende krediet

Voor de begrotingsjaren 1992 en 1993 zal het krediet inderdaad bij voorrang worden aangewend voor het aanschaffen van ademanalyse- en ademtesttoestellen die in de plaats komen van de alcotests.

De aankoop van alcotests werd in het verleden steeds geboekt op de begroting van Justitie.

De aankoop van ademanalyse- en ademtesttoestellen is ingevolge de regeringscrisis later van start gegaan.

Deze investering zal tegen eind 1993 volledig betaald zijn; ze wordt gespreid over twee begrotingsjaren en ten laste gelegd van het krediet dat bij onderhavig artikel wordt voorzien.

Vanaf het boekjaar 1994 zal een bedrag van waarschijnlijk ongeveer 300 miljoen frank ter beschikking gesteld worden van de gemeenten die er een gedeelte van de gewone uitgaven in verband met de operationele werking van het gemeentepolitiekorps mee zullen kunnen financieren.

4. Het begrip « volwaardige politiezorg »

Er is bepaald dat het krediet enkel ten goede komt aan gemeenten die een volwaardige politiezorg verstrekken.

Aan de Koning wordt opgedragen de voorwaarden vast te stellen voor de toekenning en de verdeling van het krediet.

De Minister is bereid weldra met de Commissie van gedachten te wisselen over de nadere precisering van het begrip « volwaardige politiezorg ». Dit impliceert uiteraard geen medebeslissingsrecht van de Commissie bij het nemen van de uitvoeringsmaatregelen.

De bespreking kan eventueel gevoerd worden op basis van een nota over de opvolging van het zogenaamde Pinksterplan, die eerstdaags ook aan de Regering zal worden voorgelegd. Daarin wordt verwezen naar parameters om na te gaan wat onder een « minimale politiezorg » wordt verstaan.

Alleszins zal het begrip « volwaardige politiezorg » op basis van objectieve criteria moeten gedefinieerd worden. Dit was ook het geval voor het zogenaamde Veiligheidsfonds.

Er zij nochtans gewezen op een hemelsbreed verschil tussen de gemeenten inzake politiezorg. Er zijn gemeenten die bijna niets over hebben voor hun gemeentelijk politiekorps en voor hun veiligheid « parasiteren » op de Rijkswacht. Zij zullen niet kunnen meegenieten van het hier ter beschikking gestelde krediet.

Le Ministre entend par ailleurs exécuter l'article 189 de la nouvelle loi communale, qui permet d'imposer un effort minimum aux corps de police communale.

Un membre a plaidé en faveur de l'interdiction de cumuler la « surtaxe » instaurée par certaines communes et une partie du crédit visé à l'article 161. Une telle mesure serait excessive étant donné que, dans le système de la surtaxe, la commune ne perçoit pas une amende, mais une redevance. Le crédit visé à l'article 161 est par contre alimenté exclusivement par des amendes.

Il serait peut être possible de prévoir que chaque commune doit avoir dressé un nombre minimum de procès-verbaux pour pouvoir prétendre à une partie du crédit.

*
* *

Répliques

M. Van Eetvelt souligne l'importance de l'utilisation de critères objectifs pour définir la notion de « service de police à part entière ».

Il ne faut pas oublier que dans le cadre des accords de collaboration conclus entre communes, certaines de celles-ci ne font que des efforts très limités en matière de police.

N'est-il pas possible, dans l'arrêté royal qui devra être pris, de tenir compte des efforts fournis par certaines communes en vue de former un personnel qualifié en matière de contrôle du respect de l'environnement.

Enfin, l'intervenant s'enquiert de l'état d'avancement du projet visant à décharger les communes des missions de police judiciaire.

*
* *

Le Ministre déclare qu'il est partisan d'imposer un effort minimum à chaque commune, même dans le cadre des accords de collaboration.

Il précise ensuite qu'il n'a jamais été question de décharger les corps de police communale des missions de police judiciaire.

Il faut par contre décharger de manière radicale les polices communales de leurs missions judiciaires de nature administrative.

*
* *

M. Van houtte estime que la fixation de critères minimaux pour pouvoir bénéficier de subventions peut avoir un effet pervers.

Certaines communes pourraient en effet être enclines à réduire leur service de police en vue de ne satisfaire qu'aux critères minimaux. Il faudrait exclure cette possibilité.

De Minister beoogt de verdere uitvoering van artikel 189 van de nieuwe Gemeentewet, waarbij alleszins minimuminspanningen kunnen worden opgelegd aan de gemeentelijke politiekorpsen.

Een lid kantte zich tegen een cumul van de door sommige gemeenten ingevoerde « surtaxe » en het ontvangen van een gedeelte van het in artikel 161 bedoelde krediet. Dit is te verregaand aangezien de gemeente in het systeem van de surtaxe geen boete int, doch wel een retributie heft. Het in artikel 161 bedoelde krediet wordt daarentegen uitsluitend gestijfd door de opbrengst van boeten.

Men zou misschien wel kunnen bepalen dat elke gemeente een minimumaantal processen-verbaal moet hebben opgesteld om in aanmerking te komen.

*
* *

Replieken

De heer Van Eetvelt beklemtoont het belang van objectieve criteria voor de zogenaamde « volwaardige politiezorg ».

Men mag evenmin uit het oog verliezen dat er in de poel van samenwerkingsakkoorden tussen gemeenten bepaalde gemeenten schuilen die slechts zeer beperkte inspanningen qua politie doen.

Kan in het uit te vaardigen koninklijk besluit ook geen rekening worden gehouden met de inspanningen die bepaalde gemeenten doen om hun personeel te bekwalamen inzake toezicht op het naleven van de milieureglementering ?

Ten slotte vraagt spreker hoever de ontheffing van gemeenten van taken van gerechtelijke politie is gevorderd.

*
* *

De Minister is er voorstander van dat ook in samenwerkingsakkoorden minimale inspanningen aan elke gemeente worden opgelegd.

Voorts is het nooit de bedoeling geweest de gemeentelijke politiekorpsen te ontheffen van gerechtelijke taken van gerechtelijke politie.

Wel moet men drastisch snoeien in de door de gemeentelijke politie uitgeoefende administratief-gerechtelijke taken.

*
* *

De heer Van houtte meent dat het opleggen van minimumcriteria voor de subsidiëring een averechts effect kan hebben.

Sommige gemeenten zouden immers de neiging kunnen vertonen hun « politiezorg » af te bouwen en aldus enkel nog aan de minimale criteria te voldoen. Zulks dient te worden voorkomen.

Enfin, en ce qui concerne la « surtaxe », le même intervenant fait observer que ce système n'exclut pas qu'une infraction constatée par la police entraîne parallèlement le paiement d'une amende. L'un n'exclut donc pas l'autre.

*
* *

L'article 161 est adopté par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble des articles soumis à la Commission est adopté par 11 voix contre 5.

<i>Le Rapporteur,</i>	<i>Le Président,</i>
G. VANLEENHOVE	E. VANKEIRSBILCK

In verband met de « surtaxe » ten slotte, wijst zelfde spreker erop dat dit systeem niet uitsluit dat tegelijkertijd ook een overtreding door de politie wordt vastgesteld, met de betaling van een boete tot gevolg. Het ene sluit bijgevolg het andere niet uit.

*
* *

Artikel 161 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het geheel van de aan de Commissie voorgelegde artikelen wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

<i>De Rapporteur,</i>	<i>De Voorzitter,</i>
G. VANLEENHOVE	E. VANKEIRSBILCK
