

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

24 JUIN 1992

BUDGET ADMINISTRATIF du Ministère de l'Intégration sociale, de la Santé publique et de l'Environnement pour l'année budgétaire 1992 (25)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA
SANTÉ PUBLIQUE ET DE
L'ENVIRONNEMENT (1)

PAR MME BURGEON

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le présent budget
administratif lors de sa réunion du 18 juin 1991.

*
* *

**Ce budget administratif a été examiné en réunion
publique de commission**

(1) Composition de la Commission :

Président : Mme Merckx-Van Goye.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Brouns, Demuyt, Mme
Leysen, M. Marsoul, Mme
Merckx-Van Goye.
P.S. Mme Burgeon (C.), MM.
Collart, Delizée, Walry.
S.P. MM. De Mol, Hancké, Swen-
nen.
P.V.V. M. De Groot, Mme De
Maght-Aelbrecht, M. Fla-
mant.
P.R.L. Mme Delruelle, M. Pierard.
P.S.C. MM. Grinberghs, Hollogne.
Ecolo/ Agalev MM. Barbé, Dejonckheere.
VI. M. De Man.
Blok
V.U. M. Caudron.

B. — Suppléants :

MM. Goutry, Vandendriessche, Van
der Poorten, Van Eetvelt, Van-
leenhove, Van Looy.
MM. Harnegnies (Y.), Mayeur,
Minet, Tomas, N.
MM. Bourgois (M.), Landuyt, Lisa-
beth, Logist.
MM. Berben, Demeulenaere, De-
swaene, Devolder.
MM. Bertouille, Kubla, Saulmont.
Mme Corbisier-Hagon, MM. Pon-
celet, Sénéca.
M. Brisart, Mme Dua, M. Winkel.
MM. Caubergs, Spinnewyn.
MM. Anciaux, Candries.

Voir :

- 514 - 91 / 92 (S.E.) :

— N° 1 : Budget administratif.

(*) Première session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

24 JUNI 1992

ADMINISTRATIEVE BEGROTING van het Ministerie van Maatschappelijke Integratie, Volksgezondheid en Leefmilieu voor het begrotingsjaar 1992 (25)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID EN HET
LEEFMILIEU (1)

UITGEBRACHT DOOR MEVR. BURGEON

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft deze administratieve begro-
ting tijdens haar vergadering van 18 juni 1991 be-
sproken.

*
* *

**Deze administratieve begroting werd besproken in
openbare commissievergadering.**

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : Mevr. Merckx-Van Goye.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Brouns, Demuyt, Mevr.
Leysen, H. Marsoul, Mevr.
Merckx-Van Goye.
P.S. Mevr. Burgeon (C.), HH.
Collart, Delizée, Walry.
S.P. HH. De Mol, Hancké, Swen-
nen.
P.V.V. H. De Groot, Mevr. De
Maght-Aelbrecht, H. Fla-
mant.
P.R.L. Mevr. Delruelle, H. Pierard.
P.S.C. HH. Grinberghs, Hollogne.
Ecolo/ Agalev HH. Barbé, Dejonckheere.
VI. H. De Man.
Blok
V.U. H. Caudron.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Goutry, Vandendriessche, Van
der Poorten, Van Eetvelt, Van-
leenhove, Van Looy.
HH. Harnegnies (Y.), Mayeur,
Minet, Tomas, N.
HH. Bourgois (M.), Landuyt, Lisa-
beth, Logist.
HH. Berben, Demeulenaere, De-
swaene, Devolder.
HH. Bertouille, Kubla, Saulmont.
Mevr. Corbisier-Hagon, HH. Pon-
celet, Sénéca.
H. Brisart, Mevr. Dua, H. Winkel.
HH. Caubergs, Spinnewyn.
HH. Anciaux, Candries.

Zie :

- 514 - 91 / 92 (B.Z.) :

— N° 1 : Administratieve begroting.

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

I. — DISCUSSION

Mme De Maght-Aelbrecht se réfère à l'allocation de base n° 51 11 6380 (Doc. n° 514/1, pp. 14-15) prévue pour des installations de télétransmissions du réseau « 100 ». Est-il exact que la Ministre envisage une complète réorganisation du réseau « 100 » en prévoyant une seule unité centrale par province ? Si tel était le cas, l'intervenante met en garde contre les répercussions financières que cette réorganisation entraînera pour le personnel concerné et demande que la Ministre s'engage à organiser une concertation préalable avec les communes concernées.

La Ministre de l'Intégration sociale, de la Santé publique et de l'Environnement répond qu'aucune réorganisation du service n'est prévue. Toutefois, les gestionnaires du service « 100 » sont demandeurs d'une plus large décentralisation. Il va de soi que d'éventuelles mesures de réorganisation seraient préalablement débattues au Parlement.

Mme Burgeon se réfère à la division 54 — Administration de l'aide sociale et en particulier à l'augmentation de l'allocation de base n° 54 11 3316 (pp. 30-31) du minimum socio-vital. Elle demande où en est le projet de loi contenant un programme d'urgence pour une société plus solidaire. Ce projet prévoit, en effet, des projets individualisés d'insertion sur base de relations contractuelles entre le bénéficiaire, le CPAS et les autorités communales. Ce projet contribuera à éviter que les jeunes ne s'installent dans le circuit de l'aide sociale.

La Ministre répond que le projet de loi contenant un programme d'urgence pour une société plus solidaire a été soumis au Conseil d'Etat et sera discuté en Conseil des Ministres la semaine du 29 juin 1992. Il s'agit d'un projet prioritaire que le Gouvernement souhaiterait voir adopté par le Parlement avant les vacances parlementaires.

Elle ajoute que le crédit d'un milliard de francs prévu dans le cadre du contrat pour une nouvelle citoyenneté est inscrit au budget du Premier Ministre.

M. Grimberghs demande quel est l'état actuel des dossiers relatifs aux charges du passé dues aux Institutions médico-pédagogiques, reconnues par le Ministère de la Santé publique dans le cadre de l'arrêté royal n° 81 (secteur bicommunautaire).

Il croit, en effet, savoir que les règles régissant l'octroi de subsides de ces Institutions, ont été modifiées en 1987 afin de passer d'un système de paiement au prix de journée, à un système de forfait.

Le nouveau système, qui devait être transitoire, offrait l'avantage d'une simplification du calcul des subventions, et donc un paiement plus rapide de celles-ci.

I. — BESPREKING

Mevrouw De Maght-Aelbrecht verwijst naar basisallocatie n° 51 11 6380 (Stuk n° 514/1, blz. 14-15) die voor de Installaties televerbindingen net « 100 » werd uitgetrokken. Is de Minister inderdaad van plan om het « 100 »-net volledig te reorganiseren en nog slechts in één centrale eenheid per provincie te voorzien ? Als dat inderdaad de bedoeling is, waarschuwt spreker voor de financiële gevolgen die uit een dergelijke reorganisatie voor het personeel van die diensten zullen voortvloeien. Zij verzoekt de Minister dan ook vooraf met de betrokken gemeenten te overleggen.

De Minister van Maatschappelijke Integratie, Volksgezondheid en Leefmilieu antwoordt dat niet aan reorganisatie van welke dienst ook wordt gedacht. De staf van de « 100 »-dienst heeft evenwel zelf om meer decentralisatie gevraagd. Het ligt voor de hand dat eventuele maatregelen tot reorganisatie eerst in het Parlement zullen worden besproken.

Mevrouw Burgeon verwijst naar afdeling 54 — Bestuursafdeling voor het maatschappelijk welzijn — en meer bepaald naar de stijging van basisallocatie n° 54 11 3316 (blz. 30-31) voor het sociaal levensminimum. Zij wenst te vernemen hoe ver de werkzaamheden rond het wetsontwerp houdende een urgentieprogramma voor een meer solidaire samenleving zijn gevorderd. Dat ontwerp voorziet immers in individuele inpassingsprogramma's op grond van contractueel vastgelegde relaties tussen de verkrijger, het OCMW en het gemeentebestuur. Het ontwerp moet de jongeren uit het circuit van de sociale bijstand houden.

De Minister antwoordt dat het wetsontwerp houdende een urgentieprogramma voor een meer solidaire samenleving voor advies aan de Raad van State is voorgelegd en in de week van 29 juni 1992 in de Kabinetsraad zal worden besproken. Het is een van de ontwerpen die voorrang genieten. De regering wil het nog vóór het reces door het Parlement laten goedkeuren.

Zij voegt eraan toe dat het krediet ten bedrage van 1 miljard frank, dat in uitzicht is gesteld in het raam van een nieuw contract met de burger, in de begroting van de Eerste Minister is opgenomen.

De heer Grimberghs vraagt naar de stand van zaken rond de dossiers inzake de lasten uit het verleden die verschuldigd zijn aan de door het Ministerie van Volksgezondheid in het raam van het koninklijk besluit n° 81 (bicommunautaire sector) erkende medisch-pedagogische instellingen.

Hij meent immers te weten dat de regelgeving met betrekking tot de subsidiëring van die instellingen in 1987 werd gewijzigd om de betalingsregeling per dagprijs om te zetten in een forfaitaire regeling.

De nieuwe regeling, die een overgangsregeling zou zijn, had het voordeel dat de berekening van de subsidies vereenvoudigd werd, waardoor ze sneller konden worden uitbetaald.

A ce moment, les Ministres compétents pour ces Institutions avaient pris l'engagement de payer les montants dûs pour les années 1983, à 1987, au cours des exercices 1988, 1989 et 1990. Or, nonobstant l'inscription de crédits au budget du Ministère de la Santé publique, il semble que des sommes importantes restent encore dues. Une action en justice aurait d'ailleurs été intentée par des associations concernées par cette problématique.

La Ministre peut-elle indiquer :

— quels sont les montants qui sont encore à payer et à quelles institutions;

— si les crédits nécessaires ont été inscrits au budget 1992; le cas échéant, à quel article et quel est le solde restant disponible;

— dans quelle mesure les dossiers administratifs sont-ils traités de façon à assurer ce paiement dans les plus brefs délais.

La Ministre répond qu'un montant de 200 millions de francs est inscrit à l'allocation de base 59.51.01.10 : Santé mentale. Ce montant couvre les estimations de subventions dues aux Instituts médicaux pédagogiques dans le cadre de l'arrêté royal n° 81 (pour 191,5 millions) et le paiement des frais d'entretien et de séjour des personnes placées en Région de Bruxelles-Capitale à charge du Fonds spécial d'Assistance, antérieurement à 1989 (pour 8,124 millions).

Le montant de 191,5 millions comporte une certaine imprécision car les dossiers de calcul de prix définitifs pour les IMP n'ont pu être réalisés que pour certains instituts. Pour les autres, il ne s'agit encore que d'une évaluation approximative.

Deux contractuels à 4/5^{es} ont été recrutés pour accélérer le traitement des dossiers, mais il sera toutefois extrêmement difficile de tout régler d'ici la fin de l'année.

II. — MOTION MOTIVÉE

La proposition de motion motivée (voir ci-après) constatant que le budget administratif du Ministère de l'Intégration sociale, de la Santé publique et de l'Environnement est conforme au contenu et aux objectifs du projet de loi ajustant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1992 est adopté par 13 voix contre 2.

Le Rapporteur,

Le Président,

C. BURGEON

T. MERCKX-VAN GOEY

Toentertijd gingen de voor die instellingen bevoegde Ministers de verbintenis aan om de voor de jaren 1983 tot 1987 verschuldigde bedragen tijdens de begrotingsjaren 1988, 1989 en 1990 te betalen. Ofschoon in de begroting van het Ministerie van Volksgezondheid kredieten werden uitgetrokken, blijven blijkbaar nog aanzienlijke sommen verschuldigd. De bij dat vraagstuk betrokken verenigingen zouden trouwens al een rechtsvordering hebben ingesteld.

Kan de Minister meedelen :

— welke bedragen nog verschuldigd zijn en ten gunste van welke instellingen;

— of de nodige kredieten op de begroting 1992 werden uitgetrokken, in voorkomend geval bij welk artikel en wat het nog beschikbare saldo is;

— in hoeverre de behandeling van de administratieve dossiers een zo snel mogelijke betaling garandeert ?

De Minister antwoordt dat basisallocatie 59.51.01.10 « geestelijke gezondheid » in een bedrag van 200 miljoen frank voorziet. Dit bedrag moet volgens de ramingen volstaan voor de subsidies die in het kader van koninklijk besluit n° 81 aan de medisch-pedagogische instellingen zijn verschuldigd (191,5 miljoen) en de betaling van de kosten voor onderhoud en verblijf van personen die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werden geplaatst voor rekening van het Speciaal Onderstandsfonds en vóór 1989 (8,124 miljoen).

Het bedrag van 191,5 miljoen steunt op onnauwkeurige ramingen, aangezien de dossiers die een definitieve prijsberekening voor de verschillende MPI's mogelijk moeten maken, nog maar voor enkele instellingen zijn opgemaakt. Voor de resterende instellingen kunnen de berekeningen slechts bij benadering worden gemaakt.

Er werden twee contractuelen (4/5-arbeidsregeling) in dienst genomen om die dossiers af te handelen, maar het blijft desondanks erg moeilijk om de zaak tegen het einde van het jaar rond te krijgen.

II. — GEMOTIVEERDE MOTIE

Het voorstel van gemotiveerde motie (zie hierna) tot vaststelling van de conformiteit van de administratieve begroting van het Ministerie van Maatschappelijke Integratie, Volksgezondheid en Leefmilieu met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1992 wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

De Rapporteur,

De Voorzitter,

C. BURGEON

T. MERCKX-VAN GOEY

PROPOSITION DE MOTION MOTIVEE ADOPTÉE PAR LA COMMISSION

« La Chambre,

Vu les articles 12, 14 et 27 de l'arrêté royal du 17 juillet 1991 portant coordination des lois sur la comptabilité de l'Etat (Moniteur belge du 21 août 1991) et notamment les dispositions légales suivantes :

a) *les budgets administratifs* sont transmis aux Chambres législatives et à la Cour des comptes au plus tard 15 jours après l'approbation du budget général des dépenses;

b) le cas échéant, la Cour des comptes fait parvenir sans délai ses observations aux Chambres législatives;

c) au plus tard 15 jours après la transmission des budgets administratifs, les Chambres législatives déclarent, par une motion motivée, que ces budgets sont ou ne sont pas conformes au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses,

Vu également les articles 74, n^{os} 8 et 9, et 81 du Règlement de la Chambre et notamment la disposition prévoyant que chaque commission permanente compétente se prononce, au plus tard le septième jour après que les budgets administratifs ont été transmis à la Chambre, sur une proposition de motion motivée,

Vu enfin le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1992, adopté le 15 mai 1992 par la Chambre et le 4 juin 1992 par le Sénat :

*
* *

1. *Constate* que si le budget administratif du Ministère de l'Intégration sociale, de la Santé publique et de l'Environnement, qui a été transmis, est composé de *tableaux d'allocations de base*, ainsi que le prévoient les lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat, il ne contient notamment pas encore de « justifications » (en annexe), contrairement aux budgets administratifs de l'année budgétaire précédente, ni les budgets des organismes d'intérêt public de la catégorie A;

2. *Constate par ailleurs* que la Cour des comptes n'a, à ce jour, fait parvenir aucune observation à la Chambre;

*
* *

Vu notamment l'échange de vues qui a lieu en commission le 18 juin 1992, déclare que le budget à l'examen est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1992. »

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

« De Kamer,

Gelet op de artikelen 12, 14 en 27 van het koninklijk besluit van 17 juli 1991 houdende coördinatie van de wetten op de Rijkscomptabiliteit (Belgisch Staatsblad van 21 augustus 1991) en inzonderheid op de hiernavolgende wetsbepalingen :

a) *de administratieve begrotingen* worden, uiterlijk 15 dagen na de goedkeuring van de algemene uitgavenbegroting, aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof overgezonden;

b) in voorkomend geval doet het Rekenhof onverwijld zijn opmerkingen aan de Wetgevende Kamers toekomen;

c) uiterlijk 15 dagen na de verzending verklaren de Wetgevende Kamers, in een met redenen omklede motie, of de administratieve begrotingen al dan niet in overeenstemming zijn met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting,

Mede gelet op de artikelen 74, n^{os} 8 en 9, en 81 van het Reglement van de Kamer en inzonderheid op de bepaling dat elke bevoegde vaste commissie zich, uiterlijk de zevende dag na de verzending van de administratieve begrotingen, uitsprekt over een voorstel van een met redenen omklede motie,

Gelet ten slotte op de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1992, die respectievelijk op 15 mei 1992 door de Kamer en op 4 juni 1992 door de Senaat werd goedgekeurd :

*
* *

1) *Stelt vast* dat de overgezonden administratieve begroting van het Ministerie van Maatschappelijke Integratie, Volksgezondheid en Leefmilieu weliswaar bestaat uit *tabellen van de basisallocaties*, zoals door de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit is voorgeschreven, doch *nog geen « verantwoordingen » (als bijlage)* bevat, in tegenstelling tot de administratieve begrotingen van het voorbije begrotingsjaar, en evenmin de begrotingen van de Instellingen van openbaar nut van de categorie A;

2) *Stelt tevens vast* dat het Rekenhof tot op heden *nog geen opmerkingen* heeft doen toekomen aan de Kamer;

*
* *

Inzonderheid gelet op de gedachtenwisseling in commissie dd. 18 juni 1992, verklaart dat deze administratieve begroting in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1992. »