

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

12 MEI 1993

WETSVOORSTEL

**houdende de mogelijkheid tot
oprichting van deelgemeenteraden in
steden met meer dan 175 000 inwoners**

AMENDEMENTEN

N^o 1 VAN DE HEER BEYSEN

Artikel 1

**De voorgestelde tekst vervangen door wat
volgt :**

« Art. 1bis. — In gemeenten met meer dan
250 000 inwoners kunnen stadsdeelraden worden in-
gericht. »

VERANTWOORDING

Het artikel 127 van de Nieuwe Gemeentewet voorziet in
de mogelijkheid dat de Koning het grondgebied van een
gemeente verdeelt in districten. De toepassing van dit
artikel heeft in Antwerpen tot gevolg gehad dat er negen
districten werden opgericht.

De districtsraden hadden onder meer het doel het
kontakt tussen bestuurders en bestuurdens te bevorderen.

De werking van de districten als louter adviesorgaan,
heeft evenwel niet het verwachte resultaat gekend.

Zie :

- 555 - 91 / 92 (B.Z.) :

— N^o 1 : Wetsvoorstel ingediend door de heren Van Peel en
Van Parys c.s.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

12 MAI 1993

PROPOSITION DE LOI

**autorisant la création de conseils
subcommunaux dans les villes
de plus de 175 000 habitants**

AMENDEMENTS

N^o 1 DE M. BEYSEN

Article 1^{er}

Remplacer le texte proposé par ce qui suit :

« Art. 1^{er}bis. — Des conseils suburbains peuvent
être créés dans les communes de plus de 250 000 ha-
bitants. »

JUSTIFICATION

L'article 127 de la Nouvelle loi communale permet au
Roi de diviser le territoire d'une commune en districts. A
Anvers, neuf districts ont été créés en application de cet
article.

Les conseils de district étaient notamment destinés à
favoriser les contacts entre l'administration et les adminis-
trés.

Le fonctionnement des districts en tant qu'organes pu-
rement consultatifs n'a cependant pas donné les résultats
escomptés.

Voir :

- 555 - 91 / 92 (S.E.) :

— N^o 1 : Proposition de loi déposée par MM. Van Peel, Van
Parys et consorts.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

Sinds geruime tijd circuleren opnieuw een aantal denkpistes omtrent de mogelijkheid van een volledige defusie. Er zijn echter voldoende argumenten voorhanden, om rationeler wijze, te besluiten dat een terugkeer naar de situatie van voor de fusie-operatie, zinloos is. Onze diverse bestuurssniveau's en de onderlinge bevoegdheidsverdeling, behoeven een voortdurende aanpassing aan de maatschappelijke ontwikkelingen.

Om deze redenen moet eerder geopteerd worden voor een decentralisatie van bevoegdheden, wat essentieel verschillend is met een defusie.

Decentralisatie kan worden omschreven als het erkennen of toekennen van bevoegdheden aan lager gerangschikte openbare lichamen om in zekere onafhankelijkheid en op grond van een eigen belangenafweging, besluiten van regeling en bestuur te nemen. Zo wordt de bevolking meer bij het bestuur betrokken, met als gevolg een vereenvoudigde democratische controle.

Het wetsvoorstel van de heren Van Peel en Van Parys c.s. kwam tot hier toe het best aan deze doelstelling tegemoet.

Via amendering wensen we dit wetsvoorstel aan te passen.

— Zo lijkt het aangewezen het « district » enkel te behouden als wettelijk bepaalde omschrijving van een gemeentedeel voor administratieve doeleinden. In onderhavig voorstel verkiezen we de benaming « stadsdeel », gezien dit het best naar de delen van de stad verwijst welke voor de uitvoering van de fusiewet zelfstandige gemeenten waren en welke zich zullen herkennen in de term « stadsdeel » wanneer daaraan de naam van de vroegere gemeente wordt toegevoegd.

— Het lijkt aangewezen de decentralisatie-operatie uit te voeren, en te beperken tot de stad Antwerpen, met haar bijna 500 000 inwoners.

Het wetsvoorstel mag immers geen kettingreactie veroorzaken bij de overige steden en gemeenten. Vandaar het voorstel de wet enkel toepasselijk te maken op steden met meer dan 250 000 inwoners, waardoor, voorlopig, enkel Antwerpen in aanmerking komt.

— Met de amendering van het wetsvoorstel wensen we een wettelijke overgangssituatie in het leven te roepen, waarbij de adviezen van de stadsdeelraad opgewaardeerd worden op het vlak van de plaatsgebonden materies.

Het moet onze intentie zijn, op termijn, na een noodzakelijke Grondwetsherziening, een territoriale decentralisatie te realiseren, waarbij aan een territoriaal begrensde groep (het stadsdeel), de mogelijkheid geboden wordt een eigen beleid uit te werken. De verantwoording van dit beleid moet zich alvast afspelen tegenover een eigen vertegenwoordiging (de stadsdeelraad), en in laatste instantie tegenover een eigen electoraat.

— De stadsdeelraden moeten ook samengesteld worden via een afspiegeling van de verkiezingsuitslag voor de gemeenteraad. De leden van de stadsdeelraden worden echter rechtstreeks verkozen door de kiezers, per stadsdeel, en via een door de politieke formaties voorgedragen lijst van kandidaten. De kandidaten met de meest behaalde voorkeurstemmen bezetten de zetels door hun partij behaald, via een evenredigheidsstelsel tot het aantal in de gemeenteraad behaalde zetels.

Depuis quelque temps déjà, certains envisagent à nouveau diverses possibilités d'opérer une défusion totale. Il y a toutefois suffisamment d'arguments qui obligent à conclure rationnellement qu'un retour à la situation d'avant la fusion serait absurde. Nos différents niveaux administratifs, ainsi que la répartition des compétences entre ces niveaux doivent être continuellement adaptés à l'évolution sociale.

C'est la raison pour laquelle il conviendrait d'opter plutôt pour une décentralisation des compétences, solution qui est essentiellement différente d'une défusion.

On peut alors définir la décentralisation comme étant la reconnaissance ou l'attribution de compétences à des pouvoirs subordonnés, en vue de leur permettre de prendre, en fonction des intérêts locaux et dans une indépendance relative, des délibérations réglementaires et administratives. La population est ainsi associée de plus près à la gestion et le contrôle démocratique s'en trouve simplifié.

La proposition de MM. Van Peel, Van Parys et consorts, permet de rencontrer ces objectifs mais devrait néanmoins être adaptée sur certains points.

C'est la raison pour laquelle nous souhaitons l'amender.

— Ainsi, il semble indiqué de ne maintenir le « district », subdivision légale d'une commune, qu'à des fins administratives. Nous optons pour la dénomination « arrondissement suburbain », étant donné que ces termes conviennent le mieux pour désigner les parties de la ville qui étaient des communes indépendantes avant l'exécution de la loi sur les fusions de communes et que ces anciennes communes se reconnaîtront dans les termes « arrondissement suburbain », combinés au nom qu'elles portaient avant la fusion.

— Il semble indiqué de limiter l'opération de décentralisation à la seule ville d'Anvers, avec ses quelque 500 000 habitants.

La proposition de loi ne peut en effet entraîner une réaction en chaîne dans les autres villes et communes. C'est la raison pour laquelle nous proposons de n'appliquer les dispositions prévues qu'aux villes de plus de 250 000 habitants, ce qui ne touche, pour l'instant, qu'Anvers.

— Nous souhaitons, par les amendements que nous présentons, créer une situation transitoire légale, au cours de laquelle l'action des conseils suburbains dans les matières locales pourra être valorisée.

Il faudra, à terme et après une nécessaire réforme de la Constitution, réaliser une décentralisation territoriale, afin de permettre à des groupes territoriaux délimités (les arrondissements suburbains), de mener une politique spécifique. La responsabilité de cette politique doit pouvoir être engagée devant une représentation propre (le conseil suburbain), et en dernière instance, devant un électorat propre.

— La composition des conseils suburbains doit également refléter le résultat de l'élection du conseil communal. Les membres des conseils suburbains sont toutefois élus directement par les électeurs, et ce, par arrondissement suburbain et sur la base de listes présentées par les formations politiques. Les candidats ayant obtenu le plus grand nombre de voix de préférence se voient attribuer les sièges obtenus par leur parti, selon un système de proportionnalité et ce, à concurrence du nombre de sièges obtenus au conseil communal.

N° 2 VAN DE HEER BEYSEN

Art. 2

Het woord « deelgemeenteraad » telkens vervangen door « stadsdeelraad ».

N° 3 VAN DE HEER BEYSEN

Art. 3

De voorgestelde tekst vervangen door wat volgt :

« Art. 120bis. — Vanaf de gemeenteraadsverkiezingen 1994, kunnen de stadsdeelraden rechtstreeks verkozen worden, via de voorgedragen kandidatenlijsten. De zetelverdeling tussen de leden in de stadsdeelraden gebeurt bij toepassing van het voor de gemeenteraadsverkiezingen in voege zijnde stelsel « imperiali » op het door elke fractie behaalde aantal stemmen in de gemeenteraadsverkiezingen. »

VERANTWOORDING

Het ligt in de bedoeling de wettelijke erkende stadsdeelraden na de verkiezingen van 9 oktober 1994 onmiddellijk in werking te laten treden.

Het stadsdeel Antwerpen telt 27 leden; Berendrecht-Zandvliet-Lillo 9 leden; Berchem 19 leden; Borgerhout 19 leden; Deurne 23 leden; Ekeren 15 leden; Hoboken 17 leden; Merksem 19 leden; Wilrijk 19 leden.

De kiezer duidt dan zowel zijn vertegenwoordigers in de gemeenteraad, als in de betreffende stadsdeelraad aan. Het aantal zetels per kandidatenlijst in de stadsdeelraden vormt een afspiegeling van het resultaat van de gemeenteraadsverkiezing. Zodoende worden alternatieve meerderheden in de stadsdeelraden vermeden en wordt de homogeniteit van het bestuur gewaarborgd.

N° 4 VAN DE HEER BEYSEN

Art. 4

Het woord « deelgemeenteraden » vervangen door het woord « stadsdeelraden ».

N° 5 VAN DE HEER BEYSEN

Art. 5

In de voorgestelde artikelen 318 tot 338, telkens de woorden « deelgemeente », « deelgemeenten » en « deelgemeenteraad », vervangen door de

N° 2 DE M. BEYSEN

Art. 2

Remplacer chaque fois les mots « conseil subcommunal » par les mots « conseil suburbain ».

N° 3 DE M. BEYSEN

Art. 3

Remplacer le texte proposé par ce qui suit :

« Art. 120bis. — A partir des élections communales de 1994, les conseils suburbains pourront être élus directement sur la base des listes de candidats présentées. La répartition des sièges au sein des conseils suburbains s'effectue par application du système « impériale » en vigueur pour les élections communales au nombre de voix obtenues par chaque groupe politique lors des élections communales. »

JUSTIFICATION

Notre objectif est de faire en sorte qu'une fois reconnus par la loi, les conseils suburbains puissent être créés immédiatement après les élections communales du 9 octobre 1994.

Le conseil suburbain d'Anvers comptera 27 membres; celui de Berendrecht-Zandvliet-Lillo, 9; celui de Berchem, 19; celui de Borgerhout, 19; celui de Deurne, 23; celui d'Ekeren, 15; celui de Hoboken, 17; celui de Merksem, 19; et celui de Wilrijk, 19.

L'électeur désignera ses représentants aussi bien au sein du conseil communal qu'au sein du conseil suburbain qui le concerne. Le nombre de sièges attribué à chaque liste au sein des conseils suburbains reflètera le résultat de l'élection communale. Cela permettra d'éviter la constitution de majorités alternatives au sein des conseils suburbains et de garantir l'homogénéité de la gestion.

N° 4 DE M. BEYSEN

Art. 4

Remplacer les mots « conseils subcommunaux » par les mots « conseils suburbains ».

N° 5 DE M. BEYSEN

Art. 5

Aux articles 318 à 338 proposés, remplacer chaque fois les mots « sous-commune » et « sous-communes » respectivement par les mots « arron-

woorden « stadsdeel », « stadsdelen » en « stadsdeelraad ».

N^r 6 VAN DE HEER BEYSEN

Art. 5

In het voorgestelde artikel 318, § 1, het cijfer « 175 000 » vervangen door het cijfer « 250 000 ».

N^r 7 VAN DE HEER BEYSEN

Art. 5

Het voorgestelde artikel 320 vervangen door wat volgt :

« Art. 320. — De leden van de stadsdeelraad worden verkozen voor een periode van zes jaar. Deze periode neemt een einde op 31 december van het jaar van de gemeenteraadsverkiezingen. »

N^r 8 VAN DE HEER BEYSEN

Art. 5

Het voorgestelde artikel 321 weglaten.

N^r 9 VAN DE HEER BEYSEN

Art. 5

Het voorgestelde artikel 323 vervangen door wat volgt :

« Art. 323. — De gemeenteraad onderzoekt de geloofsbrieven van de verkozen kandidaten voor de stadsdeelraden. »

N^r 10 VAN DE HEER BEYSEN

Art. 5

In het voorgestelde artikel 328, § 1 vervangen door wat volgt :

« § 1. De stadsdeelraad regelt, binnen de hem door de gemeenteraad toegekende opdrachten en kredieten, al wat het belang van het stadsdeel niet overstijgt, onverminderd de toepassing van artikel 119 van deze wet. »

dissement suburbain » et « arrondissements suburbains » et les mots « conseil subcommunal » et « conseils subcommunaux » respectivement par les mots « conseil suburbain » et « conseils suburbains ».

N^o 6 DE M. BEYSEN

Art. 5

A l'article 318, § 1^{er}, proposé, remplacer le chiffre « 175 000 » par le chiffre « 250 000 ».

N^o 7 DE M. BEYSEN

Art. 5

Remplacer l'article 320 proposé par ce qui suit :

« Art. 320. — Les membres du conseil suburbain sont élus pour une période de six ans. Cette période prend fin le 31 décembre de l'année au cours de laquelle ont lieu les élections communales. »

N^o 8 DE M. BEYSEN

Art. 5

Supprimer l'article 321 proposé.

N^o 9 DE M. BEYSEN

Art. 5

Remplacer l'article 323 proposé par la disposition suivante :

« Art. 323. — Le conseil communal vérifie les pouvoirs des candidats élus aux conseils suburbains ».

N^o 10 DE M. BEYSEN

Art. 5

Remplacer l'article 328, § 1^{er}, proposé, par ce qui suit :

« § 1^{er}. Dans les limites des missions et des crédits qui lui sont attribués par le conseil communal, le conseil suburbain règle toutes les questions dont l'intérêt ne dépasse pas le cadre suburbain, sans préjudice de l'application de l'article 119 de la présente loi. »

N^o 11 VAN DE HEER BEYSEN

Art. 5

In het voorgestelde artikel 331, § 4 vervangen door wat volgt :

« § 4. — *De verkiezing van de voorzitter en van de ondervoorzitter van de stadsdeelraad heeft plaats tijdens de eerste vergadering van de stadsdeelraad, tijdens de maand januari volgend op de gemeenteraadsverkiezingen.*

De verkiezing van de stadsdeelraden wordt bekrachtigd door de eerste gemeenteraad na de gemeenteraadsverkiezingen. »

N^o 12 VAN DE HEER BEYSEN

Art. 5

Het voorgestelde artikel 338 vervangen door wat volgt :

« Art. 338. — *De besluiten van de stadsdeelraad, die ter bekrachtiging dienen voorgelegd aan de gemeenteraad, liggen voor elkeen ter inzage op het gemeentehuis en het betrokken districtshuis. »*

N^o 13 VAN DE HEER BEYSEN

Art. 6

In de voorgestelde artikelen 86 tot 93, de woorden « deelgemeente » en « deelgemeenteraad » telkens vervangen door respectievelijk « stadsdeel » en « stadsdeelraad. »

N^o 14 VAN DE HEER BEYSEN

Art. 6

In het voorgestelde artikel 87, de woorden « woonachtig zijn in de deelgemeente » vervangen door de woorden « woonachtig zijn in het betrokken stadsdeel. »

E. BEYSEN

N^o 11 DE M. BEYSEN

Art. 5

A l'article 331 proposé, remplacer le § 4 par ce qui suit :

« § 4. — *L'élection du président et du vice-président du conseil suburbain a lieu au cours de la première séance du conseil suburbain du mois de janvier qui suit les élections communales.*

L'élection des conseils suburbains est confirmée par le conseil communal au cours de sa première séance après les élections communales ».

N^o 12 DE M. BEYSEN

Art. 5

Remplacer l'article 338 proposé par ce qui suit :

« Art. 338. — *Les délibérations du conseil suburbain, qui doivent être soumises au conseil communal pour confirmation, peuvent être consultées à la maison communale et à la maison de district concernée. »*

N^o 13 DE M. BEYSEN

Art. 6

Aux articles 86 à 93 proposés, remplacer chaque fois les mots « sous-commune » et « conseil subcommunal » par, respectivement, les mots « arrondissement suburbain » et « conseil suburbain. »

N^o 14 DE M. BEYSEN

Art. 6

A l'article 87 proposé, remplacer les mots « domiciliés dans la sous-commune » par les mots « domiciliés dans l'arrondissement suburbain concerné. »