

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

8 JUILLET 1992

PROPOSITION DE LOI

**relative à la procédure de
désignation des bourgmestres**

(Déposée par M. Pivin)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans le système actuel, c'est l'article 13 de la loi communale qui régit la procédure de nomination des bourgmestres et qui dispose que « le bourgmestre est nommé par le Roi ».

Il n'y a donc pas de limites au pouvoir du Roi, c'est-à-dire en fait du Ministre de l'Intérieur, sauf que le bourgmestre doit répondre aux conditions d'éligibilité des conseillers communaux.

Les usages sont confortés par une circulaire du Ministre de l'Intérieur du 24 août 1988 qui prévoit une présentation par le conseil communal qui permet en pratique les présentations de plusieurs listes majoritaires et une consultation du procureur général dont on ne sait pas si on en attend des renseignements ou un véritable avis.

D'autre part, le Conseil d'Etat a précisé, dans deux arrêts, que « le ministre doit examiner les présentations en fonction, non pas de ses préférences personnelles, mais de critères tirés des exigences d'une bonne gestion communale ».

(*) Première session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

8 JULI 1992

WETSVOORSTEL

**betreffende de procedure voor de
benoeming van de burgemeesters**

(Ingediend door de heer Pivin)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op dit ogenblik regelt artikel 13 van de gemeentewet de procedure voor de benoeming van de burgemeesters. Krachtens dat artikel wordt « de burgemeester door de Koning benoemd ».

Op dat punt is de bevoegdheid van de Koning (lees : van de Minister van Binnenlandse Zaken) dus onbeperkt. De burgemeester moet alleen aan de voor de gemeenteraadsleden geldende verkiesbaarheidsvoorwaarden voldoen.

De ter zake geldende gebruiken vinden bevestiging in een circulaire van de Minister van Binnenlandse Zaken van 24 augustus 1988, die de gemeenteraad de mogelijkheid biedt om een kandidaat voor te dragen. In de praktijk betekent zulks dat verscheidene kandidaten kunnen worden voorgedragen op lijsten van de meerderheid en dat de procureur-generaal wordt geraadpleegd, waarbij niet helemaal duidelijk is of men van hem inlichtingen of een echt advies verlangt.

Voorts heeft de Raad van State in twee arresten verklaard dat de minister de voorgedragen kandidaten niet mag beoordelen op grond van zijn persoonlijke voorkeur, maar criteria moet hanteren die steunen op de vereisten van een goed bestuur van de gemeente.

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

Parmi ces critères, l'expérience a montré que le critère d'honorabilité, par ses possibilités d'interprétations multiples, fait que le pouvoir discrétionnaire peut facilement se transformer en pouvoir arbitraire.

Le but de la présente proposition est donc de formaliser les critères de nomination d'un bourgmestre de manière à protéger les droits du candidat, tout en respectant le pouvoir de nomination du Roi.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article modifie l'article 13 de la nouvelle loi communale. Le bourgmestre étant un représentant du pouvoir central, notamment par ses pouvoirs de police, il est logique que sa nomination reste de la compétence du Roi.

Afin d'éviter que le pouvoir discrétionnaire ne devienne un pouvoir arbitraire, la décision de nomination devrait répondre à des critères objectifs.

Cet article formalise un des critères essentiels établis par le Conseil d'Etat : une majorité stable, par une élection véritable à deux tours, selon une procédure simple.

Cette élection sera effective sauf invalidation dans un délai donné et de rigueur.

Art. 2

Cet article insère un article 13bis (*nouveau*) dans la même loi. Il formalise le critère d'honorabilité : condamnation définitive pour un délit volontaire ou un crime, le procureur général étant obligatoirement consulté.

Art. 3

Cet article insère un article 13ter (*nouveau*) dans la même loi. Il prévoit la possibilité pour le Roi de nommer le bourgmestre soit au sein du Conseil, soit en dehors de celui-ci si le Conseil ne procède pas à son élection dans un délai de 90 jours.

Art. 4

Cet article modifie l'article 82 de la même loi qui règle la suspension et la révocation des bourgmestre et échevins.

De ervaring leert dat de eerbaarheid een dermate rekbaar criterium is, dat discretionaire bevoegdheid al gauw tot willekeur kan verworden.

Dit voorstel strekt er dan ook toe de criteria voor de benoeming van een burgemeester formeel vast te leggen, zodat de rechten van de kandidaat worden gevrijwaard zonder evenwel afbreuk te doen aan de benoemingsbevoegdheid van de Koning.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELLEN

Artikel 1

Dit artikel wijzigt artikel 13 van de nieuwe gemeentewet. Aangezien de burgemeester, met name op grond van zijn politieke bevoegdheid, de centrale overheid vertegenwoordigt, is het logisch dat zijn benoeming tot de bevoegdheid van de Koning blijft behoren.

Ten einde te voorkomen dat diens discretionaire bevoegdheid tot willekeur uitgroeit, moet de benoeming aan objectieve criteria beantwoorden.

Dit artikel formaliseert een van de door de Raad van State vastgestelde essentiële criteria : het moet gaan om een stabiele meerderheid die tot stand is gekomen door een daadwerkelijke verkiezing in twee ronden en volgens een eenvoudige procedure.

Die verkiezing heeft uitwerking, tenzij ze binnen een bepaalde termijn ongeldig wordt verklaard. Die termijn is van strenge toepassing.

Art. 2

Dit artikel voegt in dezelfde wet een artikel 13bis (*nieuw*) in. Daarbij wordt het criterium van de eerbaarheid op formele wijze vastgesteld : er mag geen sprake zijn van een definitieve veroordeling wegens een opzettelijk wanbedrijf of een misdad. De procureur-generaal moet worden geraadpleegd.

Art. 3

Dit artikel voegt in dezelfde wet een artikel 13ter (*nieuw*) in. Het voorziet in de mogelijkheid voor de Koning om de burgemeester uit de leden van de gemeenteraad te benoemen, of daarbuiten indien de raad niet binnen 90 dagen tot de desbetreffende verkiezing overgaat.

Art. 4

Dit artikel strekt tot wijziging van artikel 82 van dezelfde wet, dat de schorsing en afzetting van burgemeester en schepenen regelt.

Actuellement, l'article 82 de la loi autorise le Roi à suspendre pour 3 mois maximum ou à révoquer le bourgmestre pour inconduite notoire ou négligence grave.

La notion d'inconduite notoire est remplacée à l'article 82*bis* par celle de jugement définitif en concordance avec l'article 13*bis* proposé.

Art. 5

Cet article insère un article 82*bis* (*nouveau*) dans la même loi. Le cas de poursuites engagées sans qu'il y ait de jugement définitif ou de sanction ne peut pas empêcher une nomination, mais autorise le Roi, après avis du Procureur général, à suspendre le bourgmestre, sans que cette mesure ne soit obligatoire.

J. PIVIN

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 13 de la nouvelle loi communale est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 13. — Le bourgmestre est nommé par le Roi parmi les élus au conseil communal et sur présentation par celui-ci.

La présentation se fait par un scrutin secret et à la majorité absolue.

Chaque candidat doit déposer son acte de candidature entre les mains du président du conseil, au plus tard trois jours avant la séance du conseil à l'ordre du jour de laquelle figure le scrutin relatif à la présentation du bourgmestre.

Si un seul candidat se présente, il est procédé à un seul tour de scrutin; dans les autres cas et si aucun candidat n'a obtenu la majorité, il est procédé au ballottage entre les deux candidats qui ont obtenu le plus de voix; en cas de parité au ballottage, le plus âgé l'emporte ».

Art. 2

Un article 13*bis*, libellé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 13*bis*. — Le Roi peut, après consultation du Procureur Général, refuser la nomination d'un bourgmestre dans les 90 jours de sa présentation, si

Momenteel is de Koning op grond van artikel 82 ertoe gemachtigd de burgemeester voor ten hoogste 3 maanden te schorsen of hem af te zetten wegens kennelijk wangedrag of grove nalatigheid.

Overeenkomstig het bepaalde in het voorgestelde artikel 13*bis* wordt het begrip « kennelijk wangedrag » in artikel 82*bis* vervangen door het begrip « definitief vonnis ».

Art. 5

Dit artikel behelst de invoering van een artikel 82*bis* (*nieuw*) in dezelfde wet. Het instellen van vervolgingen, zonder dat er een definitief vonnis of een strafmaatregel is uitgesproken, verhindert niet dat de betrokkene tot burgemeester wordt benoemd, maar machtigt de Koning om na advies van de procureur-generaal de burgemeester te schorsen, doch zonder dat Hij daartoe verplicht is.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 13 van de nieuwe gemeentewet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 13. — De burgemeester wordt door de Koning benoemd uit de verkozenen voor de gemeenteraad en op voordracht van die raad.

De voordracht geschiedt bij geheime stemming en bij volstreekte meerderheid van stemmen.

Elke kandidaat moet zijn akte van kandidaatstelling neerleggen in de handen van de voorzitter van de raad, uiterlijk drie dagen vóór de gemeenteraadsvergadering die de stemming over de voordracht van de burgemeester als agendapunt heeft.

Indien zich één kandidaat aanmeldt, is er slechts één stemming; in de andere gevallen en indien geen kandidaat de meerderheid heeft behaald, wordt een herstemming gehouden over de twee kandidaten die de meeste stemmen hebben behaald. Wanneer het bij de herstemming tot staking van stemmen komt, is de oudste in jaren verkozen ».

Art. 2

In dezelfde wet wordt een artikel 13*bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 13*bis*. — De Koning kan, na het advies van de procureur-generaal te hebben ingewonnen, weigeren een burgemeester te benoemen binnen 90 dagen

ce dernier a subi une condamnation définitive pour des faits volontaires qualifiés de crime ou de délit ».

Art. 3

Un article 13ter, libellé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 13ter. — Si dans un délai raisonnable le conseil communal n'a pas procédé à l'élection prévue à l'article 13, le Roi peut nommer le bourgmestre soit parmi les élus au conseil communal, soit de l'avis conforme de la députation permanente du conseil provincial, en dehors des élus au conseil, parmi les électeurs de la commune âgés de 25 ans accomplis.

En ce qui concerne les communes de Comines-Warneton et de Fourons, l'avis visé à l'alinéa précédent est donné par le gouverneur de province, de l'avis conforme du collège des gouverneurs de province prévu à l'article 131bis de la loi provinciale.

Le bourgmestre, lorsqu'il est nommé hors du conseil a, dans tous les cas, voix délibérative dans le collège des bourgmestre et échevins. Il est de droit président du conseil avec voix consultative ».

Art. 4

Dans l'article 82 de la même loi, les mots « inconduite notoire ou » sont supprimés.

Art. 5

Un article 82bis, libellé comme suit est inséré dans la même loi :

« Art. 82bis. — Le Roi peut, après consultation du Procureur Général, suspendre un bourgmestre contre qui des poursuites seraient engagées pour des faits volontaires qualifiés de crime ou de délit.

La suspension ne pourra excéder trois mois, mais pourra être renouvelée.

Le Roi peut également, après consultation du Procureur Général, révoquer un bourgmestre ayant subi une condamnation définitive pour des faits volontaires qualifiés de crime ou de délit ».

16 juin 1992.

J. PIVIN

nadat hij werd voorgedragen, wanneer deze een in kracht van gewijsde gegane veroordeling heeft opgelopen wegens opzettelijk gepleegde feiten die misdaad of wanbedrijf worden genoemd ».

Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel 13ter ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 13ter. — Wanneer de gemeenteraad de bij artikel 13 voorgeschreven verkiezing niet binnen een redelijke termijn heeft verricht, kan de Koning de burgemeester benoemen, hetzij uit de verkozenen voor de gemeenteraad, hetzij op overeenkomstig advies van de bestendige deputatie van de provincieraad, buiten de verkozenen voor de raad uit de gemeenteraadskiezers die volle vijftientig jaar oud zijn.

Wat de gemeenten Komen-Waasten en Voeren betreft, wordt het in het vorige lid bedoelde advies verstrekt door de provinciegouverneur, op eensluidend advies van het in artikel 131bis van de provinciewet bedoelde college van provinciegouverneurs.

De burgemeester die buiten de raad is benoemd, is in alle gevallen stemgerechtigd in het college van burgemeester en schepenen. Hij is van rechtswege voorzitter van de raad en heeft daarin een raadgevende stem ».

Art. 4

In artikel 82 van dezelfde wet worden de woorden « kennelijk wangedrag of » weggelaten.

Art. 5

In dezelfde wet wordt een artikel 82bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 82bis. — De Koning kan, na het advies van de procureur-generaal te hebben ingewonnen, overgaan tot de schorsing van een burgemeester tegen wie een vervolging is ingesteld wegens opzettelijk gepleegde feiten die misdaad of wanbedrijf worden genoemd.

De schorsing mag de tijd van drie maanden niet te boven gaan, maar kan worden hernieuwd.

De Koning kan, na het advies van de procureur-generaal te hebben ingewonnen, eveneens overgaan tot de afzetting van een burgemeester wanneer deze een in kracht van gewijsde gegane veroordeling heeft opgelopen wegens opzettelijk gepleegde feiten die misdaad of wanbedrijf worden genoemd ».

16 juni 1992.