

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

9 JUILLET 1992

PROPOSITION

**de création d'une commission
d'enquête sur l'importation,
l'exportation et le transit de déchets
industriels et ménagers**

(Déposée par MM. Cheron et Geysels)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans notre pays, les décharges se sont révélées être les pièces maîtresses d'un échiquier complexe où s'affrontent des enjeux économiques et politiques. Pendant plus de vingt ans, le sol a été truffé de déchets de toutes sortes et de toutes origines ...

La problématique des déchets, où s'enchevêtrent compétences européennes, nationales et régionales, est complexe. Suite aux réformes institutionnelles, les Régions sont compétentes en matière de traitement et de gestion des déchets, tandis que c'est l'Etat qui règle les questions relatives à leur importation, leur exportation et leur transit.

Plusieurs affaires ont, ces derniers temps, défrayé la chronique. On peut citer quelques cas particulièrement exemplaires comme Mellery, Anton, Mont-Saint-Guibert. Ces affaires ont des conséquences graves aujourd'hui sous forme de pollutions importantes de nombreux sites de décharges, mais aussi de leurs environs et des nappes phréatiques avec lesquelles elles communiquent. Le cas devenu tristement célèbre du village de Mellery en est un exemple qui, on peut le craindre, ne restera sans doute pas isolé. C'est

(*) Première session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

9 JULI 1992

VOORSTEL

**tot instelling van een
onderzoekscommissie inzake de
in-, uit- en doorvoer van industriële en
huishoudelijke afvalstoffen**

(Ingediend door de heren Cheron en Geysels)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In ons land blijken de stortplaatsen de belangrijkste stukken te zijn in een complex schaakspel met een economische en een politieke inzet. Meer dan twintig jaar lang is de bodem volgestopt met afval van velerlei aard en oorsprong ...

Het afvalstoffenprobleem vormt een complex geheel waarin Europese, nationale en gewestelijke bevoegdheden door elkaar lopen. Ten gevolge van de institutionele hervormingen zijn de Gewesten bevoegd voor de verwerking en de bewaring van afvalstoffen, terwijl de nationale overheid de problemen behandelt in verband met de in-, uit- en doorvoer.

De jongste tijd zijn een aantal zaken opvallend in het nieuws geweest. Wij vermelden enkele sprekende voorbeelden zoals Mellery, Anton, Mont-Saint-Guibert. Die zaken hebben thans ernstige gevolgen wegens de zware vervuiling van tal van stortplaatsen, maar ook van hun omgeving en van de grondwaterlagen waarmee ze in contact staan. Het Waals-Brabantse dorpje Mellery heeft in dat verband een weinig benijdenswaardige reputatie gekregen en dreigt, naar mag worden gevreesd, geen alleenstaand geval te blijven.

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

donc clairement aujourd'hui non seulement la qualité de l'environnement qui est en péril, mais également la santé des populations.

Se mêlent, dans ces catastrophes écologiques évitables, des aspects relevant à la fois des compétences nationales et régionales. En effet, si le traitement et les conditions de déversement des déchets sont l'étape ultime, le transport (souvent interrégional ou international) de ces déchets est le premier maillon de la chaîne.

Les modalités de contrôle des mouvements de déchets sont tout à fait insatisfaisantes. A titre d'exemple, on a vu plus d'une fois les chiffres de volume de déchets varier dans des proportions importantes selon qu'ils étaient détenus par le secrétariat d'Etat à l'environnement ou par une administration régionale.

Récemment des chiffres énormes de transits annuels de déchets entre la Région flamande et la Région wallonne ont été cités par l'office flamand des déchets (OVAM), et cela malgré le Protocole d'accord conclu en 1989 entre les deux Régions. Cet accord organisait les seules dérogations autorisées à l'encontre du principe d'interdictions de transferts interrégionaux. Les chiffres qui ont été cités par l'OVAM pour 1990 et 1991 n'ont été d'ailleurs contestés qu'en partie seulement par la Région wallonne. Dès lors, il n'est certes pas exagéré de dire que des flux importants de déchets échappent à tout contrôle.

Il est donc vraisemblable qu'aucune comptabilité fiable des flux de déchets n'existe dans notre pays. Ceci n'est pas pour rassurer sur ce qui a pu être déversé dans notre pays qui a été qualifié de « Poubelle de l'Europe ».

D'autre part, des mouvements de transit de déchets, dans lesquels notre pays a servi plus d'une fois de plaque tournante, sont tout aussi préoccupants; comment se montrer exigeants vis-à-vis de nos voisins s'ils ne peuvent nous considérer comme des partenaires fiables ?

Enfin les garanties relatives à la qualité des déchets (ménagers, industriels, toxiques, ...) sont, comme de trop nombreux exemples l'ont démontré, tout à fait insuffisantes.

Dans le but de faire toute la lumière sur ces questions relatives à l'importation, l'exportation et le transit de déchets, et de remédier aux lacunes, carences et insuffisances constatées, nous proposons à la Chambre d'approuver la proposition suivante.

M. CHERON
J. GEYSELS

Thans wordt duidelijk dat niet alleen de kwaliteit van het milieu, maar ook de gezondheid van de bevolking op het spel staan.

Aan die ecologische rampen, die voorkomen kunnen worden, zijn aspecten verbonden die tegelijk met de nationale en met de gewestelijke bevoegdheden te maken hebben. De verwerking en de voorwaarden voor het storten van afvalstoffen zijn immers het allerlaatste stadium, maar het (vaak interregionale of internationale) vervoer vormt de eerste schakel van de keten.

De controle van het afvalstoffenvervoer is volstrekt ontoereikend. Zo constateert men bijvoorbeeld wel vaker dat de cijfers over het afvalstoffenvolume aanzienlijk uiteenlopen naargelang ze van het Staatssecretariaat voor Leefmilieu of van een gewestelijk bestuur komen.

Onlangs heeft de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) cijfers aangehaald omtrent de enorme doorvoer van afvalstoffen die tussen het Vlaamse en het Waalse Gewest plaatsvinden in weerwil van het Protocolakkoord dat in 1989 tussen de Gewesten is gesloten. Dat akkoord regelde de afwijkingen op het verbod van doorvoer tussen de Gewesten. De cijfers voor 1990 en 1991 die OVAM aanhaalt, worden trouwens slechts gedeeltelijk betwist door het Waalse Gewest. Het is dan ook niet overdreven te stellen dat grote afvalstromen aan elke controle ontsnappen.

Naar alle waarschijnlijkheid bestaat in België over die afvalstoffenstroom geen betrouwbare boekhouding. Dat doet een bang vermoeden rijzen over wat ooit is gestort in ons land, dat de « vuilnisbelt van Europa » wordt genoemd.

Al even zorgwekkend is voorts de doorvoer van afvalstoffen, waarbij ons land meer dan eens als draaischijf heeft gediend. Hoe kunnen wij aan onze buurlanden hoge eisen stellen als ze ons niet als betrouwbare partners kunnen beschouwen ?

Tot slot zijn de waarborgen over de aard van de afvalstoffen, of het nu om huishoudelijk, industrieel, giftig of nog ander afval gaat, ten enenmale ontoereikend, zoals duidelijk blijkt uit al te talrijke voorbeelden.

Om klaarheid te scheppen over die problemen inzake de in-, uit- en doorvoer van afvalstoffen en om de geconstateerde leemten, tekortkomingen en gebreken weg te werken, stellen wij de Kamer voor volgend voorstel goed te keuren.

PROPOSITION**Article 1^{er}**

Il est créé une commission parlementaire chargée d'enquêter sur l'importation, l'exportation et le transit de déchets ménagers, industriels et/ou toxiques.

La commission d'enquête est chargée :

— à la lumière des cas les plus flagrants de carences des systèmes de contrôle des mouvements de déchets, d'en établir toutes les caractéristiques;

— d'établir toutes les responsabilités tant privées que publiques relatives à ces carences, voire aux irrégularités commises à ce propos;

— de proposer toutes mesures réglementaires et administratives concrètes de nature à assurer un contrôle fiable et une comptabilité transparente des flux de déchets et à faire cesser les irrégularités constatées.

Art. 2

La Commission est investie de tous les pouvoirs prévus par l'article 40 de la Constitution et par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

Art. 3

La commission peut collaborer, dans les limites de ses compétences, avec toute commission d'enquête qui serait créée par un Conseil régional dans le domaine de ses compétences en matière de déchets.

Art. 4

La Commission est composée de vingt-trois membres, désignés par la Chambre, conformément aux modalités prévues à l'article 2 du Règlement de la Chambre pour la désignation des membres chargés de vérifier les pouvoirs. Elle peut se faire assister par des experts.

VOORSTEL**Artikel 1**

Er wordt een parlementaire commissie ingesteld die ermee belast wordt de in-, uit- en doorvoer van huishoudelijk, industrieel en/of giftig afval te onderzoeken.

De onderzoekscommissie wordt ermee belast :

— uitgaande van de meest flagrante voorbeelden van tekortkomingen van de controlesystemen op het afvalstoffenvervoer er alle kenmerken van vast te stellen;

— de aansprakelijkheid zowel van particulieren als van de overheid voor die tekortkomingen en voor de in dat verband begane onregelmatigheden vast te stellen;

— concrete regelgevende en bestuurlijke maatregelen voor te stellen om een betrouwbare controle, alsmede een transparante boekhouding van de afvalstoffenstromen op te zetten en om een einde te maken aan de geconstateerde onregelmatigheden.

Art. 2

De commissie beschikt over alle bevoegdheden bepaald bij artikel 40 van de Grondwet en de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek.

Art. 3

De commissie werkt, binnen de perken van haar bevoegdheid, samen met alle onderzoekscommissies die een Gewestraad overeenkomstig zijn bevoegdheden inzake afvalstoffen mocht instellen.

Art. 4

De Commissie bestaat uit drieëntwintig leden, die door de Kamer worden aangewezen overeenkomstig artikel 2 van het Reglement van de Kamer betreffende de aanwijzing van de leden die belast zijn met het onderzoek van de geloofsbrieven. Zij kan zich door deskundigen laten bijstaan.

Art. 5

La Commission présentera un premier rapport dans les trois mois de son installation.

4 juin 1992.

M. CHERON
J. GEYSELS
G. CLERFAYT
J. DECORTE
Cl. EERDEKENS
R. LANGENDRIES
L. MICHEL
J. SLEECKX

Art. 5

Uiterlijk drie maanden na de installatie van de commissie legt zij haar eerste verslag voor.

4 juni 1992.