

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

17 JUILLET 1992

PROPOSITION DE LOI SPECIALE

**modifiant la loi spéciale du 16 janvier
1989 relative au financement
des Communautés et
des Régions**

(Déposée par M. Defeyt et consorts)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'écotaxe, un nouvel outil au service du développement soutenable.

La Belgique, comme tous les pays, est confrontée au défi écologique. Celui-ci est double :

— rencontrer la *dette cachée*, à savoir l'ensemble des problèmes de pollution (décharges de déchets, stocks de produits industriels toxiques, nappes phréatiques polluées, dispersion diffuse de milliers de molécules chimiques aux effets inconnus,...) accumulés, sans solution, depuis des dizaines d'années;

— la mise en place d'un *développement soutenable*, à la fois comme projet de société pour améliorer le bien-être de tous, mais aussi parce qu'un tel développement est une réponse structurelle aux problèmes d'environnement.

Répondre efficacement à ce double défi passe, notamment sinon principalement, par la mise en oeuvre de *politiques préventives* visant à :

— éliminer les choix de production et de consommation générateurs de gaspillages de ressources rares et de pollutions diverses;

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

17 JULI 1992

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van de bijzondere wet
van 16 januari 1989 betreffende
de financiering van de
Gemeenschappen en de Gewesten**

(Ingediend door de heer Defeyt c.s.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De milieutaks, een nieuw instrument voor een duurzame ontwikkeling.

België wordt, net als andere landen, geconfronteerd met een ecologische uitdaging. Die uitdaging is tweevoudig :

— de *verhulde schuld* delgen, t.w. het geheel van de vervuilingsproblemen (lozen van afval, voorraden van toxische industriële produkten, vervuilde grondwaterlagen, verspreiding van duizenden chemische moleculen met onbekende gevolgen,...) waarvoor al tientallen jaren geen oplossing werd gevonden;

— het bereiken van een *duurzame ontwikkeling*, zowel als maatschappijmodel om het welzijn van allen te verbeteren, maar ook omdat een soortgelijke ontwikkeling een structureel antwoord biedt op de milieuproblemen.

Het te lijf gaan van die dubbele uitdaging vergt, met name zo niet in hoofdzaak, de uitvoering van een *preventief beleid* dat erop gericht is :

— de produktie- en verbruiksprocessen die zeldzame grondstoffen verspillen en in velerlei opzichten milieuvervuilend zijn, uit te schakelen;

(*) Première session de la 48^e législature.

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

- économiiser les ressources naturelles par la réutilisation, la récupération et le recyclage de matières premières;
- utiliser rationnellement l'énergie;
- recourir à des techniques de production non polluantes.

Toutes les analyses concordent aujourd'hui pour convenir que de telles politiques doivent s'appuyer, simultanément, sur les *instruments juridiques* (normes et règlements), les *instruments culturels* (enseignement, spots publicitaires d'intérêt collectif,...) et les *instruments économiques* (subsidies, aides fiscales, ...). Parmi les instruments économiques, les *écotaxes* constituent un outil d'autant plus prometteur qu'il a déjà été utilisé avec succès à l'étranger.

Dans la perspective ainsi définie, la proposition de loi vise à introduire un nouveau type de fiscalité appelée « écofiscalité ». Il ne peut y avoir ici d'ambiguïtés sur la volonté du législateur. L'objectif de telles taxes n'est pas de financer les politiques permanentes des pouvoirs publics mais bien de *modifier les comportements*, des producteurs et des consommateurs, dans un sens plus favorable à l'environnement. C'est la raison pour laquelle sera appelée écotaxe : « Toute taxe d'un montant suffisant pour réduire significativement l'utilisation ou la consommation de produits générateurs de nuisances écologiques et/ou pour réorienter les modes de production et de consommation vers des produits plus acceptables sur le plan de l'environnement et sur le plan de la conservation des ressources naturelles ». Si le niveau de la taxe est suffisant pour modifier dans le sens indiqué les comportements, les recettes d'une écotaxe doivent s'épuiser.

La philosophie globale qui ressort des considérations qui précèdent implique :

- la volonté de prélever les écotaxes sur les modes de production et de consommation pour lesquels il existe des *substituts* (le cas échéant, potentiels), soit sous forme d'économies ou de récupérations (ex. : pour les métaux lourds, la création d'un système à circuit fermé), soit sous forme de produits alternatifs (ex. : le verre consigné plutôt que la bouteille en PVC). L'écotaxe est donc la *seule fiscalité à laquelle on peut se soustraire en toute légalité*. Il suffit d'adapter ses choix de production ou de consommation;

- la nécessité, pour garantir les objectifs de protection de l'environnement, de mettre en oeuvre non seulement des *écotaxes d'une hauteur suffisante mais aussi différenciées* en fonction d'un bilan environnemental et énergétique intégrant tous les stades de production, de consommation, de réutilisation, de recyclage et d'élimination des produits;

- un *large champs d'application* des écotaxes qui peuvent porter sur les matières premières (exemple : les métaux lourds) et les énergies non renouvelables, les produits intermédiaires (exemple : la pâte à pa-

- de naturelles hulpbronnen te sparen door het hergebruik, de recuperatie en de recyclage van grondstoffen;
- de energie rationeel te gebruiken;
- niet-vervuilende produktietechnieken aan te wenden.

Alle analyses zijn het er thans over eens dat een dergelijk beleid zowel moet steunen op *juridische instrumenten* (normen en verordeningen), op *culturele instrumenten* (onderwijs, reclamespotjes van algemeen nut,...) als op *economische instrumenten* (subsidies, fiscale hulpmaatregelen,...) Onder de economische instrumenten opent de milieutaks des te meer perspectieven, omdat hij reeds met succes in het buitenland werd ingevoerd.

In het aldus geschetste kader beoogt het wetsvoorstel een nieuw soort belasting in te voeren, genaamd « milieutaks ». Er mag geen onduidelijkheid bestaan over de wil van de wetgever. Het doel van die belastingen is niet het blijvend beleid van de overheid te financieren, maar veeleer om *de gedragsspatronen* van de producenten en van de verbruikers milieuvriendelijker te maken. Daarom zal als milieutaks worden bestempeld : « Elke belasting van een voldoende hoog niveau om het gebruik of het verbruik van milieubelastende produkten aanzienlijk te beperken en/of om de produktie- en verbruiksspatronen te stuwen naar produkten die aanvaardbaarder zijn op het gebied van het milieu en inzake het behoud van natuurlijke hulpbronnen ». Indien het niveau van de belasting voldoende hoog is om het gedrag in de aangegeven zin te wijzigen, zullen de ontvangsten uit de milieutaks opdrogen.

De algemene filosofie die schuilgaat achter de voorvermelde overwegingen impliceert:

- de wil om een milieutaks te heffen op de produktie- en verbruiksspatronen waarvoor een (bij ontstentenis, mogelijk) *alternatief* bestaat, ofwel in de vorm van besparingen of van recuperatie (voorbeeld : de instelling van een gesloten systeem voor zware metalen), ofwel in de vorm van alternatieve produkten (voorbeeld : glas waarvoor statiegeld moet worden betaald veeleer dan een fles in PVC). De milieutaks is dus *de enige belasting waaraan men zich, binnen de perken van de wet, kan onttrekken*. Het is voldoende zijn produktie- of verbruiksspatronen aan te passen;

- de noodzaak, ten einde de doelstellingen met het oog op de bescherming van het milieu te waarborgen, om een *milieutaks in te voeren, die niet alleen van een voldoende hoog niveau is maar die eveneens gedifferentieerd is* naar gelang van een milieu- en energiebalans met inbegrip van alle fasen van produktie, verbruik, hergebruik, recyclage en lozing van afval;

- een *ruim toepassingsgebied van de milieutaks* die betrekking kan hebben op de grondstoffen (voorbeeld : de zware metalen) en de niet-hernieuwbare energie, de intermediaire produkten (voorbeeld : pa-

pier vierge) et les produits finis (exemple : les emballages perdus).

Les écotaxes, de par les multiples effets qu'elles entraînent, ne peuvent pas être appliquées sans *politiques d'accompagnement*. C'est pourquoi, le législateur national et les Conseils régionaux, chacun pour leurs compétences propres, sont invités à :

- rencontrer efficacement les difficultés que pourraient subir, le cas échéant, les groupes sociaux les plus faibles à cause de certaines écotaxes;

- mettre en oeuvre toute politique qui sera jugée nécessaire pour faire des écotaxes un moyen, parmi d'autres, pour préparer les secteurs économiques à renforcer leur compétitivité, compétitivité qui reposera de plus en plus souvent sur des critères écologiques.

Même si, comme précisé et expliqué ci-dessus, les recettes d'une écotaxe efficace doivent s'épuiser, l'écofiscalité génère néanmoins des moyens supplémentaires pour les pouvoirs publics. Comme il s'agit de *recettes transitoires*, une saine gestion des finances publiques recommande d'affecter celles-ci à des dépenses « one-shot ». Dans le domaine de l'environnement, il s'agit en l'occurrence soit de dépenses ayant trait à l'apurement du passif écologique (exemple : assainissement d'un site fortement pollué), soit de dépenses initiales relatives à la mise en place d'un développement soutenable, dépenses qui sont forcément importantes en début de processus (recherches, installation-pilote, ...) Correctement choisis, les investissements financés par les recettes des écotaxes doivent déboucher par la suite sur des économies importantes en dépenses de réparation (exemple : l'assainissement d'une décharge à proximité d'une nappe phréatique réduit les coûts d'épuration; la réduction de la quantité de déchets diminue les dépenses afférentes à leur traitement).

Dans la mesure où les politiques d'environnement sont de compétence régionale, il est logique de *faire de l'écotaxe un impôt régional*, au sens de l'article 3 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions. Mais les contraintes de l'Union économique et monétaire, comme la nécessité récemment reconnue de mener la politique des normes des produits au niveau national (telle qu'exprimée dans la proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles), débouchent sur l'intérêt de confier la mise en oeuvre (base, taux d'imposition et exonérations éventuelles) des écotaxes au législateur national, ce qui ne peut empêcher les Régions de formuler, de commun accord, des propositions d'écotaxes. Enfin, la nature des écotaxes et l'ampleur des besoins en matière d'environnement amènent le législateur à proposer que les recettes des écotaxes, déduction faite des frais de perception, soient entièrement transférées aux Régions, à l'exception des écotaxes sur les énergies non-renouvelables, et soient utilisées à des *dépenses additionnelles* en matière d'environnement.

pierdeeg) en de afgewerkte produkten (voorbeeld : verloren verpakkingen).

Door de vele effecten welke de milieutaks sorteert, kan hij niet worden ingevoerd *zonder begeleidende maatregelen*. Daarom worden de nationale wetgever en de Gewestraden, elk wat hun betreft, verzocht :

- een doeltreffende oplossing te vinden voor de moeilijkheden waarmee de zwakste sociale groepen te kampen zouden kunnen krijgen, wegens sommige milieutaksen;

- elke maatregel te treffen welke nodig zal worden geacht om van de milieutaks een van de middelen te maken ten einde de economische sectoren voor te bereiden op het versterken van hun concurrentiekracht, die meer en meer op ecologische criteria zal gaan berusten.

Zelfs indien, zoals hiervoor gepreciseerd en verklaard, de ontvangsten uit een doeltreffende milieutaks opdrogen, bezorgt die belasting de overheid niettemin extra actiemiddelen. Daar het om overgangsongvangsten gaat, is het, met het oog op een gezond beheer van de overheidsfinanciën, aangewezen ze aan te wenden voor « one shot »-uitgaven. Inzake milieu, gaat het er met name om ofwel om het ecologisch passief aan te zuiveren (voorbeeld : sanering van een sterk vervuilde plaats), ofwel om oorspronkelijke uitgaven met het oog op de invoering van een duurzame ontwikkeling te financieren, uitgaven die noodzakelijkerwijze aanzienlijk zijn bij het begin van het proces (research, pilootinstallatie, ...) Indien de investeringen gefinancierd met de opbrengst van de milieutaks, juist worden gekozen, zullen zij leiden tot belangrijke besparingen inzake herstel (voorbeeld : de sanering van een stortplaats gelegen bij een grondwaterlaag vermindert de zuiveringskosten; de beperking van het aantal afvalprodukten vermindert de uitgaven voor de verwerking ervan).

Voor zover het milieubeleid tot de bevoegdheid van de Gewesten behoort, is het logisch *van de milieutaks een gewestbelasting te maken*, in de zin van artikel 3 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten. Maar de eisen gesteld voor de Economische en Monetaire Unie, zoals de noodzaak die onlangs werd erkend om het beleid inzake produktnormen op nationaal niveau te voeren (zoals in het voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen tot uiting komt), impliceren dat het van belang is om de nationale wetgever te belasten met de uitvoering (heffingsgrondslag, aanslagvoet en eventuele vrijstellingen) van de milieutaks, wat de Gewesten niet kan beletten, in gemeen akkoord, voorstellen van milieutaks te doen. Ten slotte brengen de aard van de milieutaks en de omvang van de behoeften inzake milieu de wetgever ertoe, voor te stellen dat de ontvangsten uit de milieutaks, na aftrek van de inningskosten, volledig worden overgedragen aan de Gewesten, met uitzondering van de

ronnement, dépenses venant ainsi s'ajouter aux efforts déjà consenti aujourd'hui par les Régions.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

L'article 1^{er} de la proposition de loi introduit le concept d'écotaxes et range ces écotaxes dans la catégorie des impôts régionaux.

L'article 2 dispose que le législateur national reste compétent pour fixer la base et le taux d'imposition, ainsi que les exonérations éventuelles. Il s'agit, en effet, d'atteindre une efficacité écologique maximale, tout en ne créant pas de distorsions de concurrence entre les entreprises des différentes Régions. C'est pourquoi, le taux, la base d'imposition et les exonérations éventuelles sont définies au niveau national

Comme il s'agit d'un impôt régional, toute modification de l'un de ces éléments doit recevoir l'accord des Exécutifs régionaux.

L'article 3, § 1^{er}, est une adaptation technique de l'article 5, § 1^{er}, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et de Régions, en vue des dispositions de l'article 3, §§ 2 et 3, de cette proposition.

L'article 3, § 2, établit la clé de répartition des recettes des écotaxes entre les Régions.

L'article 3, § 3, indique que, s'agissant d'un nouvel impôt régional dont les modalités d'application sont définies au niveau national, le service de l'impôt sera assuré par l'Etat et que les frais de perception seront à charge des Régions.

L'article 4 dispose, d'une part, que la totalité des recettes (nettes des frais de perception) des écotaxes est versée aux Régions, à l'exclusion des taxes sur les énergies non-renouvelables dont la répartition est déterminée par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, et, d'autre part, que ces recettes ne pourront être utilisées par les Régions que pour des dépenses supplémentaires dans le domaine de l'environnement. Le caractère supplémentaire des dépenses est évalué par rapport aux dépenses d'environnement, indexées, réalisées en 1991; il sera vérifié par la Cour des Comptes.

La loi d'application

Le gouvernement a marqué son accord pour mettre en oeuvre, dès que possible à partir du 1^{er} janvier 1993 et au plus tard pour le 31 décembre 1994, les dispositions nouvelles introduites dans la loi spéciale de financement du 16 janvier 1989, relatives aux écotaxes, pour les produits suivants : emballages à usage unique (les emballages pour boissons et pour quelques produits industriels comme par exemple, les récipients de colle et d'huiles pour machines, les

milieutaks op de niet hernieuwbare energie, en worden aangewend voor *aanvullende uitgaven*, die derhalve komen bovenop de inspanningen die thans reeds werden geleverd door de Gewesten.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 van het wetsvoorstel voert het begrip « milieutaksen » in en brengt die taksen onder in de categorie van de gewestbelastingen.

Artikel 2 bepaalt dat de nationale wetgever ertoe bevoegd blijft om de heffingsgrondslag en de aanslagvoet vast te stellen, alsook de eventuele vrijstellingen. Het gaat er immers om een maximale ecologische doeltreffendheid te bereiken zonder de concurrentie tussen de bedrijven van de Gewesten te verstoren. Daarom worden de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de eventuele vrijstellingen bepaald op nationaal niveau.

Daar het om een gewestbelasting gaat, moet elke wijziging van een van die elementen worden goedgekeurd door de Gewestexecutieven.

Artikel 3, § 1, is een technische aanpassing van artikel 5, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, gelet op de bepalingen van artikel 3, §§ 2 en 3, van dit voorstel.

Artikel 3, § 2, bepaalt de sleutel voor de verdeling van de ontvangsten uit de milieutaksen over de Gewesten.

In artikel 3, § 3, wordt aangegeven dat de belasting, gelet op het feit dat het een nieuwe gewestbelasting is, waarvan de wijze van uitvoering wordt vastgesteld op nationaal niveau, zal worden geïnd door het Rijk en dat de inningskosten zullen worden gedragen door de Gewesten.

Artikel 4 bepaalt, enerzijds, dat alle ontvangsten (na aftrek van de inningskosten) uit de milieutaksen gestort worden aan de Gewesten, met uitzondering van de belastingen op de niet-hernieuwbare energie, waarvan de verdeling vastgesteld wordt bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, en dat die ontvangsten, anderzijds, door de Gewesten enkel kunnen worden aangewend voor extra uitgaven inzake milieu. Het aanvullend karakter van de uitgaven wordt berekend ten opzichte van de geïndexeerde uitgaven die in 1991 voor het milieu werden gedaan; dat zal worden gecontroleerd door het Rekenhof.

De uitvoeringswet

De regering heeft haar instemming ermee betuigd om, zo vlug mogelijk met ingang van 1 januari 1993 en uiterlijk op 31 december 1994, de nieuwe bepalingen uit te voeren, die in de bijzondere financieringswet van 16 januari 1989 werden ingevoerd betreffende de milieutaks op de hierna volgende produkten : eenmalige verpakkingen (de verpakkingen voor drank en voor enkele industriële produkten zoals bijvoorbeeld de recipiënten voor lijm en machineolie, de

réipients contenant des pesticides), papier dont le contenu en papier recyclé est inférieur à un minimum à fixer, objets à usage unique (exception faite des produits à usage médical), piles et pesticides à usage non-agricole.

Un premier pas sera effectué dès le premier janvier 1993 en ce qui concerne les emballages relatifs aux boissons soumises au régime des accises. A cette occasion, il est prévu de modifier la loi générale des accises pour définir le champs et les modalités d'application d'accises appelées « écotaxes ».

Les modifications apportées à la loi générale sur les accises préciseront notamment :

— la définition de l'écotaxe suivant les orientations indiquées ci-dessus.

Il s'agit donc d'inscrire sans ambiguïté, dans la loi, le principe qui veut que le principal objectif des écotaxes est de modifier les comportements, ce qui signifie que les recettes des écotaxes doivent s'épuiser;

— l'obligation, pour les produits soumis à une écotaxe, de le mentionner explicitement, en même temps que la hauteur de l'écotaxe, sur une étiquette ou sur un autre document accompagnant le produit;

— les conditions, restrictives, pour d'éventuelles exonérations, celles-ci devant être de courte période, afin d'atteindre une efficacité écologique maximale.

Ph. DEFEYT
J. VAN HECKE
Ph. BUSQUIN
F. VANDENBROUCKE
J.-P. PONCELET
P. VAN GREMBERGEN
M. AELVOET
H. SIMONS

PROPOSITION DE LOI SPECIALE

Article 1^{er}

A l'article 3, 1^{er} alinéa, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, la disposition suivante est ajoutée:

« 8° les taxes sur des produits générateurs de nuisances écologiques, appelées écotaxes. »

recipiënten voor pesticiden), papier waarvan het gehalte aan gerecycleerd papier lager is dan een vast te stellen minimum, eenmalige voorwerpen (met uitzondering van de produkten voor medisch gebruik), batterijen en pesticiden die niet in de landbouw worden gebruikt.

Een eerste stap zal worden gezet op 1 januari 1993 met betrekking tot de verpakkingen betreffende de drank die onderworpen is aan het stelsel van de accijnzen. Daarbij wordt bepaald de algemene wet op de accijnzen te wijzigen en het toepassingsgebied alsook de wijze van uitvoering van de accijnzen, genaamd « milieutaksen », nader te omschrijven.

De wijzigingen aan de algemene wet op de accijnzen zullen met name preciseren :

— de bepaling van de milieutaks volgens de hiervoor aangegeven richtlijnen.

Het gaat er dus om ondubbelzinnig in de wet het beginsel in te schrijven, luidens welk de voornaamste doelstelling van de milieutaks erin bestaat de gedragspatronen te wijzigen, wat betekent dat de opbrengst van de milieutaks zou moeten opdrogen;

— de verplichting op een etiket of op een ander document dat bij het produkt hoort, te vermelden dat het produkt onderhevig is aan een milieutaks, alsook het niveau van die taks;

— de, restrictieve, voorwaarden voor eventuele vrijstellingen die van korte duur moeten zijn, ten einde een maximale ecologische doeltreffendheid te bereiken.

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

In artikel 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten wordt de volgende bepaling toegevoegd:

« 8° de taksen op milieubelastende produkten, genaamd milieutaksen. »

Art. 2

L'article 4, § 4, de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« Le législateur national reste compétent pour fixer la base d'imposition des impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 4^o à 8^o, ainsi que le taux d'imposition et les exonérations des impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 7^o et 8^o. Toute modification de l'un de ces éléments ne peut toutefois être effectuée que moyennant l'accord des Exécutifs régionaux. »

Art. 3

§ 1^{er}. A l'article 5, § 1^{er}, de la même loi les mots « alinéa 1^{er}, 1^o à 7^o, » sont insérés entre les mots « l'article 3 » et « sont attribués ».

§ 2. A l'article 5 de la même loi, un nouveau § 2bis est inséré après le § 2, libellé comme suit :

« § 2bis. Le produit net des impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 8^o, est réparti entre les Régions suivant le nombre d'habitants appartenant respectivement à la Région wallonne, à la Région flamande et à la Région de Bruxelles-Capitale ».

§ 3. L'article 5, § 3, de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« A moins que la Région n'en dispose autrement pour les impôts dont le produit est entièrement attribué, l'Etat assure gratuitement, dans le respect des règles de procédure qu'il fixe, le service des impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1^o à 7^o pour le compte de et en concertation avec la Région.

Dans le respect des règles de procédure qu'il fixe, l'Etat assure le service des impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 8^o, pour le compte de et en concertation avec la Région. Le Ministre des Finances et les Exécutifs régionaux concluent une convention pour déterminer les frais de perception. »

Art. 4

A l'article 10 de la même loi, un nouveau § 3 est inséré, libellé comme suit:

« § 3. La totalité du produit net des impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 8^o, est attribuée aux Régions, à l'exception du produit des écotaxes sur les énergies non renouvelables dont la partie attribuée aux Régions est déterminée par Arrêté Royal délibéré en Conseil des Ministres après concertation avec les Exécutifs régionaux.

Les Régions affectent le produit net de ces impôts à des dépenses additionnelles dans le domaine des matières qui relèvent des compétences régionales visées à l'article 6, § 1^{er}, II et III, 2^o et 4^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles. Les dépenses

Art. 2

Artikel 4, § 4, van dezelfde wet wordt vervangen door de hiernavolgende bepaling:

« De nationale wetgever blijft bevoegd voor het vaststellen van de heffingsgrondslag van de in artikel 3, eerste lid, 4^o tot 8^o, bedoelde belastingen, alsook van de aanslagvoet en de vrijstellingen van de in artikel 3, eerste lid, 7^o en 8^o, bedoelde belastingen. Een wijziging in één van deze elementen kan evenwel slechts uitgevoerd worden met de instemming van de Gewestexecutieven. »

Art. 3

§ 1. In artikel 5, § 1, van dezelfde wet worden de woorden « eerste lid, 1^o tot 7^o, » ingevoegd tussen de woorden « artikel 3 » en « bedoelde belastingen ».

§ 2. In artikel 5 van dezelfde wet wordt na § 2 een nieuwe § 2bis ingevoegd, luidend als volgt :

« § 2bis. De netto-opbrengst van de in artikel 3, eerste lid, 8^o, bedoelde belastingen wordt tussen de Gewesten verdeeld volgens het aantal inwoners behorend, respectievelijk, tot het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest ».

§ 3. Artikel 5, § 3, van dezelfde wet wordt vervangen door de hiernavolgende bepaling:

« Tenzij het Gewest er anders over beslist voor de belastingen waarvan de opbrengst volledig is toegewezen, staat de Staat met inachtneming van de door hem vastgestelde procedureregels kosteloos in voor de dienst van de in artikel 3, eerste lid, 1^o tot 7^o, bedoelde belastingen voor rekening en in overleg met het Gewest.

Met inachtneming van de door hem vastgestelde procedureregels, staat de Staat in voor de dienst van de in artikel 3, eerste lid, 8^o, bedoelde belastingen voor rekening en in overleg met het Gewest. De Minister van Financiën en de Gewestexecutieven sluiten een overeenkomst om de inningskosten te bepalen. »

Art. 4

In artikel 10 van dezelfde wet wordt een nieuwe § 3 ingevoegd, luidend als volgt:

« § 3. De volledige netto-opbrengst van de in artikel 3, eerste lid, 8^o, bedoelde belastingen wordt aan de Gewesten toegewezen, met uitzondering van de milieutaksen op niet-hernieuwbare energie, waarvan het aan de Gewesten toegewezen gedeelte bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit wordt vastgesteld na overleg met de Gewestexecutieven.

De Gewesten bestemmen de netto-opbrengst van die belastingen voor extra uitgaven voor de aangelegenheden die behoren tot de gewestelijke bevoegdheden in artikel 6, § 1, II en III, 2^o en 4^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming

additionnelles sont mesurées par rapport aux ordonnancements constatés en 1991, indexés, dans ces mêmes domaines de compétences. La Cour des Comptes vérifie le caractère additionnel des dépenses concernées. »

16 juillet 1992.

Ph. DEFEYT
J. VAN HECKE
Ph. BUSQUIN
F. VANDENBROUCKE
J.-P. PONCELET
P. VAN GREMBERGEN
M. AELVOET
H. SIMONS

der instellingen. Die extra uitgaven worden berekend ten opzichte van de — geïndexeerde — ordonnancerings vastgesteld in 1991 in die bevoegdheidsdomeinen. Het Rekenhof verifieert het aanvullend karakter van deze uitgaven. »

16 juli 1992.
