

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

11 SEPTEMBRE 1992

NOTE DE POLITIQUE GENERALE

de la Coopération au Développement pour l'année budgétaire 1993 (15) ()**

I. — INTRODUCTION

A l'occasion du budget 1992, j'ai présenté il y a quelques mois une note de politique détaillée, intitulée « De la quantité vers la qualité » qui contient les principales orientations de la Coopération au Développement pour les prochaines années.

Notre aide sera plus orientée vers la qualité et la cohérence plutôt que vers le volume. De là l'attention particulière portée aux instruments de la coopération : la cogestion, les sections de coopération, l'AGCD restructurée, les ONG et la coopération technique (politique de personnel et de bourses).

Le contenu est tout aussi important. Cela concerne les grands thèmes : la coopération durable, la problématique de la dette, la démocratisation, l'émancipation de la femme et le rôle de l'industrie dans les PVD.

Il ne serait pas sage de refaire déjà une nouvelle note de politique maintenant. Bien que la politique de coopération soit confrontée en permanence avec les changements sociaux, économiques et politiques à travers le monde, une certaine stabilité dans son fonctionnement est indispensable pour son efficacité.

Ceci n'empêche pas que je tiendrai compte des remarques pertinentes qui seront formulées suite à cette note. J'ai l'intention de faire ceci dans le cadre des études préalables à la définition de la politique.

(*) Première session de la 48^e législature.

(**) Conformément à l'article 79, n° 1, du Règlement de la Chambre des Représentants, le Secrétaire d'Etat à la Coopération au Développement a transmis la note de politique générale de son département.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

11 SEPTEMBER 1992

BELEIDSNOTA

voor Ontwikkelingssamenwerking voor het begrotingsjaar 1993 (15) ()**

I. — INLEIDING

Enkele maanden geleden, naar aanleiding van de begroting 1992 heb ik een uitgebreide beleidsnota voorgesteld, « Van kwantiteit naar kwaliteit », die de belangrijkste oriëntaties van ontwikkelingssamenwerking voor de komende jaren bevat.

Zij wil de klemtoon van onze hulp vooral op de kwaliteit en de coherentie leggen, eerder dan op het volume. Vandaar de grote aandacht die werd besteed aan het instrumentarium van de samenwerking : het medebeheer, de samenwerkingssecties, het geherstructureerde ABOS, de NGO's en de technische bijstand (personeels- en beurzenbeleid).

De inhoudelijke accenten zijn minstens even belangrijk. Die betreffen de grote thema's als duurzame ontwikkeling, schuldvraagstuk, democratisering, emancipatie van de vrouw en de rol van het bedrijfsleven in ontwikkelingslanden.

Het ware niet wijs nu reeds met een nieuwe beleidsnota voor de dag te komen. Ook al wordt het ontwikkelingsbeleid voortdurend geconfronteerd met wereldwijde sociale, economische en politieke veranderingen, een zekere stabiliteit in zijn werking is onontbeerlijk voor de effectiviteit.

Dit belet vanzelfsprekend niet dat de talrijke en vaak pertinente opmerkingen die op deze beleidsnota werden gemaakt, niet zullen verwerkt worden. Ik ben van plan dit te laten gebeuren in samenhang met het nu opgestarte beleidsvoorbereidend onderzoek.

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

(**) Overeenkomstig artikel 79, n° 1, van het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft de Staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking de beleidsnota van zijn departement overgezonden.

Le Commentaire du Budget de la Coopération au Développement traite beaucoup plus que les seules données chiffrées du budget. De façon détaillée j'essaie d'y tracer les contours de la traduction des priorités de ma politique en termes financiers. Ceci ne se fait pas encore au rythme voulu, mais l'approche est indéniable; une politique doit en effet respecter les engagements du passé.

Dans ce contexte je me réfère à l'impact croissant de la politique de concentration géographique, la maîtrise de la demande exponentielle de bourses, l'attention budgétaire portée au développement durable, la démocratie et les droits de l'homme et finalement, last but not least, la croissance des moyens budgétaires propres de 5,6%.

Ainsi je veux expliciter dans cette note de politique quelques nouvelles approches de la Coopération au Développement.

II. — LES DROITS DE L'HOMME ET LA DEMOCRATIE

Les milieux internationaux plaident de plus en plus en faveur d'un lien étroit entre la coopération au développement et les prestations des pays bénéficiaires sur le plan de la démocratisation et du respect des droits de l'homme. La liaison au respect des droits de l'homme est assez généralement acceptée comme condition politique, quoiqu'elle soit souvent critiquée par les pays du Sud comme une forme d'ingérence dans les affaires intérieures du pays. Néanmoins l'idée de faire respecter les droits de l'homme est prioritaire et gagne du terrain. Le postulat de départ est qu'une société non libre conduit au maintien du pouvoir dans les mains de quelques-uns, qui bloquent l'accès au bien-être pour de larges couches populaires.

La démocratie et les droits de l'homme sont des notions non-identiques et il faut donc les distinguer.

La notion de démocratie n'est pas facile à décrire de façon précise. En résumé disons qu'il s'agit d'un système politique qui est géré et légitimé par le peuple. La démocratie ne se réduit pas à l'organisation d'élections; ceci est souvent une conclusion hâtive de cette problématique.

Les élections sont une condition importante et nécessaire, mais pas suffisante pour parler de démocratie.

Le respect des droits de l'homme stricto sensu est un élément de la notion de démocratie, mais il y a également une dimension socio-économique sous la forme du droit à une digne existence ou le droit au développement. Lors de la conclusion d'accords de coopération il se crée une responsabilité « réciproque » : toutes les parties contractantes ont le devoir commun d'éradiquer la misère déshonorante pour le genre humain.

Ook de Toelichting bij de Begroting van Ontwikkelingssamenwerking behandelt meer dan de loutere begrotingscijfers. Op vrij omstandige wijze tracht zij een beeld te geven van de omzetting van de klemtonen van mijn beleid in financiële termen. Dit gebeurt misschien wel niet in het gewenste tempo, een beleid moet immers respect blijven hebben voor zekere in het verleden aangegane verbintenissen, maar het is onmiskenbaar aanwezig.

Ik verwijz hiervoor naar de toenemende impact van het geografisch concentratiebeleid, het beheersen van de wildgroei in de beurzenpolitiek, de budgétaire aandacht voor de duurzame ontwikkeling, de democratie en de mensenrechten, en ook, niet in het minst, op de groei met 5,6% van de eigenlijke begrotingsmiddelen.

Aldus wil ik toch in deze beleidsnota enkele belangrijke nieuwe accenten van ontwikkelingssamenwerking verder toelichten.

II. — MENSENRECHTEN EN DEMOCRATIE

In internationale kringen wordt er meer en meer gepleit voor een band tussen de ontwikkelingssamenwerking en de prestaties van de ontvangende landen op het vlak van de democratisering en de eerbiediging van de mensenrechten. De koppeling aan de mensenrechten wordt vrij algemeen aanvaard als een politieke voorwaarde, hoewel deze vaak bekritiseerd wordt door de landen van het Zuiden als een vorm van ongewenste inmenging in hun binnenlandse politiek. Nochtans wint de opvatting dat de mensenrechten daarop voorrang hebben steeds meer terrein. Het uitgangspunt hierbij is dat een onvrije samenleving leidt tot het behoud van de macht in handen van enkelen, die de toegang van de bredere bevolkingslagen tot de welvaart blokkeren.

Democratie en mensenrechten hebben een verschillende inhoud en er dient dus een essentieel onderscheid tussen beide gemaakt te worden.

Het begrip democratie valt niet makkelijk te omschrijven. Kort samengevat kunnen we stellen dat het over een politiek stelsel gaat dat door het volk beheerd en gelegitimeerd wordt. Democratie is dus niet louter te herleiden tot het houden van verkiezingen, een conclusie waartoe men al te snel komt.

Verkiezingen zijn een belangrijk onderdeel van maar geen waarborg voor democratie.

Het respect voor de klassieke mensenrechten is een onderdeel van democratie; mensenrechten hebben ook een sociaal-economische component, in de vorm van het recht op een menswaardig bestaan, of recht op ontwikkeling. Bij het afsluiten van ontwikkelingsakkoorden ontstaat een « wederkerige » verantwoordelijkheid: alle overeenkomstsluitende partijen hebben de gezamenlijke plicht om mensenwaardige ellende weg te werken.

La liaison entre la Coopération au Développement d'une part et les droits de l'homme et la démocratie d'autre part est souvent interprétée de façon unilatérale comme « l'arrêt » de la coopération.

Indépendamment du fait que d'éventuelles sanctions doivent être phasées, cette approche ne tient pas suffisamment compte du fait que toute coopération doit profiter à la population et en priorité à la partie la plus marginalisée. C'est pourquoi la Coopération au Développement doit être remise en question par l'autorité publique en cas de violation des droits de l'homme et de la démocratie, mais pas nécessairement suspendue (excepté dans des cas extrêmes).

De plus en plus je veux mettre l'accent sur des mesures positives et dans cette optique, la Coopération au Développement est utilisée directement comme instrument de stimulation du respect des droits de l'homme ou de la démocratisation. Ceci est l'instrument le plus important pour notre politique, mais pour cela il faut évidemment disposer des moyens financiers suffisants.

Jusqu'à ce jour les montants suivants ont été attribués dans le cadre du Fonds d'appui aux élections dans les pays du Tiers-Monde, créé en juin 1992 par le Conseil des Ministres; en 1993 ce fonds sera élargi à l'appui à la démocratisation au sens large :

a. 7 millions de FB pour le Congo (Brazzaville), destinés aux frais d'impression des bulletins de vote, la distribution de ces bulletins à l'intérieur du pays et les frais de transport des scrutateurs des élections présidentielles;

b. 7 millions de francs pour l'Angola, dont 4,5 millions de francs dans le cadre du programme 'educacao civica', coordonné par la délégation du PNUD; les solde est affecté à une mission de scrutateurs;

c. Un montant de 5 millions de francs est réservé pour le Kenya; il sera utilisé pour l'impression de bulletins de vote; la liquidation du montant dépend de la fixation définitive de la date des élections;

d. un montant de 5 millions de francs est attribué à l'Éthiopie; 3 millions sont destinés à l'impression de bulletins de vote à la demande de la commission électorale; 2 millions de francs sont affecté au référendum en Érythrée et serviront à l'impression des registres d'inscription des électeurs et d'autres coûts préparatives;

e. un montant de 5 millions de francs est prévu pour la République Centrafricaine, un même montant pour le Sénégal ainsi que 3 millions pour le Togo; l'affectation précise n'est pas encore fixée à l'heure actuelle;

f. à la demande du Niger un montant de 3 millions de francs est réservé au processus électoral dans ce pays; vu la remise du référendum par les autorités du Niger sans préciser une nouvelle date, ce dossier reste « en attente ».

De koppeling tussen ontwikkelingssamenwerking enerzijds en mensenrechten en democratie anderzijds wordt veelal eenzijdig geïnterpreteerd als het « stopzetten » van de samenwerking.

Los van het feit dat eventuele sancties gefaseerd moeten verlopen, houdt zulke benadering onvoldoende rekening met de omstandigheid dat alle ontwikkelingssamenwerking aan de bevolking, en bij voorrang aan het meest gemarginaliseerde deel ervan, dient ten goede te komen. Daarom dient ontwikkelingssamenwerking in het geval van schendingen van de democratische en mensenrechten door de overheid herzien te worden maar niet noodzakelijk opgeschort te worden (tenzij in extreme gevallen).

Meer en meer komt daarom de nadruk te liggen op positieve maatregelen, waarbij de ontwikkelingssamenwerking rechtstreeks gehanteerd wordt als instrument om de eerbiediging van de mensenrechten of om de democratisering te stimuleren. Dit is voor ons beleid het belangrijkste instrument, maar het vergt uiteraard financiële middelen.

Tot op heden werden volgende bedragen toegekend in het kader van het Fonds voor steun aan de verkiezingen, dat in juni 1992 opgericht werd door de Ministerraad en in 1993 zal uitgebreid worden tot democratie in de brede zin :

a. 7 miljoen frank voor Congo Brazzaville, bestemd voor de drukkosten van stembiljetten, de verdeling ervan in het binnenland en de transportkosten voor de waarnemers bij de presidentsverkiezingen;

b. 7 miljoen frank voor Angola, waarvan 4,5 miljoen frank in het kader van het « educacao civica »-programma dat door de UNDP gecoördineerd wordt; het saldo is besteed aan een zending van waarnemers;

c. een bedrag van 5 miljoen frank is voorbehouden voor Kenya; het zal gebruikt worden voor het drukken van stembiljetten, maar de vrijmaking ervan hangt af van de definitieve vastlegging van de verkiezingsdatum;

d. een bedrag van 5 miljoen frank is voorzien voor Ethiopië; 3 miljoen zijn bestemd voor de drukkosten van stembiljetten op vraag van de verkiezingscommissie; 2 miljoen gaan naar het referendum in Erytrea en zijn bestemd voor de drukkosten van de inschrijvingsregisters van de kiezers en voor andere voorbereidingskosten;

e. een bedrag van 5 miljoen frank is voorzien voor de Centraalafrikaanse Republiek; een zelfde bedrag voor Senegal en 3 miljoen voor Togo; de juiste besteding ervan ligt momenteel nog niet vast;

f. op aanvraag van Niger werd een bedrag van 3 miljoen frank gereserveerd voor het verkiezingsproces in dat land; gezien het uitstel van het referendum door de autoriteiten zonder een nieuwe datum vast te stellen, blijft dit dossier in « afwachting ».

III. — APPUI A LA POLITIQUE

La Coopération au Développement n'est pas uniquement une question de moyens financiers. Plus importante est l'utilisation effective de ces moyens.

De là le besoin d'une coordination et d'un ajustement permanent de la politique.

Il faut arriver à plus de coordination entre les différents départements qui font des dépenses au titre de la coopération au développement, comptabilisées dans l'A.P.D. Il faut également parvenir à une meilleure représentation de la Belgique au sein des instances multilatérales avec lesquelles notre pays mène une politique de coopération au développement.

Par ailleurs, la complexité de la coopération au développement exige un appui scientifique solide.

D'où mon attention particulière d'associer les universités et institutions belges de recherches aux études préalables à la définition de la politique, et ceci aussi bien concernant la formulation d'avis ponctuels qu'en ce qui concerne les avis pour la politique à plus long terme.

Ces avis seront notamment nécessaires pour l'agenda européen, la présidence européenne et la problématique de l'aide liée et non-liée. Mais il va de soi que la prise de conscience récente des limites de la coopération au développement a pour conséquence que la recherche scientifique préparatoire à la prise de décision au niveau politique est indispensable.

Des visions à court terme, des mesures improvisées suite à une approche incohérente des problèmes doivent être exclues à l'avenir.

Je proposerai donc un programme de recherches au CIUF et au VLIR concernant les thèmes suivants :

1. la problématique générale du développement et la stabilité politique en Afrique;
2. les droits de l'homme, la conditionalité de l'aide/typologie;
3. la question de la dette, formules de remise, d'allègement et de restructuration;
4. la problématique des matières premières, fonds des matières premières, fixation des prix;
5. le développement du secteur privé dans les PVD;
6. la question démographique;
7. la problématique de l'enseignement dans l'Afrique sub-saharienne;
8. l'écologie et le développement durable, suivi de la conférence de Rio;
9. le Zaïre, modèles de coopération à court et à long terme;
10. la restructuration du secteur socio-économique des Nations Unies.

III. — BELEIDSONDERSTEUNEND ONDERZOEK

Ontwikkelingssamenwerking is niet alleen een kwestie van financiële middelen. De effectiviteit in de aanwending ervan is in feite belangrijker.

Vandaar de nood aan coördinatie van het beleid en aan voortdurende bijsturing.

Meer coördinatie is noodzakelijk tussen de verschillende departementen die uitgaven doen in verband met ontwikkelingssamenwerking welke O.D.A.-aanrekenbaar zijn. Eveneens moet een betere vertegenwoordiging van België tot stand gebracht worden in de beleidsvorming van de multilaterale partners.

Van haar kant vergt de complexiteit van ontwikkelingssamenwerking een degelijke wetenschappelijke ondersteuning.

Vandaar dat mijn speciale aandacht gaat naar de mogelijkheid om onze Belgische onderwijsinstellingen en universiteiten te betrekken bij het beleidsvoorbereidend onderzoek, zowel inzake punctuele adviesverlening als inzake langere termijn adviezen.

Dit is bijvoorbeeld noodzakelijk voor de Europese agenda, het Europees voorzitterschap, en de problematiek van de gebonden versus de niet-gebonden hulp. Maar er is vanzelfsprekend meer. De voortdurende politieke en sociaal-economische ontwikkelingen en de recente bewustwording van de beperkingen van Ontwikkelingssamenwerking hebben voor gevolg dat er grote nood is aan wetenschappelijk onderzoek ten bate van het beleid.

Korte termijnvisies, onvoldoende op hun effectiviteit gemeten maatregelen en incoherente aanpak van de problemen moeten voortaan uitgesloten worden.

Ik zal dan ook een onderzoeksprogramma voorstellen aan CIUF en VLIR rond volgende thema's :

1. algemene ontwikkelingsproblematiek en politieke stabiliteit in Afrika;
2. mensenrechten, hulpconditionaliteit/typologie;
3. schuldenvraagstuk, formules voor kwijtschelding, verlichting, herschikking;
4. grondstoffenproblematiek, grondstoffenfonds, prijsvorming;
5. de ontwikkeling van de privé-sector in de ontwikkelingslanden;
6. bevolkingsvraagstuk;
7. de onderwijsproblematiek in Sub-Sahara Afrika;
8. ecologie en duurzame ontwikkeling, follow-up milieu-conferentie;
9. Zaïre, samenwerkingsmodellen op korte en langere termijn;
10. herstructurering socio-economische sector V.N.

IV. — CONCENTRATION GEOGRAPHIQUE

Dans les régions de concentration on pourrait travailler de façon ad hoc avec certains pays de la région en fonction de la pertinence du point de vue du développement de l'intervention à financer et de la capacité de réponse dont notre pays dispose dans certains secteurs.

En attendant, il va de soi que nous ne pouvons pas changer d'un jour à l'autre la répartition géographique actuelle, vu les engagements pris dans le passé qui sont encore à honorer. Néanmoins il faudra examiner - comme le font d'ailleurs d'autres donateurs actuellement - si certains des engagements, qui n'ont pas encore connu un début d'exécution, sont toujours prioritaires.

Avant de connaître les résultats d'une étude plus scientifique, je propose de garder provisoirement la liste actuelle des « pays de concentration » en ce qui concerne l'aide directe et de commencer à rendre opérationnel le concept de « région de concentration » pour des actions ponctuelles.

Pour 1992, la répartition géographique se présenterait comme suit :

Afrique :

Afrique Sub-Saharienne :

- Rwanda-Burundi
- Afrique Centrale : Gabon, Congo
- Sahel : Sénégal, Niger
- Afrique de l'Ouest : Côte d'Ivoire, Cameroun
- Afrique de l'Est : Kenya, Tanzanie
- Région du SADCC
- Corne de l'Afrique via le Fonds de Survie
- Maghreb : Algérie - Maroc - Tunisie.

P.S. Zaïre :

L'attitude du Gouvernement belge vis-à-vis de la Coopération au Développement avec le Zaïre n'a pas été modifiée jusqu'à présent. Dans le processus de la normalisation des relations belgo-zaïroises le respect des droits de l'homme et la démocratisation, avec comme premier pas la mise sur pied d'un gouvernement représentatif, restent d'une importance capitale.

Il est néanmoins clair qu'en cas de reprise éventuelle de la coopération avec le Zaïre, celle-ci devra se faire sur base d'une approche différente de celle du passé. Ceci fera l'objet d'une étude approfondie préliminaire, qui sera présentée et discutée au sein du Parlement.

Asie :

- Bangladesh
- Indonésie

IV. — GEOGRAFISCH CONCENTRATIEBELEID

In de concentratie-regio's zou op een ad hoc basis voor punctuele interventies kunnen gewerkt worden met zekere landen uit de regio in functie van de ontwikkelingsrelevantie van de te financieren tussenkomst en de antwoordcapaciteit en de comparatieve voordelen die ons land bezit in sommige sectoren.

Ondertussen is het duidelijk dat wij ook niet van de ene dag op de andere de huidige geografische spreiding kunnen ombouwen omdat in het verleden een aantal verbintenissen werden aangegaan die dienen gehonoreerd te worden. Wel zal moeten nagegaan worden, zoals trouwens ook andere donoren dit op dit ogenblik doen, of sommige van de verbintenissen die nog geen begin van uitvoering hebben gekend, nog steeds prioritair zijn.

In afwachting de resultaten van een meer wetenschappelijke studie te kennen, stel ik voor voorlopig de huidige lijst van « concentratie » landen te behouden, wat de directe hulp betreft en een begin te maken met de uitvoering van het « regio » concept voor punctuele acties.

De geografische verdeling zou er dan dit jaar als volgt uitzien :

Afrika :

Sub Sahara - Afrika

- Rwanda - Burundi
- Centraal Afrika: Gabon
- Sahel : Senegal - Niger
- West-Afrika : Ivoorkust, Kameroen
- Oost-Afrika : Kenia + Tanzania
- SADCC-regio
- Hoorn van Afrika via het Overlevingsfonds
- Magreb : Tunesië - Algerije - Marokko.

P.S. Zaïre :

De houding van de Belgische Regering ten opzichte van de ontwikkelingssamenwerkingsrelatie met Zaïre is tot op heden ongewijzigd gebleven. In het proces van de normalisering van de Belgisch-Zaïrese betrekkingen blijven de eerbiediging van de mensenrechten en de democratisering, met als eerste etappe het tot stand komen van een representatieve regering, van centraal belang.

In het geval van een mogelijke hervatting van de ontwikkelingssamenwerking met Zaïre, staat het echter vast dat deze op een totaal andere leest zal geschoeid zijn dan in het verleden het geval was. Dit zal het voorwerp uitmaken van voorafgaande grondige studie die zal besproken worden met het Parlement.

Azië :

- Bangladesh
- Indonesië

- Thaïlande
- Région du Mekong (Cambodge, Vietnam).

Amérique du Sud et Centrale :

- Bolivie
- Equateur
- Suriname
- Région d'Amérique Centrale

Il apparaît immédiatement que notre Coopération au Développement est encore et toujours orientée principalement vers l'Afrique. C'est compréhensible, vu la concentration de problèmes dans ce continent. Par ailleurs, plus de 10% de notre aide totale est affectée respectivement au Rwanda et au Burundi.

La politique de concentration en tant que telle continuera à être mise en application au fur et à mesure :

— en Afrique du Nord 99% de la coopération est destinée à 3 pays : Algérie et principalement Maroc et Tunisie;

— en Afrique Subsaharienne 43% vont à 2 pays : Rwanda et Burundi; une région (SADCC) reçoit près de 11%;

— en Asie 92% vont à 4 pays et une région (Indonésie et Thaïlande, suite à des options politiques prises antérieurement; Bangladesh, Chine et Mekong);

— en Amérique Centrale et du Sud 78% vont à 3 pays (Bolivie, Equateur et Suriname).

Cela signifie par ailleurs que 13 pays, les régions du Mekong et de la SADCC, reçoivent ensemble $\pm 75\%$ des moyens de la coopération bilatérale directe. A l'opposé 77 pays et régions reçoivent encore 25% de l'aide affectée. Ceci est dû principalement à des modalités d'intervention telles les bourses, les ONG et la coopération technique universitaire.

A titre d'exemple je voudrais indiquer ce que la politique de concentration signifierait pour la zone sahélienne :

Le Burkina-Faso, le Mali et le Niger forment, au coeur du Sahel, une entité géographique, climatique, culturelle et économique suffisamment homogène pour tenter d'y mener une politique de coopération régionale visant à contribuer, au-delà du développement de chacun d'eux, à un renforcement des liens économiques sociaux et culturels entre ces trois pays.

J'ai donc décidé de structurer la coopération bilatérale tant directe qu'indirecte que la Belgique entretient avec ces trois pays et qui représente annuellement, en moyenne pour la période 86-91, 3,11% des dépenses bilatérales ventilables.

— Les interventions bilatérales directes belges seront concentrées dans les secteurs de la santé, de l'agriculture, de la lutte contre la désertification (et l'environnement au sens large), des transports et des petites entreprises, et pour des projets figurant aux P.I.P. des 3 pays.

- Thailand
- Mekong regio (Cambodja, Vietnam).

Zuid- en Centraal-Amerika :

- Bolivia
- Ecuador
- Suriname
- Regio Centraal Amerika.

Het is onmiddellijk duidelijk dat onze ontwikkelingssamenwerking zich nog steeds hoofdzakelijk richt op Afrika. Dit is verantwoord, gelet op de concentratie van problemen in dit continent. Overigens gaat telkens meer dan 10 % van onze totale hulp naar respectievelijk Rwanda en Burundi.

Het concentratiebeleid wordt als dusdanig stapsgewijs verder doorgevoerd :

— in Noordelijk Afrika gaat 99 % van de samenwerking naar drie landen : Algerije, en vooral Marokko en Tunesië;

— in Sub-Sahara Afrika gaat 43 % naar twee landen : Rwanda en Burundi; één regio (SADC) ontvangt bijna 11 %;

— in Azië gaat 92 % naar 4 landen en één regio (Indonesië en Thailand, t.g.v. vroegere beleidsopties; Bangladesh, China, de Mekongregio);

— in Zuid- en Centraal-Amerika gaat 78 % naar 3 landen (Bolivië, Ecuador en Suriname).

Dit betekent trouwens dat 13 landen, de Mekong regio en de SADC-regio, samen $\pm 75\%$ van de directe bilaterale middelen ontvangen. Daar tegenover staat dat circa 77 landen en regio's nog 25 % van de hulp toegewezen krijgen. Deze versnippering houdt hoofdzakelijk verband met actievormen als beurzen, NGO's en UTS.

Bij wijze van voorbeeld geef ik aan wat concentratiebeleid zou kunnen betekenen voor de Sahelzone :

Burkina Faso, Mali en Niger vormen — in het hart van de Sahel — een geografische, klimatologische, culturele en economische eenheid die voldoende homogeen is om te trachten er een regionaal ontwikkelingsbeleid te voeren. Bedoeling hiervan is te komen tot een versterking van de economische, sociale en culturele banden tussen deze drie landen.

Ik heb dus beslist de bilaterale samenwerking — zowel de directe als de indirecte — met deze landen te structureren. Cijfermatig stemt dit overeen met 3,11 % van de (ventileerbare) bilaterale uitgaven als gemiddelde voor de periode 1986-1991.

— De directe bilaterale interventies van België zullen geconcentreerd worden op de sectoren gezondheid, landbouw, strijd tegen de woestijnvorming (en voor behoud van het leefmilieu i.h.a.), transport en kleine ondernemingen alsook op projecten die voortkomen op het Programma voor Prioritaire Investerings van de betrokken landen.

Pourront être retenues également les actions favorisant l'approfondissement du processus démocratique. Priorité sera donnée aux projets et programmes qui favoriseront la coopération économique et/ou sociale entre les 3 pays.

Ceci s'impose particulièrement dans la mesure où ces trois pays font partie d'espaces régionaux intégrés comme l'Union Monétaire Ouest-Africaine ou la Communauté Economique des Etats de l'Afrique de l'Ouest.

— Il faudra veiller particulièrement à ce que les apports belges aient un impact durable sur le développement socio-économique de ceux-ci.

De plus, toutes nos interventions devront avoir un objectif spécifique clairement défini, d'une durée planifiée, contribuant à la réalisation d'une politique globale de développement.

Elles devront également prévoir, dès le départ, les moyens d'assurer leur viabilité à la fin du financement belge.

— Pratiquement, ce sont des Comités de coopération composés de fonctionnaires qui remplaceront les Commissions mixtes. Ces réunions pourront associer, sans que ce soit une règle, certains acteurs de la coopération bilatérale indirecte (ONG, Universités, VVOB, APEFE) afin de créer des complémentarités et des synergies entre les différents canaux de l'aide belge, d'autant plus que la moyenne annuelle de l'aide indirecte octroyée dans ces 3 pays, ces 5 dernières années, s'élève à $\pm$ 150 millions de francs.

Comme ces 3 pays ont une Ambassade à Bruxelles, ce sont ces dernières qui introduiront les dossiers et assureront les contacts réguliers avec l'AGCD.

— De plus, pour mieux cibler nos actions dans ces pays et y agir en relation avec les autres bailleurs de fonds, la Belgique deviendra, dès 1993, membre à part entière du Club du Sahel qui est, au sein de l'Organisation de Coopération et de Développement Economiques, un forum de contacts, de rencontres entre les bailleurs de fonds et les pays sahéliens.

Les principaux membres en sont les USA, le Canada, la France, l'Allemagne, les Pays-Bas, le Danemark, la Suisse, le Japon, la Communauté Européenne, la Banque Mondiale et le PNUD.

— En conclusion, cette coopération régionale qui sera établie sur une co-responsabilité de gestion entre la Belgique et ses trois partenaires poursuivra 4 objectifs complémentaires :

- * développer des programmes et projets de coopération efficaces;
- * renforcer les liens et canaux de coopération entre les 3 pays eux-mêmes;
- * créer des synergies entre les différents canaux de l'aide belge;
- * renforcer les capacités de gestion locales.

De interventions gericht op een verbreding van het democratiseringsproces zullen eveneens in aanmerking kunnen komen. De prioriteit zal gegeven worden aan projecten en programma's die de economische en/of sociale samenwerking tussen deze drie landen bevorderen.

Deze benadering is des te meer verantwoord daar deze drie landen deel uitmaken van geïntegreerde regionale verbanden zoals de Westafrikaanse Monetaire Unie of de Economische Gemeenschap van de Staten van West-Afrika.

— Bijzonder aandacht zal gaan naar de Belgische bijdragen met een duurzaam effect op de socio-economische ontwikkeling van deze landen.

Daarenboven zullen al onze interventies een duidelijk omschreven doelstelling moeten hebben, planmatig beperkt in tijd waarbij een bijdrage wordt geleverd aan de verwezenlijking van een globaal ontwikkelingsbeleid.

Van bij de start zullen de financiële middelen moeten ingebouwd zijn om de leefbaarheid van deze initiatieven na beëindiging van de Belgische financiering te verzekeren.

— In de praktijk zullen de Gemengde Commissies vervangen worden door Samenwerkingscomités samengesteld uit ambtenaren. Bepaalde actoren van de indirecte bilaterale samenwerking — NGO, universiteiten, VVOB, APEFE — zullen bij deze werkzaamheden kunnen betrokken worden, zonder dat dit een algemene regel wordt. Bedoeling hiervan is te komen tot complementariteit en synergie tussen de verschillende Belgische hulpkanalen. Dit lijkt mij verantwoord wanneer men weet dat deze indirecte samenwerking in die 3 landen de laatste 5 jaar ongeveer 150 miljoen frank bedroeg.

Deze 3 landen hebben een ambassade in Brussel en het zijn deze laatsten die de dossiers zullen indienen bij het ABOS en ook de regelmatige contacten ermee onderhouden.

— Daarenboven zal België vanaf 1993 volwaardig lid worden van de Sahelclub die in de schoot van de OESO een forum is voor contacten tussen de donorlanden en de Sahellanden. Aldus zullen onze interventies daar beter kunnen afgelijnd worden.

De belangrijkste leden van deze Sahelclub zijn de USA, Canada, Frankrijk, Duitsland, Nederland, Denemarken, Zwitserland, Japan, de Europese Gemeenschap, de Wereldbank en de UNDP.

— Als besluit wil ik stellen dat deze regionale samenwerking, gebaseerd op beheersmedeverantwoordelijkheid tussen België en zijn 3 partners, 4 aanvullende doelstellingen nastreeft :

- * efficiënte samenwerkingsprojecten en -programma's ontwikkelen;
- * de samenwerkingskanalen tussen de 3 landen onderling versterken;
- * synergieën genereren tussen de verschillende Belgische hulpkanalen;
- * de lokale beheerscapaciteiten versterken.