

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

18 NOVEMBER 1992

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van artikel 1 van de Grondwet

**VOORSTEL
VAN DE HEER BREYNE**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het voorstel tot herziening van artikel 1 van de Grondwet past in het geheel van de voorstellen tot vervollediging van de federale staatsstructuur.

De voorgestelde bepalingen hebben een dubbel doel.

Enerzijds wordt in paragraaf 1 voorgesteld om het eerste lid van artikel 1 van de Grondwet te vervangen, zodat in de Grondwet, van bij de aanvang, wordt vastgelegd dat België een federale Staat is, samengesteld uit gemeenschappen en gewesten. Krachtens de artikelen 59*bis*, 59*ter*, 107*quater* et 108*ter*, van de Grondwet, betreft het de Vlaamse gemeenschap, de Franse gemeenschap en de Duitstalige gemeenschap, enerzijds en het Vlaamse gewest, het Waalse gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk gewest anderzijds.

Elk van deze gemeenschappen en gewesten, met uitzondering van het Vlaamse gewest, hebben een wetgevend orgaan, Raad genoemd, en een uitvoerend orgaan, Regering genoemd. Overeenkomstig artikel 59*bis*, § 1, tweede lid, van de Grondwet, worden de

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

18 NOVEMBRE 1992

REVISION DE LA CONSTITUTION

Révision de l'article 1^{er} de la Constitution

**PROPOSITION
DE M. BREYNE**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de révision de l'article 1^{er} de la Constitution s'inscrit dans l'ensemble des propositions visant à achever la structure fédérale de l'Etat.

Les dispositions proposées poursuivent deux objectifs.

D'une part, le paragraphe premier de l'article proposé vise à remplacer l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la Constitution de sorte que celle-ci établisse d'emblée que la Belgique est un Etat fédéral composé de Communautés et de Régions. Suivant les articles 59*bis*, 59*ter*, 107*quater* et 108*ter*, de la Constitution, il s'agit de la Communauté française, de la Communauté flamande et de la Communauté germanophone, ainsi que de la Région wallonne, de la Région flamande et de la Région de Bruxelles-Capitale.

Chacune de ces Communautés et Régions, à l'exception de la Région flamande, est dotée d'un organe législatif appelé Conseil, et d'un exécutif appelé Gouvernement. En vertu de l'article 59*bis*, §1^{er}, alinéa 2, de la Constitution, les compétences de la Région

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

bevoegdheden van het Vlaamse gewest uitgeoefend door de Raad en de Regering van de Vlaamse gemeenschap.

Aanvullend bij dit voorstel wordt een voorstel neergelegd om artikel 132 van de Grondwet, dat werd opgeheven door de grondwetsbepaling van 17 april 1991, in een nieuwe lezing op te nemen, om het federale woordgebruik van de Grondwet te uniformiseren.

Anderzijds wordt de provincie Brabant door de eerste paragraaf aangepast aan de federale staatsstructuur door ze te splitsen.

Krachtens de in § 1 voorgestelde tekst voor het tweede lid van artikel 1 worden het Vlaamse en het Waalse gewest ingedeeld in provincies.

In § 2 wordt voorgesteld een nieuw derde en vierde lid in artikel 1 van de Grondwet in te voegen. In uitvoering hiervan zullen de bevoegdheden van de provincie Brabant in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad worden uitgeoefend door de volgende instellingen :

1. De bevoegdheden bedoeld in de artikelen 124, 128 en 129 van de provinciewet worden uitgeoefend door de gouverneur, die geen verkozen provinciaal orgaan is.

Ten aanzien van de in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad gelegen gemeenten worden de bevoegdheden bedoeld in artikel 5 van de provinciewet, artikel 6, § 3, 3°, van de wet van 2 augustus 1963 op het gebruik van de talen in bestuurszaken en artikel 65 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, uitgeoefend door de vice-gouverneur, die evenmin een verkozen provinciaal orgaan is.

2. De huidige provinciale bevoegdheden die aanknopen bij de gewestelijke bevoegdheden worden uitgeoefend door het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. Ook de provinciale taken van algemeen belang, die geen gemeenschapsaangelegenheden zijn, en momenteel worden uitgeoefend door de provincieraad of de bestendige deputatie zullen worden uitgeoefend door de organen van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. In uitvoering van het voorgestelde vierde lid van artikel 1 van de Grondwet, dat aan de bijzondere wetgever de mogelijkheid geeft om aan instellingen waarvan de leden benoemd worden door het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest provinciale bevoegdheden op te dragen die geen in artikel 107^{quater} bedoelde aangelegenheden betreffen, zal de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen de rechtsprekende bevoegdheden van de bestendige deputatie, voor wat het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad betreft, toewijzen aan een gespecialiseerd college van 9 leden die door de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, op voordracht van haar Regering, worden aangeduid. Het lidmaatschap van dit college is onverenigbaar met het mandaat van gemeenteraadslid, burgemeester en OCMW-raadslid.

flamande sont exercées par le Conseil et le Gouvernement de la Communauté flamande.

Est déposée complémentairement à la présente proposition, une proposition visant à rétablir l'article 132 de la Constitution, abrogé par la disposition constitutionnelle du 17 avril 1991, afin d'uniformiser la terminologie fédérale de la Constitution.

D'autre part, le § 1^{er} prévoit la scission de la province de Brabant afin de l'adapter à la structure fédérale de l'Etat.

En vertu du texte proposé au § 1^{er} pour le deuxième alinéa de l'article 1^{er} de la Constitution, la Région wallonne et la Région flamande sont divisées en provinces.

Au § 2, il est proposé d'insérer un troisième et un quatrième alinéas nouveaux. En exécution de ces alinéas, les compétences de la province de Brabant dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale seront exercées par les institutions suivantes :

1. Les compétences visées aux articles 124, 128 et 129 de la loi provinciale sont exercées par le gouverneur, qui n'est pas un organe provincial élu.

En ce qui concerne les communes situées dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, les compétences visées à l'article 5 de la loi provinciale, à l'article 6, § 3, 3°, de la loi du 2 août 1963 sur l'emploi des langues en matière administrative et à l'article 65 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, sont exercées par le vice-gouverneur, qui n'est pas non plus un organe provincial élu.

2. Les actuelles compétences provinciales qui se rattachent aux compétences régionales sont exercées par la Région de Bruxelles-Capitale. Les tâches provinciales d'intérêt général, qui ne sont pas des matières communautaires et qui sont actuellement exercées par le conseil provincial ou par la députation permanente seront exercées par les organes de la Région de Bruxelles-Capitale. En exécution du quatrième alinéa proposé de l'article 1^{er} de la Constitution, laissant au législateur spécial la possibilité d'attribuer à des institutions dont les membres sont désignés par la Région de Bruxelles-Capitale, les compétences provinciales qui ne relèvent pas des matières visées à l'article 107^{quater}, la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, attribuera les compétences juridictionnelles de la députation permanente, en ce qui concerne la région bilingue de Bruxelles-Capitale, à un collège spécialisé de 9 membres qui sont désignés par le Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, sur proposition de son Gouvernement. Le mandat de membre de ce collège est incompatible avec le mandat de membre d'un conseil communal, de bourgmestre et de membre d'un conseil de CPAS.

3. De bevoegdheden inzake gemeenschapsaangelegenheden gemeen aan beide Gemeenschappen van Brussel-Hoofdstad (de zgn. bi-communautaire aangelegenheden) worden uitgeoefend door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (artikelen 59*bis*, § 4*bis*, tweede lid, en 108*ter*, § 3, tweede lid, 3°, van de Grondwet, uitgevoerd door Boek III van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen).

4. De bevoegdheden inzake de andere gemeenschapsaangelegenheden (de zgn. uni-communautaire aangelegenheden) komen toe aan de Vlaamse en de Franse Gemeenschap. Voor deze aangelegenheden worden de provinciale instellingen overgedragen aan de Vlaamse en aan de Franse Gemeenschapscommissie.

Hierbij dienen volgende elementen in herinnering te worden gebracht :

— voor deze bevoegdheden oefenen de Vlaamse en de Franse Gemeenschapscommissie, elk voor haar Gemeenschap, de bevoegdheden uit die hun worden toegewezen door de Gemeenschapsraden (artikel 108*ter*, § 3, tweede lid, 2°, van de Grondwet, uitgevoerd door Boek III van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen);

— voor deze bevoegdheden hebben de Vlaamse en de Franse Gemeenschapscommissie dezelfde bevoegdheden als de andere inrichtende machten inzake onderwijs en culturele en persoonsgebonden aangelegenheden (artikel 108*ter*, § 3, tweede lid, 1°, van de Grondwet, uitgevoerd door Boek III van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen);

— de Vlaamse Gemeenschapscommissie kan haar bevoegdheid als inrichtende macht overdragen aan de Vlaamse Gemeenschap (ARGO);

— door een nieuwe bepaling van de Grondwet wordt de mogelijkheid gecreëerd om bevoegdheden van de Franse Gemeenschap over te dragen naar het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie in Brussel (zie het voorstel tot herziening van titel III, eerste hoofdstuk, van de Grondwet door invoering van een artikel 59*quinquies* in afdeling IV betreffende de Gemeenschaps- en Gewestraden).

Wat betreft de overgangsbepaling passen twee bemerkingen :

1. Voor de verdeling van de personeelsleden en het patrimonium van de provincie Brabant tussen de provincie Vlaams-Brabant, de provincie Waals-Brabant, het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Vlaamse Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie en de federale overheid, zal een wet aangenomen met de in artikel 1, laatste lid, van de Grondwet, bedoelde meerderheid, een verplicht samenwerkingsakkoord opleggen.

2. De provincieraadsleden zullen voortaan op dezelfde dag van de gemeenteraadsverkiezingen worden gekozen, eveneens voor een termijn van zes jaar.

3. Les compétences pour les matières communautaires communes aux deux communautés de Bruxelles-Capitale (les matières dites bicommunautaires) sont exercées par la Commission communautaire commune (articles 59*bis*, § 4*bis*, alinéa 2, et 108*ter*, § 3, alinéa 2, 3°, de la Constitution, exécutés par le Livre III de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises).

4. Les compétences relatives aux autres matières communautaires (les matières dites unicommunautaires) reviennent à la Communauté flamande et à la Communauté française. Pour ces matières, les institutions provinciales sont transférées aux Commissions communautaires française et flamande.

A cet égard, il y a lieu de rappeler les éléments suivants :

— pour ces compétences, la Commission communautaire française et la Commission communautaire flamande exercent, chacune pour sa communauté, les compétences qui leur sont attribuées par les Conseils de communauté (article 108*ter*, § 3, deuxième alinéa, 2°, de la Constitution, exécuté par le Livre III de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises);

— pour ces compétences, la Commission communautaire française et la Commission communautaire flamande disposent des mêmes compétences que les autres pouvoirs organisateurs en matière d'enseignement et de matières culturelles et personnalisables (article 108*ter*, § 3, deuxième alinéa, 1°, de la Constitution, exécuté par le Livre III de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises);

— la Commission communautaire flamande peut transférer sa compétence de pouvoir organisateur à la Communauté flamande (ARGO);

— une nouvelle disposition dans la Constitution crée la possibilité de transférer des compétences de la Communauté française à la Région wallonne et à la Commission communautaire française à Bruxelles (voir la proposition de révision du titre III, premier chapitre, de la Constitution par l'insertion d'un article 59*quinquies* dans la section IV relative aux Conseils de communauté et de région).

En ce qui concerne la disposition transitoire, il y a lieu de faire deux remarques :

1. En ce qui concerne la répartition du personnel et du patrimoine de la province du Brabant entre la province du Brabant wallon, la province du Brabant flamand, la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire commune, la Commission communautaire française, la Commission communautaire flamande et l'autorité fédérale, une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa, de la Constitution, imposera un accord de coopération.

2. L'élection des membres des conseils provinciaux coïncidera désormais avec celle des membres des conseils communaux, et ils seront également élus

De provincieraden van Vlaams- en Waals-Brabant zullen op 1 januari 1995 worden geïnstalleerd.

Wat betreft de rekeningen van de provincie Brabant over het dienstjaar 1994 zal artikel 66 van de provinciewet dusdanig worden gewijzigd dat de Senaat deze vaststelt.

P. BREYNE

*
* *

VOORSTEL

Enig artikel

§ 1. Artikel 1, eerste en tweede lid van de Grondwet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« België is een federale Staat, samengesteld uit gemeenschappen en gewesten.

Het Vlaamse Gewest is ingedeeld in de provincies Antwerpen, Limburg, Oost-Vlaanderen, Vlaams-Brabant en West-Vlaanderen. Het Waalse Gewest is ingedeeld in de provincies Henegouwen, Luik, Luxemburg, Namen en Waals-Brabant. ».

§ 2. Tussen het tweede en het derde lid van artikel 1 van de Grondwet worden de volgende leden ingevoegd :

« De bevoegdheden die in het Nederlands, het Frans en het Duits taalgebied worden uitgeoefend door verkozen provinciale organen worden in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad uitgeoefend door de Vlaamse en de Franse Gemeenschap, elk voor wat betreft de aangelegenheden die krachtens artikel 59bis tot hun bevoegdheid behoren, en door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor wat de andere aangelegenheden betreft.

Evenwel stelt een wet, aangenomen met de meerderheid bepaald in het laatste lid, de nadere regelen vast volgens welke het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of elke instelling waarvan het de leden benoemt, de in het vorige lid bedoelde bevoegdheden uitoefent die geen in artikel 107quater bedoelde aangelegenheden betreffen. Dezelfde wet legt de nadere regelen vast voor de toewijzing aan de in artikel 108ter, § 3, bedoelde instellingen van bepaalde of van alle in het vorige lid bedoelde bevoegdheden die in artikel 59bis bedoelde aangelegenheden betreffen. ».

§ 3. Aan artikel 1, in fine, van de Grondwet wordt een overgangsbepaling toegevoegd, luidend als volgt :

pour un délai de six ans. Les conseils provinciaux du Brabant wallon et du Brabant flamand seront installés à la date du 1^{er} janvier 1995.

En ce qui concerne les comptes de la province de Brabant pour l'exercice 1994, l'article 66 de la loi provinciale sera modifié de telle sorte que le Sénat les arrête.

*
* *

PROPOSITION

Article unique

§ 1^{er}. L'article 1^{er}, alinéas 1^{er} et 2, de la Constitution est remplacé par la disposition suivante :

« La Belgique est un Etat fédéral qui se compose de communautés et de régions.

La Région wallonne comprend les provinces suivantes : le Brabant wallon, le Hainaut, Liège, le Luxembourg et Namur. La Région flamande comprend les provinces suivantes : Anvers, le Brabant flamand, la Flandre occidentale, la Flandre orientale et le Limbourg.

§ 2. Les alinéas suivants sont insérés entre le deuxième et le troisième alinéa de l'article 1^{er} de la Constitution :

« Les compétences exercées dans les régions de langue française, néerlandaise et allemande par des organes provinciaux élus sont exercées, dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, par les Communautés française et flamande, chacune en ce qui concerne les matières relevant de leurs compétences en vertu de l'article 59bis, et en ce qui concerne les autres matières, par la Région de Bruxelles-Capitale.

Toutefois, une loi adoptée à la majorité prévue au dernier alinéa règle les modalités selon lesquelles la Région de Bruxelles-Capitale ou toute institution dont les membres sont désignés par celle-ci exerce les compétences visées à l'alinéa précédent qui ne relèvent pas des matières visées à l'article 107quater. La même loi règle l'attribution aux institutions prévues à l'article 108ter, § 3, de tout ou partie des compétences visées à l'alinéa précédent qui relèvent des matières visées à l'article 59bis. ».

§ 3. A la fin de l'article 1^{er}, de la Constitution est insérée la disposition transitoire suivante :

« De eerstvolgende verkiezing voor de provincieraaden vindt plaats, samen met de eerstvolgende gemeenteraadsverkiezingen, op de tweede zondag van oktober 1994. Voor zover de in het voorlaatste lid van deze overgangsbepaling bedoelde wet in werking is getreden worden de kiezers voor de verkiezing van de provincieraaden van Vlaams-Brabant en Waals-Brabant diezelfde zondag opgeroepen.

Tot 31 december 1994 zijn de provincies Antwerpen, Brabant, Henegouwen, Limburg, Luik, Luxemburg, Namen, Oost-Vlaanderen en West-Vlaanderen.

De personeelsleden en het patrimonium van de provincie Brabant worden verdeeld tussen de provincie Vlaams-Brabant, de provincie Waals-Brabant, het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, de in de artikelen 59*bis*, § 4*bis*, tweede lid, en 108*ter*, § 3, bedoelde overheden en instellingen, evenals de federale overheid, op de wijze bepaald door een wet aangenomen met de in artikel 1, laatste lid bedoelde meerderheid.

Na de eerstvolgende vernieuwing van de provincieraaden en tot op het moment van hun verdeling worden het gemeenschappelijk gebleven personeel en patrimonium gezamenlijk beheerd door de provincie Vlaams-Brabant, de provincie Waals-Brabant en de in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad bevoegde overheden. ».

10 november 1992.

P. BREYNE
Ph. BUSQUIN
J.-P. GRAFE
J. VANDE LANOTTE
F. VANDENBROUCKE

« La prochaine élection des conseils provinciaux coïncidera avec les prochaines élections communales et aura lieu le deuxième dimanche d'octobre 1994. Pour autant que la loi visée à l'avant-dernier alinéa de la présente disposition transitoire soit entrée en vigueur, les électeurs seront convoqués ce même dimanche pour l'élection des conseils provinciaux du Brabant wallon et du Brabant flamand.

Jusqu'au 31 décembre 1994, les provinces sont : Anvers, le Brabant, la Flandre occidentale, la Flandre orientale, le Hainaut, Liège, le Limbourg, le Luxembourg et Namur.

Les membres du personnel et le patrimoine de la province de Brabant seront répartis entre la province du Brabant flamand, la province du Brabant wallon, la Région de Bruxelles-Capitale, les autorités et institutions visées aux articles 59*bis*, §4*bis*, alinéa 2, et 108*ter*, § 3, ainsi que l'autorité fédérale, suivant les modalités réglées par une loi adoptée à la majorité visée à l'article 1^{er}, dernier alinéa.

Après le prochain renouvellement des conseils provinciaux et jusqu'au moment de leur répartition, le personnel et le patrimoine restés communs sont gérés conjointement par la province du Brabant flamand, la province du Brabant wallon et les autorités compétentes dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale. ».

10 novembre 1992.