

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

3 MAART 1993

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
29 juni 1983 betreffende de leerplicht**

**(Ingediend door de heren De Clerck en
Vanleenhove)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 388 van het Burgerlijk Wetboek (gewijzigd door de wet van 19 januari 1990) bepaalt dat men meerderjarig is als men de volle leeftijd van achttien jaren bereikt. Artikel 1, § 1 van de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht bepaalt van zijn kant : « Voor de minderjarige is er leerplicht gedurende de periode van twaalf jaren die aanvangt met het schooljaar dat begint in het jaar waarin hij de leeftijd van zes jaar bereikt en eindigt op het einde van het schooljaar in het jaar tijdens hetwelk hij achttien jaar wordt ».

Sommigen zijn van oordeel dat de wet van 19 januari 1990 die de burgerlijke meerderjarigheidsgrens heeft verlaagd tot 18 jaar de wet van 29 juni 1983 impliciet gewijzigd heeft : iedere persoon die meerderjarig wordt, wordt onmiddellijk ontheven van zijn leerplicht, zelfs als het schooljaar niet ten einde is. De persoon is immers niet meer minderjarig en valt derhalve niet meer onder het toepassingsgebied van artikel 1, § 1, lid 1 van de wet van 29 juni 1983. Een argument voor deze stelling is dat de wet betreffende de leerplicht alleen in straffen voorziet voor personen die de ouderlijke macht uitoefenen of in rechte of in feite de leerplichtige onder hun bewa-

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

3 MARS 1993

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 29 juin 1983
concernant l'obligation scolaire**

(Déposée par MM. De Clerck et Vanleenhove)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 388 du Code civil (modifié par la loi du 19 janvier 1990) prévoit que l'on devient majeur lorsqu'on atteint l'âge de dix-huit ans accomplis. L'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 29 juin 1983 concernant l'obligation scolaire prévoit quant à lui ce qui suit : « Le mineur est soumis à l'obligation scolaire pendant une période de douze années commençant avec l'année scolaire qui prend cours dans l'année où il atteint l'âge de six ans et se terminant à la fin de l'année scolaire, dans l'année au cours de laquelle il atteint l'âge de dix-huit ans ».

Certains estiment que la loi du 19 janvier 1990, qui a abaissé à 18 ans l'âge de la majorité civile, a modifié implicitement la loi du 29 juin 1983, de sorte que toute personne qui devient majeure est immédiatement libérée de l'obligation scolaire, même si l'année scolaire n'est pas achevée. Ils considèrent que n'étant plus mineure, cette personne ne relève plus du champ d'application de l'article 1^{er}, § 1^{er}, premier alinéa, de la loi du 29 juin 1983. Cette thèse est notamment étayée par la constatation que la loi concernant l'obligation scolaire ne prévoit de sanction qu'à l'encontre des personnes investies de l'autorité parentale ou qui assument la garde en droit ou en fait

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

ring hebben (art. 5). Volgens anderen bepaalt de wet van 29 juni 1983 dat de leerplicht eindigt op het einde van het schooljaar in het jaar tijdens hetwelk de leerplichtige achttien jaar wordt : de wet van 19 januari 1990 heeft geen enkel gevolg voor de bepaling van het einde van de leerplicht en betekent alleszins niet dat leerplichtigen in het schooljaar waarin zij achttien jaar en meteen meerderjarig worden, van hun leerplicht worden ontheven.

Dit interpretatieprobleem zou niet gerezen zijn als de wetgever, zoals hij oorspronkelijk van plan was, het woord « jongere » gebruikt had in plaats van de term « minderjarige ». De Raad van State oordeelde echter dat de term « jongere » geen juridisch begrip is en beter zou worden vervangen door « minderjarige » (advies over het voorontwerp dat de wet van 29 juni 1983 zou worden, *Gedr. St.*, Kamer, 1982-1983, n° 645/1, blz. 17). De wetgever is op het voorstel van de raad ingegaan omdat de burgerlijke meerderjarigheid destijds nog vastgesteld was op 21 jaar.

Krachtens artikel 59bis, § 2, 2°, a) is de nationale overheid uitsluitend bevoegd om bepalingen aan te nemen inzake het begin en het einde van de leerplicht (Arbitragehof, arrest 14/92 van 27 februari 1992, *Belgisch Staatsblad*, 2 april 1992, 7392). Alleen de nationale wetgever is bevoegd dit interpretatieprobleem op te lossen volgens het Arbitragehof.

Dit wetsvoorstel beoogt het woord « minderjarige » in de wet van 29 juni 1983 te vervangen door het woord « leerplichtige ». Hierdoor zullen jongeren die achttien worden tussen 1 januari en 30 juni (en zelfs 31 augustus), onderworpen blijven aan de leerplicht tot het einde van het schooljaar. Met het oog op de effectieve toepassing van deze wet voert artikel 3 van ons voorstel ook een strafbepaling in ten aanzien van de leerplichtige die achttien wordt in de loop van het schooljaar.

S. DE CLERCK
G. VANLEENHOVE

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In artikel 1 van de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° Paragraaf 1, lid 1, wordt vervangen door de volgende bepaling :

du mineur soumis à l'obligation scolaire (art. 5). D'autres font observer qu'aux termes de la loi du 29 juin 1983, l'obligation scolaire se termine à la fin de l'année scolaire, dans l'année au cours de laquelle le jeune qui y est soumis atteint l'âge de dix-huit ans. Ils estiment dès lors que la loi du 19 janvier 1990 n'a aucune incidence sur la fin de l'obligation scolaire et n'implique en tout cas nullement que les mineurs soumis à l'obligation scolaire sont relevés de celle-ci dans l'année scolaire au cours de laquelle ils atteignent l'âge de dix-huit ans et deviennent donc majeurs.

Ce problème d'interprétation ne se serait pas posé si, ainsi qu'il en avait initialement l'intention, le législateur avait utilisé le mot « jeune » et non le mot « mineur ». Le Conseil d'Etat avait toutefois estimé que « jeune » n'était pas une notion juridique et qu'il était préférable d'utiliser le mot « mineur » (avis sur l'avant-projet dont est issue la loi du 29 juin 1983, *Doc. Chambre* n° 645/1, 1982-1983, p. 17). Le législateur a suivi l'avis précité, du fait que la majorité était alors encore fixée à 21 ans.

En vertu de l'article 59bis, § 2, 2°, a), l'autorité nationale est exclusivement habilitée à adopter des dispositions relatives à la fixation du début et de la fin de l'obligation scolaire (Cour d'arbitrage, arrêt n° 14/92 du 27 février 1992, *Moniteur belge* du 2 avril 1992, 7392). Selon la Cour d'arbitrage, le législateur national est seul habilité à résoudre ce problème d'interprétation.

La présente proposition de loi vise à remplacer, dans la loi du 29 juin 1983, le mot « mineur » par les mots « jeune soumis à l'obligation scolaire ». De ce fait, les jeunes qui atteignent l'âge de dix-huit ans entre le 1^{er} janvier et le 30 juin (et même le 31 août) resteront soumis à l'obligation scolaire jusqu'à la fin de l'année scolaire. En vue de l'application effective de la loi, l'article 3 prévoit une sanction à l'égard des jeunes soumis à l'obligation scolaire qui ne fréquentent plus l'école après avoir atteint l'âge de dix-huit ans dans le courant de l'année scolaire.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

A l'article 1^{er} de la loi du 29 juin 1983 concernant l'obligation scolaire sont apportées les modifications suivantes :

1° Le § 1^{er}, premier alinéa, est remplacé par la disposition suivante :

« § 1. De leerplicht strekt zich uit over een periode van twaalf jaren die aanvangt met het schooljaar dat begint in het jaar waarin de leerplichtige de leeftijd van zes jaar bereikt en eindigt op het einde van het schooljaar in het jaar tijdens hetwelk hij de leeftijd van achttien jaar bereikt. »

2° Paragraaf 3 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 3. Door het behalen van het getuigschrift van hoger secundair onderwijs is de leerplichtige niet langer onderworpen aan de leerplicht. »

3° Paragraaf 7 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 7. De leerplicht geldt eveneens voor personen van vreemde nationaliteit vanaf de zestigste dag na hun inschrijving in het vreemdelingen- of bevolkingsregister van de gemeente van hun verblijfplaats, al naar het geval. »

Art. 2

In artikel 3 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° Paragraaf 1, eerste lid, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 1. Behoudens in geval van huisonderwijs moet de leerplichtige voor de hele duur van de leerplicht ingeschreven blijven in een school of vormingsinstelling en die geregeld bezoeken. »

2° Paragraaf 2 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 2. De Koning regelt de controle op de inschrijving bedoeld in § 1. »

Art. 3

In artikel 5 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° Paragraaf 1 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 1. Het naleven van de leerplicht rust op de personen die de ouderlijke macht uitoefenen of de leerplichtige in rechte of in feite onder hun bewaring hebben, als het om een minderjarige gaat en bij de leerplichtige zelf, als het om een meerderjarige gaat. »

2° Tussen § 1 en § 2 wordt een als volgt luidende § 1bis ingevoegd :

« § 1bis. De politierechtbank neemt kennis, op vordering van het openbaar ministerie, van de inbreuken op de leerplicht gepleegd door de personen vermeld in § 1.

Er worden evenveel inbreuken vastgesteld als er leerplichtigen zijn die de leerplicht niet hebben nageleefd. Elke inbreuk wordt gestraft met een geldboete van 10 tot 2 500 frank.

« § 1^{er}. L'obligation scolaire s'étend sur une période de douze années commençant avec l'année scolaire qui prend cours dans l'année où le jeune soumis à l'obligation scolaire atteint l'âge de six ans et se terminant à la fin de l'année scolaire, dans l'année au cours de laquelle il atteint l'âge de dix-huit ans. »

2° Le § 3 est remplacé par la disposition suivante :

« § 3. L'obtention du certificat de l'enseignement secondaire supérieur met fin à l'obligation scolaire. »

3° Le § 7 est remplacé par la disposition suivante :

« § 7. Les personnes de nationalité étrangère sont également soumises à l'obligation scolaire à partir du soixantième jour suivant celui de leur inscription au registre des étrangers ou au registre de la population de la commune de leur résidence. »

Art. 2

A l'article 3 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

1° Le § 1^{er}, premier alinéa, est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. Sauf le cas d'enseignement à domicile, le jeune soumis à l'obligation scolaire doit être inscrit dans une école ou un établissement de formation et fréquenter régulièrement cette école ou cet établissement pendant toute la durée de l'obligation scolaire. »

2° Le § 2 est remplacé par la disposition suivante :

« § 2. Le Roi règle le contrôle de l'inscription visée au § 1^{er}. »

Art. 3

A l'article 5 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

1° Le § 1^{er} est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. La responsabilité du respect de l'obligation scolaire incombe aux personnes qui exercent l'autorité parentale ou qui assument la garde en droit ou en fait du jeune soumis à l'obligation scolaire lorsque celui-ci est mineur, ou au jeune lui-même lorsqu'il est majeur. »

2° Un § 1^{er}bis, libellé comme suit, est inséré entre le § 1^{er} et le § 2 :

« § 1^{er}bis. Le tribunal de police connaît, sur réquisition du ministère public, des infractions à l'obligation scolaire, commises par les personnes visées au § 1^{er}.

Il sera constaté autant d'infractions qu'il y aura de jeunes n'ayant pas respecté l'obligation scolaire. Chaque infraction sera punie d'une amende de 10 à 2 500 francs.

Bij herhaling kan de geldboete verdubbeld worden; bovendien kan een gevangenisstraf van één dag tot één maand worden uitgesproken tegen de personen die de ouderlijke macht uitoefenen of de minderjarige in rechte of in feite onder hun bewaring hebben.

Opdat er herhaling zij, volstaat het dat de vervolgte persoon in de twee vorige jaren tenminste één keer werd veroordeeld krachtens een bepaling van deze wet, voor afwezigheden van dezelfde minderjarige. »

10 februari 1993.

S. DE CLERCK
G. VANLEENHOVE

En cas de récidive, l'amende peut être doublée; en outre, une peine d'emprisonnement d'un jour à un mois peut être prononcée à l'encontre des personnes qui exercent l'autorité parentale ou qui assument la garde en droit ou en fait du mineur.

Pour qu'il y ait récidive, il suffit que la personne poursuivie ait déjà été condamnée une fois au moins au cours des deux années précédentes, en vertu d'une disposition de la présente loi, pour les absences du même mineur. »

10 février 1993.