

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

26 MEI 1993

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Kieswetboek,
de provinciekieswet
en de gemeentekieswet**

(Ingediend door de heren Dewael en Beysen)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het voorliggend wetsvoorstel heeft tot doel de betekenis van de lijststem te beperken en aldus het toewijzen van een zetel aan een kandidaat vooral door de kiezer zelf te laten bepalen.

Diverse politologen stellen dat we niet langer in een democratie maar wel in een partitocratie leven, gezien het momenteel de politieke partijen zijn die « *de facto* » de verkozenen des volks bepalen. Het voorstel wil deze democratische tekortkoming wegwerken. Dit voorstel heeft dan ook tot doel de lijststem enkel nog te laten meetellen voor de berekening van de zetelverdeling tussen de verschillende lijsten. Het toewijzen van de zetels aan deze of gene kandidaat van een lijst zal echter uitsluitend op basis van het aantal uitgebrachte naamstemmen geschieden, dus zonder dat de lijststem nog in rekening wordt gebracht.

Dit systeem heeft als voordeel dat enkel die kandidaten verkozen zullen worden die de meeste voorkeurstemmen behalen, en dit ongeacht hun plaats op de lijst. Daardoor wordt niet alleen de impact van de lijstsamenstellende partijorganen sterk afgezwakt, maar wordt eveneens het kiessysteem voor de kiezer

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

26 MAI 1993

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code électoral,
la loi électorale provinciale
et la loi électorale communale**

(Déposée par MM. Dewael et Beysen)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi tend à limiter la signification du vote de liste et à faire aussi en sorte que ce soit surtout l'électeur qui détermine l'attribution des sièges aux candidats.

De nombreux politologues estiment que nous ne vivons plus en démocratie, mais en partitocratie, du fait qu'à l'heure actuelle, ce sont en fait les partis politiques qui désignent les élus du peuple. La présente proposition de loi tend dès lors à combler ce déficit démocratique en faisant en sorte que le vote de liste ne soit plus pris en considération que pour déterminer la répartition des sièges entre les différentes listes. L'attribution des sièges aux candidats d'une liste ne s'effectuera que sur la base du nombre de votes nominatifs émis, donc sans qu'il soit tenu compte du vote de liste.

Ce système présente l'avantage que seuls les candidats qui obtiennent le plus de voix de préférence seront élus, et ce, quelle que soit leur place sur la liste. Cela permet non seulement de réduire considérablement l'influence des organes des partis qui composent les listes, mais également d'accroître la trans-

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

zelf veel doorzichtiger. De kiezer weet immers meestal niet dat een lijststem *de facto* overeenkomt met een stem voor de kandidaat die bovenaan de lijst staat.

Door het neutraliseren van de lijststem voor de wetgevende, provinciale en gemeenteraadsverkiezingen kan dus iedere kandidaat op de lijst met meer gelijke kansen naar de gunst van de kiezer dingen.

Dit wetsvoorstel heeft tot doel het systeem van de opvolgers te hervormen. Het verschil tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers wordt ongedaan gemaakt. Geïnspireerd op het aanwijzen van de opvolgers bij de provincieraadsverkiezingen en gemeenteraadsverkiezingen, worden de niet-verkozen kandidaten als opvolger gerangschikt naargelang het bekomen aantal naamstemmen.

Nieuw in dit wetsvoorstel is ook dat bij de provincieraadsverkiezingen en de gemeenteraadsverkiezingen de lijststem niet meer zal meegerekend worden voor de rangschikking van de opvolgers.

Al deze wijzigingen hebben tot doel aan de stem van de kiezer een groter gewicht te geven en aldus de invloed van de politieke partijen op de toewijzing van de mandaten in belangrijke mate terug te schroeven.

P. DEWAEL
E. BEYSEN

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In artikel 116 van het Kieswetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1°) in het negende lid worden de woorden « titularissen of opvolgers » geschrapt;

2°) in het dertiende lid worden de woorden « zowel de kandidaat-titularissen als de kandidaat-opvolgers » vervangen door de woorden « de kandidaten »;

3°) het negentiende lid wordt vervangen als volgt : « Op eenzelfde lijst mogen niet meer kandidaten voorkomen dan het dubbele van het aantal te kiezen leden ».

Art. 2

In hetzelfde Wetboek worden het eerste, het tweede en het derde lid van artikel 117 opgeheven.

parence du système électoral pour l'électeur. Celui-ci ignore en effet généralement qu'un vote de liste correspond *de facto* à un vote pour le candidat placé en tête de liste.

La neutralisation du vote de liste pour les élections législatives, provinciales et communales permettra donc à chacun des candidats d'une liste de solliciter la faveur de l'électeur avec une plus grande égalité de chances.

La présente proposition a également pour objet de réformer le système des suppléants pour les élections législatives. Il n'est plus fait de distinction entre les candidats titulaires et les candidats suppléants. S'inspirant du mode de désignation des suppléants lors des élections provinciales et communales, la présente proposition prévoit que les candidats non élus sont déclarés suppléants et classés en fonction du nombre de votes nominatifs obtenus.

Une autre innovation de la présente proposition de loi est le fait que les votes de liste ne seront plus pris en compte, aux élections provinciales et communales, pour le classement des suppléants.

Toutes ces modifications visent à conférer plus de poids au vote de l'électeur et, partant, à réduire sensiblement l'influence des partis politiques sur l'attribution des mandats.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

A l'article 116 du Code électoral sont apportées les modifications suivantes :

1°) au neuvième alinéa, les mots « titulaires ou suppléants » sont supprimés;

2°) au treizième alinéa, les mots « tant titulaires que suppléants » sont supprimés;

3°) le dix-neuvième alinéa est remplacé par l'alinéa suivant : « Aucune liste ne peut comprendre un nombre de candidats supérieur au double du nombre des membres à élire. »

Art. 2

A l'article 117 du même Code, les deuxième et troisième alinéas sont abrogés.

Art. 3

In artikel 123 van hetzelfde Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° In het derde lid, punt 2, worden de woorden « kandidaat-titularissen of kandidaat-opvolgers » vervangen door het woord « kandidaten ».

2° Het derde lid, 2°bis wordt opgeheven.

3° In het vierde lid wordt de eerste zin vervangen als volgt :

« De verbeterings- of aanvullingsakte mag geen naam van een nieuwe kandidaat bevatten. »

4° In het vijfde lid worden de woorden « kandidaat-titularissen of -opvolgers » vervangen door het woord « kandidaten ».

5° Het zesde lid wordt opgeheven.

Art. 4

In artikel 126 van hetzelfde Wetboek worden het eerste, het tweede en het derde lid vervangen als volgt :

« Indien niet meer dan één lijst is ingediend en er minder of evenveel kandidaten als mandaten zijn, worden deze kandidaten zonder meer door het arrondissementshoofdbureau gekozen verklaard.

Wanneer verscheidene lijsten regelmatig zijn voorgedragen en er niet meer kandidaten als mandaten zijn, worden deze kandidaten zonder meer door het arrondissementsbureau gekozen verklaard. »

Art. 5

Artikel 127, eerste lid, van hetzelfde Wetboek wordt vervangen door het volgende lid :

« Het arrondissementshoofdbureau maakt het stembiljet op, overeenkomstig het bij dit Wetboek gevoegde model II. »

Art. 6

Artikel 128, vierde lid, van hetzelfde Wetboek wordt vervangen door het volgende lid :

« De naam en voornaam van de kandidaten worden in de volgorde van de voordracht vermeld in de kolom bestemd voor de lijst waartoe zij behoren. »

Art. 7

In artikel 133 van hetzelfde Wetboek worden de woorden « kandidaat-titularissen » vervangen door het woord « kandidaten ».

Art. 3

A l'article 123 du même Code sont apportées les modifications suivantes :

1° Au troisième alinéa, 2°, les mots « candidats titulaires ou suppléants » sont remplacés par le mot « candidats ».

2° Le troisième alinéa, 2°bis, est abrogé.

3° Au quatrième alinéa, la première phrase est remplacée par ce qui suit :

« L'acte rectificatif ou complémentaire ne peut comprendre le nom d'aucun candidat nouveau. »

4° Au cinquième alinéa, les mots « candidats titulaires ou suppléants » sont remplacés par le mot « candidats ».

5° Le sixième alinéa est abrogé.

Art. 4

A l'article 126 du même Code, les premier, deuxième et troisième alinéas sont remplacés par ce qui suit :

« Lorsqu'il n'est présenté qu'une seule liste, si le nombre des candidats est inférieur ou égal au nombre des mandats, ces candidats sont proclamés élus par le bureau principal d'arrondissement sans autre formalité.

Lorsque plusieurs listes sont régulièrement présentées, si le nombre des candidats ne dépasse pas celui des mandats, ces candidats sont proclamés élus par le bureau d'arrondissement sans autre formalité. »

Art. 5

L'article 127, premier alinéa, du même Code, est remplacé par l'alinéa suivant :

« Le bureau principal d'arrondissement formule le bulletin de vote conformément au modèle II annexé au présent Code. »

Art. 6

L'article 128, quatrième alinéa, du même Code est remplacé par l'alinéa suivant :

« Les nom et prénoms des candidats sont inscrits dans l'ordre des présentations dans la colonne réservée à la liste à laquelle ils appartiennent. »

Art. 7

A l'article 133 du même Code, les mots « candidats titulaires » sont remplacés par le mot « candidats ».

Art. 8

In artikel 144 van hetzelfde Wetboek worden het eerste tot het zesde lid vervangen door het volgende lid :

« De kiezer mag niet meer dan één stem uitbrengen. Hij kan zijn stem uitbrengen door ofwel een lijststem uit te brengen in het stemvak bovenaan op de lijst ofwel een naamstem uit te brengen in het stemvak naast de naam van een kandidaat. »

Art. 9

In artikel 156 van hetzelfde Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1) In het eerste lid, punt 1, wordt het woord « kandidaten » vervangen door de woorden « een kandidaat ».

2) Het tweede en het derde lid worden vervangen als volgt :

« Na deze eerste indeling worden de stembiljetten van elk van de categorieën voor de verschillende lijsten verder verdeeld in twee ondercategorieën :

1. Stembiljetten waarop bovenaan op een lijst is gestemd;

2. Stembiljetten waarop alleen naast de naam van een kandidaat is gestemd.

De stembiljetten waarop bovenaan op een lijst en naast de naam van een kandidaat is gestemd, worden in de tweede ondercategorie geplaatst. De stembiljetten bedoeld in artikel 157, laatste lid, 1° en 3°, worden ingedeeld bij de eerste ondercategorie. Op al deze stembiljetten schrijft de voorzitter de vermelding « geldig » en stelt zijn paraaf. »

Art. 10

In artikel 157 van het Kieswetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1) In het eerste lid, punt 2, worden de woorden « titularissen, of voor opvolgers » vervangen door het woord « kandidaten ».

2) In het eerste lid, punt 3, worden de woorden « -titularis of kandidaat-opvolger » geschrapt.

3) In het eerste lid, wordt punt 4 opgeheven.

4) In het tweede lid, 1°, worden de woorden « -titularis of meer dan één kandidaat-opvolger, dan wel naast de naam van meer dan één kandidaat-titularis en meer dan één kandidaat-opvolger » geschrapt.

5) In het tweede lid, 2°, worden de woorden « -titularis of van een kandidaat-opvolger, dan wel naast de naam van een kandidaat-titularis en van de kandidaat-opvolger » geschrapt.

6) In het tweede lid, 3°, worden de woorden « -titularis of meer dan één kandidaat-opvolger, dan wel van meer dan één kandidaat-titularis en meer dan één kandidaat-opvolger » geschrapt.

Art. 8

A l'article 144 du même Code, les six premiers alinéas sont remplacés par ce qui suit :

« L'électeur ne peut émettre qu'un seul vote. Il peut voter ou bien en émettant un vote de liste, qu'il marque dans la case placée en tête de liste, ou bien en émettant un vote nominatif, qu'il marque dans la case placée à la suite du nom d'un candidat. »

Art. 9

A l'article 156 du même Code sont apportées les modifications suivantes :

1) Au premier alinéa, 1°, les mots « des candidats » sont remplacés par les mots « un candidat ».

2) Les deuxième et troisième alinéas sont remplacés par ce qui suit :

« Ce premier classement étant terminé, les bulletins de chacune des catégories formées pour les diverses listes sont répartis en deux sous-catégories comprenant :

1. Les bulletins marqués en tête;

2. Les bulletins marqués en faveur d'un candidat seul.

Les bulletins marqués en tête et en faveur d'un candidat sont classés dans la deuxième sous-catégorie. Les bulletins visés à l'alinéa final, 1° et 3°, de l'article 157 sont classés dans la première sous-catégorie. Sur tous ces bulletins, le président inscrit la mention « validés » et y appose son paraphe. »

Art. 10

A l'article 157 du même Code sont apportées les modifications suivantes :

1) Au premier alinéa, 2°, les mots « soit pour les mandats effectifs, soit pour la suppléance » sont remplacés par les mots « pour des candidats figurant ».

2) Au premier alinéa, 3°, les mots « titulaire ou suppléant » sont supprimés.

3) Le premier alinéa, 4°, est abrogé.

4) Au deuxième alinéa, 1°, les mots « titulaires ou de plusieurs candidats suppléants ou de plusieurs candidats titulaires et de plusieurs candidats suppléants » sont supprimés.

5) Au deuxième alinéa, 2°, les mots « titulaire ou d'un candidat suppléant, ou d'un candidat titulaire et d'un candidat suppléant » sont supprimés.

6) Au deuxième alinéa, 3°, les mots « titulaires ou de plusieurs candidats suppléants, ou de plusieurs candidats titulaires et de plusieurs candidats suppléants » sont supprimés.

Art. 11

In artikel 161, vierde lid, van hetzelfde Wetboek worden de woorden « , en anderzijds de stemmen die alleen op opvolgers zijn uitgebracht (artikel 144, derde lid), welke stemmen tegelijk als lijststemmen en als afzonderlijke stemmen voor de opvolgers worden geteld » geschrapt.

Art. 12

In artikel 166, tweede lid, van hetzelfde Wetboek worden de woorden « en derde » en de woorden « op de kandidaat-titularissen » geschrapt.

Art. 13

In artikel 167, derde lid, van hetzelfde Wetboek worden de woorden « kandidaat-titularissen en -opvolgers » vervangen door het woord « kandidaten ».

Art. 14

In artikel 170 van hetzelfde Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1) In het eerste lid wordt het woord « kandidaat-titularissen » vervangen door het woord « kandidaten ».

2) Het tweede lid wordt vervangen als volgt :

« Is dat aantal groter, dan worden de zetels toegekend aan de kandidaten die de meeste stemmen hebben behaald. Bij gelijk stemmental is de volgorde van de lijst beslissend ».

3) Het derde lid wordt vervangen als volgt :

« Is het aantal kandidaten van een lijst lager dan dat van de aan de lijst toekomende zetels, dan zijn deze kandidaten gekozen en worden de overblijvende zetels toegekend overeenkomstig artikel 167, laatste lid ». »

Art. 15

Artikel 171 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 171. — Voor elke lijst waarop een of meer kandidaten gekozen zijn, worden de niet-gekozen kandidaten eerste, tweede, derde opvolger enz. verklaard in de volgorde van het aantal stemmen dat ze hebben behaald.

Bij gelijk stemmental is de volgorde van de lijst beslissend ».

Art. 11

A l'article 161, quatrième alinéa, du même Code, les mots « d'une part » et les mots « , et, d'autre part, les votes donnés uniquement à des suppléants (alinéa 3 de l'article 144), lesquels sont comptés à la fois comme votes de liste et comme votes individuels pour les suppléants » sont supprimés.

Art. 12

A l'article 166, deuxième alinéa, du même Code, les mots « alinéas 2 et 3 » sont remplacés par les mots « deuxième alinéa » et les mots « obtenus par les candidats titulaires » sont supprimés.

Art. 13

A l'article 167, troisième alinéa, du même Code, les mots « titulaires et suppléants » sont supprimés.

Art. 14

A l'article 170 du même Code sont apportées les modifications suivantes :

1) Au premier alinéa, les mots « candidats titulaires » sont remplacés par le mot « candidats ».

2) Le deuxième alinéa est remplacé par ce qui suit :

« Lorsque ce nombre est supérieur, les sièges sont conférés aux candidats qui ont obtenu le plus grand nombre de voix. En cas de parité, l'ordre de la présentation prévaut ».

3) Le troisième alinéa est remplacé par ce qui suit :

« Lorsque le nombre de candidats d'une liste est inférieur à celui des sièges qui lui reviennent, ces candidats sont élus et les sièges en surplus sont conférés conformément au dernier alinéa de l'article 167 ». »

Art. 15

L'article 171 du même Code est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 171. — Pour chaque liste dont un ou plusieurs candidats sont élus, les candidats non élus sont déclarés premier, deuxième, troisième suppléant, etc. dans l'ordre du nombre de voix obtenus.

En cas de parité de voix, l'ordre de présentation prévaut ».

Art. 16

In artikel 171bis, eerste lid, van hetzelfde Wetboek worden *in fine* de woorden « zowel » en « als het aantal stemmen die zijn uitgebracht ten gunste van de volgorde van voordracht in het in artikel 171 bedoelde geval » geschrapt.

Art. 17

In artikel 177, laatste lid, van hetzelfde Wetboek worden de woorden « kandidaat-titularissen en -opvolgers » vervangen door het woord « kandidaten ».

Art. 18

Artikel 11, tweede lid, van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen wordt vervangen door het volgende lid :

« Op eenzelfde lijst mogen niet meer kandidaten voorkomen dan het dubbele van het aantal te kiezen leden ».

Art. 19

In artikel 14, laatste lid, van dezelfde wet worden de woorden « met uitzondering van die betreffende de opvolgers » geschrapt.

Art. 20

Artikel 21, tweede lid, van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 21

In artikel 57 van de gemeentekieswet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1) Het tweede lid wordt vervangen door het volgende lid :

« Is dat aantal groter, dan worden de zetels toegerekend aan de kandidaten die de meeste stemmen hebben behaald. Bij gelijk stemmental is de volgorde van de lijst beslissend. »

2) Het derde lid wordt opgeheven.

Art. 22

Artikel 58, tweede lid, van dezelfde wet wordt opgeheven.

5 mei 1993.

P. DEWAELE
E. BEYSEN

Art. 16

A l'article 171bis, premier alinéa, *in fine*, du même Code, les mots « tant » et « que le nombre de votes favorables à l'ordre de présentation dans le cas visé à l'article 171. » sont supprimés.

Art. 17

A l'article 177, dernier alinéa, du même Code, les mots « titulaires et suppléants » sont supprimés.

Art. 18

L'article 11, deuxième alinéa, de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales est remplacé par l'alinéa suivant :

« Aucune liste ne peut comprendre un nombre de candidats supérieur au double du nombre des membres à élire ».

Art. 19

A l'article 14, dernier alinéa, de la même loi, les mots « à l'exception de celles qui concernent les suppléants » sont supprimés.

Art. 20

L'article 21, deuxième alinéa, de la même loi est supprimé.

Art. 21

A l'article 57 de la loi électorale communale sont apportées les modifications suivantes :

1) Le deuxième alinéa est remplacé par l'alinéa suivant :

« Lorsque ce nombre est supérieur, les sièges sont conférés aux candidats qui ont obtenu le plus grand nombre de voix. En cas de parité, l'ordre de présentation prévaut. »

2) Le troisième alinéa est abrogé.

Art. 22

L'article 58, deuxième alinéa, de la même loi est abrogé.

5 mai 1993.