

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

8 JULI 1993

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE
betreffende het
democratiseringsproces in Zaïre**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER VAN PEEL

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken ter vergadering van 2 en 8 juli 1993.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Nothomb.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Cauwenberghs, Eyskens, Sarens, Van Hecke, Van Peel.
 P.S. HH. Collart, Harmegnies (Y.), Janssens, Mevr. Lizin.
 V.L.D. HH. Cortois, Kempinaire, Mevr. Neyts-Uyttebroeck.
 S.P. HH. Sleeckx, Van der Maelen, Van der Sande.
 P.R.L. HH. Damseaux, Gol.
 P.S.C. HH. Gehlen, Nothomb.
 Ecolo/ Agalev Mevr. Aelvoet, H. Winkel.
 VI. H. Annemans.
 Blok
 V.U. H. Van Grembergen.

B. — Plaatsvervangers :

HH. De Clerck, De Keersmaeker, Dupré, Ghesquière, Tant, Taylor.
 HH. Burgeon (W.), Féaux, Gilles, Harmegnies (M.), Mayeur.
 HH. Beyens, Chevalier, Ramoudt, Verhofstadt.
 HH. De Bremaeker, De Mol, Hostekint, Peeters (J.).
 HH. De Decker, Duquesne, Kubla.
 HH. Beaufays, Grimberghs, Thissen.
 HH. Morael, Van Dienderen, Viseur.
 HH. Van Hauthem, Van Nieuwenhuysen.
 HH. Candries, Caudron.

Zie :

- 1095 - 92 / 93 :

- N° 1 : Voorstel van Resolutie van Mevr. Aelvoet, de heren Beaufays, Candries, Kempinaire, Mevr. Lizin, de heren Sarens, Van der Maelen, Van Peel en Winkel.
- N° 2 en 3 : Amendementen.

Zie ook :

- N° 5 : Tekst aangenomen door de commissie.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

8 JUILLET 1993

**PROPOSITION DE RESOLUTION
relative au processus
de démocratisation au Zaïre**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
RELATIONS EXTERIEURES (1)

PAR M. VAN PEEL

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de résolution a été examinée par la Commission lors de ses réunions des 2 et 8 juillet 1993.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Nothomb.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Cauwenberghs, Eyskens, Sarens, Van Hecke, Van Peel.
 P.S. MM. Collart, Harmegnies (Y.), Janssens, Mme Lizin.
 V.L.D. MM. Cortois, Kempinaire, Mme Neyts-Uyttebroeck.
 S.P. MM. Sleeckx, Van der Maelen, Van der Sande.
 P.R.L. MM. Damseaux, Gol.
 P.S.C. MM. Gehlen, Nothomb.
 Ecolo/ Agalev Mme Aelvoet, M. Winkel.
 VI. M. Annemans.
 Blok
 V.U. M. Van Grembergen.

B. — Suppléants :

MM. De Clerck, De Keersmaeker, Dupré, Ghesquière, Tant, Taylor.
 MM. Burgeon (W.), Féaux, Gilles, Harmegnies (M.), Mayeur.
 MM. Beyens, Chevalier, Ramoudt, Verhofstadt.
 MM. De Bremaeker, De Mol, Hostekint, Peeters (J.).
 MM. De Decker, Duquesne, Kubla.
 MM. Beaufays, Grimberghs, Thissen.
 MM. Morael, Van Dienderen, Viseur.
 MM. Van Hauthem, Van Nieuwenhuysen.
 MM. Candries, Caudron.

Voir :

- 1095 - 92 / 93 :

- N° 1 : Proposition de Résolution de Mme Aelvoet, MM. Beaufays, Candries, Kempinaire, Mme Lizin, MM. Sarens, Van der Maelen, Van Peel et Winkel.

— N° 2 et 3 : Amendements.

Voir également :

- N° 5 : Texte adopté par la commission.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

I. — INLEIDING DOOR EEN VAN DE INDIENERS VAN HET VOORSTEL

Het voorstel van resolutie is de weergave van de conclusie waartoe de indieners ervan zijn gekomen, met name dat het noodzakelijk is geworden de buitenlandse druk op het regime van president Mobutu op te voeren, ter ondersteuning van degenen die in Zaïre het democratizeringsproces schragen.

Die conclusie berust op het onderzoek van een aantal factoren, zowel in Zaïre zelf als daarbuiten.

Intern nemen de etnische spanningen en de algemene onveiligheid blijkbaar hand over hand toe. Op politiek vlak zit alles nog altijd muurvast. In beide gevallen ligt de verantwoordelijkheid duidelijk bij de president — het is frappant te moeten vaststellen dat de etnische incidenten allesbehalve spontaan zijn : ze worden georchestreerd door het leger, dat vanzelfsprekend nog altijd door de president wordt gecontroleerd — en is de Zaïrese bevolking, die een steeds hogere tol betaalt, het slachtoffer.

Op internationaal vlak is er een kentering merkbaar. De laatste tijd wijzen verschillende tekenen erop dat de regering die door de Hoge Raad voor de Republiek is erkend, in internationale kringen aan gezag wint en dat Mobutu en zijn getrouwten aan geloofwaardigheid inboeten : het feit dat de benoeming van de door president Mobutu bij de Verenigde Naties aangestelde ambassadeur van Zaïre op de helling wordt gezet, omdat deze aanstelling in strijd was met de bevoegdheidsverdeling die in de Overgangsakte was opgenomen, bewijst dat dit document internationaal wordt erkend; dat president Mobutu, aan wie de toegang tot de laatste top van de OAE weliswaar niet werd ontzegd, het woord niet mocht voeren op cruciale momenten, bewijst dat de regering-Tshisekedi ook in Afrika niet meer geïsoleerd staat; het feit dat het Amerikaanse Huis van Afgevaardigden op 21 juni laatstleden een vastberaden standpunt heeft ingenomen over de Zaïrese crisis, is gepaard gegaan met de goedkeuring van een aantal sancties tegen president Mobutu.

Het voorstel van resolutie baseert zich op deze vaststellingen om de regering te vragen terstond een aantal maatregelen goed te keuren : bijzonder strenge initiatieven inzake de toekenning van visa aan Mobutugetrouwten en de inbeslagname van de tegeden van de president en van de zijnen, zodat onmiddellijk gevolg wordt gegeven aan de verzoeken die de Kamer reeds formuleerde; de erkenning als speciaal afgezant van een vertegenwoordiger van de regering die door de Hoge Raad voor de Republiek is erkend, waardoor de hindernis die door de Zaïrese ambassade in Brussel wordt opgeworpen zou kunnen worden omzeild.

De overige maatregelen (zie Stuk n° 1095/1, blz. 3) moeten worden genomen in overleg met de internationale gemeenschap. De regering wordt bijgevolg

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DE L'UN DES AUTEURS DE LA PROPOSITION

La proposition de résolution traduit la conclusion, tirée par ses signataires, qu'il faut augmenter les pressions extérieures sur le régime du président Mobutu afin de soutenir ceux qui, au Zaïre, incarnent le processus de démocratisation.

Cette conclusion se fonde sur l'observation d'un certain nombre d'éléments, tant à l'intérieur du Zaïre qu'à l'extérieur.

Sur le plan interne, il apparaît que les tensions interethniques et l'insécurité générale ne cessent de croître, le blocage politique restant par ailleurs total. Dans les deux cas, la responsabilité en incombe clairement au président — il est frappant de constater que les incidents ethniques, loin d'être spontanés, sont en fait orchestrés par l'armée, laquelle est, de toute évidence, toujours contrôlée par le président — et la victime en est la population zaïroise, qui paie un prix de plus en plus lourd.

A l'extérieur, une évolution se fait jour, puisque, ces derniers temps, divers signaux ont été émis, qui indiquent que le gouvernement reconnu par le Haut Conseil de la République gagne du crédit dans les milieux internationaux et que le pouvoir mobutiste en perd : la remise en question de l'accréditation de l'ambassadeur désigné par le président Mobutu auprès des Nations unies, au motif que cette désignation était contraire à la répartition des compétences prévue dans l'Acte de Transition, constitue une reconnaissance internationale de ce dernier document; le fait que le président Mobutu, certes admis au dernier sommet de l'OUA, n'ait cependant pu y obtenir la parole à des moments cruciaux, montre que, en Afrique également, le gouvernement Tshisekedi n'est plus isolé; enfin, l'adoption par la Chambre des Représentants américaine, le 21 juin dernier, d'une position ferme à l'égard de la crise zaïroise, s'est doublée de l'approbation d'un certain nombre de sanctions à l'encontre du président Mobutu.

Sur la base de ces constatations, la proposition de résolution demande au gouvernement d'adopter directement un certain nombre de mesures : des initiatives très fermes en ce qui concerne la politique des visas accordés aux privilégiés du régime et la saisie des avoirs du président et des siens, de manière à ce que soient ainsi mises en œuvre de toute urgence des demandes déjà formulées par la Chambre; la reconnaissance en tant que chargé de mission d'un représentant du gouvernement reconnu par le HCR, ce qui permettrait de passer outre au blocage constitué par l'Ambassade du Zaïre à Bruxelles.

Quant aux autres mesures (voir Doc. n° 1095/1, p. 3), elles doivent être prises en concertation avec les milieux internationaux et il est dès lors demandé

verzocht hierop aan te dringen bij de landen van de Europese Gemeenschap en van de Verenigde Naties.

Met betrekking tot de tweede maatregel (« druk uitoefenen zodat president Mobutu Zaïre verlaat en de Hoge Raad van de Republiek en de door die raad erkende regering het democratiseringsproces kunnen voortzetten ») moet erop worden gewezen dat dit verzoek reeds werd geuit door het Amerikaanse Huis van Afgevaardigden toen het op 21 juni laatstleden zijn standpunt bekendmaakte.

Het laatste verzoek (namelijk dat nu reeds verkiezingen zouden worden voorbereid onder begeleiding van de VN) lijkt op het eerste gezicht misschien in strijd met de wens van de Nationale Conferentie die over meer tijd wil beschikken om verkiezingen te organiseren. Aangezien het echter mogelijk is dat de president een ander tijdschema oplegt, en dat de verkiezingen die aldus worden georganiseerd niet democratisch verlopen, is het wenselijk dat nu reeds ter plaatse voor een internationale begeleiding wordt gezorgd.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Vooraleer de besprekking over het eigenlijke voorstel wordt aangevat (zie hierna), maken twee leden volgende algemene beschouwingen.

Na te hebben vastgesteld dat in de periode na de koude oorlog veel zeer categorische standpunten ten aanzien van Afrika worden ingenomen — vaak door dezelfden die jaren blind zijn gebleven voor de situaties die nu worden aangeklaagd — betreurt de eerste spreker het Belgische beleid dat de jongste vijf jaar ten aanzien van Zaïre is gevoerd. Niet alleen zijn er bij dat beleid zware psychologische fouten gemaakt, maar tevens is duidelijk gebleken dat sommigen opzettelijk de relaties tussen België en Zaïre willen schaden. Volgens spreker is de uitwijzing van de coöperanten waartoe weliswaar door Zaïre is beslist, eigenlijk te wijten aan de onverzettelijke en vijandelijke houding van de Belgische overheid. Een verdere Belgische aanwezigheid ter plaatse zou het democratiseringsproces nochtans ten goede zijn gekomen.

De andere spreker merkt eerst op dat zijn partij buiten de redactie van het voorstel is gehouden en verklaart vervolgens dat de eendrachtige oppositie die thans tegen de Zaïrese president wordt gevoerd in schril contrast staat met de houding die vroeger werd aangenomen.

Hij is trouwens van oordeel dat het westerse model niet kan worden overgeënt op de situatie in Afrika en dat België Zaïre de les niet moet spellen; ons land heeft trouwens geen enkele reden om bevoorrecht betrekkingen met Zaïre te onderhouden.

Na die twee meer algemene opmerkingen en nadat de sprekers eenstemmig hebben beklemtoond dat de Zaïrese bevolking op dit ogenblik leeft in extreem

au gouvernement d'œuvrer en ce sens auprès des pays de la Communauté européenne et des Etats-Unis.

En ce qui concerne la deuxième de ces mesures (« faire pression pour que le président Mobutu quitte le Zaïre et que le HCR et le gouvernement reconnu par celui-ci puissent poursuivre le processus de démocratisation »), il convient d'observer qu'il s'agit d'une demande déjà formulée par la Chambre des représentants américaine dans sa prise de position du 21 juin dernier.

Quant à la dernière demande (la préparation d'élections dès à présent, en faisant appel à l'ONU), elle peut sembler, à première vue, en contradiction avec le souhait de la Conférence nationale de disposer de temps avant l'organisation d'élections. Toutefois, étant donné la possibilité que la présidence n'impose un autre calendrier, et que les élections ainsi organisées ne puissent se dérouler d'une manière qui garantisse le respect de la démocratie, il apparaît souhaitable de mettre, dès à présent, un encadrement international en place sur le terrain.

II. — DISCUSSION GENERALE

Outre la discussion portant directement sur la proposition (voir ci-après), deux membres expriment certaines considérations plus générales.

Après avoir constaté que l'après-guerre froide est propice à la prise de positions très catégoriques à l'égard de l'Afrique — souvent par ceux-là mêmes qui, des années durant, ont fermé les yeux sur les situations dénoncées maintenant —, le premier de ces intervenants déplore la politique menée par la Belgique envers le Zaïre durant les cinq dernières années. Non seulement cette politique a-t-elle été marquée de lourdes erreurs psychologiques, mais elle a en outre traduit la volonté de certains d'abîmer délibérément les relations belgo-zaïroises. L'intervenant juge en effet que, si le renvoi des coopérants a certes été décidé par le Zaïre, cette décision a en fait été induite par l'attitude rigide et hostile adoptée par les autorités belges. Or, le maintien de la présence belge aurait été précieux au processus de démocratisation.

L'autre orateur, après avoir souligné que son parti a été tenu à l'écart de la rédaction de la proposition, déclare que le consensus manifesté actuellement à l'encontre du président zaïrois contraste avec l'attitude qui a longtemps prévalu à l'endroit de ce dernier.

Il estime par ailleurs que le modèle occidental n'est pas transposable à la situation africaine et que la Belgique ne doit pas s'ériger en donneuse de leçons vis-à-vis du Zaïre, avec lequel elle n'a de toute manière pas de raison d'entretenir des relations privilégiées.

Outre ces deux observations plus globales et après que les intervenants dans la discussion eurent été unanimes à souligner l'extrême précarité qui carac-

slechte omstandigheden die kunnen ontaarden tot Somalische toestanden, spits de algemene bespreking zich toe op drie punten.

Historische banden met Zaïre

Een lid is verheugd te kunnen constateren dat de indiening van dit voorstel van resolutie, ingegeven door de bezorgdheid die bij de indieners ervan leeft voor het lot van de Zairese bevolking, duidelijk wijst op de banden tussen België en Zaïre, ofschoon sommigen het bestaan van die banden de jongste jaren in twijfel hebben getrokken.

Ook andere sprekers beklemtonen dat België op grond van zijn historische banden met Zaïre ten opzichte van dat land een bijzondere verantwoordelijkheid draagt, hoewel de toestand ook in andere landen zorgwekkend is en de mensenrechten er met voeten worden getreden.

Voorts wordt in de verf gezet dat de rechten van de mens overal ter wereld gelden.

De rapporteur stelt ingevolge die opmerkingen voor om in de tekst een verwijzing op te nemen naar het universele karakter van de rechten van de mens eensdeels, de historische banden tussen België en Zaïre anderdeels (Stuk n° 1095/3, amendement n° 4 van de heer Van Peel).

Verlening van humanitaire hulp

Rekening houdend met de door nagenoeg alle sprekers beklemtoonde noodtoestand waarin de Zairese bevolking zich bevindt, stelt een lid voor om aan de regering ook te vragen dat zij ten behoeve van de Zairese bevolking humanitaire operaties organiseert. Hij voegt daarvan toe dat de humanitaire hulp principieel moet worden losgekoppeld van iedere vorm van steun aan een regime. Daarom stelt hij voor het verlenen van humanitaire hulp aan de voorwaarde te onderwerpen dat die de lokale bevolking op doelmatige wijze kan bereiken (Stuk n° 1095/2, amendement n° 1 van de heer Eyskens).

Een lid laat weten dit amendement te steunen, en merkt daarbij op dat door het verlenen van humanitaire hulp mede kan worden voorkomen dat de situatie in Zaïre uitloopt op een soortgelijke catastrofe als in Somalië.

Een van de indieners van het voorstel van resolutie spreekt deze laatste bewering tegen. Hulpverlening alleen is doeltreffend voor zover het een land betreft waarvan de structuren werken.

Daarnaast is er de vraag hoe kan worden gegarandeerd dat de hulp de bevolking werkelijk bereikt.

Dezelfde spreker vreest dat het verlenen van humanitaire hulp als steun aan het regime kan worden geïnterpreteerd.

Ingevolge deze opmerkingen beslist de Commissie amendement n° 1 in zijn oorspronkelijke vorm te wijzigen door aan de hulpverlening een tweede ga-

térisé actuellement les conditions d'existence de la population zaïroise et le risque que la situation n'y dégénère jusqu'à être comparable à celle qui règne en Somalie, la discussion générale se concentre sur trois points.

Liens historiques avec le Zaïre

Un membre se réjouit de constater que le dépôt de cette proposition de résolution, suscité par l'inquiétude qu'éprouvent ses auteurs pour la population zaïroise, souligne clairement les liens qu'il y a entre la Belgique et le Zaïre, même si l'existence de ceux-ci a été contestée par certains durant les dernières années.

D'autres intervenants soulignent eux aussi que si, dans d'autres pays également, la situation est préoccupante et les droits de l'homme bafoués, ses liens historiques avec le Zaïre donnent à la Belgique une responsabilité particulière vis-à-vis de ce pays.

L'universalité des droits de l'homme est également mise en évidence.

A la suite de ces observations, le rapporteur propose qu'une référence à l'universalité des droits de l'homme d'une part et aux liens historiques entre la Belgique et le Zaïre d'autre part, soit intégrée dans le texte (cf. Doc. n° 1095/3 — Amendement n° 4 de M. Van Peel).

Octroi d'une aide humanitaire

Eu égard à la situation de détresse — soulignée par quasi tous les intervenants — que connaît la population zaïroise, un membre propose d'ajouter aux mesures demandées au gouvernement l'organisation d'actions humanitaires en faveur de la population du Zaïre. Il ajoute que l'aide humanitaire doit être fondamentalement dissociée de tout appui à un régime. Il propose dès lors d'assortir d'une condition les actions humanitaires demandées : que celles-ci puissent atteindre efficacement la population locale (cf. Doc. n° 1095/2 — Amendement n° 1 de M. Eyskens).

Un membre déclare appuyer cette proposition d'amendement, en observant que l'apport d'une aide humanitaire contribuerait à éviter que la situation au Zaïre n'évolue vers un désastre comparable à ce que connaît pour l'instant la Somalie.

L'un des auteurs de la proposition conteste cette dernière observation : l'aide n'est efficace que si elle est apportée à un pays dont les structures fonctionnent.

Comment, d'autre part, garantir que ce soutien atteigne efficacement la population ?

Le même cosignataire redoute que le développement d'actions humanitaires ne puisse être interprété comme un soutien au régime.

A la suite de ces observations, la Commission décide de modifier l'amendement n° 1 initial, en conditionnant le soutien apporté à une deuxième garan-

rantie te verbinden, met name door invoeging van de woorden « en de tegenstanders van het democratiseeringsproces niet versterkt ».

Na een besprekking is de Commissie bovendien van oordeel dat de vraag betreffende de humanitaire hulp zowel betrekking moet hebben op de actie die van de Belgische regering wordt verlangd als op de actie die internationaal in overleg moet worden opgezet.

Vertrek van de Zaïrese president Mobutu

Een lid herinnert eraan dat de voorzitter van de « Hoge Raad van de Republiek », Mgr. Monsengwo, zich net uitgesproken heeft voor een « derde weg ».

Hoewel men president Mobutu weliswaar zoveel mogelijk onder druk moet zetten opdat hij ermee ophoudt het democratiseringsproces te saboteren, kan men zich toch afvragen of het onder de gegeven omstandigheden wel opportuun is steeds maar weer te hameren op de noodzakelijkheid « dat president Mobutu, Zaïre verlaat » (tweede gedachtenstreepje van het derde lid van het beschikkend gedeelte). Voorts lijkt het nogal evident dat de Zaïrese president zich zorgen maakt over zijn veiligheid en dat voor elk scenario dat uitloopt op diens vertrek zal moeten worden onderhandeld over de nodige garanties op dat vlak.

Nog twee andere sprekers koesteren twijfels omtrent de gepastheid van de formulering van de tekst achter het tweede gedachtenstreepje.

Amendement n° 3 van mevrouw Spaak stelt voor die tekst te vervangen als volgt : « stelt vast dat de aanwezigheid van president Mobutu de voortzetting van het democratiseringsproces belemmert ». De indiener verklaart dat het hier om een loutere vormverbetering gaat en dat aan de inhoud van de oorspronkelijke tekst niet geraakt wordt.

De andere spreker beklemtoont dat de ontwikkeling van de toestand in Zaïre volgens allerlei uiteenlopende scenario's kan verlopen : is het wel zeker dat het vertrek van de president alles zal regelen ?

Tegen die kritische opmerkingen worden door een aantal indieners van het voorstel van resolutie bezwaren geopperd :

— Is de derde mogelijkheid die onlangs werd voorgesteld thans nog haalbaar ?

— Het feit dat maarschalk Mobutu hardnekkig aanwezig blijft, heeft een volstrekt negatieve invloed : de voortdurende afwisseling van bedreigingen, corruptie, intimidatie en loochening van pas aangegane verbintenis, alsmede de houding die hij gedurende de laatste twee jaar ten aanzien van zijn tegenstanders heeft aangenomen, laten daaromtrent geen twijfel bestaan.

— In de tekst die op 21 juni jongstleden door het Huis van Afgevaardigden van de Verenigde Staten is aangenomen, wordt aan president Clinton gevraagd druk uit te oefenen opdat president Mobutu Zaïre zou verlaten. Gelet op de bevoordeerde betrekkingen

tie : « qu'il ne renforce pas les adversaires du processus de démocratisation ».

Après discussion, la Commission estime en outre que la demande relative à l'aide humanitaire doit porter tant sur l'action réclamée du gouvernement belge que sur l'action qui doit être développée de manière concertée sur le plan international.

Départ du président Mobutu du Zaïre

Un membre rappelle que Monseigneur Monsengwo, président du Haut Conseil de la République, a prôné le recours à une « troisième voie ».

S'il faut certes exercer sur le président Mobutu une pression maximale pour que cesse son sabotage du processus de démocratisation, on peut toutefois se demander si, dans ces conditions, il est opportun d'insister expressément pour que « le président Mobutu quitte le Zaïre » (deuxième tiret du troisième alinéa du dispositif). Il apparaît en outre évident que le président zaïrois est préoccupé par la question de sa sécurité et que tout scénario se concluant par son départ impliquerait la négociation de garanties sur ce point.

Deux autres intervenants contestent également l'opportunité de la formulation du deuxième tiret.

L'amendement n° 3 de Mme Spaak propose de modifier le deuxième tiret, de manière à ce qu'il soit plutôt « constaté que la présence du président Mobutu fait obstacle à la poursuite du processus de démocratisation ». L'auteur déclare que la rédaction qu'elle propose ne modifie que la forme : le sens reste identique à celui du texte initial.

L'autre intervenant insiste sur la diversité des scénarios possibles, dans l'évolution de la situation zaïroise : est-il sûr que tout sera réglé par le départ du président ?

A ces différentes remarques, diverses objections sont opposées par plusieurs des auteurs de la proposition :

— La troisième voie prônée naguère constitue-t-elle toujours une hypothèse réaliste à l'heure actuelle ?

— La persistance de la présence du président Mobutu apparaît totalement négative : avec son alternance de menaces, de corruption, d'intimidations et de reniements des engagements à peine pris, l'attitude qu'il a eue tout au long des deux dernières années vis-à-vis de ses opposants ne laisse aucun doute à ce sujet.

— Le texte adopté le 21 juin dernier par la Chambre des représentants américaine demandait précisément au président Clinton de faire pression pour que le président Mobutu quitte le Zaïre. Vu les liens privilégiés entre la Belgique et le Zaïre, il serait

tussen België en Zaïre is het ondenkbaar dat het Belgische Parlement een gematigder standpunt dan het Amerikaanse zou innemen.

— Het gegeven waarvan het gehele voorstel van resolutie uitgaat, is precies dat de verantwoordelijke voor de rampzalige situatie en voor de politieke impasse in Zaïre zonder twijfel de president is. De conclusie die daaruit wordt getrokken, is dat het geduld ten einde loopt en de diplomatische taal haar tijd heeft gehad : nu is een krachtdadige houding geboden. De partners van Zaïre kunnen zich dat land trouwens best voorstellen zonder dat het door Mobutu in de tang wordt gehouden.

— De lezing voorgesteld in amendement n° 3 beknot de oorspronkelijke draagwijdte van het tweede streepje.

Dit laatste argument wordt tijdens de op 8 juli gehouden vergadering opnieuw naar voren gebracht. Het lid dat tijdens de vorige vergadering als eerste spreker in dit onderdeel van de discussie aan het woord is gekomen, verklaart bij deze gelegenheid dat het gelet op de in de tussentijd vastgestelde ontwikkeling in Zaïre wenselijker is dat de tekst in zijn oorspronkelijke vorm wordt gehandhaafd.

Amendement n° 3 wordt ingetrokken.

*
* *

Ingevolge de hierboven geformuleerde opmerkingen geven de rapporteur en verschillende ondertekenaars nadere uitleg bij de draagwijdte van het voorstel.

Indien de Kamer de tekst goedkeurt, geeft ze duidelijk te kennen wie volgens haar verantwoordelijk is voor de spanningen, de onzekerheid en de politieke blokkering in Zaïre, en wat daar volgens haar aan moet worden gedaan. De keuze van de maatregelen die ze de regering verzoekt te nemen is onder andere gebaseerd op wensen die al werden geformuleerd in het raam van vorige stellingnames, maar nog geen concrete resultaten hebben opgeleverd.

De regering wordt verzocht om de vroegere verbale dreigingen in daden om te zetten.

Door dit gewild strenge standpunt in te nemen, geeft de Kamer zowel een signaal aan de Belgische publieke opinie als aan de Zaïrese bevolking en het Zaïrese Parlement.

De maatregelen waar de Kamer op aandringt zullen door de regering moeten worden uitgevoerd. Het is dus de regering die voor de uitvoerbaarheid van die maatregelen zal moeten zorgen.

*
* *

Naast de voormelde meer algemene opmerkingen, wordt nadere toelichting gevraagd over de verschillende maatregelen die in het derde lid van het beschikkend gedeelte worden opgesomd.

inconcevable que le Parlement belge adopte une attitude qui serait plus timide que la position américaine.

— L'analyse qui sous-tend toute la proposition de résolution est précisément que le responsable de la situation désastreuse et du blocage politique au Zaïre est, sans aucun doute possible, le président. La conclusion qui en est tirée est que la patience et le langage diplomatique ont fait leur temps : c'est une attitude vigoureuse qui est dorénavant nécessaire et les partenaires du Zaïre peuvent très bien concevoir un Zaïre qui ne soit plus « tenu » par le président Mobutu.

— La formulation proposée dans l'amendement n° 3 constitue une atténuation de la portée initiale du deuxième tiret.

Ce dernier argument est repris lors de la réunion du 8 juillet. A cette occasion, le membre qui est intervenu en premier dans cette partie de la discussion lors de la réunion précédente déclare que, eu égard à l'évolution constatée dans l'intervalle au Zaïre, il paraît préférable de s'en tenir au texte proposé initialement.

L'amendement n° 3 est retiré.

*
* *

A la suite des observations formulées ci-avant, le rapporteur et plusieurs des signataires précisent la portée de la proposition.

Par l'adoption de ce texte, la Chambre est appelée à indiquer de manière claire où elle juge que se situe la responsabilité des tensions, de l'insécurité et du blocage politique au Zaïre et ce qui, à son estime, doit être fait. Le choix des mesures qu'elle appelle le gouvernement à prendre se fonde, entre autres, sur des souhaits formulés dans le cadre de prises de position antérieures mais ne s'étant guère avérés que des suggestions non encore suivies d'effets.

Il est demandé au gouvernement que ce qui n'a été jusqu'à présent que menaces verbales soit maintenant mis en œuvre.

Par cette prise de position voulue vigoureuse, la Chambre est donc appelée à émettre un signal tant envers l'opinion publique belge qu'envers la population et le Parlement zaïrois.

Il reviendra au gouvernement de mettre en œuvre les mesures réclamées par la Chambre. C'est donc lui qui sera appelé à établir l'exécutabilité de celles-ci.

*
* *

Outre les remarques plus générales formulées ci-avant, un certain nombre de précisions sont demandées sur les différentes mesures énumérées dans le troisième tiret du dispositif.

Na het derde streepje stelt mevrouw Spaak amendement n° 2 voor, dat ertoe strekt de tekst van die bepaling aan te passen, en die vraag op een krachtdadiger wijze te stellen.

Na het derde streepje wordt gesteld dat zowel het terugsturen van reeds officieel geakkrediteerde ambassadeurs, als het gelijktijdig akkrediteren van twee ambassadeurs moeilijk denkbaar is. Daarom wordt voorgesteld in plaats daarvan een door het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen erkende regeringsvertegenwoordiger als speciale gezant te erkennen.

Na het vierde streepje wordt gepreciseerd dat de geviseerde onwettige uitvoer van kobalt en diamant slaat op de illegale, door de presidentiële entourage georganiseerde uitvoer.

III. — STEMMING

Tijdens haar vergadering van 8 juli beslist de Commissie dat zij zich op grond van een door de rapporteur voorgestelde gecoördineerde tekst zal uitspreken. Deze tekst omvat de amendementen n°s 1, 2 en 4 (amendement n° 3 is ingetrokken — zie hierboven), alsmede de diverse verbeteringen waarover tijdens de in de Commissie gehouden bespreking overeenstemming is bereikt (zie hierboven).

De boven genoemde gecoördineerde tekst wordt met eenparigheid van stemmen aangenomen.

De Rapporteur,

M. VAN PEEL

De Voorzitter a.i.,

A. KEMPINAIRE

Au premier tiret, Mme Spaak propose un amendement (n° 2) tendant, d'une part, à améliorer la rédaction de cette disposition et, d'autre part, à formuler cette demande de manière plus ferme.

Au troisième tiret, il est précisé qu'il est difficilement envisageable tant de renvoyer les ambassadeurs déjà dûment accrédités que d'en accréditer deux simultanément. Il est dès lors proposé de recourir plutôt à la reconnaissance comme chargé de mission d'un représentant du gouvernement reconnu par le HCR.

Au quatrième tiret, il est précisé que les exportations illégales de cobalt et de diamants visées sont les exportations clandestines organisées par l'entourage présidentiel.

III. — VOTE

Lors de la réunion du 8 juillet, la Commission décide de se prononcer sur la base d'un texte coordonné proposé par le rapporteur. Ce texte incorpore les amendements n°s 1, 2 et 4 (l'amendement n° 3 a été retiré — cf. ci-avant), ainsi que les différentes corrections sur lesquelles un consensus s'est dégagé au sein de la Commission au cours de la discussion (voir ci-avant).

Ce texte coordonné est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

Le Président a.i.,

M. VAN PEEL

A. KEMPINAIRE